

**МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТ САЛАСЫНДАҒЫ ӨҢІРЛІК ХАБТЫҢ ҚҰРЫЛТАЙ
КОНФЕРЕНЦИЯСЫ МАТЕРИАЛДАРЫ,
2013 ЖЫЛДЫҢ 15 НАУРЫЗЫ
МАТЕРИАЛЫ УЧРЕДИТЕЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ХАБА
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ,
15 МАРТА 2013 ГОДА
THE MATERIALS OF THE KURYLTAI CONFERENCE
OF THE REGIONAL HUB IN PUBLIC SERVICE SECTOR,
MARCH, 15, 2013**

УДК 342.9.07

А. М. Байменов,
*Председатель Агентства Республики Казахстан
по делам государственной службы*

**КАЗАХСТАН – ЦЕНТР РЕГИОНАЛЬНОГО ХАБА
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**

Совершенствование государственной службы является непрерывным процессом. Глобализация и новые транснациональные вызовы, ожидания и повышенные потребности общества требуют эффективного государственного аппарата, способного оказывать населению качественные государственные услуги. Решение для многих стран видится в реформировании и модернизации государственной службы.

Приоритеты реформ определяются уровнем развития страны.

В развитых странах государственная служба ориентирована на результат и потребности населения как потребителя государственных услуг, реформы направлены на повышение эффективности деятельности госорганов.

В развивающихся странах, в том числе в странах региона, разделяющих общее тоталитарное прошлое, повестка реформ определяется особенностями исторического развития и схожими проблемами по формированию профессионального государственного аппарата и искоренению коррупции.

В настоящее время страны региона стали более открытыми и активно изучают лучшую практику ведущих стран посредством сотрудничества с международными организациями, такими как ПРООН, Европейский Союз, Всемирный банк, и развитыми странами.

Опыт развитых стран показывает, что построение четко организованной и высокоэффективной государственной службы является процессом длительным и сложным.

В свою очередь, при проведении реформ в странах региона наблюдается недостаток опыта и знаний передовой практики, научных исследований в сфере государственной службы, что также связано с особенностями исторического развития. Так, в советском прошлом научные исследования по вопросам кадровой политики не приветствовались.

В странах региона обмен опытом и знаниями по совершенствованию государственной службы всегда присутствовал, но имел скорее фрагментарный, не системный характер.

В этой связи для эффективного проведения реформ в странах региона важно создавать «базу знаний» для совместных региональных проектов, дискуссионную площадку для обмена опытом, наращивать собственный научный потенциал, что позволит экономить ресурсы государства и избежать многих ошибок. Очень важна институционализация данных процессов.

В мировой практике накоплен опыт формирования и деятельности так называемых «центров знаний», целью которых является построение гибкой институциональной основы для регионального сотрудничества, обмена передовым опытом и организации программ обучения, наращивания научно-исследовательского потенциала. Например, в Европейском Союзе есть система центров мастерства, расположенных в ведущих образовательных учреждениях.

ООН уже свыше 60 лет также занимается поддержкой региональных инициатив в виде институтов, центров и школ государственного управления в разных странах мира.

Отдельные государства организуют собственные виртуальные академии или платформы для повышения квалификации своих государственных служащих (Великобритания, Новая Зеландия и др.).

Как показывает их опыт, формирование центра является наиболее практичным и эффективным способом реализации совместного сотрудничества.

Потенциальный синергетический эффект регионального сотрудничества в сфере государственной службы становится все более заметным и актуальным на фоне глобальных вызовов. В этой связи важно придать такому сотрудничеству системный характер. Именно исходя из понимания данного факта, родилась идея регионального хаба по обмену знаниями и опытом в сфере государственной службы.

Отрадно, что заинтересованность в развитии регионального хаба выразили многие страны и международные организации.

Хочу отдельно выразить благодарность ПРООН, Европейскому союзу, Организации экономического сотрудничества и развития, Всемирному банку, странам-участницам и странам-партнерам за поддержку данной инициативы.

Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы (АДГС) выразило согласие стать **принимающей стороной регионального хаба и выделить офис в Астане.**

Правительством Казахстана предусмотрено **финансирование регионального хаба на 2013–2014 годы, благодаря чему сформирован и приступил к работе секретариат регионального хаба.**

ПРООН в качестве партнера намерены обеспечить рабочие ресурсы, программы помощи, сети и знания для осуществления скоординированного программного подхода и эффективной реализации идеи хаба на региональном уровне.

В целях определения основ деятельности хаба, Агентством совместно с ПРООН разработан проект Концепции регионального хаба.

Проект направлен 32 странам и международным организациям, выразившим заинтересованность.

Важно отметить, что **в целом все поддержали разработанный проект.**

Ряд участников и партнеров поддержали проект без замечаний и предложений.

Некоторые внесли конструктивные предложения и дополнения **содержательного** характера, такие как определение формы участия заинтересованных сторон в хабе, организация базового исследования по обзору систем государственной службы стран региона, проведение обучающих семинаров для государственных служащих.

Несколько стран направили предложения, касающиеся процедурных деталей работы хаба, таких как вопрос ротации членов Управляющего комитета, вопросы по дополнительным источникам финансирования, выделение координаторов от каждой страны.

Концепция является документом, который отражает общее видение, обозначает стратегические направления нашего сотрудничества, определяет основы деятельности регионального хаба.

Все предложения максимально учтены, и сейчас проект Концепции **дорабатывается. Процедурные детали**, касающиеся деятельности и структуры хаба предлагается оформить в отдельном документе, который будет согласовываться с участниками и партнерами хаба.

В этой связи позвольте ознакомить вас с основными положениями концепции регионального хаба на сегодняшний день.

Сотрудничество в рамках деятельности Хаба предполагает две формы:

- 1) страна-участница: страна, поддержавшая декларацию о создании регионального хаба;
- 2) партнер: организация, учреждение, вуз, имеющий правовую и организационную форму и проявивший интерес к участию в работе регионального хаба.

Региональный хаб станет многосторонним центром, способствующим обмену опытом и знаниями в целях содействия реформированию и повышению потенциала органов государственной службы стран-участниц.

В этой связи задачами создания регионального хаба определено следующее:

- анализ текущих реформ государственной службы в странах региона;
- укрепление сотрудничества и потенциала профессиональной и экспертной сетей;
- создание условий и институциональной площадки для непрерывного обмена передовым опытом;

- реализация совместных программ, проектов и различных мероприятий;
- содействие в совершенствовании системы государственной службы и улучшении качества оказания государственных услуг населению в регионе.

Первоначально структура хаба будет состоять из Управляющего комитета и Секретариата.

Мы приглашаем представителей уполномоченных органов по делам государственной службы и организаций образования в сфере государственного управления из стран-участниц к участию в составе Управляющего комитета.

ПРООН, будучи независимым партнером, может принять на себя функции модератора встреч Управляющего комитета и поддержать работу Секретариата хаба.

Секретариат будет осуществлять подготовку собраний Управляющего комитета, рабочих планов, администрирование предоставляемых ресурсов (человеческих и материальных) и распространение информации о проводимых конференциях, семинарах и других мероприятиях стран-участницам и партнерам.

Приоритеты реформ будет определяться правительствами стран-участниц самостоятельно, при этом хаб сможет оказывать эффективное экспертное содействие в дальнейшем совершенствовании системы государственной службы.

Развитие хаба будет выполняться поэтапно, начиная с формирования практичной и простой структуры, направленной на решение общих вопросов и работу в рамках региона, а также дальнейшего развития и укрепления хаба.

После завершения подготовительной стадии для последовательного институционального укрепления регионального хаба предполагается реализовать следующие работы в две стадии.

Первая стадия – открытие хаба

Предполагает налаживание и развитие диалога с участвующими странами для обсуждения общих принципов работы регионального хаба; организацию и проведение круглого стола с участием сторон, принимавших участие в обсуждении проекта Концепции регионального хаба, его организационной структуры, основных задач и принципов работы и формирование Управляющего комитета, с учётом представительства всех заинтересованных сторон;

ПРООН и АДГС будут выступать в качестве модераторов первого собрания Управляющего комитета.

На этом же этапе формируется Секретариат Регионального хаба, предполагается определение потенциальных источников финансирования и формирование общей стратегии финансирования на средне- и долгосрочный период и подходящей правовой и институциональной базы, включая возможность подготовки нормативного правового акта Правительства Казахстана.

Вторая стадия – развитие и укрепление хаба

Предполагает разработку совместных программ и базовых научных исследований в сфере государственной службы и укрепление сообщества профессиональных экспертов в регионе. Полученные результаты будут опубликованы в региональном электронном журнале хаба.

Также предполагается организация конференций, круглых столов, тематических дискуссий и курсов обучения для государственных служащих с привлечением национальных и иностранных экспертов, в том числе экспертов-практиков, и организация совместных стажировок и учебных практик в областях, представляющих общий интерес для профессорско-преподавательского состава, научных и административных сотрудников и обучающихся.

Важно отметить, что по инициативе участников и партнеров мероприятия хаба могут проводиться и в других странах.

Далее планируется совместное издание учебников, учебных пособий и научного материала, которые будут доступны общественности.

Также я хочу подчеркнуть, что особую роль будут играть образовательные и научные организации по государственной службе в реализации задач хаба.

Уважаемые участники конференции! Это основные положения Концепции. В этой связи предлагается поручить Секретариату в месячный срок завершить доработку Концепции и разослать вам, и после согласования сотрудничество будет осуществляться в ее рамках.

Учитывая, что инициатива регионального хаба и проект Концепции его создания в целом поддержаны, предлагаю сегодня – по итогам обсуждений – принять **Декларацию о создании Регионального хаба**, которая положит начало практической реализации наших общих задач в сфере совершенствования государственной службы. **Призываю Вас поддержать.**

Активность деятельности хаба будет зависеть от вовлечения каждой страны-участницы и партнера в предполагаемые мероприятия, то есть успех **Регионального хаба зависит от каждого из нас.**

Использую данную возможность, я приглашаю вас принять участие в Глобальной конференции по вопросам государственной службы, которая будет организована Агентством и ПРООН в мае в Астане в рамках VI Астанинского экономического форума. Это логическое продолжение учредительной конференции

Я уверен, что ваше участие в данном мероприятии сыграет ключевую роль в дальнейшей институционализации регионального сотрудничества.

В завершении своего выступления хочу отметить, что мы выражаем особую признательность ПРООН за оказание практической экспертной и ресурсной поддержки для реализации данного проекта.

Желаю плодотворных дискуссий и взаимовыгодного обмена опытом и знаниями на благо наших государств.