

УДК 351.863:339.9(574)

А. Е. Дауешова,
Старший преподаватель Академии
государственного управления при Президенте РК

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ В МИРОВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

Аннотация

Автором рассматривается понятие экономической безопасности. Определяется возрастающее значение экономической безопасности для Республики Казахстан в период ее интеграции в мировое экономическое пространство.

Ключевые слова: безопасность, национальная экономическая безопасность, международные экономические отношения, глобализация, интеграция.

Аңдатпа

Берілген мақалада экономикалық қауіпсіздіктің ұғымы қарастырылады. Қазақстан Республикасы үшін оның әлемдік экономикалық кеңістікке кірігуі кезіндегі экономикалық қауіпсіздік мәні айқындалады.

Тірек сөздер: қауіпсіздік, ұлттық экономикалық қауіпсіздік, халықаралық экономикалық қатынастар, жаһандану, шоғырлану.

Abstract

In this article the concept of economic safety is considered. Increasing value of economic safety for the Republic of Kazakhstan is defined during its integration into world economic space.

Key words: safety, national economic security, international economic relations, globalization, integration.

В современном мире для международных экономических отношений характерно регулирование все большего количества отношений исключительно с участием норм, принципов, институтов международного права или, в основном, международным правом. Интересна в данном случае позиция профессора Шумилова В.М.: «Фактически речь идет о постепенной передаче власти внутренней компетенции государств, о сознательном, скоординированном на разных уровнях ограничении суверенитета тем, чтобы в утверждаемых нормах права получили отражение не только национальные, региональные, блоковые интересы, но и интересы международного сообщества в целом». Современные реалии таковы что, глобализация хозяйственной жизни является несомненной и общепризнанной. Процесс глобализации еще раз доказывает особенность системы международного права, продуктивное функционирование международной системы в целом. В связи с этим необходим анализ современного международного права с позиций его использования для обеспечения национальной экономической безопасности Республики Казахстан, результаты которого должны учитываться при создании комплексной стратегии обеспечения национальной безопасности.

С конца XX века категория «безопасность» получила широкое распространение при анализе геополитических ситуаций, процессов внутри отдельной страны, а также применительно к оценке положения человека в мире. На состояние международных отношений возрастающее воздействие оказывают глобальные, международные, региональные, национальные институты безопасности, получившие системное оформление. В последние годы международный режим безопасности претерпевает определенные изменения, которые обусловлены следующими факторами:

- изменением соотношения сил, сложившихся во второй половине 40-х годов на основе баланса интересов двух сверхдержав, и формированием системы мирового военно-политического монополизма;
- региональными конфликтами, которые вызываются структурными изменениями политической системы государств;
- неустойчивостью нефтяных рынков, определяющей геополитическую напряженность в мире;
- бездумная разработка природных ресурсов, ведущая к необратимым негативным последствиям экосистемы планеты;

- криминализация экономики, отрицательно влияющая на государство и общество;
- распространение терроризма в мировом масштабе;
- рост национализма, религиозного фанатизма.

Исследуя вопросы безопасности в мировой практике можно заметить, что в последние годы во главу угла ставится обеспечение экономической безопасности. В начале XXI века осуществляется переход к принципиально новой экономической и социальной модели развития. В условиях глобализации, в пределах регионов, развивается региональная интеграция государств, которая рассматривается странами в качестве механизма подготовки национальных экономик к участию в конкуренции на мировых рынках, повышения эффективности, устойчивости, разрешения противоречий экономической глобализации, что привело к усилению значимости категории экономической безопасности в рамках безопасности в целом.

Считается, что впервые термин «экономическая безопасность» был употреблен почти семьдесят лет назад Ф. Рузвельтом. Официальным термин «экономическая безопасность» стал в 1985 г., когда на 40-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе СССР была принята резолюция «Международная экономическая безопасность», а в январе 1986 г. Правительство СССР приняло меморандум «Международная экономическая безопасность – важное условие оздоровления международных экономических отношений». Данная резолюция определяет необходимость содействия обеспечению международной экономической безопасности с целью социально-экономического развития и прогресса каждой страны. А уже на 42-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была принята Концепция международной экономической безопасности. [1, с.192]

В понятие экономической безопасности включают следующие элементы:

- Сохранение экономической самостоятельности страны, ее способности в собственных интересах принимать решения, касающиеся развития национальной экономики, а также независимость, как от противников, так и от партнеров;
- Возможность сохранения уже достигнутого уровня жизни населения и его дальнейшее повышение;
- Отсутствие острой угрозы минимально приемлемому уровню основных ценностей, который нация считает первостепенно необходимым, которая возникает в том случае, когда внешние экономические параметры изменяются настолько, что возникают условия, способные разрушить существующую социально-политическую систему;
- Возможность контролировать широкий круг инструментов политики и ресурсов, т.е. обладание инструментами распределения доходов и богатства; контроля уровня занятости, доступа на рынок, снабжение сырьем, контроль над рынками сбыта производимой продукции[2, с.67].

Одним из определяющих элементов в понятии экономической безопасности является обеспечение суверенитета государства при принятии решений, как во внутривнутриполитической, так и в международной сфере. Обеспечение экономической безопасности связывается с защищенностью интересов государства, прежде всего, в области ресурсной обеспеченности и направлено на повышение качества жизни, осуществление суверенитета и увеличение экономической мощи в условиях требований, налагаемых участием в системе международной экономической взаимозависимости и геоэкономической структуры.

В научной литературе на сегодняшний день не сложилось единого мнения относительно понятия экономической безопасности.

В. Лукашин считает, что «экономическая безопасность – это такое состояние, в котором народ (через государство) может суверенно, без вмешательства и давления извне, определять пути и формы своего экономического развития. Экономическая безопасность тесно связана с категориями экономической независимости и зависимости, стабильности и уязвимости, экономического давления, шантажа, принуждения и агрессии, экономического суверенитета и т.п.» [3, с.9].

А. Огнев понимает под национальной экономической безопасностью «такое состояние взаимоотношений любой страны с другими членами мирового сообщества, которое гарантирует ее национальному хозяйству устойчивое социально-экономическое развитие, исключаящее возможное негативное влияние мирового рынка, вызванное субъективными факторами, ухудшающими условия социально-экономического развития страны,

возникновение или усиление экономической, научно-технической и финансовой зависимости государств, что может быть использовано в политических интересах отдельных государств» [4, с.21].

По мнению И. Богданова, экономическая безопасность – «это такое состояние экономики страны, которое, во-первых, по объемным и структурным параметрам достаточно для обеспечения существующего статуса государства независимого от внешнего давления политического и социально-политического развития и, во-вторых, способно поддерживать уровень легальных доходов, обеспечивающих абсолютному большинству населения благосостояние, что соответствует стандартам цивилизованных стран» [5, с.15].

В.Паньков указывает, что «национальная экономическая безопасность это такое состояние экономики, которое характеризуется ее устойчивостью, «иммунитетом» к воздействию внутренних и внешних факторов, нарушающих нормально функционирование процесса общественного воспроизводства, подрывающих достигнутый уровень жизни населения и тем самым создающих повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу самому существованию государства» [6, с.26].

Несколько шире трактует экономическую безопасность Сенчагов В., относя к ней состояние не только экономики, но и институтов государственной власти. Он подчеркивает, что «сущность экономической безопасности можно определить как такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов» [7, с.99].

Отдельные экономисты связывают экономическую безопасность с понятием «способность». Так, А. Архипов, А. Городецкий. Б. Михайлов считают, что «экономическая безопасность – это способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей на национальном и международном уровнях» [8, с.38].

В некоторых научных публикациях экономическая безопасность связывается с терминами «условия» и «факторы». Например, Л. Абалкин в одной из наиболее ранних работ понимает под экономической безопасностью «совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию» [9, с.5]. Позднее он приходит к трактовке экономической безопасности как состояния экономической системы, которая позволяет ей динамично, эффективно развиваться, решать рациональные задачи, а государству – вырабатывать и реализовывать независимую экономическую политику. Защищенность национальных интересов определяется и обеспечивается способностью институтов власти создавать механизмы реализации и защиты интересов отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества.

На наш взгляд, экономическая безопасность – это такое состояние экономических, социально-политических, производственных и иных общественных отношений, при котором обеспечивается устойчивая защита национальных экономических интересов от негативного воздействия внутренних и внешних угроз, реализация национальных целей в сфере экономики, установленных в соответствии с существующими приоритетами.

Эффективность механизма международно-правового обеспечения экономической безопасности определяется его способностью гарантировать безопасность государств в случае воздействия на национальную экономику негативных факторов объективного характера и субъективного характера. В первом случае необходимо нормативное регулирование индивидуальных и коллективных действий государств и международных организаций по оказанию помощи государству или группе государств, пострадавших от внешнего экономического воздействия, порожденного объективными законами функционирования и развития международных экономических отношений. Во втором случае требуется система, обеспечивающая построение международных экономических отношений на демократической основе, ограничивающей, а в идеале и запрещающей, использование средств экономического принуждения, в рамках которой существует система мирного урегулирования споров, вызванных различиями в национальных интересах государств-участниц международных экономических отношений.

Учитывая сложность процесса глобализации, сочетания в нем как объективных, так и субъективных элементов, национальная стратегия включения Республики Казахстан

в мировую экономику должна предусматривать ряд шагов в сфере международного права: анализ существующей нормативной двусторонней и многосторонней базы на предмет выявления норм, обеспечивающих экономическую безопасность государства; активное использование уже имеющихся нормативных и организационных институтов для обеспечения безопасности в сфере экономики; активное участие в разработке и принятии норм в рамках международных организаций; создание и развитие четкой нормативной базы взаимодействия с дружественными странами в рамках интеграционных объединений с учетом положительного опыта других стран; определение норм, которые требуют создания, либо дальнейшего развития и укрепления; осуществление шагов по созданию и развитию этих норм в международном праве; активное участие в международных организациях, которые оказывают действие на развитие процесса глобализации в целях и реализации в их рамках собственных интересов и инициатив.

Важную роль в системе нормативного обеспечения экономической безопасности играет принцип невмешательства во внутренние дела государств. Внешнее противоправное вмешательство в национальную экономику возможно в двух формах: прямое и косвенное. В случаях прямого вмешательства, осуществляемого в публичной сфере, применение принципа невмешательства вполне оправдано. Он может стать одним из элементов защиты от противоправного вмешательства во внутренние дела государства. Однако в случае, когда давление на правительство или иное негативное вмешательство в экономическую жизнь государств является результатом деятельности частных иностранных компаний, их представительство и зависимых предприятий, противодействие возможно только с помощью норм национального права. Одной из тенденций развития принципа невмешательства является уменьшение исключительной внутренней компетенции государств во многих традиционно суверенных сферах, что связано с развитием международно-правового регулирования. В связи с этим следует учитывать, что современное международное право допускает правомерное вмешательство, которое является результатом участия государств в различных международных договорах и международных организациях.

По нашему мнению, на современном этапе необходимо закрепление в международном праве принципа запрещения экономического принуждения. Первым шагом к созданию этого принципа и определению его конкретного содержания может стать Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН. В дальнейшем этот принцип должен быть развит и закреплён в рамках двусторонних и многосторонних отношений государств.

Также, на наш взгляд, было бы целесообразно закрепить в международном праве принцип одинаковой экономической безопасности, который запрещал бы обеспечение экономической безопасности одного государства (или группы стран) за счет усиления опасностей для экономики другого государства.

Существует необходимость развития системы ООН в сфере регулирования международных экономических отношений. Возможно, целесообразным будет создание Совета экономической безопасности (СЭБ) ООН, функции которого будут заключаться в наблюдении за состоянием мировой экономики, оценке взаимосвязи между основными направлениями политики, стратегическом согласовании политики ряда международных организаций и обеспечении последовательности реализации их программных целей, а также содействии межправительственному диалогу по вопросам развития глобальной экономической системы. Необходимо отметить, что предложенная в рамках концепции СЭБ система распределения мест в данном органе не отвечает интересам РК, так как предполагается, что места в этом органе должны принадлежать экономическим державам мира, занимающим лидирующие позиции по размеру ВВП, рассчитанного по паритету покупательной способности.

Система нормативных и организационных механизмов обеспечения экономической безопасности, созданная и действующая в рамках ВТО, является одной из наиболее развитых в современном международном праве. При формировании системы ВТО участники предусмотрели возможность правомерного применения мер экономической ответственности в целях противодействия нечестной деловой практике со стороны хозяйствующих субъектов других стран-участниц ВТО (борьба с угрозами субъективного характера), а также в целях минимизации негативных последствий, возникших в каких-либо отраслях национальной экономики в связи с либерализацией торговли (борьба с угрозами объективного характера). Целый ряд нормативных гарантий экономической безопасности

государств-участников был дополнен созданием механизма по разрешению споров, который позволяет мирно урегулировать возникающие споры. Присоединившись к ВТО, Казахстан получит возможность использования этих механизмов в целях обеспечения национальной экономической безопасности. В то же самое время необходимо учитывать обратный эффект, который может проявиться при использовании данных механизмов в отношении Казахстана. Основой для принятия решения о присоединении к ВТО должен стать комплексный экономико-правовой анализ последствий присоединения к ВТО. При рассмотрении системы ВТО следует уделить особое внимание анализу следующих институтов, которые могут использоваться государствами в целях обеспечения национальной экономической безопасности: процедуры борьбы с демпингом и государственным субсидированием; механизм использования защитных мер; нормы допускающие введение количественных ограничений внешнего товарооборота, а также нормы, предусматривающие возможность отступления от обязательств по любому многостороннему соглашению, заключенному в рамках ВТО.

В условиях глобализации, динамично развивающейся интеграции Республики Казахстан в мировое экономическое пространство вопросы экономической безопасности встают очень остро. На пороге вступления в ВТО соответствующие государственные органы проводя мероприятия по гармонизации национального законодательства с нормативными положениями ВТО должны очень четко учитывать национальные экономические, социальные интересы государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Шумилов В.М. *Международное экономическое право*. Ростов н/д: Изд-во «Феникс», 2003. 512с.
- 2 Machovsky H. *Ost-West Handel: Entwicklung, Interessenlagen, Auspolitik und Zeitgeschichte*. Bonn, 1985. №5, p.5–18; Maull H. *Raw materials, energy and Western security*. London. 1984. 413 p.; Murdoch C. *Economic factors as objects of security: Economics security & vulnerability* // K.Knorr, F. Trager. *Economics issues & national security*. Lawrence, 1977. – P. 67–98.
- 3 Лукашин В.И. *Экономическая безопасность: Учебно-практическое пособие*. М.: МЭСИ, 1999. 134 с.
- 4 Огнев А.П. *Международная экономическая безопасность: проблемы и пути решения*. М.: Об-во «Знание», 1989. 40с.
- 5 Богданов И.Я. *Экономическая безопасность: сущность и структура*. М.: ИСПИ РАН, 2000. 35 с.
- 6 Паньков В. *Экономическая безопасность: новые аспекты проблемы* // *Внешняя торговля*. 1992. №6, С.26.
- 7 Сенчагов В. *О сущности и основной стратегии экономической безопасности России* // *Вопросы экономики*. 1995. №1, С.99.
- 8 А. Архипов, А. Городецкий. Б. Михайлов Эб: *оценки, проблемы, способы обеспечения* // *Вопросы экономики*. 1994. №12, С.38.
- 9 Абалкин А. *экономическая безопасность России: угрозы и их отражение* // *Вопросы экономики*. 1994. №12, С.5.