
МЕМЛЕКЕТТІ БАСҚАРУ ҮШІН КАДРЛАРДЫ ДАЯРЛАУ МЕН ІРІКТЕУ ПОДГОТОВКА И ОТБОР КАДРОВ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ TRAINING AND SELECTION OF PERSONNEL FOR PUBLIC ADMINISTRATION

УДК 378.048.2

В. М. Ауқен,

*Директор Национальной школы государственной
политики Академии государственного управления
при Президенте РК, доктор экономических наук, PhD*

«MPP», «MPA» & «PROL» ПРОГРАММЫ: ОПЫТ И ПРАКТИКА

Аннотация

В статье рассматривается опыт зарубежных вузов и Национальной школы государственной политики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан по внедрению специальностей MPP (Master's of Public Policy) и MPA (Master's of Public Administration).

Ключевые слова: MPP (Master's of Public Policy), MPA (Master's of Public Administration), Национальная школа государственной политики, подготовка специалистов высшего и среднего звена государственного управления

Аңдатпа

Мақалада шетелдік жоғары оқу орындары мен Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясының Мемлекеттік саясаттың ұлттық мектебінің MPP (Master's of Public Policy) және MPA (Master's of Public Administration) мамандықтарын енгізу бойынша тәжірибесі қарастырылады.

Тірек сөздер: MPP (Master's of Public Policy), MPA (Master's of Public Administration), Мемлекеттік саясаттың ұлттық мектебі, мемлекеттік басқарудың жоғары және орта буыны мамандарын даярлау.

Abstract

The article discusses the experience of the abroad educational institutes and the National School of Public Policy of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan on the introduction of the MPP (Master's of Public Policy) and MPA (Master's of Public Administration).

The key words: MPP (Master's of Public Policy), MPA (Master's of Public Administration), National School of Public Policy, training of the specialist of the middle and high management of the public administration

MPP (Master's of Public Policy) и MPA (Master's of Public Administration) являются профессиональными, степенными программами в подготовке специалистов высшего и среднего звена государственного управления. В настоящее время государственные услуги в мире предоставляются в различных сферах, начиная от работы в государственных учреждениях на национальных, региональных и местных уровнях до международных организаций, таких как ООН и Всемирный банк. Курсы подобных программ нацелены на совершенствование знаний и навыков в области политического анализа (policy analysis) и общественного менеджмента (public management). MPP сконцентрирована на проведении политического анализа, соответствующими исследованиями и оценками. MPA нацелена на развитие менеджерских качеств и использование техники управления и исполнения. В течение многих лет в мире данные программы разрабатываются во взаимосвязанном характере, так как очевидно, что знания в политическом анализе помогают в процессе управления и исполнения и наоборот.

Школы определяют свои учебные программы самостоятельно, заполняя свою нишу. Две программы пересекаются между собой и та или иная школа, имея их, специализируется на одной. Так, Harvard Kennedy School of Government больше сконцентрирован на MPA, а Duke Sanford School of Public Policy на MPP.

Таблица сравнения между программами MPP и MPA

MPP	MPA
Подготовка государственных служащих политического уровня.	Подготовка государственных служащих административного уровня.

Проведение исследований, анализа и оценки в различных областях глобального, социального, экономического, здравоохранительного, образовательного, экологического, инфраструктурного и другого характера для эффективного развития и принятия действенного и верного политического решения.	Развитие менеджерских и лидерских навыков и умений в области внедрения политических решений в эффективные программы и проекты, определения различных путей их осуществления, рационального использования организационных, человеческих, бюджетных и временных ресурсов.
Учебные планы обычно состоят из базовых и элективных курсов. Базовыми являются: - Анализ данных и количественная оценка (Data Analysis and Evaluation), - Макроэкономика (Macroeconomics), - Микроэкономика (Microeconomics), - Политический анализ (Political Analysis), - Этический анализ (Ethical Analysis), - Навыки исследования (Research Design), - Программное развитие (Program Evaluation), - Организационный менеджмент (Organizational Management). На элективных курсах магистранты концентрируются по темам своих исследований.	Учебные планы обычно состоят из базовых и элективных курсов. Базовыми являются: - Общественный менеджмент, - Теория организации, - Бюджетирование и финансовые процессы, - Информационные технологии, - Формирование политики и программ, - Внедрение и оценка, - Принятие решений и решение проблем, - Экономические и социальные процессы, - Организационный менеджмент, - Концепции лидерства и этики. Впоследствии магистранты концентрируются в зависимости от своих интересов.
Период обучения – обычно 2 года с производственной практикой. Некоторые программы длятся в интенсивном порядке 1 год с большим количеством курсов в первом семестре.	Период обучения – обычно 2 года с производственной практикой. Некоторые программы длятся в интенсивном порядке 1 год с большим количеством курсов в первом семестре.

Master's of Public Policy (MPP) в Harvard University является профессиональной, степенной двухгодичной программой по подготовке специалистов высшего и среднего звена государственного управления. Курсы программы MPP нацелены на совершенствование знаний и навыков в области политического анализа (policy analysis) соответствующими исследованиями и оценками. Для завершения данной программы необходимо набрать 18 академических кредитов, из которых 7.5 кредитов базовых курсов:

- Экономика (Economics);
- Количественный анализ (Quantitative Analysis);
- Политика и защита (Politics and Advocacy);
- Финансовый менеджмент (Financial Management);
- Стратегический менеджмент (Strategic Management);
- Этика (Ethics);
- Лидерство (Leadership).

Впоследствии, магистранты по соответствующим дополнительным элективным курсам от 3 до 7 кредитов выбирают специализации:

1. Бизнес и государственная политика (Business and Government Policy (BGP));
2. Демократия, политика и институты (Democracy, Politics and Institutions (DPI));
3. Международные и глобальные отношения (International and Global Affairs (IGA));
4. Международная торговля и финансы (International Trade and Finance (ITF));
5. Политическое и экономическое развитие (Political and Economic Development (PED));
6. Социальная и урбанизационная политика (Social and Urban Policy (SUP)).

Программа MPP ориентирована на подготовку государственных служащих политического уровня и предполагает проведение исследований, анализа и оценки в различных областях глобального, социального, экономического, здравоохранительного, образовательного, экологического, инфраструктурного и другого характера для эффективного развития и принятия действенного и верного политического решения.

Учебные планы программы MPP состоят из базовых основных и неосновных, а также элективных курсов. Занятия в Harvard University проходят на основе case studies, сочетающие как традиционный подход, так и групповой, игровой с привлечением ассистентов, стажеров и других профессоров.

Основные направления деятельности НШГП соответствуют поставленным перед школой целям и задачам по профессиональной подготовке, обучению и формированию управленческой элиты государственной службы. Потенциал НШГП в полной мере может быть раскрыт посредством следующего функционала:

Переподготовка и повышение квалификации – Executive Program, нацеленной на государственных служащих – кандидатов «корпуса А», а также административных

государственных служащих и представителей госкорпораций и частного сектора. Данная программа совместного диплома предоставляет возможность получения диплома особого образца НШГП по Executive программе «Государственная политика» и диплома Университета Дьюк (США) по «Executive Development Program in Public Policy». Данная программа предусматривает одногодичный период обучения.

Магистерская программа по действующей лицензии к специальности «Политология». Необходимо сконцентрировать развитие НШГП на программе Master's in Public Policy (MPP, одно-двухгодичное обучение) с учетом мирового опыта развития управленческих школ и в соответствии с Концепцией новой модели государственной службы Республики Казахстан. Программа MPP ориентирована на подготовку государственных служащих политического уровня. Основные направления подготовки включают проведение исследований, анализа и оценки в различных областях глобального, социального, экономического, здравоохранительного, образовательного, экологического, инфраструктурного и другого характера для эффективного развития и принятия действенного и верного политического решения. Данная программа предусматривает активное партнерство с международными школами управления.

Докторская программа PhD. В целях углубленной концентрации учебного и научно-исследовательского процесса в НШГП на специальности «Политология», представляется важным получение лицензии для соответствующей докторской программы НШГП – PhD in Public Policy (PPOL). PPOL станет прикладной междисциплинарной степенью по общественным наукам. Программа будет готовить профессионалов-исследователей для занятия позиций на государственной службе и в международных организациях, исследовательских и консалтинговых структурах в сфере государственной политики, а также для академической деятельности в школах управления. Также, продолжить работу по действующей лицензии к специальности «Социальная работа» (6D00500) и специализации «Государственная социальная политика» (PhD in Social Policy) и получить новую к специальности «Политология» (6D050200), докторантура.

Вывод

Таким образом, сравнительный международный анализ показал, что в основном программы MPP двухгодичны и нацелены на предметы политического и социально-экономического анализа [1]. С учетом мирового опыта развития управленческих школ, а также предложений Школы государственной политики им. Ли Куан Ю и в соответствии с Концепцией новой модели государственной службы РК, целесообразно.

1. Развивать на базе Назарбаев университета школу, которая будет реализовывать на первоначальном этапе МРА программы, нацеленные на подготовку административных госслужащих.

2. Учитывая определяющую роль НШГП в профессиональном развитии служащих корпуса «А», развивать программы MPP.

Для реализации инновационного подхода обучения в НШГП необходимо предусмотреть структурное изменение института. Основным аспектом реорганизации должен стать отход от кафедрального принципа работы к программному разделению.

Стратегическим аспектом в дальнейшем развитии НШГП представляется углубление международного партнерства с лучшими академическими центрами мира. Необходимо продолжить и укрепить успешное сотрудничество между НШГП и ее основным международным партнером Duke Sanford School of Public Policy по программе MPP. Также, следует расширить и диверсифицировать академические связи НШГП с международными и отечественными школами-партнерами по программе МРА, такими как Lee Kuan Yew School of Public Policy, а также Назарбаев Университетом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Аукен В.М. *International Business and Industrial Management in Kazakhstan and the World*, – Государственное управление и государственная служба, № 2, 2011, Астана.

2 Аукен В.М. *Экономика образования*, – учебное пособие в 2-х томах, 2011, Астана.

3 Аукен В.М. *Инфраструктура – фундамент развития Казахстана*, – Государственное управление и государственная служба, № 2, 2012, Астана.

4

Дата поступления статьи в редакцию журнала 15 января 2013 года