

**МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРГЕ КӨМЕК:
АКАДЕМИЯ БАСЫЛЫМДАРЫНА РЕЦЕНЗИЯЛАР****В ПОМОЩЬ ГОСУДАРСТВЕННЫМ СЛУЖАЩИМ:
РЕЦЕНЗИИ НА ИЗДАНИЯ АКАДЕМИИ****FOR ASSISTANCE TO THE STATE SERVANTS:
REVIEWS FOR EDITIONS OF THE ACADEMY**

В. Малиновский,
*член Конституционного совета,
доктор юридических наук*

**ЛЕТОПИСЬ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ.
УВИДЕЛ СВЕТ ТРЕТИЙ ВЫПУСК СПРАВОЧНИКА
«ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»¹**

Увидел свет третий выпуск справочника «Органы государственной власти Республики Казахстан», подготовленный совместно Архивом Президента страны, Агентством по делам госслужбы и Академией госуправления при Президенте РК.

Первый выпуск вышел в 2004 году и включал в себя сведения об органах государственной власти за период с 16 декабря 1991-го (даты принятия Конституционного закона «О государственной независимости Республики Казахстан») до января 2001 года. Второй – в 2007 году, его содержание охватило следующие пять лет – с 2001 по 2005 год. Настоящее издание обобщает все имеющиеся сведения по этому вопросу за период с 1 января 2006 года до мая 2011-го.

Данные справочники – своеобразная летопись возникновения и развития государственного аппарата Казахстана.

Исторические политико-правовые акты – Декларация о государственном суверенитете 1990 года и Конституционный закон о государственной независимости, принятый годом позже, – стимулировали формирование органов государственной власти Республики Казахстан. Изложенные в справочнике материалы показывают динамичность и поступательность учреждения новых госструктур, последующее формирование, утверждение и совершенствование системы государственного механизма.

В ежегодном Послании Президента, с которым Н. А. Назарбаев выступил 14 декабря 2012 года, наша республика определена в качестве состоявшегося государства. Это по всем параметрам историческая и емкая характеристика, которую олицетворяют казахстанское общество; развитая экономика – основа суверенитета, базирующаяся на многообразии форм и рыночных принципах собственности; финансовая система с собственной валютой и современной банковской инфраструктурой; действующее право – Конституция, законодательство, а также признанные и ратифицированные международные договоры и иные международные обязательства; политическая система, которая представлена партиями, НПО, многочисленными средствами массовой информации, а также формами непосредственной демократии – выборами, референдумом...

В соответствии с Основным законом наряду с высшими ценностями Республики Казахстан – человеком, его жизнью, правами и свободами – непреходящей конституционной ценностью является наше государство. Под руководством Президента республики, Лидера

¹ Источник: «Казахстанская правда», 20 марта 2013 года.

Постоянный адрес статьи – <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1364274960>.

нации Н. А. Назарбаева постепенно, шаг за шагом, преодолевая внутренние противоречия и внешние угрозы, оно утверждается демократическим, светским, правовым и социальным.

Казахстанское государство, созданное самим народом, действует в интересах народа и является единственным представителем народа. В силу этого мы, казахстанцы, должны ценить свое государство и предпринимать максимум усилий для его дальнейшего совершенствования.

На долю нашей страны выпала историческая миссия построения всех составляющих государственной независимости. Государству предстояло консолидировать граждан уходящего в небытие Союза ССР в современное общество людей, однозначно связывающих свою судьбу и судьбу своих детей с будущим Республики Казахстан. За прошедшие годы социалистическое хозяйствование было изменено на рыночные отношения при максимальном ослаблении неминуемо возникающих на этой почве противоречий.

Однопартийная политическая система с единственной «классовой правдой» была преобразована в территорию идеологического многообразия, на которой по общим правилам играют партии, НПО и СМИ. Наконец, одна из бывших периферийных союзных республик была выведена на простор мировой политики в качестве авторитетного надежного партнера, приверженца принципов и документов ООН, лидера антиядерного движения, инициатора многих признанных международным сообществом инициатив, основателем и проводником многовекторной интеграции на постсоветском пространстве.

Резюмировать сказанное можно в такой формуле: в стране за годы независимости мирным путем и эволюционными методами проведена настоящая революция. Из нее народ и государство вышли победителями. Сегодня этот вывод вряд ли кем может быть серьезно оспорен.

Но ведь тогда, в начале 90-х годов прошлого столетия, и само государство вышло из недр «развитого социализма». Другого публичного аппарата управления не было, да и быть не могло. Поэтому на казахстанском пути пришлось решать сложнейшую двуединую задачу: параллельно с эпохальным реформированием общества кардинальным образом переделывать и самого реформатора, то есть государство.

Уверен, по своей важности и сложности эта вторая задача была ничуть не проще, чем, к примеру, введение в реальную жизнь частной собственности. Нужно было определить базовые начала взаимоотношений государства и общества, перевести государственный механизм с единовластия советов народных депутатов на рельсы разделения властей, на высшем уровне сформировать и запустить систему сдержек и противовесов при крайней необходимости сохранения и последующего упрочения управляемости страной.

Нужно было определить сферы и точки приложения усилий и выстроить под них адекватные по своей компетенции и организации госорганы, естественно, с учетом в первую очередь требований экономики, разгосударствления собственности и развития предпринимательства.

Конечно же, требовалось оперативное создание собственных органов и институтов правоохраны, судов, обороны, внешнеполитического аппарата... Естественными были и процессы демократизации внутри самого государства, четкие меры по децентрации и децентрализации власти на всех уровнях. Они должны были постепенно уравновесить вызванные на первых этапах независимости объективными потребностями повышенные меры централизма и жесткости в управлении.

Безусловно, такие глобальные изменения, без человеческих жертв и иных потрясений, стали возможны благодаря избранной Н. А. Назарбаевым политике проведения глубоких и всесторонних преобразований. Реализация принципа «сначала – экономика, затем – политика» и житейской мудрости «Семь раз отмерь, потом – отрежь» позволила определить и заложить в Стратегию «Казахстан–2030» четкие направления и последовательные шаги модернизации всей системы управления страной.

Это был неизведанный путь, на котором изучались мировой опыт и практика различных зарубежных стран, казахстанскими специалистами составлялись многочисленные аналитические материалы, принимались к сведению мнения иностранных инвесторов и международных финансовых институтов... Создавались, реорганизовывались и упразднялись центральные и местные государственные органы. Рождались принципиально новые институты, в которых находили воплощение государственные и общественные начала.

Отдельные функции и отправляющие их органы переводились из подчинения Президента в подчинение Правительству и наоборот. Многие преобразования были синхронизированы

с конституционным процессом – принятием действующей Конституции, внесением в нее изменений и дополнений, изданием актов официального толкования Основного закона Конституционным советом.

Нужно отметить, что развернутая в последние годы административная реформа затрагивает саму суть государственного начала в управлении. А постепенная передача отдельных дел в конкурирующий сектор, масштабное внедрение госуслуг, в том числе в электронном формате, введение контроля общества за их качеством значительно обогащают конституционную характеристику Республики Казахстан как социального государства, дополняя ее «сервисной» составляющей.

Масштабная борьба с коррупцией, очищение государственного аппарата от скомпрометировавших себя некомпетентностью или барским отношением к людям чинуш оздоравливают морально-этический климат в госуправлении. В совокупности с перечисленными мерами нынешняя реформа госслужбы наверняка выведет ее на принципиально новый уровень.

С информацией, раскрывающей все вышеназванные этапы становления казахстанской государственности, и можно ознакомиться в справочнике. Уникальность трехтомного издания «Органы государственной власти Республики Казахстан» видится в его содержательности и практической полезности. Уверен, что он станет настольной книгой для всех ученых и практиков, задействованных в реализации президентской Стратегии «Казахстан–2050».

Ведь в трех книгах отражены становление и развитие всего государства в разрезе президентской, законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Ею охватываются статусы каждого центрального государственного органа от рождения и до преобразования. Теперь не составит труда получить информацию об учреждении, реорганизации и ликвидации даже маленького подразделения какого-либо министерства, как действующего, так и существовавшего, но выполнившего свое предназначение на заре независимости.

Авторским коллективом под руководством директора Архива Президента Владимира Шепеля проделана без преувеличения колоссальная работа. Ведь историю каждого государственного органа пришлось отыскивать и отслеживать как по опубликованным, так и по архивным документам. Такую задачу могли решить только высокопрофессиональные и преданные своему делу исследователи.

Наряду с научной составляющей издания налицо его и сугубо учебная и прикладная востребованность. Справочник уже стал необходимым учебным пособием для студентов, изучающих конституционное и административное право. Очень полезен он будет и работникам архивов, комплекующим дела долговременного хранения, а также сотрудникам кадровых служб.

Третье издание справочника свидетельствует о придании данной работе постоянного характера. Хочется пожелать авторскому коллективу новых успехов в этом сложном и очень полезном деле.