

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ В КАЗАХСТАНЕ

Аннотация

Самостоятельная занятость – это обязательный, объективно присущий элемент рыночных отношений. Ее развитие обусловлено действием как экономических, так и социальных факторов. Экономическая идеология рынка – это переход каждого трудоспособного к самообеспечению и самозарабатыванию.

В статье проанализированы позитивные тенденции, характеризующие рынок труда в стране, дана классификация групп самостоятельно занятых работников в Республике Казахстан. В то же время анализируется высокий удельный вес неэффективной занятости, другие проблемы самостоятельно занятых лиц.

Ключевые слова: занятость, самостоятельно занятые, рынок труда, продуктивная занятость, безработица

Аңдатпа

Өз бетімен жұмыспен қамту – нарықтық қатынастарға объективті түрде тән міндетті элемент. Оның дамуы экономикалық және әлеуметтік факторлардың әсерімен уағдалас. Нарықтың экономикалық идеологиясы – бұл әр еңбекке жарамды адамның өзін-өзі қамтамасыз етуге және өз бетімен ақша табуға көшуі.

Мақалада еліміздегі еңбек нарығын сипаттайтын позитивтік үрдістер талданып, Қазақстан Республикасындағы өз бетімен жұмыспен қамтылған жұмыскерлер топтарының жіктелуі берілген. Сонымен бірге, тиімсіз жұмыспен қамтылудың жоғары үлес салмағы, өз бетімен жұмыспен қамтылған тұлғалардың басқа да мәселелеріне талдау жүргізіледі.

Тірек сөздер: жұмыспен қамтылу, өз бетімен жұмыспен қамтылғандар, еңбек нарығы, нәтижелі жұмыспен қамту, жұмыссыздық

Abstract

Self-employment is a compulsory, objectively inherent element of market relations. Its development is arisen from the influence of both economic and social factors. Economic ideology of the market is the transition of every able-bodied to self-sufficiency and self-earning.

The article analyzes the positive trends of the labor market in the country, the classification of self-employed worker groups in the Republic of Kazakhstan. At the same time, it analyzes the high proportion of inefficient employment and other issues of self-employed persons.

Key words: employment, self-employed, labor market, productive employment, unemployment

Формирование рыночной экономики в Казахстане сопровождается трансформацией рынка труда и занятости населения. Изменяются типы и формы занятости, наблюдается повышенная гибкость и возрастающая сегментация рынка труда, растет уровень безработицы. С этими процессами на рынке труда связаны такие явления как неразвитость малого бизнеса, низкие доходы населения и низкий уровень оплаты труда, распространение бедности с традиционных на новые социальные группы и т. п. Рыночное реформирование казахстанской экономики обусловило легализацию ранее скрытых явлений в сфере трудовых отношений и занятости, в том числе рынка труда, безработицы и самозанятости [1].

Самостоятельная занятость – это обязательный объективно присущий элемент рыночных отношений. Ее развитие обусловлено действием как экономических, так и социальных факторов. Экономическая идеология рынка – это переход каждого трудоспособного к самообеспечению и самозарабатыванию.

Согласно Закону Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 149-II «О занятости населения», **самостоятельно занятые** – физические лица, индивидуально занятые производством (реализацией) товаров, работ и услуг для получения дохода, включая производство для собственного потребления, члены производственных кооперативов, неоплачиваемые работники семейных предприятий (хозяйств) и работодатели, использующие труд наемных работников, другими словами это трудоспособные лица, обеспечивающие себя работой [2].

Однако, в статистической практике используется иная формулировка. **Самостоятельная занятость** – это занятость, при которой размер вознаграждения напрямую зависит от дохода,

получаемого от производства (реализации) товаров и услуг, где собственное потребление рассматривается как часть дохода.

Аналогичные критерии самозанятого населения существуют и в других метаданных («Принципы и рекомендации в отношении переписей населения ООН», часть 2, «Система Национального Счетоводства» (СНС–93).

Группировка всех занятых в экономике осуществляется на основе Принципов и рекомендаций ООН в части экономической характеристики населения и Международной Классификации статуса занятых (ICSE–93), принятой на 15-й Международной конференции статистиков труда. В соответствии с ней производится различие между «занятыми в сфере оплачиваемого труда» и «самостоятельно занятыми».

Названное разграничение призвано подчеркнуть, что **занятость** – это не только работа за заработную плату или жалование, но также работа для получения прибыли или семейного дохода, включая производство для собственного потребления.

В соответствии с Международной классификацией по положению в занятии (статуса в занятости) определены следующие группы самостоятельно занятых работников:

работодатели – лица, управляющие своим собственным предприятием или занимающиеся независимой предпринимательской деятельностью в каком-либо виде экономической деятельности и имеющие одного или нескольких наемных работников;

самостоятельные работники – лица, которые работая самостоятельно или с одним или несколькими партнерами, занимаются деятельностью на основе самостоятельной занятости и не нанимают на постоянной основе работников;

неоплачиваемые семейные работники – лица, как правило, работающие без вознаграждения на предприятии (в хозяйстве), управляемом родственником;

члены производственного кооператива – лица, являющиеся членами трудового кооператива, занимающегося предпринимательской деятельностью [5].

В статистической практике всех стран для отнесения конкретного лица к занятому или незанятому используются методологические подходы МОТ и Евростата. Согласно данным МОТ, 32 % несельскохозяйственной занятости во всем мире составляют «самозанятые». Их доля в числе занятых в развитых странах составляет 12 %, Африке – 48 %, Латинской Америке – 44 %, Азии – 32 % [9].

В Казахстане в 2012 году были заняты 8 981,9 тысяч человек, или 67,9 % от населения в возрасте 15 лет и старше. Численность наемных работников составила 5 813,6 тысяч человек, или 68,3 % от общего числа занятого населения в экономике. Уровень безработицы снизился с 10,4 % в 2001 году до 5,3 % в 2012 году (Таблица 1).

Несмотря на позитивные тенденции показателей, характеризующих рынок труда, все еще сохраняется высокий удельный вес неэффективной занятости. В общем числе занятого населения одну треть (31,7 %) составляют самостоятельно занятые лица.

Таблица 1.
Основные индикаторы рынка труда в Республике Казахстан [6]

	Население в возрасте 15 лет и старше			
	2001	2010	2011	2012
Экономически активное население, тыс. человек	7 479,1	8 610,7	8 774,6	8 981,9
Уровень экономической активности населения, %	70,2	71,2	71,6	71,7
Занятое население, тыс. человек	6 698,8	8 114,2	8 301,6	8 507,1
Уровень занятости, в % к:				
населению в возрасте 15 лет и старше	62,9	67,1	67,8	67,9
экономически активному населению	89,6	94,2	94,6	94,7
Наемные работники, тыс. человек	3 863,3	5 409,4	5 581,4	5 813,6
Доля в численности занятого населения, %	57,7	66,7	67,2	68,3

Самостоятельно занятые, тыс. человек	2 835,5	2 704,8	2 720,2	2 693,5
Доля в численности занятого населения, %	42,3	33,3	32,8	31,7
Безработное население, тыс. человек	780,3	496,5	473,0	474,8
Уровень безработицы, %	10,4	5,8	5,4	5,3
Экономически неактивное население, тыс. человек	3 175,8	3 487,7	3 477,3	3 538,7
Уровень экономической неактивности (пассивности) населения, %	29,8	28,8	28,4	28,3

Это экономически активная часть населения, не являющаяся наемными работниками, но и не считающая себя безработными. Но, как показывают статистические данные, подавляющее большинство «самозанятых» граждан имеют невысокий доход. Кроме того, из общего числа самостоятельно занятых лиц 20 % имеют среднемесячный доход ниже величины прожиточного минимума. Другими словами, одна пятая часть самозанятых являются бедными. Половина из них заняты в личном подсобном хозяйстве производством продукции для собственного потребления (Таблица 2).

Следует отметить, что среднемесячный доход самостоятельно занятых лиц в стране не превышает 100 тысяч тенге.

Таблица 2.
Самостоятельно занятое население по статусу занятости и уровню
совокупного дохода во 2 квартале 2013 года в Республике Казахстан [7]
человек

	Всего	Из них по уровню совокупного дохода					
		0 (отсутс- твие дохода)	от 1 тенге до 1 ВПМ	от 1 ВПМ до 2 ВПМ	от 2 ВПМ до 60 000 тенге	от 60 001 до 80 000 тенге	от 80 001 до 100 000 тенге
Самостоятельно занятые	2 656 279	1 647	526 096	748 633	874 510	282 139	99 981
в том числе:							
работодатели	158 730	-	1 104	35 596	40 776	29 432	22 118
на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие)	1 251 481	690	107 348	280 586	542 405	170 524	66 397
на индивидуальной основе (недействующие из числа зарегистрированных и незарегистрированные)	283 794	-	11 242	89 559	131 838	33 885	8 513
в личном подсобном хозяйстве производством продукции для продажи (обмена)	431 483	-	136 722	161 315	95 465	35 820	1 669
члены кооператива	13 600	-	1 993	4 643	3 978	2 854	-
в личном подсобном хозяйстве производством продукции для собственного потребления	483 504	957	261 551	159 867	51 517	8 466	739
неоплачиваемые работники семейных предприятий	33 687	-	6 136	17 067	8 531	1 158	545

* Данные Агентства РК по статистике

В целях формирования структуры самостоятельно занятого населения, позволяющей определить категории лиц, которые необходимо вовлечь в продуктивную занятость, в том числе через механизмы Программы занятости – 2020, а так же для осуществления планирования дальнейших мероприятий по их формализации и вовлечению в систему пенсионного обеспечения и социального страхования, Агентством РК по статистике совместно с заинтересованными государственными органами была разработана и утверждена «Методика определения численности самостоятельно занятых, уровня их среднемесячных доходов и численности безработного населения в Республике Казахстан».

Согласно новой Методике, в Казахстане все самостоятельно занятые лица разделены на 2 основные группы: продуктивно занятые и непродуктивно занятые.

При этом основным критерием будет выступать уровень среднемесячных доходов, получаемых от производства товаров, работ, услуг в виде оплаты труда или доходов от предпринимательской деятельности.

Самостоятельно занятые	
Продуктивно занятые	Непродуктивно занятые
работодатели	на индивидуальной основе (недействующие из числа зарегистрированных и незарегистрированные); в ЛПХ производством продукции только для собственного потребления; неоплачиваемые работники семейных предприятий;
С доходами выше величины прожиточного минимума (ВПМ):	С доходами ниже величины прожиточного минимума (ВПМ):
на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие); в ЛПХ производством продукции для продажи (обмена); члены кооператива	на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие); в ЛПХ производством продукции для продажи (обмена); члены кооператива

При этом, уровень среднемесячных доходов будет соотнесен с Величиной прожиточного минимума (ВПМ), сложившегося в каждом регионе Казахстана [3].

Таблица 3.
Численность самостоятельно занятого населения [7]
(согласно новой Методике определения численности самостоятельно занятых)

	I квартал 2013		II квартал 2013	
	тысяч человек	в % к итогу	тысяч человек	в % к итогу
Самостоятельно занятые	2 634,7	100,0	2 656,3	100,0
в том числе:				
продуктивно занятые:	1 534,8	58,3	1 608,5	60,6
работодатели	160,4	10,5	158,7	9,9
с доходами выше величины прожиточного минимума (ВПМ)				
на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие)	1 079,5	70,3	1 143,4	71,1
в ЛПХ производством продукции для продажи (обмена)	283,3	18,5	294,8	18,3
члены кооператива	11,6	0,7	11,6	0,7
непродуктивно занятые:	1 099,9	41,7	1 047,8	39,4

на индивидуальной основе (не действующие из числа зарегистрированных и незарегистрированные)	305,7	27,8	283,8	27,1
в ЛПХ производством продукции только для собственного потребления	465,6	42,3	483,5	46,1
неоплачиваемые работники семейных предприятий с доходами ниже величины прожиточного минимума (ВПМ)	34,6	3,2	33,7	3,2
на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие)	153,2	13,9	108,1	10,3
в ЛПХ производством продукции для продажи (обмена)	138,8	12,6	136,7	13,1
члены кооператива	2,0	0,2	2,0	0,2

Согласно новой Методике определения численности самостоятельно занятых, около 60 % самозанятого населения вовлечены в продуктивную занятость. Подавляющее большинство из них заняты на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие), т. е. индивидуальные предприниматели. Тогда как большинство непродуктивно занятых производят продукцию для собственного потребления в личном подсобном хозяйстве (Таблица 3).

Таблица 4.
Самостоятельно занятое население по группам занятости по регионам Республики Казахстан во 2 квартале 2013 года [7]

	Самостоятельно занятые	в том числе			
		продуктивно занятые		непродуктивно занятые	
		тысяч человек	в % к итогу	тысяч человек	в % к итогу
Республика Казахстан	2 656,3	1 608,5	60,6	1 047,8	39,4
Акмолинская	169,4	127,9	75,5	41,5	24,5
Актюбинская	105,4	47,4	45,0	58,0	55,0
Алматинская	410,4	270,9	66,0	139,5	34,0
Атырауская	33,4	28,6	85,6	4,8	14,4
Западно-Казахстанская	123,6	83,8	67,8	39,8	32,1
Жамбылская	283,2	171,2	60,5	112,0	39,5
Карагандинская	111,4	50,9	45,7	60,5	54,3
Костанайская	212,9	99,4	46,7	113,5	53,3
Кызылординская	109,8	66,2	60,3	43,6	39,7
Мангистауская	17,4	10,9	62,6	6,5	37,4
Южно-Казахстанская	556,1	378,4	68,0	177,7	32,0
Павлодарская	90,7	27,1	29,9	63,6	70,1
Северо-Казахстанская	118,5	31,1	26,2	87,4	73,8
Восточно-Казахстанская	226,9	138,5	61,0	88,4	39,0
г. Астана	27,4	26,7	97,4	0,7	2,6
г. Алматы	59,7	49,6	83,1	10,1	16,9

Рассматривая региональный аспект, можно отметить, что самое большое число самостоятельно занятых приходится на Южно-Казахстанскую (556,1 тыс человек) и Алматинскую (410,4 тыс человек) области, а наименьшее число самозанятых в Мангистауской области (17,4 тыс человек) и городе Астана (27,4 тыс человек). В густонаселенных южных областях с преобладающим сельским населением широко распространено мелкотоварное производство на селе, а также рынок по предоставлению услуг вокруг наиболее крупных городских центров как Алматы и Шымкент (Таблица 4).

Одну треть самостоятельно занятого населения в этих регионах составляют непродуктивно занятые, тогда как, в Астане основная масса самозанятых (97,7 %) вовлечены в продуктивную деятельность. Это, в первую очередь, связано с развитием в столице рынка услуг, таких как сдача в аренду жилых помещений, риэлтерские услуги, посредничество, рекламная деятельность, программирование и др.

Анализ текущей ситуации на рынке труда Казахстана показывает, что по мере повышения экономического уровня страны и роста спроса на трудовые ресурсы заинтересованность в самостоятельной занятости падает. Поэтому сегодня значительные усилия направлены на формализацию трудовых отношений теневого сектора экономики и применение активных мер по расширению доступности продуктивной занятости для самостоятельно занятого населения.

Вместе с тем, опыт реализации Программы занятости – 2020 показал, что требуется проведение коррекции мер государственного регулирования рынка труда. Дорожной картой занятости – 2020, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2013 года № 636, предусмотрены новые подходы и механизмы содействия занятости населения, исходя из реальной ситуации на рынке труда [4]. Кроме того, в рамках «Дорожной карты» ставится задача определения статуса личных подсобных хозяйств, то есть разработка и принятие закона «О личных подсобных хозяйствах» и внесение изменений в соответствующий закон «О занятости населения».

Вследствие реализации запланированных мероприятий предполагается достичь следующих социально-экономических выгод:

для государства – снижение рисков социального напряжения среди населения из-за бедности, низких доходов; повышение доверия к государственной политике; более устойчивые институты системы социального обеспечения (пенсионная система, система страхования); повышение конкурентоспособности экономики, повышение производительности труда, качества рабочей силы, увеличение налогооблагаемой базы;

для человека – социальная защищенность, снижение рисков вследствие наступления старости, ухудшения здоровья, потери работы, в том числе за счет вовлечения в пенсионную систему и систему социального страхования; повышение доходов, улучшение условий жизни, увеличение экономических возможностей.

Таким образом, содействие продуктивной занятости населения является одним из способов повышения социального благосостояния, что напрямую соотносится с задачами, обозначенными в сфере занятости главой государства в его программной статье «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к Обществу всеобщего труда» [3].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Максимович Л. В. Самозанятость населения в российской экономике: формирование и регулирование: автореферат на соискание ученой степени канд. экон. наук. – Саратов, 2006. – 24 с.
- 2 Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 149-ІІ «О занятости населения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000084>
- 3 Назарбаев Н. А. «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eco.gov.kz/new2012/activity-of-state-authority/soc-modern/>
- 4 Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2013 года № 636 «Об утверждении Дорожной карты занятости – 2020» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://normativ.uchet.kz/view/96787/>
- 5 Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 10 января 2013 года №3 «Об утверждении Методики определения численности самостоятельно занятых, уровня их среднемесячных доходов и численности безработного населения в Республике Казахстан» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stat.kz/metod/Pages/metod.aspx>
- 6 Экономическая активность населения Казахстана 2008–2012. Статистический сборник // Астана, 2012. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stat.kz/publishing/Pages/publications.aspx>
- 7 Основные индикаторы рынка труда 2 квартал 2013. Статистический бюллетень // Астана, 2013. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.stat.kz/publishing/Pages/trud_2013_god.aspx
- 8 Жусупова А. Феномен самозанятости в Казахстане как отражение специфики социально-экономического развития // Казахстан в глобальных процессах. – 2013. – №2. – С.43–55.
- 9 Официальный сайт Международной Организации Труда (МОТ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ilo.org>

Дата поступления статьи в редакцию 17.10.2013