

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

Аннотация

В данной статье рассмотрены основные понятия, касающиеся государственного управления в условиях модернизации экономики Казахстана, также описаны инструменты государственного управления, влияющие на повышение эффективности конкурентоспособности казахстанской экономики, а также проблемные вопросы в развитии системы государственного управления. Изучение данной проблемы необходимо для выработки методов совершенствования государственного управления.

Ключевые слова: государственное регулирование, административная реформа, реформирование экономики

Аңдатпа

Аталмыш мақалада экономиканың индустриалды секторын дамытудағы мемлекеттік басқару жүйесіне қатысты негізгі ұғымдар мен мемлекеттік басқарудың негізгі құралдарының Қазақстан экономикасының бәсекелестігінің жоғарлауына тигізетін әсерлері туралы айтылып, сондай-ақ мемлекеттік басқару жүйесінің дамуы бойынша туындаған мәселелер қарастырылған. Осы туындаған мәселелерді зерттеу өз кезегінде мемлекеттік басқару жүйесін жетілдіру бойынша әдістерді әзірлеу үшін қажет.

Тірек сөздер: мемлекеттік реттеу, әкімшілік реформа, экономиканы реформалау.

Abstract

This article discusses the concepts of administration public system in the development of the industrial sector, and describes the tools of administration public affecting the competitiveness of Kazakhstan's economy, as well as problematic issues in the development of a system of administration public. The study of this problem is necessary to develop methods to improve the system of administration public.

Key words: government regulation, administrative reform, economic reform.

Создание эффективной, современной структуры государственного управления, а также формирование компактного и профессионального правительства, сконцентрированного на выполнении наиболее важных функций, является ключевой задачей государства.

Она впервые была озвучена в послании главы государства народу «Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» [1].

Административная реформа в стране проводится поэтапно со дня обретения независимости Казахстана. В рамках данной реформы осуществляется целый комплекс мероприятий по модернизации системы государственного управления страны, способствующий укреплению и повышению результативности деятельности государственных органов. Для выстраивания качественно новой модели управления на принципах корпоративности, результативности, транспарентности и подотчетности обществу на современном этапе проводится работа по формированию целостной и эффективной системы государственного планирования, ориентированной на достижение стратегических целей и реализацию приоритетных задач социально-экономического развития страны. Так, например, с 2010 года в Казахстане во всех центральных государственных и местных исполнительных органах впервые внедрена Система ежегодной оценки, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 954 [3]. Результаты оценки за последние три года показывают позитивную динамику в деятельности оцениваемых государственных органов и позволили выявить основные проблемы в работе государственных органов. На сегодняшний день эффективность деятельности государственного органа оценивается по семи направлениям: достижение стратегических целей и задач, управление бюджетными ресурсами, исполнение актов и поручений, управление государственной службой, правовое обеспечение деятельности государственных органов, применение государственных органами информационных технологий и оказание государственных услуг [9].

Немаловажную роль в оценке эффективности государственных органов играют и неправительственные органы (далее – НПО). Не удивительно, что во всех развитых странах любые реформы были успешны, если они проводились сильной государственной властью совместно с обществом.

Тем не менее, мир вновь сталкивается с глобальными проблемами, решение которых невозможно на государственном уровне. Многие ведущие экономики мира в прошлом использовали модель «государственного капитализма» с высокими темпами развития. Перейдя к свободному рынку, экономики развитых стран оказались менее защищенными от последствий финансового кризиса по сравнению с развивающимися странами, в которых государство играет более высокую роль в регулировании.

В условиях мировой нестабильности Казахстан поставил перед собой амбициозные задачи. Глава государства в своем послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» 14 декабря 2012 года отметил, что наша главная цель – к 2050 году создать общество благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда. Сильное государство особенно важно для обеспечения условий ускоренного экономического роста. Сильное государство занимается не политикой выживания, а политикой планирования, долгосрочного развития и экономического роста [2].

Как известно, главной целью государственной политики является неуклонное повышение материального благополучия народа. Социальная защита населения, как ее важная и неотъемлемая составляющая, относится к основным приоритетам внутренней политики.

Если сегодня многие развитые европейские страны сокращают социальные расходы, вызвав при этом большую напряженность среди населения, то Казахстан в разы увеличивает расходы на социальные нужды, это в первую очередь на образование, здравоохранение, создание рабочих мест и т. д.

Таким образом, прежде всего, нужно заложить основу социального государства, которой должен стать социально ответственный бизнес, сам осуществляющий корпоративную социальную политику.

Социально ответственный бизнес – это бизнес-структуры, на Западе сегодня имеющие уже солидные традиции. Там нет ни одной компании, которая бы имела высокий рейтинг и не была социально ответственной. Социальная ответственность крупной компании в современных условиях отражает целый комплекс взаимоотношений в рамках рыночной экономики. При этом важнейшим компонентом социальной ответственности является сама суть бизнеса и вклад компании в экономику. Социально ответственная компания поддерживает постоянный диалог со всеми заинтересованными сторонами – государственными структурами, регулирующими организациями, клиентами, партнерами, сотрудниками, акционерами. Только в этом диалоге компания может эффективно реагировать на возникающие у заинтересованных сторон вопросы. Среди них можно назвать следующие казахстанские компании – Евразийскую Промышленную Ассоциацию, Казкоммерцбанк, Альянс Банк, Казпочта, Казмунайгаз, казахстанско-германское СП «Беккер и Ко», «GSM Казахстан» и др.

На сегодняшний день в Казахстане функционирует более ста неправительственных объединений предпринимателей отраслевого, регионального и республиканского уровней. Значительным этапом на пути консолидации предпринимателей (работодателей) явилось создание в 2005 году Национальной экономической палаты Казахстана «Союз «Атамекен», целью которой является формирование оптимальных условий для успешного развития бизнеса в Казахстане, достижимое через консолидацию предпринимателей и их взаимодействие с государством и обществом [8, 10].

Социальные вопросы в таких современных структурах решаются систематически и регулярно, эти компании умеют сочетать экономическую и социальную эффективность. Этими компаниями уделяется много внимания созданию высокооплачиваемых рабочих мест в здравоохранении, образовании, получении культурных услуг, досуговой деятельности. Именно в них сосредоточена самая большая доля лиц с высшим образованием.

Развитые страны представляют собой образец того, как нужно формировать человеческий капитал, который сегодня даже важнее финансового, потому что это основа инновационной экономики. Социальные расходы являются формой инвестиций в текущее и будущее страны. Этот тезис должен быть принят не на словах, а на деле.

Сегодня Казахстан вкладывает значительные ресурсы в развитие человеческого капитала. Ярким примером тому является созданный в г. Астана «Назарбаев Университет», который призван готовить специалистов высокого уровня, отвечающих мировым стандартам по приоритетным направлениям – инженерия, наука и технологии, премедицинская программа, гуманитарные и социальные науки. Развитие кадрового потенциала как в частном, так и в государственном секторе является важнейшим стратегическим фактором, определяющим успех организации. Кроме того, внедрение современных инструментов менеджмента в государственном секторе позволит улучшить эффективность государственного управления, исходя из запросов и ожиданий гражданского общества, обращенных к государству.

Следует отметить, что в период «второй волны» мирового финансового кризиса, когда многие развитые страны лишь мечтают о восстановлении разрушенных от финансовых потрясений хозяйств, в Казахстане в январе–сентябре 2013 года экономика Казахстана выросла на 5,7 % [11]. Социальные расходы государства ежегодно увеличиваются.

В целях модернизации экономики Правительством были приняты стратегические документы такие как, «Дорожная карта бизнеса – 2020», «Программа занятости – 2020», «Саламатты Казахстан – 2020», которые направлены на модернизацию экономики и повышение благосостояния граждан Казахстана. В рамках Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010–2014, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года №958, создана система мер государственной поддержки приоритетных секторов экономики направленных на технологическую модернизацию и оптимизацию производственных и бизнес-процессов, сервисную поддержку экспорта и торговое финансирование, страхование, привлечение инвестиций и т. д. [4].

Теперь задача – в выходе на траекторию устойчивого и сбалансированного роста в целях модернизации и догоняющего развития, перехода к инновационной стадии экономического развития и создания соответствующей ей инфраструктуры постиндустриального общества. Именно поэтому государственное управление должно базироваться на двух основаниях – новой модели экономического роста и новой социальной политике.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 *Стратегия – 2030, устойчивое развитие Казахстана*
- 2 *«Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства»*
- 3 *«О Системе ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, города республиканского значения, столицы», Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 954*
- 4 *«О Государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010–2014», Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958*
- 5 *Доклад о человеческом развитии за 2011 год. ПРООН, 2012 г.*
- 6 *Статистические данные Агентства по статистике РК, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: stat.gov.kz*
- 7 *Современные тенденции государственного регулирования рынка труда стран ЕС. 2008 г, И.И. Рассадина*
- 8 *А. Мырзахметов «Роль объединений предпринимателей в формировании развитой системы социального партнерства в Казахстане»*
- 9 *[Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.bagalau.kz*
- 10 *[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://atamekenunion.kz>*
- 11 *[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.finmarket.ru>*

Дата поступления статьи в редакцию 9.10.2013