

УДК 342.52

М. С. Башимов,
профессор, Институт правосудия Академии
государственного управления при Президенте РК

СОТРУДНИЧЕСТВО СОВЕТА ЕВРОПЫ С РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН

Больше всего страданий в прошлом столетии выпало на долю государств Европы. Войны, гибель и страдания людей, разруха, голод побудили лидеров европейских государств предпринять шаги к тому, чтобы этого никогда больше не повторилось. Правительства десяти государств (Бельгии, Дании, Франции, Ирландии, Италии, Люксембурга, Норвегии, Нидерландов, Соединенного Королевства и Швеции) собрались в Лондоне 5 мая 1949 года, чтобы учредить международную (межправительственную и межпарламентскую) организацию под названием Совет Европы, перед которой ставились следующие цели: достижение единства между ее членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим наследием посредством заключения соглашений и осуществления совместных действий в вопросах экономического, социального, культурного, научного, правового и административного характера, а также обеспечение и дальнейшее совершенствование соблюдения прав человека и основных свобод.

Уставными принципами Совета Европы были провозглашены плюралистическая демократия, уважение прав человека и верховенство права. Его члены в соответствии со статьей 3 Устава СЕ признавали принципы верховенства права и предоставления всем лицам, находящимся под их юрисдикцией, прав человека и основных свобод.

Участие в деятельности Совета Европы помогает парламентам, правительствам постоянно поддерживать диалог, отстаивать специфические интересы, обмениваться опытом, искать и находить единые подходы к общим проблемам. Но одной области международного сотрудничества Совет Европы и государства-члены придают исключительное значение – это защита прав человека и основных свобод. Достижения Совет Европы ощутимы в этой сфере. А все началось с принятия 4 ноября 1950 года в Риме Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, вступившей в силу 3 сентября 1953 года.

Именно после Второй Мировой войны в Европе проявляется тенденция к наднациональному характеру контроля за соблюдением прав и свобод человека и установление так называемых европейских стандартов. Под данными стандартами понимаются прежде всего международно-правовые обязательства, развивающие и конкретизирующие принципы уважения прав человека. Это обязательства государств не только предоставлять лицам, находящимся под их юрисдикцией, какие-либо определенные права и свободы, но и защищать их. Именно в такой плоскости и рассматриваются права человека в Совете Европы. Это юридическое закрепление прав и свобод в Европейской Конвенции «О защите основных прав и свобод», дополнительных протоколах к Конвенции и в других основополагающих документах Совета Европы, создание механизма судебной защиты прав человека в рамках данной организации, дополненной процедурой парламентского мониторинга за соблюдением государствами обязательств, взятых при вступлении в Совет.

При этом складывающиеся стандарты Совета Европы вбирают в себя как универсальные, общечеловеческие нормы, так и присущие европейским региональным организациям. Однако, в отличие, например, от документов ОБСЕ, носящих больше политический характер, СЕ старается продвигаться по пути принятия международно-правовых документов, конвенций, выступающих источником права Совета Европы и руководством для политических действий властей государств-членов Совета. Как уже отмечалось, за их выполнением осуществляется довольно пристальный и эффективный контроль со стороны действующих органов СЕ. Более 200 заключенных европейских конвенций и договоров, сотни принятых рекомендаций для государств-членов СЕ по важнейшим вопросам жизни общества отражают работу, сделанную Советом Европы в различных сферах его деятельности.

Европейская Конвенция «О защите прав человека и основных свобод» 1950 г. предусматривает возможность человека обратиться в Европейский суд для защиты нарушенного права после того, как заявитель исчерпал все внутригосударственные средства защиты прав,

предусмотренные национальным законодательством. Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о правах человек, Европейская Конвенция «О защите прав человека и основных свобод» определили тот универсальный набор основных свобод, который в единстве призван обеспечить нормальную жизнедеятельность человека. Этот каталог формировался на основе тысячелетнего опыта борьбы за свободу и социальный прогресс.

На сегодняшний день членами Совета Европы являются 47 государств с населением свыше 800 млн человек: Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Люксембург, Республика Македония, Мальта, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Сан-Марино, Сербия и Черногория, Словакия, Словения, Соединённое Королевство, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония.

Эффективность деятельности Совета Европы как политико-правового института уже доказана временем. 64 года существования этой международной наднациональной организации показали, что нет другой международной организации в мире, которая бы так много сделала для реализации и защиты основных прав человека с наднациональным Европейским судом по правам человека. Все 47 государств Совета Европы всегда и неукоснительно выполняли решения этого суда.

Что касается основных и важных событий в 2012 году в рамках председательства Соединенного Королевства в Комитете Министров СЕ стало проведение в апреле в г. Брайтон конференции, целью которой стала выработка предложений по реформированию Европейского Суда по правам человека для обеспечения его эффективной работы в будущем. Это событие явилось продолжением предыдущих мероприятий, посвященных реформированию Суда, в частности конференции в Измире (2011г.) и Интерлакене (2010 г.).

В 2012 году в г. Страсбург (Франция) прошла Европейская конференция председателей парламентов, на которой обсудили указанный вопрос о статусе Европейского Суда по правам человека.

В 2012 году в штаб-квартире СЕ был впервые проведен Всемирный Форум за демократию. В церемонии открытия Форума принял участие Генеральный Секретарь ООН Пан Ги Мун. В рамках форума были проведены круглые столы, дебаты и выставки. Участники обсудили современные вызовы демократическим процессам, причины появления, источники финансирования экстремизма, распространяющегося по всему миру. Совет Европы планирует в будущем проводить данный форум раз в два года.

В 2012 году внимание Парламентской Ассамблеи Совета Европы было обращено к странам постсоветского пространства, таким как Беларусь, Украина, Россия. ПАСЕ приняла ряд резолюций в отношении указанных государств.

В 2012 году еще теснее стали сотрудничать Республика Казахстан и Совет Европы. В октябре 2011 года состоялся первый официальный визит в Казахстан Генерального секретаря Совета Европы Турбьорна Ягланда. Делегация ПАСЕ приняла участие в наблюдении за парламентскими выборами в РК в 2012 году. ПАСЕ озвучила положительный доклад по парламентским выборам в РК. Важным событием в 2012 году стало получение Республикой Казахстан статуса официального члена Европейской Комиссии за демократию через право (Венецианская Комиссия, ВК).

Представители Комиссии приняли участие в международной конференции, приуроченной ко дню Конституции РК.

В рамках совместной трехсторонней программы ЦИК РК, ВК и Еврокомиссии «Поддержка электорального процесса в Казахстане» в Страсбурге, Астане и Восточно-Казахстанской области прошли совместные семинары и тренинги с участием европейских экспертов и работников ЦИК РК. Всего было проведено две крупные региональные конференции и четыре тренинга.

Экс-президент ПАСЕ М. Чавушоглу и руководитель личного офиса Президента ПАСЕ П. Сих приняли участие в работе IV съезда лидеров мировых и традиционных религий в Астане. В ходе визита состоялись встречи с руководством государственных органов и Парламента РК.

В Страсбурге состоялся первый Всемирный Форум за демократию, посвященный проблемам и тенденциям современного общества, вызовам демократии.

Представители Конституционного Совета РК приняли участие в дебатах на тему «Демократическое правительство в глобализированном мире». Представители Министерства

образования в ноябре 2012 года в Страсбурге приняли участие в Региональной встрече министров образования по расширению Европейского пространства высшего образования.

Советом Европы был разработан проект плана действий по сотрудничеству в рамках политики соседства СЕ с Республикой Казахстан.

Между тем, в соответствии с поручением Президента РК 2009 и 2011 гг., в качестве приоритетной задачи было обозначено присоединение РК к ряду Конвенций СЕ в области уголовного судопроизводства:

- о выдаче (№ 24) и двум дополнительным протоколам к ней;
- о взаимной правовой помощи по уголовным делам (№ 30) и дополнительному протоколу к ней;
- о международной действительности судебных решений по уголовным делам (№ 70);
- о передаче производства по уголовным делам (№ 73);
- об уголовной ответственности за коррупцию (№ 173);
- о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (№ 174).

В апреле 2012 года состоялся визит в Страсбург представителей Агентства финансовой полиции, Генеральной Прокуратуры и МИД РК для обсуждения поправок, внесенных казахстанской стороной в закон о присоединении к указанным конвенциям. Для проведения презентации законодательства и достижений Казахстана в области борьбы с коррупцией делегация финансовой полиции также приняла участие в заседании Группы государств против коррупции ГРЕКО (исполнительный орган, осуществляющий общее взаимодействие стран-участниц конвенций №№ 173 и 174).

Взаимодействие между европейскими государствами по вопросам уголовного судопроизводства осуществляется на основе четырех многосторонних Конвенций Совета Европы:

1. Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (Страсбург, 20.04.1959 г.) и дополнительный Протокол к ней (далее – Конвенция о помощи);
2. Конвенция о выдаче (Страсбург, 13.12.1957 г.) и два дополнительных Протокола к ней (далее – Конвенция о выдаче);
3. Конвенция о передаче производства по уголовным делам, (Страсбург, 15.05.1972 г.);
4. Конвенция о международной действительности судебных решений по уголовным делам (Гаага, 28.05.1970 г., далее – Конвенция о судебных решениях).

Участниками указанных Конвенций являются 47 государств-членов СЕ и 2 государства – не члены СЕ (Израиль и ЮАР).

С начала 2001 г. – ведется работа по вопросу о присоединении Казахстана к целевым конвенциям СЕ в области уголовного судопроизводства. В феврале 2001 г. была направлена первая заявка Казахстана на присоединение к целевым Конвенциям СЕ в области уголовного судопроизводства.

В апреле 2009 г. Казахстан повторно направил в Секретариат СЕ заявку на присоединение к целевым Конвенциям СЕ в области уголовного судопроизводства и борьбы с коррупцией:

- «О выдаче» (экстрадиции) (№ 024);
- «О взаимной правовой помощи по уголовным делам» (№ 030);
- «О международной действительности судебных решений по уголовным делам» (№ 070);
- «О передаче судопроизводства по уголовным делам» (№ 073),
- «Об уголовной ответственности за коррупцию» (№ 173);
- «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» (№ 174).

Одновременно странам-участницам СЕ и Секретариату данной Организации были направлены подготовленные Генеральной Прокуратурой РК на английском языке Уголовный Кодекс, Уголовно-процессуальный Кодекс, Закон РК «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Национальный план действий в области прав человека в РК на 2009–2012 годы.

В июле и сентябре 2011 г. – Казахстаном повторно направил официальные заявки на присоединение к целевым Конвенциям СЕ (ввиду того, что в 2010 г. Швейцария высказалась против присоединения РК к Конвенции о выдаче): «О взаимной правовой помощи по уголовным делам» (№ 030), «О международной действительности судебных решений по уголовным делам» (№ 070), «О передаче судопроизводства по уголовным делам» (№ 073), «Об уголовной ответственности за коррупцию» (№ 173), «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» (№ 174).

8 ноября 2012 года состоялась встреча Министра иностранных дел РК Е. Идрисова с Генеральным прокурором РК А. Даулбаевым, в ходе которой были обсуждены вопросы дальнейшего взаимодействия МИД РК и Генеральной Прокуратуры РК в сфере международного правового сотрудничества. Генеральная Прокуратура обратилась за содействием в продвижении заявки Казахстана на присоединение к конвенциям СЕ в области уголовного судопроизводства и в подписании с европейскими странами двусторонних соглашений в области правового сотрудничества.

1 июля 2013 года МИД РК направил европейской стороне согласованный с госорганами РК проект плана действий.

22–24 апреля 2013 года состоялись рабочие визиты Генерального прокурора РК А. Даулбаева в Австрийскую Республику и Швейцарскую Конфедерацию в целях обсуждения вопроса о присоединении РК к целевым конвенциям СЕ и подписании двусторонних соглашений, а также перспектив дальнейшей активизации сотрудничества в правовой сфере

14–16 мая 2012 года представители АБЭКП РК приняли участие в 55-ом Пленарном заседании ГРЕКО СЕ в Страсбурге и презентовали опыт РК в области борьбы с коррупцией.

20 мая 2013 года Агентство по борьбе с экономической и коррупционной преступностью РК официально обратилось в МИД РК с просьбой подать заявку Казахстана на вступление в ГРЕКО СЕ. 1 июля 2013 года направлена официальная заявка РК на вступление в ГРЕКО СЕ.

Таким образом, Республика Казахстан продолжает работу по интеграции в европейские правовые институты, проводит работу по присоединению к конвенциям Совета Европы.

Дата поступления статьи в редакцию: 12 сентября 2013 г.