

ПРИОРИТЕТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ТУРКМЕНИСТАНА В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

Аннотация

В статье раскрываются актуальные вопросы международной и региональной политики в сфере транспорта. Освещены приоритеты международного сотрудничества Туркменистана.

Ключевые слова: приоритет, сотрудничество, транспорт, экономика, транспортная сеть, мировое сообщество, конкурентоспособность, государственное управление, инновационный, интеграция, железнодорожный, магистраль, соглашение, энергоносители, магистральный, трубопроводный, транспорт, безопасность, окружающая среда, гармонизация.

Аңдатпа

Мақалада көлік саласындағы халықаралық және өңірлік саясаттық өзекті мәселелері қарастырылады. Түркіменстанның халықаралық ынтымақтастығының басымдықтары көрсетілген.

Тірек сөздер: басымдық, ынтымақтастық, көлік, экономика, көлік желісі, әлемдік қоғамдастық, бәсекеге қабілеттілік, мемлекеттік басқару, инновациялық, интеграция, темір жол, магистраль, келісімі, энергия жеткізушілер, қауіпсіздік, қоршаған орта, үйлесімділік.

Abstract

The actual issues of the international and regional policy in sphere of transport are disclosed in the article. There are the priorities of the international cooperation of Turkmenistan.

Keywords: priority, cooperation, transport, economy, transport network, world community, competitiveness, state management, innovative, integration, railway, highway, agreement, energy resources, arterial, piping, transport, safety, environment, harmonization.

Транспортный комплекс – один из важнейших отраслей экономики любого государства. Продукция транспорта – это комплекс услуг по перемещению в пространстве грузов и людей. Современная транспортная система предоставляет благоприятные условия для социально-экономического развития любой страны и международного сотрудничества. Поэтому и Туркменистан, и Казахстан придают большое значение развитию транспортного комплекса, а именно, железнодорожному, автомобильному, воздушному, водному, трубопроводному транспорту.

Мировая транспортная система сформировалась в XX в. Она внутренне неоднородна, и поначалу в ней можно выделить транспортные системы экономически развитых и развивающихся стран. Особенно высоким уровнем развития транспорта отмечаются США, Япония, ФРГ, Франция, Великобритания, Канада. Как отмечают эксперты, на эти страны выпадает 78 % общей протяженности мировой транспортной сети и 85% грузооборота мира в развивающихся странах, транспортная система отражает территориальную структуру хозяйства – соединяет районы добычи минерального сырья или районы плантационного хозяйства и порты.

Являясь активным участником мирового сообщества, Туркменистан проводит государственную политику, которая предусматривает развитие современного конкурентоспособного транспортного комплекса, стремясь при этом максимально использовать национальный транзитный потенциал в плане всесторонней интеграции страны в мировое пространство. Современное развитие транспорта как объекта государственного управления Туркменистана происходит на следующих принципах управления транспортной системой, а именно:

- транспорт – одна из основных отраслей экономической инфраструктуры, которая непосредственно влияет на развитие экономики и социальной сферы. Основой государственного управления транспортной системы является проводимая национальная транспортная политика Туркменистана;

- равные условия, правовые гарантии для развития и функционирования в транспортной системе предприятий всех форм собственности, равенство всех без исключения субъектов рынка при транспортном обслуживании, поддержка государственно-частного партнерства;

- укрепление материально-технической базы, обеспечение инновационного развития;
- принятие кодексов, законов и других нормативных правовых актов, относящихся к отдельным видам транспорта;
- решение вопросов, связанных с международной интеграцией в области транспорта и осуществление регулирования международных перевозок;
- выдача лицензий на виды транспортной деятельности.

Реализация транспортной политики на основе этих принципов способствует формированию и развитию транспортной системы Туркменистана, способной эффективно работать в условиях рынка. Одним из приоритетов государственной политики в сфере транспорта является также переход к инновационному развитию, обеспечивающему обновление основных фондов, эффективную работу и взаимодействие различных видов транспорта, улучшение транспортной доступности населения и интеграцию с транспортными системами соседних государств. Внедрение новых наукоемких технологий позволит обеспечить комплексное развитие всех видов транспорта, повысит уровень безопасности населения на транспорте и производительность транспортных систем.

10–11 мая 2013 года по приглашению Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева состоялся государственный визит Президента Туркменистана Г. М. Бердымухамедова в Республику Казахстан. В рамках визита состоялись встречи глав государств, в ходе которых в атмосфере дружбы и полного взаимопонимания были обсуждены состояние и перспективы развития двустороннего сотрудничества в различных областях, а также актуальные проблемы международной и региональной политики, представляющие взаимный интерес. В частности было отмечено, что главы Туркменистана и Республики Казахстан, учитывая огромный транзитно-транспортный потенциал двух государств, придают важное значение развитию сотрудничества в транспортно-коммуникационной сфере. Стороны с удовлетворением отметили начало движения поездов через новый железнодорожный пункт пропуска Серхетяка – Болашак и выразили намерение продолжить работу по долгосрочному развитию проекта железнодорожной магистрали Узень (Казахстан) – Гызылгай – Берекет – Этрек (Туркменистан) – Горган (Иран), считая этот маршрут приоритетным при осуществлении железнодорожных перевозок, а также других совместных проектов, обеспечивающих транзит грузов по территории Туркменистана и Казахстана. Реализация проекта железной дороги Казахстан – Туркменистан – Иран предоставляет огромные возможности в контексте оптимизации транспортных потоков на Евразийском пространстве. Она открывает выход для европейских стран от портов на Балтийском море к товарным и сырьевым рынкам Ближнего и Среднего Востока и к государствам бассейна Индийского океана, позволяя значительно сократить расстояние транспортировки и время в пути. Как отметил Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов, по сути, речь идет о закладке фундамента архитектуры нового геоэкономического пространства, объединяющего Центральную Азию, государства Каспийского бассейна с Черноморским регионом и Закавказьем, с дальнейшим выходом на страны Балтии и Северной Европы. Перспективность проекта очевидна и в контексте укрепления сотрудничества на уровне международных и региональных организаций. С вводом в строй железной дороги Казахстан – Туркменистан – Иран значительно расширятся горизонты партнерства и использования потенциала таких крупных организаций, как Содружество Независимых Государств, Организация Экономического Сотрудничества. Их работа даст новый мощный импульс экономическому развитию наших стран, созданию новых рабочих мест, строительству социальной и промышленной инфраструктуры, привлечет крупные внешние инвестиции. Все это будет служить на благо людей, способствовать росту их благосостояния, уровня и качества жизни. В этом отношении реализация проекта отвечает коренным интересам народов государств.

Исходя из этого, в Туркменистане особое внимание уделяется развитию нормативно-правовой базы в транспортной сфере. К транспортному законодательству относятся соответствующие части нормативных правовых актов, входящих в состав фундаментальных отраслей права, и содержащие нормы права, регулирующие транспортные отношения. Это в первую очередь относится к административному, гражданскому и трудовому праву. В состав транспортного права также входят нормы права, установленные нормативно-правовыми актами специального транспортного законодательства. К таким законодательным актам относятся Воздушный кодекс Туркменистана (2012 г.), Кодекс торгового мореплавания Туркменистана (2009 г.), Законы «О железнодорожном транспорте»

(1998г.; с изменениями и дополнениями внесенными Законами Туркменистана от 30 декабря 2002 г. № 173–II, 14 декабря 2007 г. № 156–III и 18 апреля 2009 г. № 32–IV), «Об автомобильном транспорте» (2013 г.), «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (2013 г.), «О магистральном трубопроводном транспорте» (2013 г.). Туркменистан, являясь полноправным субъектом мирового сообщества, уделяет особое внимание договорам и актам, заключенным на международном уровне. Согласно статье 6 Основного Закона Туркменистан признает приоритет общепризнанных норм международного права [1, ст. 6]. В настоящее время Туркменистан является участником ряда международных конвенций и соглашений. Это очень важный факт, так как государство здесь занимает центральное место. В транспортной сфере многое определяется деятельностью государства как публичного субъекта, то есть оно проводит политику в области транспорта, регулирует тарифы. Более того, в процессе этой деятельности Туркменистан заключает соглашения, устанавливающие права и обязанности для транспортных организаций. Целый ряд важных аспектов регулируется в рамках международных организаций. В настоящее время главными направлениями развития транспортного права в Туркменистане являются принятие современных нормативных актов, учитывающих новые правовые, экономические и социальные реалии.

Туркменистан и Казахстан успешно сотрудничают в ряде крупнейших проектов в интересах совместного решения вопросов по обеспечению энергетической безопасности и диверсификации маршрутов поставок энергоносителей на мировые рынки. Одним из примеров таких проектов является пуск в декабре 2009 года газопровода Туркменистан – Узбекистан – Казахстан – Китай. На сегодняшний день газодобывающая промышленность является приоритетной сферой топливно-энергетического комплекса страны, и до 2030 года ТЭК будет оставаться важнейшим сектором национальной экономики. Основной целью Программы развития нефтегазового комплекса Туркменистана до 2030 года является наращивание добычи газа до 250 миллиардов кубических метров, нефти – до 110 миллионов тонн. Туркменистан в результате значительного расширения объемов поставок углеводородов на мировой рынок займет в этом направлении одно из лидирующих мест в мире [2, с. 59–60]. В этой связи несомненную актуальность приобретают научные исследования и разработки правовой базы и методов государственного регулирования, направленных на повышение инвестиционной привлекательности транспортной отрасли. Как известно, отношения в области транспорта значительно шире, чем только осуществление грузовых и пассажирских перевозок. Это вопросы управления и развития транспорта, формирования международных транспортных коридоров, транзита, тарифного регулирования, обеспечения транспортной безопасности, техническое регулирование, стандартизация и иные.

В настоящее время в Туркменистане развитие транспортного права проводится в направлении совершенствования правовых норм, регулирующих отдельные транспортные отношения. К примеру, принятый в 2013 году Закон Туркменистана «О магистральном трубопроводном транспорте», который устанавливает правовые, экономические и организационные основы отношений, возникающих при создании, функционировании и развитии магистрального трубопроводного транспорта. Данный Закон состоит из 8 глав и 30 статей. Статья 1 настоящего Закона определяет магистральный трубопроводный транспорт как вид транспорта, предназначенный для транспортировки товарной продукции по специальным трубопроводам. Магистральный трубопроводный транспорт состоит из технологически, организационно и экономически независимых магистральных трубопроводов, систем магистрального трубопроводного транспорта. Основными принципами деятельности в области магистрального трубопроводного транспорта являются: приоритеты безопасности населения и государства, защиты окружающей среды; соблюдение интересов субъектов отношений в области магистрального трубопроводного транспорта; использование новейших технологий и оборудования при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации магистральных трубопроводов; гласность инвестиционной политики, ценообразования в сфере услуг по транспортировке продукции магистральными трубопроводами; обязательность возмещения вреда (ущерба), причиненного деятельностью в сфере магистрального трубопроводного транспорта окружающей среде, юридическим или физическим лицам [3, ст. 4]. Предусмотрено также техническое нормирование, стандартизация и сертификация в области магистрального трубопроводного транспорта. Принятие этого нормативного правового акта послужит гармонизации национальных и международных норм.

В этом аспекте очень важно принятие международного документа, который стал

отправной точкой для работы мирового сообщества по формированию международно-правовой базы безопасного транзита энергоресурсов. Как известно, 17 мая 2013 года на очередном пленарном заседании 67-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций была принята Резолюция ООН «Надежный и стабильный транзит энергоносителей и его роль в обеспечении устойчивого развития и международного сотрудничества», инициированная Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым. Данная Резолюция, соавтором которой выступили свыше 70 стран, по сути, положила начало Межрегиональному энергетическому диалогу под эгидой ООН с участием всех заинтересованных государств и авторитетных международных организаций. По мнению экспертов, предоставление широкого доступа к энергоресурсам и обеспечение безопасности является основой для создания рабочих мест, контроля за изменением климата, продовольственного обеспечения и, наконец, для укрепления экономик государств. А самым оптимальным способом для этого служит эффективная и надежная транспортировка энергии между странами, регионами, континентами. В этой связи растут роль и значение транзита и транспортных узлов в обеспечении энергоносителей на международные рынки. «Необходимо выходить на новый уровень осмысления современных реалий в этой сфере, отказаться от политизации вопросов энергопоставок, наладить честное, равноправное и прозрачное партнерство», заявил Президент Туркменистана. Выступая на 7-м Саммите глав государств и правительств стран – членов ОБСЕ, состоявшемся в декабре 2010 года, в столице Казахстана – Астане, Президент Туркменистана в числе важнейших задач, стоящих перед Организацией на современном этапе, обозначил выработку современной модели международного партнерства в сфере обеспечения безопасности международных поставок энергоносителей. Таким образом, намечены пути развития международной нормативно-правовой базы транспортных услуг, а именно, безопасность, защита окружающей среды, гласность инвестиционной политики и качество транспортных услуг. По оценкам международных экспертов, транспортные системы являются крупнейшим конечным потребителем энергоносителей в развитых странах, и именно этот сектор растет опережающими темпами в большинстве развивающихся стран. В связи с этим предпринимаются необходимые меры, начиная с разработки комплексных стратегий и планов развития транспорта, принятия на добровольной основе соответствующих норм и расширения партнерств на национальном уровне для развития транспортной инфраструктуры.

В современную эпоху одним из приоритетных направлений преобразовательной политики Туркменистана, является создание разветвленной транспортной инфраструктуры и претворение в жизнь масштабных проектов по реконструкции действующих и прокладке новых автомагистралей, строительству железных дорог и совершенствованию работы других видов транспорта. На это направлены важные международные инициативы главы государства, которые были озвучены на 65-й и 66-й сессиях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Одно из главных мест среди этих задач, нацеленных на достижение определенных Сообществом Наций глобальных Целей Развития Тысячелетия, занимает формирование в зоне Центральной Азии и Каспийского бассейна разветвленной инфраструктуры транспортных коммуникаций, призванных способствовать сближению национальных и международных интересов и реализации огромного экономического потенциала региона и тем самым – упрочению мира, стабильности и безопасности, всеобщему устойчивому социально-экономическому развитию.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Конституция Туркменистана / ТГИС. – Ашхабад, 2008. – Ст. 6.
- 2 «Туркменистан открыт для равноправного, взаимовыгодного партнерства» / ТГИС. – Ашхабад, 2008. – С.59–60.
- 3 Закон Туркменистана «О магистральном трубопроводном транспорте», «Нейтральный Туркменистан» от 17 мая 2013 года, ст. 4.

Дата поступления статьи в редакцию: 17 сентября 2013 г.