

УДК 342.52

М. М. Нарбинова,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
Академии государственного управления
при Президенте Республики Казахстан,
кандидат юридических наук

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КАК ИННОВАЦИОННЫЙ ИНСТИТУТ

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы мониторинга законодательства и правоприменительной практики, а также проблемы качества законодательства и потребности его совершенствования.

Ключевые слова: правовой мониторинг, закон, повышение качества законодательства.

Аңдатпа

Мақалада заңнаманың мониторингісі және құқыққолдану практикасы, сонымен қатар заңнаманың сапасы мыселелері және оны жетілдіру қажеттілігі қарастырылады.

Тірек сөздер: құқықтық мониторингі, заң, заңның сапасы арттыру.

Abstract

The article considers the problems of legislation and enforcement practice, as well as the issues of the quality of legislation and the needs of development.

Keywords: legal monitoring, law, upgrading of legislation.

Одним из современных инновационных институтов государственного управления и развития гражданского общества является мониторинг законодательства и правоприменительной практики. На основании его результатов могут своевременно вырабатываться, качественно приниматься и эффективно реализовываться государственные решения.

Государство и общество совместными усилиями последовательно приводят в системное единство правотворчество, правоприменение, правосудие и мониторинг права.

Институт мониторинга права – это инструмент повышения качества законодательства, открытый для институтов гражданского общества, основанный на плодотворном сотрудничестве между человеком, обществом и государством.

Целью мониторинга является повышение качества принимаемых законов, совершенствование на основе законодательной и правоприменительной деятельности системы принятия и реализации государственно-политических решений и, в конечном счете, реализация и защита прав и свобод человека и гражданина. Задача мониторинга в полной мере соотносится с его целью и его значением как инструмента реализации приоритетного направления государственной политики.

Мониторинг законодательства является важным элементом правовой политики государства. Качество и действенность законодательства являются основными индикаторами развития страны, так как в демократическом государстве именно закон выступает главным инструментом для определения параметров политики и механизмов ее реализации.

Изучение проблем мониторинга законодательства и правоприменительной практики показывают не только интерес к исследованию проблем качества законодательства, но и потребность в его совершенствовании.

В настоящее время мониторинг законодательства и правоприменительной практики является эффективным самостоятельным инструментом государственного управления, вследствие чего необходимо привлечь внимание к его правовому, научному, кадровому обеспечению.

Мониторинг должен рассматриваться как важнейший элемент системы правовой информации, системы правового обеспечения функциональной деятельности каждого органа государственной власти.

Важность института мониторинга законодательства и правоприменительной практики подтверждается теми целями, которые поставлены руководством страны на 2030 и

2050 и последующие годы. Это требует серьезной проработки и развития всей системы мониторинга. Парламент Республики Казахстан в силу его конституционно-правовой природы и в соответствии с законодательными полномочиями, предоставленными ему Конституцией призван играть одну из ведущих ролей как в постановке этих задач, так и в их решении.

Мониторинг законодательства и правоприменительной практики как комплексная деятельность по анализу, оценке и прогнозированию правовой системы страны позволяет посредством оценки регулирующего воздействия оценить качество конкретного нормативного правового акта и степень соответствия его поставленной цели. Проведение мониторинга позволяет выявить причины недостаточной эффективности закона, пробелы и коллизии законодательства, которые следует учитывать в дальнейшей законотворческой деятельности.

В связи с этим, для совершенствования системной организации законодательного процесса необходимо установление обратной связи законотворческой деятельности с правоприменительной практикой, основанной на мониторинге состояния общественных отношений, эффективности регулирующего воздействия, качества законодательства, а также правоприменительной деятельности органов государственной власти.

На сегодняшний день есть все предпосылки создания и использования целостной системы мониторинга законодательства: практические – опыт организации мониторинга по отраслям законодательства; идеологические – осознание властью и обществом необходимости и значимости мониторинга законодательства; технические – специализированные реестры и базы данных; инструментальные – наработки центров мониторинга права, общественных структур, специализированных организаций.

Большое внимание необходимо уделять роли мониторинга как источника прогностической информации для формирования научно-обоснованной правотворческой политики.

Правовой мониторинг выступает основным звеном механизма реализации правотворческой политики, использующей такие инструменты обеспечения высокого качества нормативных правовых актов как социологические исследования, обработка и анализ статистических данных, прогнозирование и моделирование действия будущих законов, комплексная экспертиза законопроектов должен рассматриваться в качестве одного из важнейших информационных ресурсов правотворческой политики. В этой связи правовой мониторинг определяется как система непрерывного наблюдения, анализа и оценки действия нормативных правовых актов в целях прогнозирования дальнейшего развития законодательства и повышения эффективности его регулирующего воздействия.

Следует отметить субъектный состав мониторинга законодательства. В него входят органы государственной власти, организации, институты гражданского общества, профсоюзы, граждане и др.

Взаимосвязь правового мониторинга с государственной политикой формирует следующую классификацию: мониторинг прав человека; мониторинг правосознания; мониторинг правовой культуры; мониторинг проекта закона, мониторинг закона, мониторинг подзаконных актов; мониторинг нормотворчества, мониторинг судебной деятельности, мониторинг прокурорской деятельности; мониторинг гражданско-процессуальной деятельности и др.

Общеизвестно, что эффективность государственной политики во многом зависит от использования результатов качественно проводимого мониторинга правовой сферы, позволяющего выявлять отклонения от оптимального состояния правовых явлений, которое необходимо обеспечивать как условие для формирования правовой политики через воздействие на основные элементы их структуры. Четкая определенность структуры государственной политики задает конкретные параметры мониторинговых исследований и во многом предопределяет их реальную ценность. В этой связи государственную политику и правовой мониторинг можно отнести к самым необходимым современным инструментам развития гражданского общества и управления делами государства, которые имеют большое значение для повышения уровня правосознания и правовой культуры общества, а также для открытости государственной политики, информированности граждан о состоянии правовой системы. Эффективное и единообразное осуществление данного вида деятельности органами государственной власти возможно только при условии четкого понимания непосредственными исполнителями мониторинговых исследований функционального предназначения данного института, а также полноценного правового, материального, организационного и методического обеспечения реализации его функций.

Дата поступления статьи в редакцию: 2 сентября 2013 г.