

УДК 314 (574)

Ж. Жумабек,
внештатный координатор курсов повышения
квалификации госслужащих с привлечением
иностранных преподавателей
(Бюджетная программа 003)

УПРАВЛЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

В настоящее время стимулирование демографического роста в Казахстане является одной из актуальных проблем, оказывающая влияние на весь процесс социально-экономического развития. В научной статье рассматриваются вопросы управления демографическими процессами, решение которых может оказать положительный эффект на рост численности населения в стране.

Ключевые слова: демография, демографический процесс, демографическая политика.

Аңдатпа

Қазіргі таңда Қазақстанда демографиялық өсімді ынталандыру үрдісі жалпы әлеуметтік-экономикалық дамуға әсерін тигізіп отырған өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Келтірілген ғылыми мақалада демографиялық үрдістерді басқару сұрақтары қарастырылған. Осы сұрақтардың шешілуі еліміздегі халық санының өсуіне оңтайлы әсерін тигізетіні сөзсіз.

Тірек сөздер: демография, демографиялық үдеріс, демографиялық саясат.

Abstract

Nowadays stimulation of population growth in Kazakhstan is one of the most significant issues affecting the whole process of social and economic development. The scientific article discusses management of demographic processes, the solution of which may have a positive effect on population growth in the country.

Key words: demography, demographic process, demographic policy.

Как известно, влияние демографических процессов на формирование трудовых ресурсов осуществляется через рост населения и изменения его половозрастной структуры. При этом возрастная структура населения оказывает воздействие на экономическую нагрузку трудоспособной части населения, на мобильность населения на уровень производительности общественного труда и т. д. В целом изменения в составе населения и трудовых ресурсах взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Демографические процессы весьма противоречивы и находятся под влиянием многих факторов: социально-экономических, политических, национальных, природных и т. д. Так, например, в настоящее время в России современные демографические процессы отличаются большой остротой и напряженностью. В основе этих процессов лежит социально-экономическое положение в стране.

Неравномерность в развитии общества, природно-экологические и социально-экономические потрясения, войны, репрессии, которые происходили в Казахстане ощутило сказались на режиме воспроизводства населения, и привели к падению рождаемости, росту смертности. К подобным последствиям приводит и обстановка экономической нестабильности, связанная в последние годы с мировым экономическим кризисом, с тяжелым и трудно управляемым процессом установления цивилизованных норм правового государства и рыночных отношений.

Периоды потрясений и следующие за ними периоды снижения напряженности и повышения уровня экономического благосостояния, отражаясь на темпах воспроизводства населения, порождают своего рода демографические волны - падения и всплески рождаемости и смертности, которые через десятилетия отражаются на структуре трудоспособного населения, создавая то трудовдефицитную, то трудоизбыточную ситуацию.

Так резко упавшая рождаемость в годы Великой Отечественной войны, имела своим последствием то, что у малочисленного военного поколения, т. е. у тех, кто родился в годы войны, появилось в 60-х годах свое малочисленное потомство, вступившее в трудоспособный возраст в 80-х годах (демографы называют это явление «двойным эхом войны»). Также в 80-е годы достигло пенсионного возраста сравнительно многочисленное поколение людей,

родившихся в 20-е годы. Это привело, в конечном итоге, к так называемой «вилке»: заметному сокращению притока населения в трудоспособный возраст и повышенному оттоку из него в 80-е годы, т. е. к резкому снижению численности трудовых ресурсов. Последствия указанных демографических волн экономика Казахстана ощущала даже в 90-е годы.

Помимо этого, на изменение демографической ситуации в Казахстане оказала влияние и миграция населения в конце 80-х в начале 90-годов. К примеру, к концу 80-х гг. число уезжающих из Казахстана начало превышать число прибывающих. Так, в 1989 г. отрицательное сальдо миграции составило 46,8 тыс человек. Это сразу же сказалось на изменении национального состава – вследствие высокой рождаемости у казахов. По переписи 1989 г., казахи впервые после 1926 г. заняли первое место по численности у себя на родине, превысив 6,5 млн человек, т. е. 39,7 % населения республики. Доля русских сократилась в том же году до 37,8 %, хотя в 7 областях из 19 их удельный вес был больше, чем казахов. Началась миграция за рубеж, в основном, немцев и греков [1, с. 85].

Современная демографическая ситуация в Казахстане характеризуется «старением» рожениц, стареющим населением, высокой смертностью населения, низкой продолжительностью жизни и рядом других проблем.

Демографическая политика составляет основу внутренней политики любого подлинно независимого государства. Для одних является актуальной угроза перенаселения (Китай, Индия, Египет и др.), для других – недонаселенность (Австралия, Канада, Бразилия и др.), для третьих же явна угроза депопуляции из-за низкой деторождаемости (Франция, Германия, Англия и др.). Так, Республика Казахстан имеет численность населения 17 млн человек, при удельном весе с мировой площади в 2 % занимает лишь 0,33 % населения мира. В достаточно плотно заселенном Азиатском континенте ее доля в численности населения составляет 0,4 %, что в 31 раз ниже, чем площадь (6,1 %).

Демографические процессы не могут остаться без внимания государства, так как они затрагивают важные сферы жизни людей. В настоящее время формируются основы теории управления демографическими процессами. Решение этой важной задачи предполагает комплексное исследование закономерностей развития населения, выявление факторов, определяющих изменение демографической структуры, формирование эффективного механизма его регулирования.

С целью воздействия на процессы воспроизводства населения и на изменение в нужном направлении или сохранение их параметров государство проводит определенную демографическую политику, которая является частью социально-экономической политики.

Демографическая политика охватывает широкий круг проблем воспроизводства населения, формирования состава и структуры трудовых ресурсов, их эффективного использования. В узком смысле, под демографической политикой следует понимать воздействие на воспроизводство населения посредством комплекса социально-экономических мероприятий, влияющих на демографические процессы. В широком смысле к демографической политике относятся все виды социально-экономической политики, направленные на достижение специфических целей (например улучшение условий труда, решение жилищной проблемы и т. д.), но одновременно способствующие решению и демографических проблем [2, с. 124].

Целью демографической политики является управление демографическими процессами и формирование эффективного типа воспроизводства населения. Задачи демографической политики: управление процессами рождаемости и смертности; управление процессами брачности, управление миграцией населения и т.д.

Демографическая политика Казахстана в современных условиях должна быть направлена на стимулирование рождаемости, упрочение семьи, повышение материального благосостояния людей, снижение заболеваемости и смертности. Однако меры, принимаемые по воздействию на процессы воспроизводства населения, не дают быстрых результатов. Демографическое поведение людей весьма консервативно, изменить его трудно. Как правило, результаты демографической политики проявляются через многие годы и даже десятилетия. Поэтому стимулирование тех или иных процессов воспроизводства должно отвечать долгосрочным интересам развития экономики.

Разработка мероприятий демографической политики требует комплексного и системного подходов, так как демографические процессы формируются под воздействием практически всех видов социально-экономической политики.

Для стимулирования роста населения и снижения смертности в Казахстане разработаны и приняты ряд правовых и нормативных документов, а также реализованы механизмы по

защите материнства и детства. Одним из последних таких документов является разработка проекта Концепции демографической политики и укрепления семьи. По прогнозам Министерства труда и социальной защиты населения ожидаемыми результатами реализации Концепции являются увеличение числа и процента семей, имеющих трех и более детей; снижение материнской смертности к 2020 году до 15 случаев на 100 тысяч родившихся живыми (в 2008 – 33,7 случаев), снижение младенческой смертности – до 12 случаев на 1000 родившихся (в 2008 – 20,9 случаев), сокращение разницы в продолжительности жизни женщин и мужчин с 10,5 лет в 2008 году до 8 лет к 2020 году, увеличение реального размера семейных пособий, наличие государственной жилищной политики для молодых семей, достижение соответствия статуса инвалидов в Казахстане международным стандартам и правилам по обеспечению равных возможностей инвалидов, поддержание миграционного прироста, в том числе за счет реализации программы привлечения соотечественников.

Для решения задач, поставленных в проекте, предусматривается увеличение расходов на улучшение демографической ситуации в стране. В том числе на государственную поддержку семей с детьми, охрану здоровья населения и регулирование миграционных процессов [3, с. 26].

Помимо этого, в настоящее время для стимулирования демографического роста в Казахстане необходимо ввести согласованную между собой работу в нескольких направлениях:

1. Оптимальное соотношение площади сельскохозяйственных земель и численности населения. Данная проблема характерна не только для Казахстана, но и для многих стран мира. На нее обратили внимание еще в древности. Так, классический древнекитайский трактат «Шан цзюнь шу», датируемый 4 в. до н. э., и оказавший заметное влияние на китайскую государственную традицию, основное внимание обращает на рост населения с опережающим развитием продовольственной базы путем «обработки пустующих земель» и создания продовольственных резервов.

Автор трактата рекомендует весьма сложную систему государственной статистики: «Могущественное государство знает тринадцать видов подсчета: числа едоков в стране, числа взрослых мужчин и женщин; старых и слабых; чиновников и воинских начальников, тех, кто добывает себе пропитание речами; богатых; поголовья лошадей и быков; количества сена и соломы. Если тот, кто хочет сделать свою страну сильной, не знает ничего об этих тринадцати видах подсчета, то его государство, несмотря на благоприятные природные условия и многочисленность населения, будет все слабее и слабее и в конце концов будет расчленено» [4, с. 63].

В Казахстане сейчас наблюдается приток экономически активного населения в городскую местность. В сельском населении средний возраст женщин превысил детородный возраст, что может в будущем повлечь за собой дефицит трудоспособного населения на селе и сокращению производства сельскохозяйственной продукции.

2. Регулирование занятости населения. В современных условиях наряду с макроэкономическими факторами на динамику трудовой занятости оказывают влияние демографические и миграционные процессы. Темпы роста населения, изменение его структуры и качества обуславливают движение рабочей силы на рынке труда. Изменения половозрастной структуры, образовательного уровня и здоровья населения – все это способствует развитию различных форм занятости населения.

Рассматривая в целом динамику занятости за годы рыночных преобразований, необходимо отметить, что особенности начала 90-х гг. определялись специфическим характером движения рабочей силы на формирующемся рынке труда. Довольно большой оборот рабочей силы – в диапазоне 43–51 % среднегодовой численности – свидетельствовал о достаточно высокой ее мобильности. При этом сокращение занятости происходило за счет того, что выбытие работников превышало их прием в организации и на предприятия. Особенности столь большого оборота рабочей силы являлись, во-первых, довольно высокий удельный вес работников, увольнявшихся по собственному желанию, во-вторых, то, что он имел место при незначительном обороте рабочих мест, который по максимальной оценке составлял не более 8–14 % в обороте рабочей силы, что объясняется как небольшим вводом новых, так и неинтенсивным выводом из хозяйственного оборота старых рабочих мест.

Резко ограниченные ресурсы не дают возможности решать проблемы государственного управления социально-демографическими процессами, занятостью, безработицей в

необходимой степени. С нашей точки зрения следует использовать ограниченные бюджетные ресурсы, чтобы осуществлять необходимое эффективное государственное планирование и регулирование процессов и отношений, характеризующих социально-демографическую политику. Для этих целей рекомендуется применять следующий арсенал инструментов государственного управления и регулирования:

- целевые программы обеспечения занятости трудоспособного населения и ограничения безработицы;

- принятие государственного и муниципального бюджетов с учетом необходимости решения на бюджетной основе наиболее острых проблем демографической и миграционной политики;

- использование выделенных средств бюджета таким образом, чтобы расширить круг взаимосвязанных задач, сочетая например, социальную помощь безработных с их переподготовкой, переквалификацией.

3. Вовлечение в социально-демографические процессы коммерческих субъектов. Государству необходимо осуществлять регулирование деятельности коммерческих организаций, позволяющее в максимально возможной мере привлечь их средства и направить их усилия на способствование решению проблем роста народонаселения и обеспечения занятости. К числу подобных регулирующих воздействий относится:

- способствование развитию систем негосударственного образования и государственного платного образования, обеспечивающих высокое качество учебной подготовки с привлечением средств самих обучающихся при одновременном переходе на систему государственных заказов в образовании;

- применение методов, средств, рычагов побуждающих осуществлять предприятия подготовку и переподготовку кадров, включая административно-распорядительное воздействие со стороны государства;

- развитие системы морального поощрения, использование социально-психологических методов для улучшения ситуации в области создания и поддержания института семьи, увеличения рождаемости, улучшения здоровья населения страны и т. д.

Предлагаемая система мер, конечно не исчерпывает всего диапазона средств государственного регулирования демографических процессов и трудовой занятости населения, но может способствовать решению важных проблем в этой области.

4. Дальнейшая поддержка материнства и детства. По поручению Президента РК Н. А. Назарбаева, который придает исключительное значение социальной защите материнства и детства, с января 2011 года повышен размер единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка до 34 740 тенге и в два раза увеличены ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им одного года. Также предусмотрены внедрение обязательного социального страхования беременности, родов и материнства для работающих женщин. При этом их пенсионные накопления продолжатся в период декретного отпуска и отпуска по уходу за ребенком до одного года.

5. Решение жилищных проблем молодых и многодетных семей. Сегодня особенно важно сделать новые квартиры доступными для населения и удешевить их стоимость. В связи с превращением республики в гигантскую строительную площадку стройиндустрия должна развиваться интенсивно. Несмотря на то, что число предприятий отрасли непрерывно растет, строительные материалы остаются дорогими и, в основном, завозятся из-за границы. По этой причине стоимость жилья тоже постоянно растет, снижая шансы молодых и многодетных семей покупки квартир или улучшения жилищных условий. Поэтому необходимо повсеместно создавать производства по выпуску строительных материалов, развивая их деятельность, особенно в районных центрах и малых городах. Это, во-первых, даст возможность открывать новые рабочие места, во-вторых, пополнит поступления в местный бюджет и самое главное – значительно снизит цену стройматериалов.

Таким образом, процесс управления демографическими процессами в стране подвержен многим факторам, которые оказывают влияние как из внутренней среды государства, так и из внешней. Для повышения эффективности управления государственным органам необходимо, прежде всего, вести согласованную, взаимоучитывающую работу в области защиты населения. К тому же, эффективное управление демографическими процессами может быть достигнуто лишь в единстве экономических, административно-юридических и идеологических методов демографической политики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Мырзабек Ж. Сравнительный анализ демографического уровня Казахстана и России // Материалы Международной заочной научно-практической конференции «Современные тенденции общественных наук: политология, социология, философия», Россия, г.Новосибирск, 25 февраля 2013 г., стр. 302
- 2 Человеческое развитие в Украине: минимизация социальных рисков (коллективная научно-аналитическая монография) / Под ред. Э. М. Либановой, 2012 г., стр. 412
- 3 Проект Концепции демографической политики и укрепления семьи на 2012–2020 годы // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.enbek.gov.kz
- 4 Кузьмин А. И. Основы демографии: курс лекций / М.: РУДН, 2003 г., стр 440.

Дата поступления статьи в редакцию 11.10.2013