

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ

Бауржан АБЖАНОВ

Доктор философии (PhD), Начальник Военного института Национальной гвардии Республики Казахстан, г. Петропавловск, Казахстан, vno@vivv.kz

<https://doi.org/10.52123/1994-2370-2020-72-1-11-21>

УДК 327.3

МРНТИ 11.15.24

Аннотация. Одна из основных задач исследования заключается в выявлении противоречий и проблем совершенствования системы противодействия терроризму в Республике Казахстан. С целью решения данных проблем в исследовании разработана модель выявления угроз и концептуальная модель деятельности органов государственного и военного управления Республики Казахстан по противодействию угрозам терроризма.

В разработанной нами концептуальной модели деятельности органов государственного и военного управления Республики Казахстан по противодействию терроризму, ответственность за состояние и обеспечение многих аспектов военной безопасности несет не только государство в лице силовых структур, но и само гражданское общество, не только сотрудники правоохранительных органов, но и наиболее активные, авторитетные граждане и их объединения.

Ключевые слова: терроризм, концептуальная модель, контртеррористическая операция, сфера (деятельности), социальный конфликт.

JEL коды: Z18

Аңдатпа. Зерттеудің негізгі міндеті Қазақстан Республикасында лаңкестікке тойтарыс беру жүйесін жетілдіру мәселесі мен қарама-қарсылықты анықтау болып табылады. Зерттеуде берілген мәселені шешу мақсатында Қазақстан Республикасының мемлекеттік және әскери басқарма органдарының лаңкестікке тойтарыс беру бойынша әрекетінің концептуалды жобасы дайындалған.

Біз ұсынған Қазақстан Республикасының мемлекеттік және әскери басқарма органдарының лаңкестікке тойтарыс беру бойынша әрекетінің концептуалды жобасы, әскери қауіпсіздіктің көптеген аспектілері жағдайы мен қамтамасыз ету жауапкершілігі, лаңкестікке қарсы әрекетті тек мемлекет атынан күш құрылымдары ғана тойтарыс беріп қана қоймай, азаматтық қоғам да атсалысуы керек, сонымен қатар, тек құқық қорғау органдары қызметкерлері ғана емес, белсенді, беделді азаматтар белсенділік танытып, олардың ұйымдасуы қажет.

Түйінді сөздер: лаңкестік, концептуалды жоба, лаңкестікке қарсы операция, сала (әрекеттер), әлеуметтік дау.

JEL кодтар: Z18

Abstract. One of the main objectives of the research is to identify the contradictions and problems in improving the system of countering terrorism in the Republic of Kazakhstan. In order to solve these problems, a model for identifying threats and a conceptual model of the activities of the state and military administration bodies of the Republic of Kazakhstan on countering the threats of terrorism were developed in the research.

In the developed conceptual model on the activities of the state and military administration bodies of the Republic of Kazakhstan on countering terrorism, responsibility for the state and ensuring many aspects of military security and countering terrorism should be not only on the state represented by law enforcement agencies, but also the civil society itself, not only law enforcement officials, but also the most active, authoritative citizens and their associations.

Keywords: terrorism, conceptual model, counter-terrorist operation, sphere (activities), social conflict.

JEL codes: Z18

Введение

Основная задача модели противодействия терроризму заключается в том, чтобы на фоне сохранения и укрепления силовой составляющей борьбы с конкретными террористическими проявлениями кардинально повысить эффективность противодействия идеологии терроризма, поставить надежные барьеры на путях ее проникновения в общественное сознание; изменить правовую психологию людей.

Государственное решение этих задач возможно в концептуальном плане, разработав принципы, цели и задачи противодействия терроризму, выработав основные направления и пути их решения. В этой связи представляется важным изложить концептуальные взгляды, являющиеся основой модели деятельности органов государственного и военного управления Республики Казахстан по противодействию терроризму.

В основу концептуальной модели противодействия терроризму положены следующие принципы:

- обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- приоритет защиты жизни и здоровья, прав и законных интересов лиц, подвергающихся опасности в результате совершения террористических преступлений;
- соблюдение законности;
- соразмерности мер противодействия терроризму и степени террористической опасности;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности;
- системности и комплексном использовании политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных невоенных мер противодействия терроризму;
- единоначалие в оперативном руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении антитеррористической операции;
- сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- обеспечение ограниченного доступа к сведениям о тактике, формах, методах, средствах и составе участников антитеррористических операций.

В концептуальной модели противодействия терроризму автором четко определены ее цели. Такими целями на взгляд автора являются: защита личности, общества и государства от терроризма.

Ключевая цель – изменить правовую психологию людей, добиться отторжения абсолютным большинством населения самой мысли о возможности применения террористических методов для разрешения территориальных, социальных, конфессиональных, культурных и любых других проблем и противоречий.

В работе автором уточнена сама сущность понятия «противодействие терроризму», которое состоит из трех составляющих: профилактика терроризма; выявление, пресечение

террористической деятельности, раскрытие и расследование террористических преступлений; минимизация и (или) ликвидация последствий терроризма. В концептуальном плане эти составляющие и должны составить основные положения противодействия терроризму.

В результате исследования в работе установлено, что только комплексное воздействие на основы терроризма позволит оказать противодействие его угрозам. Прежде всего, выявить эти фундаментальные основы.

Чтобы определить их и найти уязвимые места терроризма, следует вспомнить, что это явление возникает в процессе разрешения противоречий в социальных конфликтах.

В широком смысле социальный конфликт (от лат. *conflictus* - столкновение), как известно, представляет собой столкновение различных социальных общностей или институтов с целью преодоления кризисных отношений между ними [1]. Любой конфликт с использованием оружия и террора как средства вооруженной борьбы является высшей и крайне жестокой формой разрешения социальных противоречий.

Причинам социальных конфликтов с применением насилия обычно выступают политическое, экономическое, национальное неравенство, ущемление религиозного достоинства, унижение в сфере культуры и других областях. В ряде случаев причиной конфликта может стать борьба за клановые интересы, в том числе и криминальных сообществ. Не исключено, что конфликт может быть спровоцирован третьей силой, стремящейся к личной выгоде за счет отвлечения внимания на проблемы конфликтующих сторон.

Обострение противоречий чаще всего вызывается резким разрывом в уровнях жизни различных стран либо тех или иных социальных групп одного государства. При этом, как показывает исследование, определяющее значение в выборе конфликтующими сторонами средств разрешения противоречий приобретает наличие у них

соответствующих организационных структур и материальной базы, позволяющей вести борьбу. Причем в условиях социального конфликта чувство принадлежности к одной из религий или национальности (политической партии) обостряется. Конфликты укрепляют идеологическую идентичность группы, облегчая поддержание ее внутренней сплоченности [2].

Таким образом, можно сделать вывод, что терроризм базируется на экстремистской идеологии, подкрепленной материальными ресурсами, и осуществляется определенными организационными структурами, а существует в социальном конфликте.

Следовательно, противодействие терроризму должно оказывать воздействие именно на фундаментальные составляющие террора. Цель подобного воздействия должна заключаться в снижении социальной напряженности конфликта, вызвавшего террористическое насилие. Для этого требуется, прежде всего, развенчание идеологии экстремизма, которая формирует и оправдывает терроризм, а также ликвидация (локализация) деятельности экстремистских организаций (государств), использующих в своей деятельности террор.

С позиций системного подхода автором разработаны концептуальные взгляды на разрешение противоречий и проблем, существующих в государственной системе противодействия терроризму Казахстана, включающие принципы, цели и задачи, основные направления и пути их решения.

Таким образом, совершенствование противодействия терроризму включает в себя три основных концептуальных положения, которые являются основой разработанной автором концептуальной модели и включают: профилактику (предупреждение), выявление и пресечение террористической деятельности и минимизация и (или) ликвидация последствий актов терроризма.

Первое основное положение концептуальной модели. Профилактика

(предупреждение) террористической деятельности. В современных условиях в Казахстане не в полной мере осуществляется комплексный подход к профилактике терроризма, существует определенная ведомственная разобщенность.

Профилактика (гр. prophylaktikos - предохранительный) в социальном плане рассматривается Республикой Казахстан как совокупность мер, направленных на предотвращение того или иного социально-политического явления. Она предусматривает работу органов государственной власти по недопущению возникновения предпосылок для формирования и деятельности террористических организаций.

Эта работа включает в себя несколько взаимосвязанных направлений деятельности органов власти: политическое, социально-экономическое, идеологическое, специальное и правовое.

В **политической** сфере профилактика терроризма, включает действия государства и региональных органов власти по предотвращению или разрешению противоречий между существующими политическими или иными (религиозными, националистическими, либо иными) силами на ранней стадии их возникновения (обострения). Основными направлениями профилактики терроризма в политической сфере являются:

- мониторинг социально-политической ситуации в стране;
- работа с представителями национального, религиозного, политического и иного меньшинства, обладающими влиянием на свою диаспору (по аналогии Ассамблеи народов Казахстана);
- контроль организаций, использующих экстремистскую идеологию, за их связями с запрещенными и нелегальными экстремистскими организациями;
- рейды по криминогенным местам для выявления экстремистов;
- разрешение противоречий на ранней стадии, не допуская кризисных ситуаций и возникновения конфликта;

– поиск и принуждение конфликтующих сторон к компромиссу.

В **социально-экономической** сфере приоритетными направлениями действий государства по профилактике терроризма стали, во-первых, определение экономических путей разрешения социального конфликта, во-вторых, ликвидация (ограничение) финансирования терроризма. Деятельность государства в этой сфере заключается:

– в выравнивании уровня жизни социальных групп страны;

– в снижении уровня безработицы, обеспечении экономической свободы, увеличении возможностей для самостоятельного улучшения благосостояния;

– в справедливом распределении ресурсов и взимания налогов;

– в создании равных возможностей для человеческой деятельности, обеспечении прав человека, наделении его соответствующими обязанностями перед обществом и равной ответственностью перед законом;

– в определении источников финансирования терроризма, ограничении криминальных и теневых источников.

Деятельность государства в **идеологической** сфере направлена на развенчание экстремистских воззрений, которые формируют социальную базу терроризма и информационную изоляцию организаций и партий, применяющих в своей политике террор.

В этой сфере принимаются усилия по следующим направлениям:

– формирование и внедрение государственной идеологии;

– нравственное воспитание населения, особенно молодежи;

– ограничение распространения экстремистских идеологий при соблюдении свободы слова.

Таким образом, анализ идеологического противостояния в сфере профилактики терроризма показал несомненную важность данной сферы деятельности властей. Идеология, как уже отмечалось, является тем фундаментом, на котором базируется все здание терроризма. Государство

должно проводить согласованную деятельность по законодательному обеспечению противодействия терроризму и вести мощное идеологическое наступление на терроризм и экстремизм.

Деятельность в **специальной** области заключается, главным образом, в работе правоохранительных органов и спецслужб по выявлению и уголовному преследованию людей, осуществляющих террористическую деятельность, а также осуществлению мер по антитеррористической защищенности объектов на транспорте, предприятиях, экологически опасных объектах, объектах энергетики и массового скопления людей. Они проводят работу по нескольким направлениям:

– разоблачение идеологических концепций;

– проведение мероприятий по дискредитации руководителей террористических организаций и уничтожению террористов;

– определение перечня критически опасных объектов, которые могут стать целью террористов;

– выработка мер защиты граждан, внедрение новейших технических и технологических средств для охраны транспорта, объектов энергетики, промышленных предприятий и других объектов;

– воспитание бдительности у населения, развитие сети оповещения и формирование, поддержание в готовности служб спасения [3].

Деятельность в **правовой** сфере профилактики терроризма включает в себя создание правового поля антитеррористической деятельности в стране. У нас законодательно создана государственная структура противодействия терроризму и правовое обеспечение ее деятельности. Здесь существуют определенные сложности, касающиеся применения военной силы.

В настоящее время необходим целый комплекс мер для адекватного парирования новых вызовов и угроз терроризма, необходимо совершенствовать формы и методы упреждения террористических угроз, активно набирать практический опыт

и навыки борьбы с терроризмом в реальных условиях.

Предотвращение социального конфликта во многом зависит от поведения собственно представителей органов власти. Забота о нуждах людей, близость к ним, скромность и интеллигентность, вот основа нормального функционирования власти. Высокомерие и пренебрежение к нуждам народа может вызвать нежелательный резонанс, социальный конфликт и даже взрыв.

Материальное обеспечение террористических групп, уровень их возможностей и масштабов действий, различно. Среди них есть нуждающиеся, которые живут разбоем или за счет помощи населения или нерегулярно выдаваемых сумм отдельными лицами. Но в числе террористических организаций встречаются и хорошо обеспеченные с многомиллионными капиталами, с внутренним разделением труда и специализацией, современным оружием, складами, тренировочными лагерями, госпиталями, лабораториями, убежищами, средствами связи, транспортом, маскировкой. И не всегда это обеспечение базируется на внутренних возможностях самих террористических групп, часто они поддерживаются из-за рубежа или криминальными структурами.

Финансирование терроризма часто осуществляется за счет денежных поступлений от частного спонсорства, организованной преступности, занимающейся незаконной торговлей людьми, наркотиками и оружием. За последние годы все большее число террористических и экстремистских группировок прибегают в своей деятельности к наркобизнесу. Особую опасность несет в себе организованная преступность.

Вот почему органам власти важно знать источники финансирования экстремистских организаций, ограничивать теневые источники и проследить, куда направляются денежные потоки. Комплекс мероприятий по борьбе с отмыванием денег и предотвращением финансирования терроризма разработан давно.

Жесткая экономическая блокада в сочетании с финансовой поддержкой населения и построением социально справедливого общества, проводимая руководством государства будет способствовать снижению материальных возможностей террористических организаций и, следовательно, профилактике терроризма.

По мнению психологов, на электронных средствах массовой информации лежит значительная доля ответственности за рост терроризма и насильственной преступности. Как заявил, выступая в Конгрессе США на слушаниях по этому вопросу, эксперт Э. Хакер, если бы удалось прекратить скрытую рекламу терроризма средствами массовой информации, тем самым «удалось бы ликвидировать 75 % национального и международного терроризма» [4].

Эксперты США вообще считают, что одним из факторов, определяющих террористическую деятельность, является «ослабление в сфере борьбы с терроризмом контроля над информацией, информационными технологиями и СМИ со стороны соответствующих властных структур всех уровней» [5].

В настоящее время в Казахстане существует необходимость выработки комплекса мер по разоблачению идеологии религиозного экстремизма, разработки программы, содействующей созданию в казахстанском обществе позитивного имиджа традиционного ислама, пропаганды исторического опыта добрососедских межконфессиональных отношений [6].

Политика государства в **специальной** области по профилактике терроризма должна заключаться в целенаправленной и согласованной **работе правоохранительных органов и спецслужб** по выявлению и уголовному преследованию людей, осуществляющих террористическую деятельность, а также **проведению охранно-организационных мероприятий** на транспорте, предприятиях, экологически опасных объектах, объектах энергетики и местах массового скопления людей.

Таким образом, в Республике Казахстан создана система, по которой **антитеррористические комиссии** осуществляют профилактику терроризма и минимизацию (ликвидацию) последствий его проявлений, а оперативные штабы проводят борьбу с терроризмом в форме контртеррористических операций.

Все это положительно влияет на социально-политическую ситуацию в стране и снижает активность террористических формирований и организаций.

В целом профилактика терроризма на региональном уровне вполне возможна, она должна проводиться комплексно и воздействовать на базовые основы терроризма, чтобы ликвидировать его как социально-политическое явление.

В результате исследования установлено, что основным направлением деятельности государства в профилактике терроризма должно стать законодательное обеспечение деятельности органов государственного и военного управления по противодействию терроризму, государственного контроля над идеологическими институтами, а также недопущение внедрения и распространения экстремистских идеологий в стране.

Второе положение концептуальной модели. Выявление и пресечение террористической деятельности.

Организация борьбы с терроризмом осуществляется на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения терроризма, к своевременному выявлению субъектов террористической деятельности, четкого разграничения функций и зоны ответственности субъектов противодействия терроризму, своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач и совершенствования организации взаимодействия.

Государственные органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в рамках действующего законодательства, проводят необходимые оперативно-розыскные

мероприятия, направленные на своевременное выявление устремлений и попыток членов террористических организаций либо лиц, принимавших участие в террористической деятельности, к личному проникновению или ввозу на территорию Республики Казахстан средств совершения актов терроризма.

Повышение эффективности выявления и пресечения проявлений религиозного экстремизма и терроризма, которое будет достигаться путем:

1. Принятие мер по признанию и запрещению в установленном законодательством порядке деятельности экстремистских и (или) террористических организаций, деятельность которых установлена на территории Республики Казахстан.

2. Принятие мер по запрещению в установленном законодательством порядке распространения на территории Республики Казахстан продукции СМИ и иных информационных материалов, в содержании которых выявлены признаки экстремизма или терроризма.

3. Усиление кадрового потенциала, а также повышения уровня профессиональной квалификации кадрового состава, субъектов противодействия религиозному экстремизму и терроризму.

4. Внедрение современных технологий и других достижений научно-технического развития в деятельности правоохранительных и специальных государственных органов по выявлению и пресечению религиозно-экстремистской и террористической деятельности.

5. Усиление пограничного и миграционного контроля по недопущению проникновения на территорию страны религиозных экстремистов и террористов.

6. Усиление контроля над оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств и ВВ, в том числе материалов, используемых в качестве компонентов самодельных взрывных устройств.

7. Повышение уровня взаимодействия уполномоченных правоохранительных и специальных государственных органов при выявлении и пресечении фактов внешнего и

внутреннего финансирования экстремистской и террористической деятельности.

Таким образом, совершенствование борьбы с терроризмом должно решаться комплексно, путем создания единой национальной системы противодействия терроризму в Республике Казахстан [7].

Третье положение концептуальной модели. Минимизация и ликвидация последствий.

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма должна планироваться заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

- недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;

- своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующей социальной и психологической реабилитации;

- минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы;

- восстановление поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов;

- возмещение в соответствии с законодательством Республики Казахстан причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта [8].

Кроме того, важно готовить людей к возможным террористическим актам и специальные формирования, предназначенные для ликвидации их последствий. Это воспитание бдительности у населения, развитие сети

оповещения и формирование, поддержание в готовности служб спасения. Сегодня необходимо не только обеспечивать охрану режимных объектов, но и создавать атмосферу нетерпимости людей к любому проявлению экстремизма, культуру поведения населения, которая предполагает бдительность и умение вести себя в экстремальной ситуации.

Подобные меры, проводимые региональными органами, несомненно, позволят предотвратить террористическую деятельность, либо значительно ограничить ее, минимизировать последствия возможных террористических актов и быстро их ликвидировать.

Поскольку терроризм приобрел международный характер, то для борьбы с этим социальным явлением необходимо объединение усилий всех государств мира. При этом становится ясно, что традиционными методами терроризм не обуздать. Террор разросся настолько, что правоохранительные органы и спецслужбы в некоторых странах дальнего зарубежья уже не могут справиться с этой силой. Для борьбы с вооруженными формированиями террористов привлекается армия. Стало очевидным, что в настоящее время необходимо найти новые подходы и пути для противодействия терроризму, определить место и роль военной организации государства в системе антитеррористической деятельности.

Изучение зарубежного опыта противодействия терроризму показывает, что эта деятельность должна носить комплексный, системный характер и охватывать различные сферы: политическую, экономическую (финансовую), информационную, религиозную, правоохранительную, международную и военную.

Эффективная борьба с терроризмом требует в первую очередь укрепления политической безопасности, которая является наиболее важной из составляемых национальной безопасности, и оказывает определяющее влияние на все сферы жизни общества, на все другие виды безопасности. Кроме того, каждый террористический акт имеет

политическое звучание. Обеспечить политическую безопасность – значит, принять превентивные меры для исключения условий и факторов, порождающих политический экстремизм и терроризм, не допустить перерастания негативных экономических, социальных, духовно-нравственных, криминогенных и иных процессов в политические угрозы государству.

Как показал анализ исследований по данной проблеме, важное место среди мер по предупреждению терроризма принадлежит военно-политической деятельности по развитию системы гражданского контроля над военной организацией, который включает в себя комплекс государственно-административного, парламентского и общественного контроля. Во-первых, военная организация должна находиться в постоянной готовности к отражению угроз терроризма. Во-вторых, нельзя допустить ситуации, когда военные втягивались во внутривнутриполитическую борьбу, участвовали в террористических акциях против своего народа, устраивали военные заговоры, использовали другие антиконституционные методы для достижения политических целей. В-третьих, необходимо обеспечить сохранность находящегося в войсках вооружения и военной техники, особенно ОМУ, которым могут овладеть террористы [9].

Вопрос об использовании Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов по пресечению террористической деятельности должен решаться в соответствии с Конституцией государства, нормами международного гуманитарного права. Это должно снизить проявления как внутреннего, так и внешнего государственного терроризма. Применение военной организации государства в борьбе с терроризмом планируется как правило в форме антитеррористической операции.

Антитеррористическая операция по сути представляет собой совокупность согласованных и взаимосвязанных военных, специальных, информационных, психологических, гуманитарных и других операций, проводимых по единому замыслу и плану

государством, в целях уничтожения вооруженных формирований террористического толка и ликвидации организационной, материальной и идеологической базы терроризма.

Таким образом, содержанием антитеррористической операции могут быть:

- операции (боевые действия) общевойсковых объединений, группировок войск (соединений и частей);
- противодиверсионные и контрпартизанские операции (действия);
- гуманитарные операции, проведение политических, экономических и организационных мероприятий (действий) по привлечению на свою сторону жителей регионов;
- информационно-психологические операции (акции, действия);
- специальные операции различного вида.

Основными задачами, выполняемыми военной силой в ходе антитеррористической операции, являются:

1. Разгром вооруженных формирований террористов, уничтожение их баз и освобождение определенной территории (части территории) государства от легальных террористических организаций.

2. Уничтожение диверсионных групп и законспирированной сети терроризма на освобожденной территории, выполнение специальных задач.

3. Поиск, захват (уничтожение) или дискредитация лидеров террористических организаций и групп.

4. Восстановление мира в районе проведения операции и создание условий для нормальной жизни населения региона.

5. Ликвидация или надежная изоляция идеологической базы терроризма, оказание информационно-психологического воздействия на население и личный состав войск (сил), воинских формирований и органов.

Таким образом, проведение контртеррористической операции невозможно без эффективного взаимодействия всех участвующих в ней

силовых структур, к числу которых относятся:

– объединения, соединения и части различных видов вооруженных сил;

– другие войска, воинские формирования и органы, не входящие в состав вооруженных сил государства;

– государственные, региональные и местные органы исполнительной власти, участвующие в операции и обеспечивающие контртеррористическую деятельность;

– государственные и частные средства массовой информации, обеспечивающие информационную поддержку контртеррористической деятельности;

– общественные организации, осуществляющие поддержку контртеррористической деятельности государства. В Республике Казахстан в сравнении с другими государствами Центральной Азии общество активно привлекается к антитеррористической деятельности;

– другие органы и организации, привлекаемые к контртеррористической деятельности [10].

Практические рекомендации по согласованию действий различных воинских формирований, государственных органов власти, средств массовой информации, а также общественных организаций даны по тем составным частям, которые входят в содержание контртеррористической операции.

Таким образом, разработанная концептуальная модель деятельности органов государственного и военного управления по противодействию терроризму, представленная на рисунке 1, при ее реализации позволит повысить эффективность противодействие идеологии терроризма, поставить надежные барьеры на путях его проникновения в общественное сознание, изменить правовую психологию людей.

Модель деятельности органов государственного и военного управления Республики Казахстан по противодействию терроризму

Ведущая идея: консолидация государства, общества и граждан. Выступление единым фронтом против любых проявлений радикализма, экстремизма и терроризма.

Цель: защита личности, общества и государства от терроризма

Основная задача:

- сохранение и укрепление силовой составляющей борьбы с конкретными террористическими проявлениями
- кардинальное повышение эффективности противодействия идеологии терроризма
- установка надежных барьеров проникновения идеологии терроризма в общественное сознание

Концептуальные положения модели:

- профилактика (предупреждение) терроризма
- выявление, пресечение террористической деятельности, раскрытие и расследование террористических преступлений
- минимизация и (или) ликвидация последствий терроризма

трехуровневая система обеспечения безопасности населения и объектов возможных террористических посягательств

Конечная цель: изменить правовую психологию людей, добиться отторжения абсолютным большинством населения самой мысли о возможности применения террористических методов для разрешения территориальных, социальных, конфессиональных, культурных и любых других проблем и противоречий

Тенденции трансформации террористических методов, способов и форм борьбы в первой половине XXI века

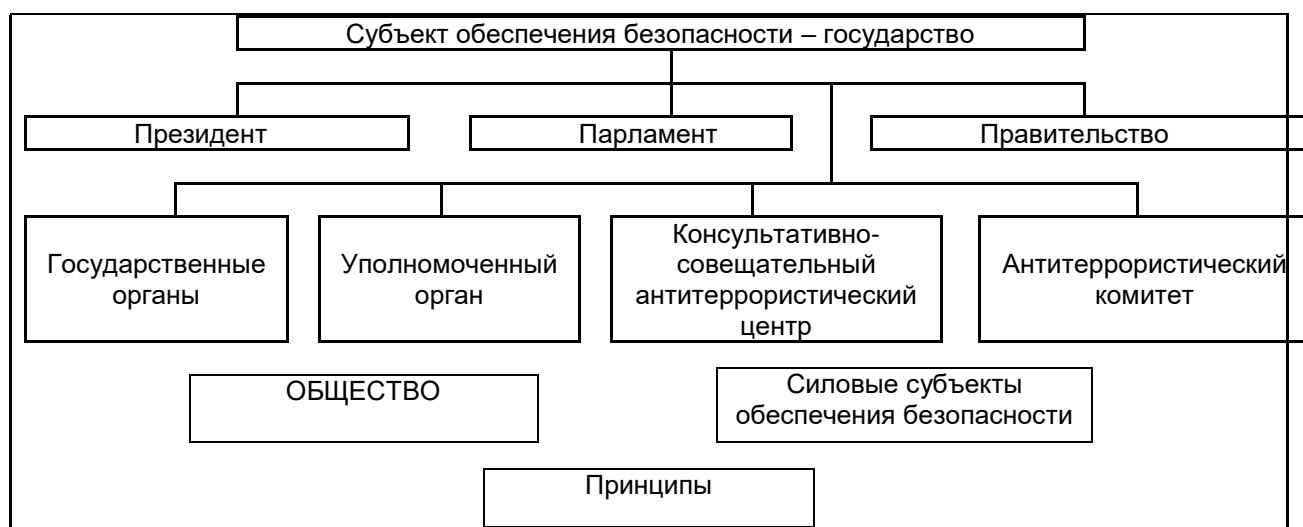


Рисунок 1. Модель деятельности органов государственного и военного управления Республики Казахстан по противодействию терроризму

Целостность, как одна из важнейших характеристик разработанной автором концептуальной модели деятельности органов государственного и военного управления Республики Казахстан по противодействию терроризму выявлена, как определенная система противодействия терроризму.

Вследствие этого можно сделать вывод, что борьба с терроризмом должна носить комплексный и системный характер. Поэтому предложенная в исследовании модель деятельности органов государственного и военного управления Республики Казахстан по противодействию терроризму связывает использование военной силы с политикой государства по устранению социально-политических причин и противоречий, а также борьбу с экстремистской идеологией.

Важно подчеркнуть, что разработанная автором комплексная модель обладает всеми признаками системности, а именно:

- наличием инвариантных компонентов и вариативных компонентов (средства, механизмы достижения цели);
- целостностью, так как все указанные компоненты взаимосвязаны между собой, выполняют определенную функцию, способствуют достижению планируемого результата, который выражается в высоком уровне развития гуманитарной культуры студента;
- открытостью, т.к. каждый компонент взаимодействует с внешней

средой: данная система, с одной стороны, сама испытывает влияние среды, с другой, - оказывает на неё влияние, организуя её в соответствии с целью;

- динамичностью, т.к. содержание компонентов может меняться в зависимости от социального заказа и предполагает совершенствование в процессуальном плане и в оценке качественной характеристики результата - уровней;

- линейно-возвратным характером, выражающимся в обеспечении оперативной обратной связи, корректирующей недостатки полученного результата.

Спроектированная нами модель является концептуальной, т.к. учитывает основные положения интерсоциальной концепции, тенденции развития и принципы её построения и направлена на их реализацию.

Выводы:

Таким образом, Казахстан, как государство и как субъект безопасности в борьбе с терроризмом выработал и реализует неотложные и долговременные меры противодействия терроризму, при этом строит их системно на трех уровнях: национальном, региональном и муниципальном, но при этом в условиях новых вызовов и угроз одних усилий государства недостаточно. Поэтому основной задачей являются объединение усилий государства и гражданского общества, углубление

диалога и взаимодействия общественных, патриотических, ветеранских организаций, национальных, религиозных и молодежных объединений с правоохранительными и силовыми ведомствами, органами исполнительной, законодательной и судебной власти по противодействию терроризму и экстремизму.

Ведущая идея предложенной нами концептуальной модели деятельности органов государственного и военного управления Республики Казахстан по противодействию терроризму является консолидация государства, общества и граждан, выступление единым фронтом борьбы против любых проявлений радикализма, экстремизма и терроризма.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Рыжов О.А. Политические конфликты современности. – М.: ВУ, 1999. –10 с.
- 2 Толшмяков В.И. Международные террористические организации: тенденции в развитии и тактика действий / В.И. Толшмяков, Б.С. Абжанов// Ориентир. – 2014. - №3 (63). – С. 6-10.
- 3 Вахрушев, В.А. Основные направления деятельности Российской Федерации по профилактике терроризма // Вестник национального антитеррористического комитета. – 2016. – №1(14) – С. 87.
- 4 Хлобустов О.М. Средства массовой информации и терроризм // Информационный сборник «Безопасность». - 1999. - № 3-4. - С. 222.
- 5 Взгляды военно-политического руководства США на проблему борьбы с терроризмом // Центр исследований военного потенциала зарубежных стран МО РФ. - М., 2000. - №2193. - С. 11,72.
- 6 Выступление официального представителя НАК Синцова Н.В. III международная конференция «Терроризм и электронные СМИ» 22-27 октября 2007 года, г.Лимасол (Кипр). <http://nak.fsb.ru/>
- 7 Указ Президента Республики Казахстан №500 от 20.06.2017 года «Об утверждении Концепции государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2017-2020 годы». – Астана: Ақ-Орда, 2017.
- 8 Профилактика (предупреждение) экстремизма и терроризма: уч.-метод. пособие / Л.Н. Панкова и др. – М.: Университет, 2010. – 156 с.
- 9 Ахметов Ж.Х., Абжанов Б.С. Современный терроризм: сущность, этапы и характерные особенности [Modern terrorism: the essence, stages and characteristic features] /Сб. матер. междунар. научн.-теоретич. конф. – Петропавловск: ВВ МВД Республики Казахстан, 2013. –14-19 с.
- 10 Концептуальные основы противодействия терроризму. – АВН, Омск, М., 2007. – 56-81 с.

REFERENCES

- 1 Ryzhov O.A. Politicheskie konflikty sovremennosti [Political conflicts of modernity]. – М.: VU, 1999. –10 p.
- 2 Tolshmyakov V.I. Mezhdunarodnye terroristicheskie organizacii: tendencii v razviti i taktika dejstvij [International terrorist organizations: development trends and tactics] / V.I. Tolshmyakov, B.S. Abzhanov // Orientir. – 2014. - №3 (63). – P. 6-10.
- 3 Vahrushev, V.A. Osnovnye napravleniya dejatel'nosti Rossijskoj Federacii po profilaktike terrorizma / V.A. Vahrushev [The main activities of the Russian Federation for the prevention of terrorism] // Vestnik nacional'nogo antiterroristicheskogo komiteta [Herald of the national antiterrorism committee]. – 2016. – №1 (14) – S. 87.
- 4 Hlobustov, O.M. Sredstva massovoj informacii i terrorizm [Mass media and terrorism] /O.M. Hlobustov// Informacionnyj sbornik «Bezopasnost» [Information collection «Security»]. - 1999. - № 3-4. - S. 222.
- 5 Vzgljady voenno-politicheskogo rukovodstva SSHA na problemu bor'by s terrorizmom [Views of the military-political leadership of the United States on the problem of combating terrorism] // Centr issledovanij voennogo potentsiala zarubezhnyh stran MO RF [Center for Research of the Military Potential of Foreign Countries of the Ministry of Defense of the Russian Federation]. - М., 2000. - № 2193. - P. 11,72.
- 6 Vystuplenie oficial'nogo predstavitelja NAK Sincova N.V. III mezhdunarodnaja konferencija «Terrorizm i jelektronnye SMi» [Speech by the official representative of the NAC Sintsov N. V. III International Conference "Terrorism and Electronic Media"] 22-27 October 2007, Limasol (Kipr).<http://nak.fsb.ru/>
- 7 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan 500 ot 20.06.2017 goda «Ob utverzhdenii Konceptcii gosudarstvennoj politiki v religioznoj sfere Respubliki Kazahstan na 2017-2020 gody». [Presidential decree of the Republic of Kazakhstan of June 20, 2017 No. 500 "About approval of the Concept of state policy in the religious sphere of the Republic of Kazakhstan for 2017 - 2020"] – Astana: Ak-Orda, 2017.
- 8 Profilaktika (preduprezhdenie) jekstremizma i terrorizma: uch.-metod. posobie [Prevention (prevention) of extremism and terrorism: an educational and methodological guide]/ L.N. Pankova i dr. – М.: Universitet, 2010. – 156 s.
- 9 Ahmetov Zh.H., Abzhanov B.S. Sovremennyyj terrorizm: sushhnost', jetapy i harakternye osobennosti /Sb. mater. mezhdunar. nauchn.-teoretich. konf. – Petropavlovsk: VV MVD Respubliki Kazahstan, 2013. –14-19 s.
- 10 Konceptual'nye osnovy protivodejstvija terrorizmu [Conceptual framework for countering terrorism]. – AVN, Omsk, M., 2007. – 56-81 s.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ МЕМЛЕКЕТТІК ЖӘНЕ ӘСКЕРИ БАСҚАРМА
ОРГАНДАРЫНЫҢ ЛАҢКЕСТІККЕ ТОЙТАРЫС БЕРУ БОЙЫНША ӘРЕКЕТІНІҢ КОНЦЕПТУАЛДЫ
ЖОБАСЫ**

Бауыржан ӘБЖАНОВ, PhD, Қазақстан Республикасы Ұлттық ұланы Әскери институтының
бастығы, Петропавл қ., Қазақстан Республикасы, vno@vivv.kz

**A CONCEPTUAL MODEL OF ACTIVITIES OF THE STATE AND MILITARY ADMINISTRATION
BODIES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON COUNTERING TERRORISM**

Baurzhan ABZHANOV, PhD, Head of the Military Institute of the National Guard of the Republic of
Kazakhstan, Petropavlovsk, Kazakhstan, vno@vivv.kz