

УДК 327

К. Е. Умаров,
Посол Республики Казахстан в Соединенных
Штатах Америки, кандидат исторических наук

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО МЕЖДУ РК И США: СОТРУДНИЧЕСТВО ПО СТАБИЛИЗАЦИИ АФГАНИСТАНА

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан мен АҚШ арасындағы Ауғанстанды тұрақтандыру жөніндегі ынтымақтастығы, сондай-ақ оның аймақтық ынтымақтастық пен қауіпсіздікке әсері қарастырылады.

Тірек сөздер: аймақтық ынтымақтастық пен қауіпсіздік, тұрақтандыру, Қазақстан, АҚШ, Ауғанстан.

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы сотрудничества между РК и США по стабилизации Афганистана и влияния такого партнерства на региональное сотрудничество и безопасность.

Ключевые слова: региональное сотрудничество и безопасность, сотрудничество, Казахстан, США, Афганистан.

Abstract

The paper discusses the issues of cooperation between Kazakhstan and the U.S. on stabilization of Afghanistan and impact of such partnership on the regional cooperation and security.

Keywords: regional cooperation and security, cooperation, Kazakhstan, U.S., Afghanistan.

Стратегическое партнерство между Казахстаном и Соединенными Штатами динамично развивается и включает в себя весь спектр двусторонних отношений, в числе которых развитие политического диалога, сотрудничество по вопросам безопасности, борьбы с международным терроризмом и нераспространению оружия массового уничтожения, экономическое партнерство, торговля, инвестиции, а также налаживание прямых связей между гражданским обществом обеих стран. По многим вопросам позиции наших государств совпадают, в том числе по Афганистану. Данная тематика стала одним из важных вопросов, включенных в двустороннюю повестку, в том числе во время встреч на высшем уровне в апреле 2010 г. в Вашингтоне, сентябре 2011 г. в Нью-Йорке и в марте 2012 г. в Сеуле. Афганистан активно также обсуждается в рамках двусторонней Комиссии по стратегическому партнерству, заседания которой проводятся дважды в год.

Афганская тематика приобретает еще большую актуальность в контексте ожидаемого вывода основной части американских войск из ИРА в 2014 г., что открывает новый этап в развитии этой страны. По словам Помощника Госсекретаря США Р.Блейка, несмотря на имеющиеся вызовы, «США остаются приверженными развитию отношений с Афганистаном и регионом до и после 2014 г.». В частности, отмечается, что в рамках саммита НАТО в Чикаго в 2012 г., где Казахстан был представлен на уровне министра иностранных дел РК, между международным сообществом и афганским правительством достигнута договоренность «о финансировании Афганских национальных сил безопасности (АНСБ) на уровне 4 млрд долл. в год после 2014 г.». В июле 2012 г. на Токийской конференции международные лидеры взяли на себя обязательство «о предоставлении более 70 международными донорами гражданской помощи на сумму 16 млрд долл.». При этом Администрация США будет «тесно консультироваться с региональными партнерами, такими как Казахстан, на каждом шагу переходного процесса для сохранения единства усилий и транспарентности» [1].

Известно, руководство США все еще не определилось с количеством войск, которые останутся в Афганистане после 2014 г. и будут играть не только поддерживающую роль в качестве военных советников и инструкторов, но и участвовать в проведении спецопераций против боевиков «Аль-Каиды» и других террористических организаций. Как отмечает эксперт Совета по иностранным делам Г. Леммон, вопрос о количестве войск «остаётся открытым в то время, как США продолжают переговоры с Афганистаном по соглашению о форме военного присутствия США в пост-2014 период» [2].

В настоящий момент наиболее обсуждаемым вариантом является контингент от 8 до 12 тыс. человек. Недавно афганский президент Х.Карзай заявил о своем согласии на сохранение 9 военных баз в Афганистане, что, по мнению экспертов мозгового центра Stratfor, указывает на его стремление «иметь поддержку США по обеспечению безопасности

в целях достижения желаемого им результата в Афганистане.» [3] Вместе с тем, по заявлению Первого заместителя Госсекретаря США У.Бернса, США не стремятся размещать «постоянные военные базы в Афганистане.» [4] Эти заявления указывают на определенную динамику переговорного процесса по двустороннему Соглашению о безопасности и оборонному сотрудничеству, которое должно стать правовой базой для присутствия американских военных в стране после 2014 г.

Как известно, 12 февраля т.г. Б.Обама объявил о выводе из ИРА 34 тыс. солдат до февраля 2014 г. Оставшиеся силы (32 тыс. солдат) будут находиться в Афганистане до проведения президентских выборов 5 апреля 2014г. Дальнейший вывод вооруженных сил будет зависеть от ряда факторов, включая результаты выборов, прогресс в переговорах с «Движением Талибан», а также итоги борьбы с «Аль-Каидой». [5]

В настоящее время безопасность 90% населения обеспечивается силами, в которых ведущую роль играет Афганские силы национальной безопасности. В ближайшее время будет объявлено решение о передаче ответственности за обеспечение безопасности по всей стране АНСБ, которая будет вести в военных операциях при поддержке сил Коалиции.

По мере вступления Афганистана в «транзитное десятилетие», считаем, что Казахстану следует активно содействовать экономическому восстановлению этой страны и участвовать в двусторонних, многосторонних и региональных усилиях по обеспечению стабильного будущего Афганистана.

Логистическая поддержка

Казахстан с первых же дней стал оказывать всю необходимую логистическую поддержку Соединенным Штатам по стабилизации Афганистана, включая воздушный и железнодорожный транзит грузов для нужд войск коалиции.

«Полярный маршрут» авиаперевозок американских грузов, который стал возможным, благодаря поддержке ряда стран, в том числе Казахстана, сокращает время доставки грузов из США в Афганистан с 40 часов до 12,5 часов, значительно снижая также транспортные расходы.

Белый дом и Госдепартамент высоко ценят поддержку Казахстана по развитию т.н. Северной распределительной сети, которая сыграла ключевую роль в обеспечении поставок в Афганистан в период ухудшения отношений США с Пакистаном в 2011–2012 гг., что приводило к неоднократному закрытию южного наземного маршрута поставок через территорию ИРП.

Новый Шелковый путь

Казахстан активно поддерживает инициативу «Новый Шелковый путь», направленную на развитие трансконтинентальных транспортных и торговых коридоров между Европой и Азией через Афганистан и другие страны Центральной Азии. Наша поддержка данной инициативы обусловлена совпадением заявленных целей данного видения со стремлением Казахстана играть роль «моста» между крупнейшими рынками путем развития инфраструктурных проектов в Казахстане. Такими проектами являются коридор «Западный Китай – Западная Европа», развитие транспортного хаба «Актау» и др.

Открытие во время визита туркменского президента в РК 10–11 мая железнодорожного сообщения «Казахстан-Туркменистан-Афганистан» позволит диверсифицировать торговые маршруты на южном направлении. Известно, что в ближайшее время ожидается завершение строительства иранского участка, который соединит Горган с туркменским Эртеком. В таком случае новая ветка обеспечит кратчайший выход казахстанских товаров на мировые рынки, в том числе на Ближний Восток и через Персидский залив на Южную и Юго-Восточную Азию.

Как считают американские эксперты, открытие железнодорожного сообщения с грузооборотом в 10 млн тонн в год между Казахстаном и Туркменистаном будет содействовать росту торговли не только между ними, но и другими странами региона. В частности, прогнозируется увеличение поставок казахстанского зерна в Туркменистан, а также рост торговли нефтью и нефтепродуктами. Такая политика также полностью соответствует стремлению обеих стран превратить Северную распределительную сеть в систему торгово-экономических связей региона. Администрация общих служб США (General Service Administration) и Агентство по тыловому обеспечению (Defense Logistics Agency) осуществляют закуп продукции и товаров в странах Центральной Азии для нужд

американских войск, стимулируя внутрирегиональную торговлю. В соответствии с отчетом Агентства по тыловому обеспечению за 2012 ф.г. (октябрь 2011 г. – сентябрь 2012 г.), общий объем закупа, включая расходы по транспортировке и хранению, составил 143,5 млн долл., увеличившись в 4 раза по сравнению с предыдущим финансовым годом.

Стамбульский процесс

Министерская конференция Стамбульского процесса, проведенная 26 апреля т.г. в Алматы, получила позитивные отклики в официальных и экспертных кругах США. Так, выступая 26 апреля на видеоконференции Алматы-Вашингтон, организованной КазНУ им. Аль-Фараби совместно с Фондом Карнеги, Помощник Госсекретаря США Р.Блейк высоко оценил итоги министерской встречи и поздравил Казахстан с «замечательной организацией» мероприятия не только с точки зрения логистики, но и субстантивного наполнения и принятия конкретных итоговых документов – Алматинской декларации и планов по имплементации мер доверия. Он также подчеркнул большой вклад Казахстана в международные усилия по стабилизации Афганистана. Особо была отмечена роль Казахстана в качестве донора (финансовый вклад в поддержку АНСБ, стипендии для афганских студентов, финансирование инфраструктурных проектов в Афганистане и т.д.).

Американские эксперты также позитивно оценивают конструктивные усилия Казахстана по организации этой важной министерской конференции, а также двустороннее сотрудничество с Афганистаном. В целом для американской стороны значение Стамбульского процесса заключается в создании благоприятной внешней среды для экономического роста Афганистана путем проведения мер доверия по шести направлениям: образование; противодействие терроризму; борьба с наркотрафиком; обеспечение готовности к стихийным бедствиям; региональная инфраструктура; торговля, коммерческие и инвестиционные возможности.

Участвуя в этих мерах доверия, страны региона будут способствовать в расширении связей Афганистана с соседними государствами.

Взаимовыгодное региональное сотрудничество

Интересы основных игроков по Афганистану совпадают: США, РФ и КНР выступают за борьбу с религиозным экстремизмом, наркотрафиком, нелегальным оборотом стрелкового оружия и другими видами новых угроз и вызовов. В этих условиях целесообразно усиливать координацию работы между ШОС, ОДКБ и НАТО. Кроме того, страны Центральной Азии стремятся укреплять сотрудничество на двусторонней и региональной основе. Наши усилия должны быть направлены на то, чтобы Центральная Азия не стала «шахматной доской» для соперничества между великими державами. Вместо этого, США, РФ и КНР должны сотрудничать между собой для решения общих проблем, исходящих из Афганистана.

Как заявил Глава нашего государства на министерской конференции Стамбульского процесса в Алматы, «ясные подходы, конструктивная политика, отказ от геополитических стратегий, наносящих ущерб стабильному развитию региона – вот основные составляющие нашего тезиса о «платформе региональных интересов». Мы должны заявить о единстве намерений стран евроазиатского пространства в отношении Афганистана во имя мира в регионе.

Как отмечено в стратегии «Казахстан 2050», мы должны стремиться к скорейшей политической стабилизации и восстановлению Афганистана. Это соответствует нашим долгосрочным интересам по созданию благоприятных внешних условий для внутреннего политико-экономического развития Казахстана. В этом контексте крайне важно создание национального агентства «KazAID», которое на начальном этапе своего развития будет фокусировать свое внимание на оказании технической и гуманитарной помощи странам Центральной Азии и Афганистану. [6]

После 2014 г. Америка будет оставаться вовлеченной в развитие Афганистана, хотя ответственность за обеспечение безопасности будет передана афганской стороне. По мнению профессора Университетат Дж.Хопкинса Р.Гатмана, «США намерены оставаться основным игроком в процессе содействия Афганистану в его стремлении укреплять экономическую базу и торговые связи с Центральной Азией» и интегрироваться с региональной экономикой. [7] Это связано с тем, что Афганистану без сотрудничества с соседними странами будет сложно обеспечить социально-экономическое развитие и, следовательно, стабильность внутривнутриполитической ситуации в стране после вывода американских войск.

В этой связи совместно с США Казахстан мог бы использовать интеграционную инициативу «Новый Шелковый путь», а также ТИФА (Trade and Investment Framework Agreement), в котором участвуют министры экономического блока стран Центральной Азии и Афганистана, для продвижения тесного сотрудничества в нашем регионе, который все еще остается наименее интегрированным. Как считает Заместитель Госсекретаря по экономическому росту, энергетике и окружающей среде Роберт Хорматс, со вступлением стран Центральной Азии и Афганистана во Всемирную торговую организацию интеграционный процесс в регионе ускорится. Казахстан остается открытым новым идеям и экспертным предложениям, направленным на укрепление регионального сотрудничества. Одной из таких идей является предложение о создании нового механизма сотрудничества между США и центрально-азиатскими странами по аналогии с «Центральная Азия+Япония», что позволит сотрудничать с США по Афганистану и другим ключевым вопросам не только в двустороннем формате, но и на региональной основе. Авторы таких идей убеждены, что такой механизм, наряду со Стамбульским процессом, усилил бы координацию в деле экономического восстановления Афганистана, который будет оставаться ключевым вопросом международной повестки и после 2014 г. В любом случае Казахстан будет оставаться надежным партнером международного сообщества по стабилизации Афганистана. Ярким примером нашей приверженности укреплению мира и стабильности в регионе является инициатива Главы государства об открытии в Алматы международного Центра ООН, который мог бы координировать усилия по оказанию экономической, технической и гуманитарной помощи Афганистану.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Выступление Помощника госсекретаря Р.Блейка в Назарбаев университете 26 апреля 2013 г. <http://www.state.gov/p/sca/rls/rmks/2013/208061.htm>
- 2 «Wading into the quagmire», by Gayle Tzemach Lemmon, Foreign Policy, 7 мая 2013 г., http://afpak.foreignpolicy.com/posts/2013/05/07/wading_into_the_quagmire
- 3 Karzai Ensure a Continued U.S. Presence in Afghanistan, Stratfor, 9 мая 2013 г.
- 4 Выступление Первого заместителя государственного секретаря США У.Бернса на круглом столе по Афганистану с участием СМИ, 12 мая 2013 г., <http://www.state.gov/s/d/2013/209288.htm>
- 5 Ежегодное послание Президента Б.Обамы народу США, 12 февраля 2013 г.
- 6 Стратегия долгосрочного развития «Казахстан 2050»
- 7 «Istanbul Process Conference: Presents Positive Steps for Rebuilding Afghanistan», by Robert J. Guttman, transAtlantic, Magazine, 29 апреля 2013 г., <http://transatlantic-magazine.com/istanbul-process-conference-presents-positive-steps-for-rebuilding-afghanistan/>