

УДК 342

Ж. Клётцер,

Заместитель Главы Центра ОБСЕ в Астане

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ – ОДНА ИЗ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА

Аннотация

Статья посвящена проблемам противодействия торговле людьми, как одному из самых опасных видов преступной деятельности. Эта проблема находится в поле зрения всего мирового сообщества. Вопросы защиты прав потерпевших, в особенности ее наиболее эффективной формы – судебной защиты, пытаются решить в разных странах как государственные органы, так и международные и неправительственные организации.

Ключевые слова: *Торговля людьми, жертвы сексуальной, трудовой и иной эксплуатации, организованная преступность, верховенство права, международное и национальное законодательство, профессиональное обучение судей.*

Аңдатпа

Мақала қылмыстық әрекеттердің қауіпті түрлерінің бірі ретіндегі адамдар саудасына қарсы тұрудың өзекті мәселелеріне арналған. Бұл мәселе барша әлемдік қауымдастықтың назарында. Жәбірленушілердің құқықтарын қорғау, әсіресе оның ерекше тиімді түрі – сотта қорғау сұрақтарын түрлі елдерде мемлекеттік органдар да, халықаралық және үкіметтік емес ұйымдар да шешуге ұмтылуда.

Тірек сөздер: *Адамдар саудасы, жыныстық, еңбектік және өзге де пайдаланудың құрбандары, ұйымдасқан қылмыстылық, құқық үстемдігі, халықаралық және ұлттық заңнама, судьяларды кәсіби оқыту.*

Abstract

The article is devoted to the problems of human trafficking as one of the most dangerous types of crime. The problem is in the field of view of the entire world community. Protection of the rights of the potrepvshih, in particular its most effective forms are redress, are trying to solve in different countries as Governments and international and non-governmental organizations.

Keywords: *human trafficking, victims of sexual, labour and other exploitation, organized crime, the rule of law, international and national legislation, training of judges.*

Торговля людьми входит в число наиболее острых и сложных проблем в сфере безопасности человечества. Ежегодно сотни тысяч женщин, детей и мужчин становятся жертвами сексуальной, трудовой и иной эксплуатации практически во всех странах региона ОБСЕ и далеко за его пределами.

Хотя в последние десятилетия эта проблема оказалась в поле зрения международных, неправительственных и благотворительных организаций, была внимательно изучена, в том числе правоведами и законодателями, а также стала активно освещаться прессой, политиками и экспертами, все же пока рано говорить об ее устранении или даже о значительном снижении числа жертв торговли людьми.

В результате предпринятых усилий уже разработана международно-правовая база и соответствующие национальные законодательства, имеется опыт различных стран в их применении, ведется активная информационно-разъяснительная кампания. Это позволяет с осторожным оптимизмом оценивать перспективы искоренения подобной преступной деятельности, в том числе при активном содействии органов правосудия.

Но все же, несмотря на все усилия и уделяемое ей внимание, проблема торговли людьми не только не теряет своей актуальности, но и охватывает новые регионы и проявляется в новых формах, таких, например, как торговля людьми с целью получения донорских органов.

Растет и количество выявленных жертв современного рабства. Так, по оценкам Госдепартамента США, в мире насчитывается около 28 миллионов жертв торговли людьми. И не только иностранцев, но и о граждан своей страны, которые оказываются в сетях преступников, не покидая своей родины.

Безусловно, торговля людьми является серьезным нарушением прав человека, но прежде всего это – один из злостных видов организованной преступности, требующий пристального к себе внимания и соответствующих действий. Для борьбы с ней нужен согласованный, последовательный и скоординированный подход всех стран.

Поэтому не случайно одним из главных приоритетов ОБСЕ в этом году Украинское председательство определило борьбу с торговлей людьми во всех ее формах и проявлениях.

Особое внимание будет уделено торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда, а также поддержке жертв торговли людьми, в частности, предоставлению им юридической помощи.

Приятно отметить, что Казахстан предпринял значительные шаги по решению этой проблемы и демонстрирует политическую волю в борьбе с этим видом преступной деятельности, что подтверждает ратификация Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Палермского Протокола о пресечении и предупреждении торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Следует отметить и разработку очередного плана мероприятий по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми, на 2012–2014 годы.

Положительной оценки заслуживают и шаги, направленные на сокращение использования принудительного детского труда в сельском хозяйстве, усиление правоохранительных мер в борьбе с этим злом, в том числе с целью выявления жертв торговли людьми, а также принятие законодательных поправок, предусматривающих более жесткое наказание за сексуальные преступления против детей.

Все же в вопросах эффективной реализации политики по борьбе с этим злом нельзя ограничиваться лишь уголовным преследованием торговцев людьми. Поэтому еще в 2003 году государства – участники ОБСЕ приняли комплексный план действий, который предусматривает и защиту жертв, и предупреждение торговли людьми, и судебное преследование тех, кто совершает это преступление или способствует ему.

Верховенство права является ключевым элементом при обеспечении эффективного расследования и наказания за подобного рода преступления. И в этом контексте Центр ОБСЕ поддерживает усилия казахстанской стороны в борьбе с торговлей людьми через обеспечение обучения и улучшения профессиональных навыков как по уголовным, так и по уголовно-административным делам.

Вот уже нескольких лет наш Центр поддерживает проведение семинаров для судей по этой теме при поддержке наших добрых партнеров – Верховного Суда, Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, а также Посольства США в Казахстане, за что мы им благодарны.

Мы рады, что последние два года представилась возможность в рамках курсов повышения квалификации судей всесторонне рассмотреть судебную практику по делам, касающимся торговли людьми. Представляется, что обсуждение проблем и практических аспектов осуществления правосудия поможет значительно улучшить качество рассмотрения уголовных дел, связанных с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми с целью их сексуальной, трудовой и иной эксплуатации.

По инициативе ОБСЕ была разработана концепция Национального механизма перенаправления жертв торговли людьми путем налаживания сотрудничества между различными государственными органами и НПО, различных форм взаимодействия для идентификации и защиты жертв, а также наказания преступников.

Она предусматривает создание на национальном и местном уровнях эффективных и всеобъемлющих механизмов передачи и рассмотрения дел, а также совершенствование системы выявления жертв и гарантированного предоставления им поддержки и защиты. Практика многих стран показала, что подобный механизм может стать хорошим инструментом решения проблем в контексте борьбы с торговлей людьми.

В Казахстане частично такая модель существует, но не во всех регионах и пока еще не на национальном уровне. А потому многое еще предстоит сделать по развитию механизма перенаправления, в том числе и с участием судебного корпуса.

Как в национальном Плане действий, так и в Плане ОБСЕ предусматривается необходимость повышения степени осознания правоохранительными органами и должностными лицами своей ответственности за обеспечение безопасности жертв торговли людьми и их благополучия в ближайшей перспективе.

Необходимо обеспечивать защиту сведений и право потерпевших на неприкосновенность частной жизни, в том числе в процессе сбора сведений и их анализа. Нужно облегчать участие потерпевших в качестве свидетелей в расследованиях и судебных слушаниях или в других мероприятиях в рамках уголовного производства путем предоставления им возможности сменить место жительства в качестве одной из мер защиты свидетелей.

Закон «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» очерчивает правовые основы таких гарантий. Мы надеемся, что практическая реализация закона на местах с каждым годом его применения будет усиливаться.

В этой связи абсолютно необходимо обеспечить нейтральное отношение судебной власти ко всем участникам судебного процесса по торговле людьми, а также предоставить доступ жертв к юридическому консультированию – от разовой консультации и до полного представления интересов потерпевшего при предварительном следствии и в суде.

На наш взгляд, целесообразной мерой было бы проведение судебно-психологической экспертизы, ведь для определения степени и характера претерпеваемых нравственных и физических страданий, а также индивидуальных особенностей потерпевшего требуются специальные познания в области психологии и медицины.

Одним из важнейших аспектов оказания защиты и помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми, является их доступ к гражданским компенсациям за физический и моральный вред, причинённый торговлей людьми. Пострадавшие редко получают компенсацию, потому что часто не имеют доступа к информации, правовой помощи, не обладают урегулированным жилищным статусом и возможностью получения другой помощи, чтобы требовать компенсации.

В худшем случае их неправильно классифицируют как незаконных мигрантов, задерживают и депортируют прежде, чем они осознают возможность добиваться судебной защиты своих прав. Более того, случаи выплаты компенсации в уголовном судопроизводстве, как это ни прискорбно, достаточно редки. Отсутствие же критериев оценки размера компенсации морального вреда также порождает сложности в правоприменительной практике.

Как известно, в конце 2012 года Верховный Суд Казахстана принял Нормативное постановление «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми». Этот достаточно прогрессивный шаг, призванный способствовать улучшению судебной практики по этой категории дел. Мне приятно, что ОБСЕ содействовала разработке этого важного документа.

В первую очередь, мы приветствуем то, что законопроектом вводится *конкретизированное понятие эксплуатации*. Эксперты многих организаций, практики и представители неправительственных организаций неоднократно говорили о необходимости конкретизации и расширения этого термина. Сама жизнь и многообразие форм этого преступления подталкивало к такому шагу.

В настоящее время, защитой прав и интересов пострадавших на стадиях доследственной проверки, предварительного следствия и дознания, а также рассмотрения в суде, занимаются, преимущественно, неправительственные организации. Но государство не может и не имеет права оставаться в стороне, когда речь идет о злостном преступлении против его граждан.

Потому сегодня этот вопрос поднимается на самом высоком уровне и в ОБСЕ, и в Совете Европы, и в ООН. Так, в минувшем году ОБСЕ вышла с инициативой создания международной сети адвокатов, работающих по делам о торговле людьми.

Ряд предложений и рекомендаций по устранению пробелов в законодательстве и практике судов по данным аспектам были выработаны в ходе семинаров на курсах повышения квалификации судей Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

Центр ОБСЕ готов и дальше поддерживать инициативы Верховного Суда, Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, государственных органов и представителей гражданского общества по дальнейшему совершенствованию судебной системы и правоприменительной практики.

Дата поступления статьи в редакцию: 2 сентября 2013 г.