

## РОЛЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

### Аннотация

Статья посвящена анализу роли гражданского сектора в общественных процессах страны. Показано, что рост самостоятельности и влияния институтов гражданского общества способен улучшить демократические преобразования в Республике Казахстан. Особое внимание обращено на актуальность деятельности гражданского общества в противодействии коррупции.

**Ключевые слова:** Гражданское общество, институты гражданского общества, демократизация общества, политические процессы, негосударственный сектор, противодействие коррупции, общественность, органы государственной власти, сотрудничество.

### Аңдатпа

Мақала елдің қоғамдық процестеріндегі азаматтық сектордың рөлін талдауға арналады. Азаматтық қоғам институттарының дербестігі мен әсерлілігі Қазақстан Республикасындағы демократиялық қайта құруларды жақсартуға мүмкіндік береді. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұрудағы азаматтық қоғам қызметінің өзектілігіне ерекше көңіл бөлінеді.

**Тірек сөздер:** Азаматтық қоғам, азаматтық қоғам институттары, қоғамның демократиялануы, саяси процестер, мемлекеттік емес сектор, сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұру, қоғамдастық, мемлекеттік билік органдары, ынтымақтастық.

### Abstract

The article is devoted to the analysis of the role of the civil sector in the public processes that take place in our country. It has been indicated that the growth of independence and influence of the civic society institutions enables to enhance democratic transformation in the Republic of Kazakhstan. Special emphasis is put on importance of the civic actions against corruption.

**Keywords:** Civic society, civic society institutions, democratization of the society, political processes, non-governmental sector, fight against corruption, community, state bodies, cooperation.

Учение о гражданском обществе и его не тождественности государству создано такими мыслителями, как Локк, Сен-Симон, А. Фергюссон, Гегель [1, с.10].

Названное учение создало предпосылки для выделения политики и ее теоретико-методологического осмысления в относительно автономные сферы жизни и области науки и одновременно для изучения политики через ее взаимодействие с социальной сферой.

Переходу социальных механизмов в действительно гражданское общество способствуют общественные отношения, посредством которых возможно установление двустороннего общения для выявления общих представлений или общих интересов и достижение взаимопонимания между всеми участниками в системе «государство-общество».

При достижении данной цели общественные отношения будут способствовать созидательному действию личности, более полно раскрывая возможности человека как субъекта политики, где их взаимодействие «получает концентрированное выражение в целевых программах, концепциях развития страны» [2].

Подтверждением демократизации процесса принятия решений в Республике Казахстан является выход на политическую сцену огромного числа групп, лоббистских организаций, политических партий, финансово-экономических группировок, общественных движений.

Однако, во избежание проблемы координации усилий различных сфер, участвующих в политической сфере, государством необходимо принятие соответствующих мер.

Решение данного вопроса возможно путем создания эффективного механизма обратной связи, суть которого состоит в том, что все компоненты политического процесса находятся в жесткой взаимозависимости. При уделении государством значительного внимания данному механизму возможно достижение показателей благополучия политической системы.

При всем многообразии определений гражданского общества суть его сводится к главному его предназначению – защите интересов человека.

Таким образом, идея гражданского общества не противоречит основному закону страны – Конституции Республики Казахстан, где в качестве высших ценностей государства является человек, его жизнь, права и свободы [3, ст. 1].

Гегель гражданским обществом признает сферу общественной жизни, находящуюся между семьей и государством. Данное определение, несмотря на абстрактность изложения, представляется приемлемым, раскрывающим значение гражданского общества.

Гражданское общество представлено культурными, этническими, религиозными объединениями, профессиональными союзами, правозащитными организациями, политическими партиями и другими институтами, представляющими негосударственный сектор.

Важность формирования и государственной поддержки институтов гражданского общества обусловлена тем, что активное взаимодействие государства с ними позволит достичь существенных преобразований в сфере государственного управления.

Поскольку противодействию коррупции в настоящее время уделяется значительное внимание, представляется необходимым раскрыть данный вопрос в рамках возможного участия институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией.

В настоящее время в Казахстане при органах государственной власти в качестве инструментов взаимодействия с гражданским обществом созданы общественные и экспертные советы (далее – Советы), в состав которых входят представители парламента, общественных объединений и СМИ.

Основными задачами общественных советов является вовлечение общественности в формирование политики и гражданский контроль за деятельностью органов власти. Таким образом, государством уделяется должное внимание развитию гражданского общества. Однако качество последующего выполнения поставленных задач напрямую зависит от добропорядочности самого государственного органа, его понимания важности участия общественности в достижении политических целей. Иначе подрывается идея эффективного сотрудничества государства с гражданским обществом.

Так, зачастую деятельность советов носит формальный характер. Подтверждением этому служит тот факт, что последние являются консультативно-совещательными органами, представители гражданского общества тщательным образом отбираются в их состав.

Примером положительного сотрудничества с государством является деятельность Национального Совета заинтересованных сторон по продвижению Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО), который создан на основании Меморандума о взаимопонимании между Правительством Республики Казахстан, компаниями добывающего сектора и неправительственными организациями.

По словам Постоянного представителя Всемирного банка в Казахстане г-жи Шебнем Аккая «данная инициатива основана на общей вере, что прозрачность финансового управления доходами от природных ресурсов поможет богатым природными ресурсами странам в их усилиях не только привести к временному увеличению уровня доходов, но и ускорению процесса развития страны в целом». При этом, реализация ИПДО требует обязательного участия представителей правительства, парламента, добывающих компаний и гражданского общества.

В результате, подтверждается эффективность участия институтов гражданского общества, где последние могут участвовать в распределении социальных и экологических платежей добывающих компаний.

Одним из направлений сотрудничества с гражданским обществом в сфере противодействия коррупции может быть партнерство в антикоррупционной оценке проектов актов. В настоящее время антикоррупционная экспертиза проводится научными институтами. Практика проведения альтернативной антикоррупционной экспертизы институтами гражданского общества не распространена.

Кроме того, возможно расширение состава Межведомственной комиссии по вопросам совершенствования действующего законодательства в части противодействия коррупции, созданной постановлением Правительства РК от 14 марта 2007 года № 193, (далее – Комиссия) в части включения в нее представителей экспертной неправительственной среды [4]. В настоящее время, в состав Комиссии входят представители государственных органов, ученые в области уголовного права, профессора Казахского гуманитарно-юридического университета, а также представители НДП «Нур-Отан» и НЭП Казахстана «Союз-Атамекен».

В рамках сотрудничества с гражданским обществом в борьбе с коррупцией представляется эффективным обеспечение широкого вовлечения последнего в формирование и реализацию антикоррупционной политики. При этом, должны быть исключены выборочные подходы к такому сотрудничеству, а также вмешательство государства в определение делегатов от негосударственных организаций в советы.

Поддержание диалога с гражданским обществом в части проведения консультаций по вопросам антикоррупционной политики, антикоррупционной экспертизы могло бы стать одной из существенных мер в противодействии коррупции.

Таким образом, становление современного гражданского общества является важной составляющей демократических процессов, так как «общеизвестно, что модернизационный фактор побуждает, и общество и человека действовать» [5].

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050» Президент РК Н. А. Назарбаев отмечает, что «мы последовательно формируем институты гражданского общества на основе демократической модели развития» [6].

Развитие институтов гражданского общества способно активизировать и мобилизовать человеческий интеллектуальный потенциал страны, повысить личную ответственность, обеспечить прозрачность деятельности власти, создать условия для искоренения коррупции, ускоренно достичь высокого уровня жизни каждого гражданина, обеспечить соблюдение гарантированных Конституцией РК прав и свобод граждан.

#### ЛИТЕРАТУРА

1 *Власть и общественность: социальные аспекты взаимодействия / Волго-Вятская Академия государственной службы. – Нижний Новгород, ГИПП «Нижполиграф», 1997. – 148 с.*

2 *Нарбинова М. М. Правовая политика как стратегия развития общества, государства и права // Научно-аналитический журнал «Государственное управление и государственная служба». – Академия гос.управления при Президенте РК. – 2011. – № 1. – С. 113.*

3 *Конституция Республики Казахстан, 1995.*

4 *О создании межведомственной комиссии по вопросам совершенствования действующего законодательства в части противодействия коррупции: Постановление Правительства РК от 14 марта 2007 года № 193.*

5 *Нарбинова М. М. Место и роль посланий Президента Республики Казахстан в формировании и реализации правовой политики // Научно-аналитический журнал «Государственное управление и государственная служба». – Академия гос.управления при Президенте РК. – 2012. – № 4. – С. 47.*

6 *Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства».*

7 *Энциклопедический словарь. – М., 1993.*

8 *Вершишин М. С., Хренов А. Е. Записная книжка политолога. – СПб., 1992. – 125 с.*

*Дата поступления статьи в редакцию: 2 сентября 2013 г.*