

СОТРУДНИЧЕСТВО СО СТРАНАМИ АЗИИ – ОДИН ИЗ ПРИОРИТЕТОВ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА

Аннотация

В статье рассматриваются ключевые направления внешней политики Казахстана в Азии. В ходе анализа возрастающей роли Азии в мире и перспектив сотрудничества РК со странами региона, автором выдвигаются отдельные практические рекомендации.

Ключевые слова: Казахстан, внешняя политика, Азия, перспективы сотрудничества.

Аңдатпа

Мақалада Қазақстанның Азиядағы сыртқы саясатының басым бағыттары қарастырылған. Сонымен қатар, Азияның әлемдегі күшейіп келе жатқан рөліне және Қазақстанның аталған өңіріндегі елдерімен ынтымақтастығының болашағына сараптама жасалып, кейбір практикалық ұсыныстар берілген.

Тірек сөздер: Қазақстан, сыртқы саясат, Азия, ынтымақтастықтың болашақтары.

Abstract

This article examines the key aspects of Kazakhstan's foreign policy in Asia. While analyzing Asia's enhanced role in the world and the prospects of cooperation between Kazakhstan and Asian countries, the study provides certain practical recommendations.

Key words: Kazakhstan, foreign policy, Asia, prospects of cooperation.

Центр тяжести мировой экономики и политики стремительно перемещается в Азию – наиболее динамично развивающийся регион мира с колоссальным хозяйственным, финансовым, технологическим, ресурсным и людским потенциалом. Сегодня Азия становится мировым лидером по темпам индустриализации, привлечению инвестиций и новых технологий.

Казахстан как евразийское государство не может оставаться в стороне от стремительно набирающего ход «азиатского экспресса», направляя значительные усилия на расширение сотрудничества с азиатскими странами. Под руководством Президента РК Н.Назарбаева активно вырабатываются концептуальные подходы и практические меры по развитию азиатского направления внешней политики нашей страны.

Азия – самая большая часть света, на которую приходится треть всей поверхности суши и более половины населения Земли. Сегодня при населении в 4,15 млрд чел. (62% всего населения мира), страны Азии, по данным Всемирного Банка, в совокупности обеспечивают почти 40% общемирового экономического роста [1].

В ближайшие годы благодаря динамичному экономическому росту Китая, Индии и ряда других ведущих азиатских стран, а также высокой экономической и инвестиционной взаимозависимости, Азиатский регион станет крупнейшим мировым производителем и потребителем товаров и услуг.

По многочисленным прогнозам, в текущем столетии ряд азиатских стран по уровню экономического развития выйдет вперед, обогнав Европу и Америку. Так, эксперты Гарвардского университета (США) считают, что к 2015 г. в Азии будут находиться 5 из 12 стран с наибольшим валовым национальным продуктом, к 2025 г. на Азию придется 55–60% общемирового валового продукта, а на Запад – 20–30%.

Согласно классификации, принятой в ООН, Азиатский континент подразделяется на следующие субрегионы: Западная Азия, Восточная Азия, Юго-Восточная Азия, Южная Азия и Центральная Азия [2].

В данной статье хотелось бы уделить особое внимание перспективам развития отношений Казахстана со странами Восточного и Юго-Восточного субрегионов, являющимися локомотивами азиатского развития.

Государства рассматриваемого субрегиона отличаются значительной неравномерностью как по размерам территории, так и по уровню и темпам развития. Значительно разнятся и потенциальные возможности развития двусторонних отношений с РК.

К числу развитых индустриальных стран на сегодня можно отнести Японию, Южную Корею, Сингапур, Малайзию, в то время такие государства как, например Непал, Камбоджа и Лаос считаются наименее развитыми странами.

На сегодня Казахстан представлен в основном в крупных и экономически развитых странах региона, с которыми установлены долгосрочные партнёрские торгово-экономические связи, проводится работа по привлечению инвестиций и новых технологий, а также приняты основополагающие двусторонние документы.

Последовательно наращивается объем внешней торговли Казахстана со странами Азии, который в 2012 г. составил 35,8 млрд долл., что соответствует 26,2% внешнеторгового оборота РК. При этом экспорт РК в страны Азии составил 24,4 млрд долл. (26,4%), импорт – 11,4 млрд долл. (25,7%).

Одним из важнейших компонентов азиатского направления внешней политики РК являются отношения с КНР – крупнейшим стратегическим партнером Казахстана.

Всестороннее стратегическое партнёрство между двумя странами основывается на высоком уровне политического взаимодоверия и торгово-экономического сотрудничества.

За 21 год с момента установления дипотношений подписано или принято около 170 межправительственных и межведомственных документов в различных сферах взаимодействия. Среди них выделяются такие комплексные документы, как Программа сотрудничества между РК и КНР на 2003–2008 гг., Концепция развития экономического сотрудничества и Программа сотрудничества между правительствами РК и КНР в несырьевых секторах экономики.

Сферами наиболее активного торгово-экономического сотрудничества между РК и КНР на сегодняшний день выступают энергетика, инфраструктурное строительство, транспорт, сельское хозяйство и т.д. Кроме того, прорабатываются новые направления взаимодействия.

Свидетельством укрепления двусторонних отношений выступает растущий объем товарооборота, который в 2012 г. достиг 23,9 млрд долл. (по данным казахстанской статистики, по китайским данным – 25,6 млрд) с ростом в 12,5%. Поставлена задача о доведении товарооборота к 2015 г. до уровня 40 млрд долл. Для её выполнения стороны планируют диверсифицировать торговлю путём увеличения в её структуре доли товаров с высокой добавленной стоимостью.

В целях активизации деловой активности между бизнес-кругами двух стран в апреле 2013 г. подписано Соглашение о создании Казахстанско-китайского Делового совета.

В целом, всесторонние отношения стратегического партнерства с КНР планомерно развиваются на основе упомянутых программных документов, поручений Главы государства и текущих планов, при этом развитие сотрудничества с КНР и в дальнейшем останется приоритетным для развивающегося Казахстана.

В целом, для современного курса внешней политики Казахстана становится актуальной необходимость активного подключения к политическим и экономическим интеграционным процессам в Восточной и Юго-Восточной Азии, которые в будущем окажут значительное воздействие на мировое сообщество.

Страны региона находятся на передовых позициях в мире по темпам роста экономики. Рост ВВП у большей части государств составляет в среднем 5–8% (в Азии средний показатель – 6,6%, общемировой – 3,3%) на фоне отрицательных или нулевых значений у стран Запада. Несмотря на продолжающуюся рецессию мировой экономики, многие страны в данной части Азии продолжают сохранять устойчивые темпы экономического развития и глобальная экономика продолжает опираться на этот регион.

По прогнозам Национального разведывательного совета США (National Intelligence Council, NIC, доклад «Глобальные тенденции 2030: Альтернативные миры»), к 2030 г. возможности стран региона влиять на ход событий в мире превысят совокупный потенциал США и ЕС [3].

К увеличению влияния азиатских стран, по мнению NIC, приведет также рост численности их населения, объема ВВП, расходов на содержание и оснащение армий, а также инвестиций в высокие технологии.

Между тем, рассматриваемый регион остро сталкивается с такими проблемами современности как угроза продовольственной безопасности, демографический дисбаланс, дефицит воды, ухудшение энергетической безопасности, истощаемость природных ресурсов и нарастающая социальная нестабильность.

Несмотря на общую тенденцию к росту, товарооборот Казахстана со странами Азии не в полной мере отвечает экспортно-импортным возможностям страны.

Учитывая нынешнее экономическое положение Казахстана, основной задачей внешнеэкономической деятельности на данном направлении должно стать привлечение ведущих компаний восточноазиатских стран к размещению производств обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей в Казахстане с последующим экспортом готовой продукции.

С другой стороны, с учетом роста потребностей региона в энергетических ресурсах, Казахстан мог бы стать одним из основных поставщиков энергоресурсов в АТР. Результаты исследований свидетельствуют о том, что в сравнении с другими регионами мира потребности стран данного региона в энергоносителях возрастают более стремительно. Потребность в нефти будет возрастать ежегодно, при этом процессы либерализации торговли создают благоприятные условия для казахстанских экспортеров.

Приобретающий в последние годы все большую актуальность вопрос обеспечения продовольственной безопасности создает дополнительные возможности по развитию аграрного сектора РК и расширению сферы поставок казахстанской пшеницы и мяса на азиатский рынок.

Не менее важным компонентом является выгодное использование транзитного потенциала Казахстана. В этом плане использование морского порта Ляньюньган (КНР) для транспортировки казахстанских транзитных грузов, рост перевозок через железнодорожные переходы с КНР, а также запуск автодороги «Западная Европа – Западный Китай» принесут Казахстану ощутимые «геоэкономические дивиденды». В перспективе реальными путями транспортировки нефтепродуктов в Юго-Восточную Азию могут стать нефтепроводы через территорию Китая, Ирана, Афганистана и Пакистана.

Проект строительства трансазиатской железнодорожной магистрали, которая соединит Корейский полуостров, Китай, страны Индокитая, Малайзию и Сингапур, создают реальные очертания будущей Трансевразийской железной дороги из Европы в Южную и Юго-Восточную Азию, которая заметно увеличит поток транзитных грузов через Казахстан.

Нельзя забывать, что Азия является регионом с наиболее высокой военно-политической напряженностью и концентрацией конфликтов. Наряду с традиционными очагами конфликтов и межгосударственных противоречий (Афганистан, Индия-Пакистан, Корейский полуостров, Китай-Тайвань) в регионе также более 20 многосторонних территориальных споров вокруг ряда островов в Восточно-Китайском и Южно-Китайском морях, а также множество проблем, связанных с ростом этнического сепаратизма, морского пиратства и наращиванием масштабов международного терроризма.

В этой связи особую остроту приобретают вопросы обеспечения стабильности и безопасности в регионе, в т.ч. путем дальнейшего развития механизмов Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

В 2014–2016 гг. КНР будет председательствовать в СВМДА, что должно создать хорошие условия для продвижения внешнеполитических интересов Казахстана в регионе. Ожидается, что в период китайского председательства работа Форума активизируется, при этом будет сделан большой шаг в направлении институционализации и трансформации Совещания в полноправную, международную организацию.

Другой важной международной структурой является Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).

Укрепление сотрудничества РК с такими азиатскими региональными организациями и форумами как АСЕАН, АТЭС и ДСА предоставляет возможность для налаживания тесных политических и торгово-экономических связей с государствами отдаленных регионов Азии.

Так, АСЕАН на сегодня является одной из наиболее перспективных международных структур. Совокупный ВВП государств-членов организации составляет более 580 млрд долл., а объем внешней торговли – 720 млрд долл. По этим показателям АСЕАН занимает 3-е место среди мировых объединений после ЕС и Североамериканской зоны свободной торговли (NAFTA).

Опыт экономического и политического сотрудничества государств Юго-Восточной Азии полезен для сохранения политической стабильности и экономического развития Центральной Азии. Подключение к Региональному форуму АСЕАН по безопасности позволит найти совместные интересы с государствами региона в сфере международной политики, в т.ч. в рамках СВМДА.

Присоединение к кооперационным процессам в более обширном Азиатско-Тихоокеанском регионе поспособствует выходу Казахстана на внешние рынки. Участие в таких процессах,

как Азиатско-европейский форум в рамках саммита «Азия-Европа», Зона свободной торговли АСЕАН, Организация Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), Совет Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества позволило бы РК осуществлять торговлю со странами региона на льготных условиях, привлечь в экономику финансовые и технологические ресурсы региона.

В целом, назрела необходимость выработки и реализации практических механизмов укрепления экономической кооперации, прежде всего, с теми странами Азии, которые в перспективе могут стать крупными рынками сбыта казахстанской продукции, выступят стратегическими инвесторами, передадут необходимые для нашей экономики инновации, технологии и важные знания в различных сферах жизнедеятельности.

Сохраняя последовательность во внешней политике и придерживаясь системного подхода, для Казахстана важно сгруппировать страны региона не по географической принадлежности, а по экономическому, технологическому и инновационному уровням развития и определить перспективные направления сотрудничества с этими государствами на ближайшие годы.

В частности, необходимо выделить группу высокоразвитых стран, сотрудничество с которыми нацелено на создание и развитие новых направлений и секторов экономики РК, организацию индустриально-инновационных мощностей, трансферт необходимых технологий, инноваций и знаний (Япония, Сингапур, Республика Корея, Китай и Малайзия).

В свою очередь, следующая более обширная группа стран могла бы выступить в качестве потенциального рынка сбыта казахстанской продукции, где возможно было бы организовать совместные предприятия с участием казахстанского капитала.

Перспективным видится сотрудничество с обеими группами азиатских стран и по другим направлениям.

В целях всестороннего и комплексного охвата двустороннего и многостороннего сотрудничества Казахстана с государствами Азии, представляется целесообразным активнее использовать нереализованный потенциал взаимодействия в сфере агропромышленного комплекса, реализации крупных инвестиционных проектов, обеспечения продовольственной безопасности и налаживания торговых операций в аграрном секторе.

Для обеспечения эффективного финансово-экономического сопровождения совместных проектов актуальным становится использование созданных или создаваемых деловых советов и института почетных консулов между РК и странами Азии.

Вопросы рационального управления водными ресурсами трансграничных водных ресурсов требуют активных совместных научных исследований, обмена практическим опытом, организации учебных и практических семинаров, а также оснащения гидропостов современным оборудованием, что положительным образом сказалось бы на налаживании водного и экологического сотрудничества в Азии, а также предотвращении чрезвычайных ситуаций в бассейнах трансграничных рек.

В свете недавней вспышки пандемических заболеваний в Азии востребованными становятся вопросы сотрудничества в области здравоохранения. В данном направлении привлекательной идеей является создание в Казахстане ряда специализированных медицинских учреждений с привлечением зарубежных специалистов.

Сохраняют актуальность вопросы гуманитарного сотрудничества, включая обеспечение экологической безопасности, углубление сотрудничества в сферах предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, культуры и образования.

Многие эксперты сегодня говорят, что «XXI век – это век Азии». Не следует недооценивать потенциал и других мировых центров. История богата на сюрпризы. Тем не менее, Азия, бесспорно, таит в себе огромный ресурс экономического, политического, человеческого развития. Казахстан должен играть важную и конструктивную роль в общественно-политических и социально-экономических процессах континента.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 World Bank "East Asia and Pacific Economic Update", Washington D.C., April 2013, p. 4.
- 2 United Nations Statistics Division, "Composition of macro geographical (continental) regions, geographical sub-regions, and selected economic and other grouping"
- 3 <http://unstats.un.org/unsd/methods/m49/m49regin.htm>
- 4 National Intelligence Council, NIC, "Global trends 2030: Alternative Worlds", December 2012, www.dni.gov/nic/globaltrends