

Л. Зайниева

*профессор кафедры общественных дисциплин
КазНТУ им. К. И. Сатпаева,
доктор политических наук*

**РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ «ИМПЕРАТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭТНОПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДИЧЕСКИЕ
РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ»**

(Астана, 2012. 516 с.)

Данная книга посвящена актуальной проблеме, ценность которой для Казахстана непреходяща, особенно в свете задач, поставленных Президентом Республики Казахстан – Лидером нации Н. А. Назарбаевым в своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Этому документу посвящается предстоящая XX сессия Ассамблеи народа Казахстана: «Стратегия «Казахстан – 2050»: один народ – одна страна – одна судьба», которая состоится 24 апреля 2013 года.

Данная рукопись рекомендована к печати Научно-методическим советом вышеназванной Академии и Научно-экспертным советом Ассамблеи народа Казахстана. В числе ее рецензентов – известные ученые, политики, общественные деятели – доктор политических наук К. С. Султанов, доктор филологических наук М.Ж.Жолдасбеков, доктор юридических наук В. А. Малиновский, кандидат философских наук Танирбергенова Г. Т. *(от Академии государственного управления при Президенте РК)*.

Рецензируемая книга подготовлена в необычном, неординарном жанре. Она удачно сочетает в себе как исследовательские материалы, так и материалы методической направленности. Кроме того, в ней имеются результаты социологических исследований и материалы документального характера. Причем методические рекомендации содержатся не только в тексте книги, но и разработаны специальные приложения. В частности, это стандарты и рекомендации по методологии, выборке, заказу, формированию тематики социологических исследований и применению в практике их результатов. Значительный интерес представляет Научно-практический комментарий Доктрины национального единства Казахстана.

Большую ценность представляет толковый словарь концептуально-терминологического поля этнополитики. Несмотря на имеющиеся публикации, в трудах по этнополитике немало разноречия, часто отсутствует академический апробированный подход даже в терминологии. Ценность данного словаря еще и в том, что понятия, включенные в него, несут большую научную нагрузку: от их точного формулирования зависит правильная трактовка фундаментальных проблем.

Книга содержит основные вопросы государственной этнополитики. Первая глава посвящена современному состоянию межэтнических отношений и этнополитике в Казахстане. В ней обоснованно акцентировано внимание на казахстанской модели межэтнических отношений в системе нациестроительства с раскрытием его особенностей и этапов развития, а также на эволюции формирования и развития основных категорий и принципов этнополитики. Принципы следующие: этническое, конфессиональное, культурное, языковое многообразие является богатством; государство целенаправленно создает все условия для развития культуры и языков этносов Казахстана; важнейшими ценностями нации являются толерантность и ответственность; консолидирующая роль в обществе принадлежит казахам; единство народа Казахстана. Они были выработаны, отмечается в книге, и апробированы практикой этнонациональной политики в Казахстане и изложены в такой формулировке и последовательности Главой государства – Председателем АНК Н.А.Назарбаевым на XIV сессии 23 октября 2008 года. В качестве квинтэссенции диалектики категорий и принципов этнополитики проанализированы процесс разработки и содержание Доктрины национального единства Казахстана.

Важное место в первой главе заняли конституционные основы государственной этнополитики. Это определение вех становления конституционных основ, раскрытие общих конституционных положений, имеющих отношение к этнополитике, а также конституционных

положений о деятельности государственных органов в сфере межэтнических отношений. Отдельно рассмотрены конституционные нормы о правах и свободах человека и гражданина в качестве правовых основ государственной этнополитики. Следует подчеркнуть, что добротная документальная основа чувствуется в написании всех без исключения глав и разделов книги. Специальный раздел первой главы посвящен вопросам теории и практики выборов депутатов Мажилиса Парламента РК. В нем логично нашел место обзор международных демократических избирательных стандартов.

Такой живой и подвижный вид политики, как этнополитика, требует постоянного мониторинга и перспективных социологических исследований, работающих на опережение. Поэтому целесообразна в книге специальная глава, связанная с социологическим анализом этнической сферы. Причем в большой степени она содержит обучающий и рекомендательный аспекты. Привлекают внимание сформулированные авторами положения, которые необходимо учитывать при рассмотрении методологии исследования межэтнических отношений. Это ясное представление исторических условий формирования полиэтнического казахстанского общества; учет особенности формирования принципов межэтнического мира, стабильности и толерантности в независимом государстве, а также существенной разницы в международных подходах при определении правового статуса этнических групп. Например, в казахстанской практике не принято использовать понятие «национальные меньшинства». В целом в основе методологии исследования, подчеркивают авторы, не должны лежать ошибочные положения, которые могут сформироваться при некорректной трактовке тех или иных категорий. Обоснованно высказана озабоченность по поводу качества социологического образования и специализированной литературы, неразвитости отдельных направлений социологии в республике.

Исключительно важно, что авторский коллектив не упустил такой важный вопрос этнополитики, как государственный язык и языковая политика в Республике Казахстан. Этой проблеме посвящена отдельная глава, главный упор в которой сделан на основных категориях и индикаторах оценки языковой политики. В книге анализируется «Государственная программа развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011–2020 годы», подчеркивается, что языковая политика в республике является концентрированным выражением отношения государства к вопросам языкового существования. Она оценивается как централизованная, так как проводится государством и предусматривает систему обязательных мероприятий, и перспективная, поскольку направлена на изменение существующей языковой ситуации. Ей присущи демократичность, так как учитываются интересы широких масс, и интернационализм, так как основными стратегическими направлениями избраны развитие казахского языка, русского языка и языков всех других этнических групп. Языковая политика квалифицируется и как конструктивная, поскольку направлена на расширение функций языка, сфер применения, социально-коммуникативной роли и витальности казахского языка, поддержку функционирования и развития русского языка, а также других языков страны. Авторский коллектив своим подходом к подготовке книги подтвердил уважительное отношение к развитию государственного языка: текст ее представлен на казахском и русском языках; терминология в толковом словаре тоже дана на двух языках.

Большую смысловую нагрузку несут в книге введение и заключение, которые удачно вводят читателя в мир этнополитики, показывают ее актуальные направления, этапы реализации, достигнутые успехи и дальнейшие перспективы, задачи и проблемы, требующие скорейшего разрешения.

Книга получила в значительной степени междисциплинарный характер. Эта мысль подтверждается не только ее содержанием, но и составом авторского коллектива. В их числе видные специалисты республики в области философии, политологии, социологии, права, истории, филологии, эксперты в области языковой политики. Причем это не только ученые-исследователи, но и практики, имеющие немалый опыт в области осуществления этнополитики, многие из которых по сей день трудятся в сфере государственного управления или сотрудничают в структурах Ассамблеи народа Казахстана. Они проявили завидное мастерство в написании книги, умело соединив теоретический, сравнительный и практический аспекты проблемы. Это доктор исторических наук Г. В. Кан, доктор политических наук

Н. П. Калашникова, кандидат философских наук С. К. Калмыков, кандидат исторических наук Л. А. Прокопенко, кандидат социологических наук Б. И. Ракишева, доктор

социологических наук А. К. Садвокасова, доктора филологических наук Э. Д. Сулейменова и Н. Ж. Шаймерденова, эксперты в области языковой политики Г. Т. Толегул и Н. И. Шанаи. Книга выпущена под общей редакцией доктора политических наук Е. Л. Тугжанова; ответственным редактором выступила доктор политических наук Н. П. Калашникова.

Публикация данной книги подтвердила необходимость создания научных структур Ассамблеи народа Казахстана, прежде всего, Научно-экспертного совета АНК и научно-экспертных групп на местах, а также Центра по изучению сферы межэтнических и межконфессиональных отношений на базе Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан. Наряду с разносторонней организаторской деятельностью они ведут большую научно-исследовательскую работу; в этих структурах проходят апробацию рукописи изданий в области этнополитики, прежде всего об истории и функционировании Ассамблеи народа Казахстана. Безусловно, книга сделала очередной шаг в развитии межэтнической проблематики. Однако главной ее заслугой является наличие методических советов и рекомендаций, включение интересного эмпирического материала, компаративистики и документалистики, содержание которых усиливает прикладную сторону публикации.

Книга важна и полезна, в первую очередь, депутатам, государственным служащим, в той или иной мере связанным со сложным и хрупким миром этнополитики. Она исключительно полезна Ассамблее народа Казахстана, всем ее структурам, в составе которых задействовано большое количество граждан республики. Думается, что особенно с интересом ее воспримет молодая часть активистов АНК, которой, в первую очередь, необходим как накопленный опыт, так и видение путей дальнейшего совершенствования этнополитики, укрепления мира, взаимопонимания и сотрудничества граждан республики.

Поэтому совершенно справедливо, что в книге значительное место отведено созданию, поступательному и успешному развитию, современной деятельности самой Ассамблеи народа Казахстана и ее основы – этнокультурных объединений. Многогранность АНК аккумулируют два генеральных направления ее работы: 1) национальное возрождение и развитие казахской нации, национальной свободы и независимости, казахской государственности, истории, языка, обычаев, традиций, культуры казахов как фундамента казахстанского общества вообще и консолидирующей его основы в частности; 2) развитие единого народа Казахстана, состоящего из всех этносов, живущих в нем. В качестве индикатора вступления АНК в стадию развитой деятельности обозначены конституционный статус Ассамблеи, избрание депутатов от Ассамблеи в Парламент Республики Казахстан, принятие Закона «Об Ассамблее народа Казахстана» и Доктрины национального единства Казахстана.

На наш взгляд, книга найдет живой отклик и применение в деятельности преподавательского корпуса всех уровней нашего государства. В этой связи настоятельно необходимо, чтобы книга дошла до библиотек регионов и национальных вузов, других учебных заведений республики. Материалы публикации логично войдут в ткань занятий по всем предметам общественного цикла. Они необходимы и в воспитательной работе с учащейся молодежью. Это та среда, в которой, после семьи, должен активно развиваться постепенный и планомерный процесс привития молодым людям качеств патриотов и достойных граждан Республики Казахстан. Этого требуют развитие нашего общества, осуществление огромных и амбициозных задач, стоящих перед казахстанским государством.