

АКТИВИЗАЦИЯ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Аннотация

В статье проводится исследование основных проблем правозащитной деятельности исполнительных органов. Приводятся основные направления активизации и повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти в сфере защиты прав человека и гражданина.

Ключевые слова: правозащитная деятельность, органы исполнительной власти, защита прав человека, реформирование органов исполнительной власти.

Аңдатпа

Мақалада атқарушы органдардың құқық қорғау қызметінің негізгі мәселелеріне зерттеу жүргізіледі. Адам мен азамат құқықтарын қорғау саласында атқарушы билік органдарының қызметін жандандыру мен тиімділігін арттырудың негізгі бағыттары келтіріледі

Тірек сөздер: құқық қорғау қызметі атқарушы билік органдары, адам құқықтарын қорғау, атқарушы билік органдарын реформалау.

Abstract

The major problems of human rights activities within executive bodies are studied in this paper. The main directions in strengthening and enhancing of the effectiveness among executive power in the sphere of protection of human and civil rights are pointed out here.

Keywords: advocacy, executive authorities, the protection of human rights, reform of the enforcement authorities.

Необходимым условием демократического развития Казахстана, его политической системы является создание четко скоординированной системы политико-правовых механизмов и процедур реализации прав и свобод человека и гражданина. Конституционные нормы определяют особое место человека в системе общественных отношений, выдвигают защиту его прав и интересов в качестве принципа, действующего в обществе и государстве. Законодательство Республики Казахстан закрепляет обязанность государства и его органов создавать необходимые юридические, организационные и другие условия для реализации прав, свобод и интересов граждан. Защита прав человека – это меры, направленные на предотвращение, прекращение или смягчение нарушений прав человека путем оказания прямого правового, общественного, морального, политического давления на источник нарушения прав человека. Следует сказать, что «создание необходимых материальных, организационных и иных условий реализации прав, свобод и законных интересов гражданина – сфера деятельности исполнительной власти» [1].

Функция защиты прав и свобод граждан – особая функция органов государственной власти, прежде всего исполнительных органов, которая закреплена во всех нормативных актах, устанавливающих их правовой статус. Если функции охраны общественного порядка, общественной безопасности и управления, то есть руководство экономикой, финансами, образованием, культурой являются функциями массового обслуживания населения, то функция защиты прав и свобод граждан осуществляется государственной властью на основе индивидуального подхода к каждому человеку [2, с. 18].

Несмотря на это, в современных условиях процесс реформирования органов исполнительной власти на данном направлении в Республике Казахстан есть проблемы. Так, за период с 1 января по 31 декабря 2011 года в Секретариат Комиссии по правам человека при Президенте РК поступило 1625 письменных обращений физических и юридических лиц по поводу нарушения прав и свобод человека и гражданина. В ходе анализа поступивших обращений выявлены следующие тенденции: жалобы граждан, не согласных с принятием Закона РК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» составляют – 34,91 % от общего количества письменных обращений в Комиссию по правам

человека; жалобы, связанные с нарушениями жилищных прав граждан и прав дольщиков – 22,83 %; жалобы граждан, не согласных с решениями судов по уголовным, гражданским, административным, ювенальным делам, составляют – 14,15 %; жалобы на действия и бездействие правоохранительных органов – 9,00 %; жалобы на действия и бездействие должностных лиц банков второго уровня – 3,38 % (1,93 % в 2010 году); жалобы, связанные с неисполнением судебных решений – 3,14 %; жалобы, связанные с нарушениями трудовых прав граждан – 2,27 %; жалобы на действия и бездействие должностных лиц хозяйствующих субъектов – 1,84 %; жалобы, связанные с нарушениями социальных прав граждан – 1,66 %; жалобы на действия и бездействие акимов, иных должностных лиц органов исполнительной и представительной ветвей власти – 1,35 % [3].

В настоящий момент область защиты прав человека в стране регулируется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период 2010–2020 годы.

Расширение сферы прямого действия общепризнанных международных принципов и норм в области прав и свобод человека происходит главным образом путем ратификации Казахстаном международных договоров и конвенций в этой области. Законодательство Казахстана, обеспечивающее реализацию основных прав и свобод человека, не всегда отвечает требованиям международных стандартов. К сожалению, ответственные органы власти не всегда проводят параллель ратифицированных правовых актов с действительным положением дел, требующим серьезных перемен в практической деятельности государственных ведомств.

Казахстан ратифицировал большинство основных инструментов защиты прав человека ООН, включая Международный Пакт о гражданских и политических правах (ICCPR), Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (ICESCR), Конвенцию против пыток (CAT), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD) и Конвенцию о правах ребенка (CRC) и ряд других.

Ратификация Казахстаном данных и иных правозащитных пактов должна предусматривать реальную ответственность государства, всех его органов к своим обязательствам, выступать серьезным стимулом для дальнейших изменений в законодательстве и практике прав человека, содействовать дальнейшей интеграции в мировое сообщество и международный процесс защиты прав человека.

Де-юре Казахстан последовательно придерживается ведущего принципа идеи гражданского общества, согласно которому демократическое общество не может существовать без уважения и защиты прав, свобод человека. Отсутствие эффективности исполнения актов судов влечет за собой возникновение проблем не только в правовой сфере, но и в социальном аспекте, поскольку способствует формированию в обществе правового нигилизма, неуважительного отношения к закону и суду, игнорированию своих гражданско-правовых, семейных, трудовых и иных обязанностей, установленных законом, поощрению противоправного поведения. Таким образом, учитывая вышеизложенное, с целью активизации правозащитных функций исполнительных органов Республики Казахстан к основным направлениям реформирования следует отнести следующие мероприятия:

- повышение контрольной и регулирующей функций органов исполнительной власти за состоянием защищенности прав и свобод человека вместо имеющегося на сегодняшний день директивного направления этой деятельности;

- усиление роли и значения текущего и перспективного прогнозирования для принятия стратегических решений, позволяющих предупреждать правонарушения. Это позволит предотвращать негативные явления и процессы в сфере защиты прав человека или смягчать их последствия;

- формирование оптимальной структуры органов исполнительной власти, которая будет основана на конкретных потребностях правоохранительных органов; строгое разделение функций и полномочий органов исполнительной власти в сфере защиты прав человека как «по горизонтали», так и «по вертикали»;

- определение методов и форм действенной системы взаимоотношений органов исполнительной власти в сфере защиты прав человека с другими ветвями государственной власти;

– разработка оптимальной обратной связи органов исполнительной власти с институтами гражданского общества, создание благоприятных условий для контроля общества за правозащитной деятельностью органов исполнительной власти;

– введение действенных антикоррупционных и правозащитных механизмов (в частности, регулярной отчетности о доходах и расходах работающих в системе государственной службы) и жесткий контроль за рассмотрением и разрешением обращений граждан в органы исполнительной власти.

В целом, обеспечение прав и свобод человека и гражданина является ключевой проблемой, способной повлиять на соотношение авторитаризма и демократии в переходном обществе. От содержания национальной концепции прав человека, политики ее реализации, целенаправленного и систематического решения проблем прав и свобод человека зависит дальнейшая демократизация общества и политического режима в Казахстане. Главной задачей развития Казахстана как демократического и правового государства должно стать дальнейшее наполнение реальным содержанием провозглашенных законодательством экономических, социальных, гражданских, политических, культурных и личных прав, создание эффективного механизма их реализации.

ЛИТЕРАТУРА

1 Нарбинова М. М. Конституционные основы прав и законных интересов гражданина в сфере государственного управления. «Эффективное государственное управление»: материалы 3-го Академического симпозиума (Астана, 25 ноября 2011 г.)-Астана: Академия гос.управления при Президенте РК, 2011 г.

2 Щербляков В. В. Деятельность органов исполнительной власти по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации : Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 : М., 2001. – 198 с.

3 Доклад «О ситуации с правами человека в Республике Казахстан в 2011 году». Ситуация в области защиты прав человека в Казахстане: проблемы и решения// Интернет-ресурс Института политических решений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ipr.kz/analytics/1/1/207>.

Дата поступления статьи в редакцию: 17 сентября 2013 г.