

УДК 005:323.1

Ж. Ш. Жарылгасова,
магистрант Института управления

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ (ИЗ ПРАКТИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА)

Аннотация

Статья посвящена отдельным моментам из международной практики государственного регулирования нефтегазовой отрасли, показывающие результаты применения различных механизмов регулирования.

Ключевые слова: государственное регулирование, нефтегазовая отрасль, опыт, рынок.

Аңдатпа

Мақала әртүрлі реттеу құралдарын қолдану нәтижелерін көрсететін, мұнай газ саласын мемлекеттік реттеудің халықаралық тәжірибесінің жекелеген бөліктеріне арналған.

Тірек сөздер: мемлекеттік реттеу, мұнай газ саласы, тәжірибе, нарық.

Abstract

Article is devoted specific points of the international practice of state regulation of oil and gas industry, showing the results of various regulatory mechanisms.

Key words: state regulation, oil and gas branch, experience, market.

Современные интеграционные процессы, открытие национальных рынков, развитие ВТО, рост влияния крупных мировых банков, транснациональных компаний, геополитические игры, сопровождающиеся нестабильностью и войнами на Ближнем Востоке, усиливают тенденцию государственного регулирования рынков.

В этой сфере роль национальных государств в регулировании экономических процессов в условиях глобализации не только сохраняется, а усиливается в связи со столкновением различных стратегических и геополитических интересов.

Ключевое значение нефтегазового комплекса для экономики страны предопределяет высокую степень регулирования и контроля со стороны государства.

В зависимости от политико-социальной ориентации и стратегического направления развития каждая страна применяет методы и формы государственного регулирования в разной вариации для достижения эффективности результата. Пределы и формы такого воздействия зависят от исторических и законодательных факторов, имеющих в данной стране.

В международной практике норвежский подход к государственному регулированию нефтегазового комплекса считается одним из самых эффективных моделей государственного регулирования национальной экономики, который предполагает непосредственное участие государства в хозяйственной деятельности нефтегазовых компаний. Так, государство присутствует не только в сфере нормативно-правового регулирования, но и непосредственно участвует в нефтегазодобыче.

Характерными чертами норвежской модели государственного регулирования являются:

- регламентация деятельности ТЭК в четкой системе законодательных актов;
- развитая система государственного предпринимательства;
- специальная трехступенчатая система налогообложения.

Процесс косвенного влияния государственной политики также продвигается через такую развитую сеть как технопарки, бизнес-инкубаторы, инновационные центры.

Вместе с тем, наблюдается проблема резких различий между топливно-энергетическим сектором, почти целиком зависящим от сбыта на внешний рынок, и другими секторами ее экономики, и при этом экспортный сектор довольно слабо взаимодействует с внутренними секторами. Так норвежская экономика в 2012 году продолжала развиваться за счет сырьевых ресурсов, разработка которых обеспечивала высокий уровень спроса и доходов для других не сырьевых отраслей, правительство продолжает уделять большое внимание сырьевому сектору. Что в конечном итоге консервирует узкую экспортную специализацию, невыгодную в долгосрочной перспективе и препятствующую комплексному развитию экономики.

Из опыта развития нефтегазового сектора Франции можно отметить также, что система государственного регулирования очень развита, имеет большую историю и несет социальную направленность.

Регламентация обязывает нефтяные компании делать все, чтобы минимизировать неудобства и опасности их деятельности. Деятельность по разведке и добыче нефти и газа весьма регламентирована многочисленными и различными правилами (регистрация права собственности и прав государства согласно Гражданскому кодексу и Горному кодексу, ограничения продолжительности горных концессий, обязательства по заявлению на получение разрешения и рабочего разрешения, защиты работников и предотвращения рисков, защиты окружающей среды, городских памятников и наследия).

В соответствии с действующим законодательством завершенные эксплуатационные скважины должны быть законсервированы, земля тщательно восстановлена и возвращена их владельцам.

Что касается перерабатывающей промышленности Франции, то она работает между двумя рынками: сырой нефти и нефтепродуктов. Регулирование сделало эти рынки прозрачными в сочетании с большим количеством операторов.

Ввиду того, что рынок нефти также регулируется глобальным рынком (прежде всего, по закону спроса и предложения), валовая маржа переработки представляет собой разницу между рыночной стоимостью нефтепродуктов и покупной оптовой ценой. Эта часть чувствительна к любым колебаниям нефтяных рынков и переработчик должен покрыть все свои затраты (заработную плату, техническое обслуживание, топливо, электричество и катализаторы, налоги) и инвестиции.

Во Франции эта разница постоянно недостаточна: в течение первых 10 месяцев 2013 года на обработку сырой нефти приходилось 19 евро на тонну, в то время как сегодня затраты постоянные и переменные составляют 30 евро за тонну или около 2,5 центов за литр проданного топлива. Это вызывает экономические потери, с которыми сталкиваются французские нефтеперерабатывающие заводы.

В дополнение тяжесть придают действующие европейские правила и регламенты, которые планируются к ужесточению путем наложения ограничений и высоких затрат на операции нефтепереработки, что не может не сказаться на конкурентоспособности сектора перед иностранной конкуренцией. И сейчас производители развивающихся стран извлекают прямую выгоду от этих конкурентных диспропорций на европейском рынке.

Как следствием государственного регулирования является возникший дисбаланс между бензиновыми и дизельными рынками. Это обусловлено налоговой льготой, которой пользуется уже несколько десятилетий рынок газойля, предназначенный для стимулирования дизелизации европейского парка легковых автомобилей. Это повлияло на растущий дисбаланс между производством дизеля и бензина европейскими нефтеперерабатывающими заводами, адаптировавшимися на рыночный спрос. Неизбежным следствием явилось то, что Франция должна экспортировать свой избыток бензина и импортировать газойль, который не может производить. Сумма инвестиций, необходимых для сокращения этого дисбаланса не осуществимы сегодня европейскими НПЗ, которые не имеют достаточного финансового потенциала. И даже если бы были сделаны эти инвестиции, новые НПЗ не достаточны для устранения этого дисбаланса. Кроме того, это приведет к увеличению выбросов CO₂, что противоречит политике сокращения выбросов CO₂.

Таким образом, государственное регулирование нефтегазового сектора представляет собой сложную систему политико-правовых норм, требующую комплексного подхода деятельности органов государственной власти, институтов. Его эффективность зависит от того, насколько согласованы как прямые, так и косвенные методы регулирования, насколько адекватно и точно используются инструменты. Перекосы экономической политики в фискальную сторону, непоследовательные шаги в изменениях налоговой системы, нормативно-правовой базы, пренебрежение плановыми и программными инструментами могут привести к негативным последствиям несбалансированного развития отрасли.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Мукашева Б. А., Демушкина Л. О. *Государственное регулирование экономики: теория и практика: Учебное пособие. – Издание 2-е, дополненное. – Астана: Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, 2008.*
- 2 Кейнс Дж. М. *Общая теория занятости, процента и денег. – М.: Гелиос АРВ, 2002.*
- 3 Сайт Министерства экологии, устойчивого развития и энергии. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.developpement-durable.gouv.fr/Quelle-est-la-consommation-de-la.html>.
- 4 Сайт L'Union Française des Industries Pétrolières [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ufip.fr/activites/raffinage/des-marges-de-raffinage-insuffisantes#descr_5366.
- 5 Сайт Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/no/about_no/eco_no/.

Дата поступления статьи в редакцию 25.10.2013