

ҚАЗАҚСТАН ЖӘНЕ ДҮНИЕЖҮЗІЛІК ҚАУЫМДАСТЫҚ КАЗАХСТАН И МИРОВОЕ СООБЩЕСТВО KAZAKHSTAN AND WORLD COMMUNITY

УДК 327

Ф. Ш. Абдухалыков,

*Постоянный представитель Республики Казахстан
при Евразийском экономическом сообществе*

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА ПРОСТРАНСТВЕ ЕВРАЗИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аңдатпа

Мақалада Евразиялық кеңістіктегі интеграциялық үрдістер мәселелері қарастырылған. Автор Кедендік Одақ және Бірыңғай экономикалық кеңістік шеңберінде Қазақстан, Ресей Федерациясы мен Беларусь арасындағы қарым-қатынастардың негізгі бағыттарын ашып көрсетеді. Евразиялық интеграцияны тереңдету және Евразиялық интеграция бірлестіктері мен Еуропалық Одақ арасындағы қарым-қатынастардың көпестегі талданады.

Негізгі сөздер: диалог, әріптестік, сауда-экономикалық қатынастар, сыртқы саясаттың басымдықтары.

Аннотация

Статья посвящена вопросам интеграционных процессов на Евразийском пространстве. Автор раскрывает ключевые направления взаимодействия Казахстана, Российской Федерации и Беларуси в рамках Таможенного Союза и Единого экономического пространства. Анализируются вопросы углубления евразийской интеграции и перспективы взаимодействия Евразийских интеграционных объединений с Европейским Союзом.

Ключевые слова: евразийская интеграция, сотрудничество, Таможенный Союз, Единое экономическое пространство, Евразийское экономическое сообщество.

Abstract

The article is devoted to the integration processes in Eurasia. The author reveals the key areas of cooperation between Kazakhstan, Russia and Belarus in the framework of the Customs Union and the Common Economic Space. Analyzes the issues of deepening the Eurasian integration and the prospects of cooperation of the Eurasian integration associations with the European Union.

Keywords: Eurasian integration, cooperation, the Customs Union, the Common Economic Space, the Eurasian Economic Community.

Важнейшей доминирующей тенденцией современного экономического развития является трансформация пространственных координат мировой политики в интеграционные процессы в различных регионах мира. В основном интеграционные процессы приводятся в действие объективными силами рыночной экономики и затрагивают различные стороны социально-экономической жизни интегрирующихся стран. Основная цель экономической интеграции – обеспечение благоприятных условий для стран-участников, стимулирование роста их экономик и благосостояния граждан.

В своем развитии подобная интеграция проходит несколько этапов:

- зона свободной торговли;
- таможенный союз;
- единое экономическое пространство;
- экономический союз.

Первый этап предполагает устранение импортных тарифов между странами региональной интеграции.

Таможенный союз (ТС) – следующая ступень в развитии интеграции, на которой уже предусматривается не только свободное движение товаров, но и установление общей структуры внешних тарифов.

Единое экономическое пространство характеризуется той же тарифной политикой, что и ТС, плюс свобода движения капитала, рабочей силы, товаров и услуг.

Экономический союз является самой высокой формой интеграции, при которой осуществляется единая экономическая политика в валютно-финансовой, социальной и других сферах.

В мире реализуются разнообразные формы экономической интеграции с различной степенью ее эффективности, подходами и методами объединения национальных рынков, механизмами регионального сотрудничества и тенденциями национальных экономик на разных уровнях. Наиболее ярким примером является Европейский союз, но не менее успешно функционируют Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА), Карибское сообщество (КАРИКОМ), Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), Андское сообщество, множество и других объединений. В этом контексте представляется необходимым рассматривать Евразийский экономический союз как интеграционную форму сотрудничества нового поколения, соответствующую тенденции глобальной регионализации. В подтверждение можно сослаться на концептуальные размышления Н. А. Назарбаева о том, что «...в XXI столетии невозможно представить, чтобы Евразийский союз состоялся как успешный центр глобальной силы вне четко прослеживающихся трендов глобального развития. В текущем столетии регионализация стала общемировой тенденцией. Европейский союз в ближайшее время планирует дальнейшее расширение. В Восточной Азии создается крупнейшая на планете зона свободной торговли с участием Китая и стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) с охватом сразу двух миллиардов потребителей. В финансово-экономическом плане самоорганизуется регион Персидского залива. Укрепляется интеграция стран Северной и Южной Америки, Африки» [1].

Страны Евразийского пространства являются сегодня серьезными и стабильными участниками многих международных организаций, вносят в их работу весомый и оригинальный вклад.

Пример ЕврАзЭС свидетельствует, безусловно, в пользу интеграции. Так, если в 2000 г. товарооборот между государствами – членами Сообщества составлял 169 млрд долл. США, то в 2009 г. (т.е. накануне начала функционирования ТС) он приблизился к 600 млрд долл. США [2].

Сегодня государства – члены ЕврАзЭС совместно обсуждают и определяют количественные значения показателей, подлежащих сближению (дефицит бюджета, государственный долг, уровень инфляции, среднегодовая ставка по долгосрочным кредитам). Исключительно важным аспектом деятельности остается сотрудничество в реальном секторе экономики, в частности, реализация межгосударственных целевых программ. В соответствии с решениями Межгоссовета ЕврАзЭС на стадии разработки и реализации находится восемь программ, затрагивающих сферы инновационных биотехнологий, контроля таможенного транзита, рекультивации территорий, подвергшихся радиоактивному заражению, реализация порядка экспортного контроля, развития электронных технологий, обустройства внешних границ и др.

Целый блок вопросов связан с координацией и обменом информацией в отношении антикризисных мер, проводимых государствами ЕврАзЭС. Совет Антикризисного фонда в 2010 году предоставил Республике Таджикистан финансовый кредит на сумму 70 млн долл. США, а в июне 2011 г. принял решение о предоставлении Республике Беларусь финансового кредита в размере 3 млрд долл. США шестью траншами в течение 3 лет. Рассматривается вопрос о предоставлении Кыргызской Республике финансового кредита в размере 106,7 млн долл. США.

На современном этапе развития международных отношений на постсоветском пространстве наиболее интегрированными в экономической сфере является межгосударственное объединение – Таможенный союз и Единое экономическое пространство, в которое входят Республика Казахстан, Российская Федерация и Республика Беларусь, сформированные ими в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Реализацией поставленной задачи – созданием Таможенного союза и Единого экономического пространства, Евразийское экономическое сообщество занималось со времени своего учреждения в 2000 г. Сегодня можно сказать, что на этом пути многое сделано. Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза был подписан 6 октября 2007 года в Душанбе, в соответствии с которым Республика Казахстан, Республика Беларусь и Российская Федерация взяли обязательства по формированию ТС [3]. В результате совместных усилий в 2010 году была создана необходимая договорно-правовая основа Таможенного союза, после

чего новое интеграционное объединение включилось в работу и стало давать положительные результаты: на треть вырос объем поступлений по импортным пошлинам, внешнеторговый оборот в 2010 г. вырос с 598785,3 до 783590,3 млн долл. США, т.е. на 30,9 %, объем взаимной торговли товарами государств Таможенного союза увеличился на 21 % по сравнению с 2009 г. Эти тенденции продолжились и в 2011 году. Так объем взаимной торговли Таможенного союза вырос за год на 35,9 % и достиг 62,3 млрд долл. США. Стало очевидным, что темпы развития ТС позволили пойти еще дальше, – члены ЕврАзЭС – Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация – вышли на уровень сотрудничества в формате Единого экономического пространства.

В декабре 2009 г на неформальном саммите в Алматы президенты Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации утвердили План действий на 2010–2011 гг. по формированию Единого экономического пространства трех стран, который предусматривал разработку и подписание в течение двух лет, к январю 2012 г., двадцать международных договоров, обеспечивающих создание ЕЭП. Исходя из вышеуказанного, Таможенный союз является переходным этапом к более углубленной форме интеграции – Единому экономическому пространству. 9 декабря 2010 года Россия, Казахстан и Беларусь подписали все семнадцать документов по созданию Единого экономического пространства.

Интеграционные усилия России, Казахстана и Беларуси приобретают особое значение на фоне сохраняющихся рисков, обусловленных кризисными явлениями в Европе, проблемами на мировых фондовых рынках, нестабильной экономической ситуацией во многих странах мира. Проводимая работа по снятию барьеров во взаимной торговле, обеспечению свободного перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы является эффективным инструментом противодействия существующим негативным явлениям. На фоне рецессии интеграция в экономике дает возможность сообща повысить защищенность, устойчивость и конкурентоспособность.

Таким образом, евразийская интеграция достигла новой ступени взаимодействия. На сегодня действуют единый Таможенный кодекс; Таможенный тариф, система внешнеторгового и таможенного регулирования; единое правовое поле в сфере технического регулирования; применения санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер; на границах между странами – членами Сообщества отменены все виды государственного контроля: таможенный, санитарный, ветеринарный, фитосанитарный, транспортный, пограничный (на российско-казахстанской границе отменены все виды контроля, кроме пограничного). Продолжается работа по реализации согласованной социальной политики. Утверждены основные направления сотрудничества государств – членов ЕврАзЭС в области культуры и миграции. Разрабатываются проекты основных направлений сотрудничества государств – членов Сообщества в области охраны окружающей среды, концепции развития гражданских законодательств государств-членов, которые в настоящее время проходят процедуру согласования Сторонами [4].

Создан и включился в работу межгосударственный наднациональный координирующий орган – Евразийская экономическая комиссия. В настоящее время ей переданы все полномочия в области таможенно-тарифного, нетарифного регулирования, таможенного администрирования, технического регулирования, установления торговых режимов с третьими странами. Унификация национальных законодательств и обязательность для государств-членов принимаемых ЕЭК в рамках своих полномочий решений являются важнейшими условиями завершения формирования ЕЭП к 1 января 2015 г. [5].

Взаимодействие в рамках Единого экономического пространства позволяет устранить многие барьеры для активного взаимодействия предприятий, восстановить ранее нарушенные технологические и производственные цепочки, положило начало выстраиванию эффективных межрегиональных индустриальных кластеров. В качестве ключевого направления взаимодействия выступает сотрудничество в инновационной сфере: развитие космической сферы; создание Центра высоких технологий при ЕврАзЭС; Российско-казахстанского фонда нанотехнологий; проекты создания Байконурского инновационного форума; лабораторий космических технологий в Астане, наукограда в Курчатове; взаимодействие с Парком инновационных технологий в Алматы и формирующимися центрами аграрных технологий; установление партнерских связей между инновационным центром Сколково и новым Международным Университетом Астаны.

Одной из перспективных сфер реализации полноценного сотрудничества стран в рамках ТС/ЕЭП может стать энергетическая сфера: в настоящее время готовится программа развития общего электроэнергетического рынка России, Казахстана, Беларуси, который имеет высокий потенциал на основе единой технологической базы, ранее существовавшей инфраструктуры и единых технологических параметров. «На сегодняшний день страны ЕЭП осуществляют продажу электроэнергии всего нескольким европейским странам, включая Финляндию, Литву, Латвию, и Норвегию... Энергетические мощности России, Казахстана и Беларуси используются в пределах 60 % и существует колоссальный экспортный потенциал», – заявил член коллегии (министр) по энергетике и инфраструктуре ЕЭК Д. Ахметов [6].

В перспективе страны ЕЭП будут стремиться не только к укреплению сотрудничества на пространстве СНГ, но и к созданию общего экономического пространства с Евросоюзом, основанного на соответствующей нормативной правовой базе. И для этого имеются объективные предпосылки. К примеру, по объему продаж на рынке Евросоюза страны ЕЭП занимают 2-е место в мире после Китая (13,8 %). Одновременно доля ЕЭП в экспорте ЕС составляет 7,9 % (это 3-е место после США – 17% и Китая – 8,9 %).

В 2012 году во всех странах Сообщества продолжалась общая тенденция роста основных макроэкономических показателей. В основе этого увеличение внутреннего спроса, обусловленное проведением политики его стимулирования, и сохранение высоких мировых цен на сырьевые товары. В Кыргызской Республике и Республике Таджикистан дополнительными факторами роста являлись крупные потоки денежных переводов трудящихся и увеличение государственных капиталовложений в инфраструктуру.

Однако наблюдавшееся в последние два десятилетия повышение степени открытости экономик стран Сообщества привело к увеличению трансграничной экономической взаимозависимости, и в конечном итоге – к относительному сближению колебаний циклов деловой активности стран ЕврАзЭС с их основными торговыми и финансовыми странами-партнерами. Результатом стало вовлечение стран – членов Сообщества в мировой финансовый кризис, начавшийся в 2008 году, ряд последствий которого все еще преодолевается.

В связи с этим в 2012 году финансово-экономическое положение стран ЕврАзЭС (особенно крупнейших – Российской Федерации и Республики Казахстан) по-прежнему в значительной степени зависело от внешних факторов, в частности, замедления темпов экономического роста и спроса на импорт в ведущих странах мира.

Для понижения степени зависимости стран ЕврАзЭС от колебаний на мировых товарных и валютно-финансовых рынках необходима диверсификация их экономик, которая может проявляться в освоении производства новых видов продукции, выходе на новые рынки и перераспределении внешнеторговых потоков в сторону увеличения торговли внутри Сообщества.

Сегодня мы стоим на пороге создания нового объединения – Евразийского экономического союза, дата реализации которого назначена на 2015 год.

Перспективы взаимодействия Евразийского союза со странами Запада и Востока были сформулированы Президентом РК Н.А. Назарбаевым: «Евразийский союз – конкурентоспособное глобальное объединение, в котором протекают процессы, направленные на постепенный отказ от участия вечного большого периферийного экспортера природных ресурсов для остального мира. Евразийский союз должен сформироваться как прочное звено, сцепляющее евроатлантический и азиатский ареалы развития, динамичные экономики Евросоюза, Восточной, Юго-Восточной и Южной Азии» [7].

Президент РФ В. В. Путин также отметил, что «два крупнейших объединения нашего континента – Евросоюз и формирующийся Евразийский союз, основывая свое взаимодействие на правилах свободной торговли и совместимости систем регулирования, объективно, в том числе и через отношения с третьими странами и региональными структурами, способны распространять эти принципы на все пространство от Атлантики до Тихого океана... Затем будет логично начать конструктивный диалог о принципах взаимодействия с государствами АТР, Северной Америки, других регионов... Мы предлагаем модель мощного наднационального объединения, способного стать одним из полюсов современного мира и при этом играть роль эффективной «связки» между Европой и динамичным Азиатско-Тихоокеанским регионом» [8].

Президент Беларуси А. Лукашенко рассматривает «Евразийский союз... как неотъемлемую часть общеевропейской интеграции. Наш союз призван стать ключевым региональным

игроком, который поможет выстраивать отношения с ведущими мировыми экономическими структурами» [9].

Расширение будущего Евразийского союза за счет новых государств-членов представляется достаточно реалистичной перспективой, поскольку Кыргызская Республика внесла официальную заявку на вступление и рассматривает свое участие в качестве реэкспортера товаров. Проводится подготовительная работа и в Республике Таджикистан, который после вступления в ТС получит значительные скидки на импортируемые из России и Казахстана энергоносители, что даст возможность экономить до 350 млн долл. США в год только на импорте ГСМ. Присоединение Таджикистана к ТС также позволит упростить условия регистрации таджикских мигрантов на территории РФ. Экономические выгоды этих стран от вступления в Таможенный союз очевидны.

Одним из претендентов на вступление в Таможенный союз является Украина. Подсчитано, что для этого государства ежегодная выгода от евразийской интеграции составит около 9 млрд долл. США. Армения и Молдова, являющиеся наблюдателями в ЕврАзЭС, проявляют все больший интерес к практической деятельности Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Вступление этих стран в Таможенный союз могло бы способствовать восстановлению старых и наработке новых кооперационных связей и технологических цепочек между предприятиями стран-участников. Тесное международное кооперирование производства остается важнейшим фактором роста производительности труда и снижения себестоимости продукции, что демонстрирует мировой опыт.

Продвижению евразийской интеграции способствует вступление в силу осенью 2012 г. Договора о зоне свободной торговли (ЗСТ) в рамках Содружества Независимых Государств на территории России, Беларуси, Украины и Армении. Ожидается, что другие государства СНГ – Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан – ратифицируют его до конца нынешнего года. В рамках Зоны свободной торговли общий объем торгового обмена между странами увеличится, по экспертным прогнозам, более чем вдвое. Прорабатывается вопрос о возможности заключения Договора о ЗСТ между странами Таможенного союза и Вьетнамом. По предварительным оценкам ЕЭК, Вьетнам может получить торгово-экономический эффект в виде прироста экспорта по основным позициям до 6 млрд долл. в год уже в первые два года с даты вступления в силу соглашения о ЗСТ.

В настоящее время идут консультации по вопросу создания зоны свободной торговли с Европейской ассоциацией свободной торговли, а в перспективе планируется начало переговоров о формировании ЗСТ с объединенной Европой и ЕС. В свою очередь, государства – члены АТЭС проявляют большой интерес к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству и изъявляют желание наладить прямые контакты с этими интеграционными объединениями. На сегодняшний день более 35 стран мира, среди которых и государства АТР, выразили желание создать с Таможенным союзом зону свободной торговли. ЕЭК уже ведет активную работу с некоторыми из стран [10].

Исходя из поставленной главами государств задачи – выйти в 2015 году на создание Евразийского экономического союза – необходимо рассматривать современный этап как промежуточный, представляющий собой стартовую площадку для перехода на следующую ступень. Таким образом, предстоит пройти путь Европейского союза в значительно более сжатые сроки.

Ближайшая перспектива развития Сообщества определена приоритетными направлениями развития ЕврАзЭС, которые предусматривают проведение согласованной пограничной политики, дальнейшую унификацию законодательства по вопросам таможенного регулирования, установление четких критериев в области таможенно-тарифной политики. Планируется, что с января следующего, 2014 года, «для всех государств-членов ЕЭП будет введен национальный режим в системе государственных (муниципальных) закупок. К этой же дате в рамках создания общего рынка капитала предполагается обеспечить недискриминационный доступ стран-членов ЕЭП на рынок финансовых, банковских и страховых услуг на условиях национального режима, создать равные правовые условия для инвестиционной деятельности, снять ограничения в валютных операциях. С января 2015 года будет обеспечен доступ к услугам железнодорожной инфраструктуры для перевозчиков государств-членов ЕЭП» [11].

Для полноформатного функционирования Единого экономического пространства необходимо разработать и принять еще пятьдесят пять международных договоров и иных

документов. Правительствам Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации предстоит обеспечить выполнение более семидесяти обязательных мероприятий по соглашениям, формирующим Единое экономическое пространство. Средства Антикризисного фонда ЕврАзЭС, Евразийского банка развития, деятельность Центра высоких технологий будут направлены на решение задач координации и организации проведения экспертного анализа, формирования системы венчурных партнеров и финансирование инновационных проектов. Так, шаг за шагом происходит постепенное движение вперед, к реализации намеченных планов. Как отмечал Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев, «...мы все являемся свидетелями рождения нового уникального сообщества наций, у которого не только богатый опыт совместного прошлого, но и неделимая общая история будущего...Последовательная трансформация Таможенного союза в Единое экономическое пространство, а со временем в Евразийский союз станет мощным стимулом для процветания наших народов, выведет страны на ведущие позиции в глобальном мире» [1].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Назарбаев Н. А. Евразийский союз: от идей к истории будущего / Н.А. Назарбаев // Известия. – 2011. – 25 октября.
- 2 Винокуров Е. Евразийская континентальная интеграция / Е. Винокуров, А. Либман. – ЕАБР: Санкт-Петербург. – 2012.
- 3 Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза, 6 октября 2007 г. // Евразийское экономическое сообщество [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.evrazes.com/docs/view/75>.
- 4 Декларация о евразийской экономической интеграции, 18 ноября 2011 г. // Официальный портал Президента России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://kremlin.ru/ref_notes/1091.
- 5 Договор о Евразийской экономической комиссии, 18 ноября 2011 г. // Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.economy.gov.ru/mines/activity/sections/formuier/evrazecom/doc20111118_1.
- 6 Ахметов, Д. Одним из основных направлений дальнейшей интеграции в рамках ЕЭП является создание общего рынка электроэнергии / Д. Ахметов // Казахстанский агрегатор новостей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://thenews.kz/2012/11/02/1247684.html>.
- 7 Назарбаев Н. А. Евразийский союз: идеи, практика, перспективы, 1994–1997 гг. – М: Фонд содействия развитию социальных и политических наук. – 1997. – 480 с.
- 8 Путин В. В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня / В.В. Путин // Известия. – 2011. – 4 октября.
- 9 Лукашенко А. Г. О судьбах нашей интеграции / А.Г. Лукашенко // Известия. – 2011. – 18 октября.
- 10 Интеграционные процессы в евразийском пространстве и современный мир: Материалы международной научно-практической конференции, г. Алматы, 14 ноября 2012 – Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан. – 2013.
- 11 Мансуров Т. А. ЕврАзЭС – от экономического сотрудничества к Единому экономическому пространству / Т.А. Мансуров. – М.: ИПЦ «Русский паритет», 2011. – 312 с.