

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ INTERNATIONAL RELATIONS

УДК 327 (470+574)

А. А. Абильдинов,
соискатель кафедры «Национальных
и федеративных отношений»
Академии Народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

РОССИЯ И КАЗАХСТАН: ПЕРСПЕКТИВЫ ДВУХСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Аннотация

Россия и Казахстан играют огромную роль в развитии многосторонней интеграции всех участников постсоветского мира. Изучение процесса сотрудничества представляется актуальным вопросом, поскольку отношения между обеими странами определяются тесными социально-экономическим, политическими и культурными связями. Территориальная близость является фактором не только углубления сотрудничества, но и экономической интеграции.

В данной статье сделан обобщенный анализ некоторых теоретических подходов возможностей экономического сотрудничества Казахстана с Россией в рамках СНГ, ЕврАзЭС и др. интеграционных группировок.

Ключевые слова: взаимодействие, сотрудничество, интеграция, государства.

Аңдатпа

Ресей және Қазақстан посткеңестік әлемнің барлық қатысушыларын көп жақты ықпалдастықты дамытудағы орасан рөл атқарады. Ынтымақтастық процесін зерделеу өзекті мәселе болып табылады, себебі екі елдің арасындағы қатынастар әлеуметтік-экономикалық, саяси және мәдени байланыстармен айқындалады. Аумақтың жақындығы ынтымақтастықты тереңдетумен қатар, экономикалық ықпалдасу факторы болып табылады.

Аталған мақалада Қазақстан ТМД шеңберінде Россиямен, ЕврАзЭС және басқада бірігуші топтармен экономикалық ынтымақтастықтың аясында бірнеше теориялық зерттеулер жүргізілген.

Тірек сөздер: өзара әрекеттестік, ынтымақтастық, шоғырлану, мемлекеттер.

Abstract

Russia and Kazakhstan play huge role in the development of multilateral integration of all participants of the Post-Soviet world. Studying the process of cooperation is a topical issue because the relations between both countries are defined close social and economic, political and cultural ties. The territorial proximity is a factor which deepens not only cooperation, but also economic integration.

This article shows the result about several theoretical approaches to the opportunities of economic relationship between Kazakhstan and Russia in the CIS, EurAsEC and other integration groups.

Key words: interaction, cooperation, integration, states.

Рассмотрение процесса сотрудничества на примере России и Казахстана, как двух наиболее крупных республик бывшего СССР, представляется актуальным вопросом, поскольку отношения между обеими странами определяются тесными социально-экономическим, политическими и культурными связями. Территориальная близость является фактором не только углубления сотрудничества, но и экономической интеграции.

В настоящий момент по многим направлениям сотрудничество между Казахстаном и Россией развивается по восходящей линии. Эффективность контактов на различных уровнях государственного управления высока, так как представители деловых кругов тесно взаимодействуют между собой, вкуче это позволяет конструктивно решать возникающие вопросы. Активно развивается приграничное сотрудничество, ведется культурный и научный обмен, укрепляется взаимодействие между неправительственными организациями. Это придает сотрудничеству комплексный широкомасштабный характер и тем самым повышает его эффективность.

Эксперты отмечают, что казахстанско-российское сотрудничество становится все более скоординированным и последовательно развивающимся. Главный фактор, обеспечивающий данную положительную тенденцию, – это тщательная разработка основополагающих документов, систематизирующих работу по дальнейшему развитию отношений двух стран. К ним следует непременно отнести принятый в 2007 г. первый План совместных действий Казахстана и России, а также долгосрочные Программы и мероприятия экономического, приграничного, культурно-гуманитарного сотрудничества и другие двусторонние документы. Ухудшение финансово-экономической ситуации в мировой экономике отрицательно сказалось на уровне общей казахстанско-российской торговли. В этой связи особую значимость приобретает продолжение реализации важных совместных проектов, которые помогают решать задачи по стабилизации экономики, снижению негативного влияния кризиса на экономики обеих стран [1].

Россия и Казахстан играют огромную роль в развитии многосторонней интеграции всех участников постсоветского мира. С целью ускорения интеграционных процессов была предложена идея Евразийского союза, которая, по мнению Н. Назарбаева, могла бы стать осью и катализатором интеграционного движения. Правительство Российской Федерации также считает пространство СНГ основным внешнеполитическим приоритетом, причем на роль главного стратегического партнера с самого начала был выбран Казахстан. Москва и Астана являются инициаторами создания и главными «локомотивами» развития ЕврАзЭС. И в данное время очевидна необходимость дальнейшей интеграции Казахстана и России. Здесь важны не только геополитическая и геоэкономическая взаимодополняемость, протяженность общей границы, но и сходство политических систем и культур. Россия и Казахстан представляют собой экономически огромное пространство — примерно 70% потенциала бывшего СССР. Идея активной экономической интеграции понимается политическим руководством обеих стран как перспективная и стратегически важная задача.

Первые шаги на пути к полноценной интеграции уже сделаны. Казахстан и Россия совместными усилиями создали самую полную в СНГ договорно-правовую базу двусторонних отношений, в основе которой – «большой» Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи (1992 г.), Декларация о вечной дружбе и союзничестве (1998 г.), Договор о казахстанско-российской государственной границе (2005 г.). На основе заложенных в этих документах принципов руководству двух стран удалось договориться по таким непростым вопросам, как аренда Российской Федерацией космодрома «Байконур», раздел на национальные сектора северной части Каспия, заключить и реализовать ряд взаимовыгодных соглашений в самых разных отраслях сотрудничества.

В настоящее время Россия и Казахстан укрепляют формы экономического сотрудничества в рамках Таможенного союза и единого экономического пространства ЕврАзЭС. Успешным результатом этой деятельности является стремительный рост взаимного товарооборота: в 1994 г. он составлял менее 4 млрд. долларов, в 2007 г. – 16 млрд. долларов, в посткризисном 2010 г. эта цифра достигла 15,8 млрд. долларов, что свидетельствовало о выходе экономик двух стран на докризисный уровень развития. По словам министра промышленности и торговли Российской Федерации, являющегося специальным представителем главы России в Таможенном союзе, Виктора Христенко, за последние три года формирования правовой и организационной базы новой интеграции, Таможенного союза, процесс перешел в новую фазу, которая началась с 2012 года. «И эта фаза — расширение функций до функций Единого экономического пространства, когда не только товары, не только услуги, но и гораздо больший объем будет обеспечивать и координацию финансовой политики, и координацию налоговой политики, и координацию тех элементов, которые приводят к большей стабильности и устойчивости нашего развития. Этот год мы идем с ростом двустороннего товарооборота России и Казахстана на 40%, мы выйдем на самые рекордные за всю историю показатели по товарообороту между нашими странами, которые превысят 20 миллиардов долларов» [2].

По мнению представителей реального сектора экономики, сегодня используется далеко не весь потенциал возможностей, и в этом контексте действующие межгосударственные программы станут дополнительным стимулом для более тесного общения и обмена информацией, поиска новых сфер сотрудничества.

Интеграция в рамках Евразийского союза подразумевает экономическую интеграцию при сохранении политического суверенитета. Следовательно, Евразийский Союз задумывался как

союз равноправных суверенных государств, который не должен ограничиваться экономическим союзом, но должен стать и союзом политическим. По мнению экспертов относительно темпов интеграционного развития, здесь просматривается два возможных сценария [3]. Первый (к нему склоняется большая часть экспертов) — «Европейский» сценарий интеграции, он предполагает постепенное сближение, общая продолжительность которого составит порядка 50 лет. Второй сценарий — «Быстрый рывок» — представляет собой «резкий» вариант интеграции в течение 5–10 лет, направленный на предотвращение «растаскивания» по перифериям других центров интеграции, в рамках которых их развитие пойдет по другому вектору». К факторам, осложняющим экономическую интеграцию, препятствующим ее эффективному развитию, следует отнести: 1) незащищенность инвестиций и собственности, особенно в условиях смены политических элит; 2) дискриминационный фактор: множественность барьеров для перемещения товаров и капиталов, неравные условия конкуренции; 3) бюрократический произвол: бизнес устал от вмешательства чиновников, коррупции и взяточничества; ему необходимы цивилизованные условия и четкая определенность правового поля, остальное он готов сделать самостоятельно, заплатив государству необходимые налоги.

Экспертами выделяются два направления в интеграционном процессе.

Первое — создание надгосударственных полномочных органов управления интеграцией, и, возможно, введения при Президентах должностей помощников, отвечающих за интеграцию. Эксперты полагают, что данные меры позволят повысить реализуемость принимаемых решений и исполнительскую дисциплину чиновников.

Второе направление — стимулирование создания неформальных интеграционных объединений, которые могли бы выступать в качестве самостоятельных субъектов интеграционного процесса, в первую очередь, в бизнес-сообществах (например, объединения российских предпринимателей, которые работают в Казахстане, или казахстанских предпринимателей, работающих в России). По мнению экспертов, создание таких объединений обеспечит более целостный подход к интеграционным процессам и повысит результативность работы по продвижению интеграции за счет использования и обобщения практического опыта.

В активе казахстанско-российского экономического взаимодействия имеется ряд проектов в топливно-энергетической сфере — Каспийский трубопроводный консорциум, совместное освоение перспективных углеводородных месторождений на Каспии и в приграничье, нефтеперерабатывающее предприятие в Оренбурге, добыча и промышленная переработка урана и многое другое. Быстрому восстановлению и расширению межрегиональных связей способствовало проведение, начиная с 2003 года, под патронажем глав государств форумов приграничных областей двух стран.

Расширение инвестиционного сотрудничества Казахстана и России — один из самых ключевых этапов в развитии экономической интеграции. Именно он делает процесс интеграции необратимым. Сучастием казахстанского капитала в России построен ряд объектов в гостиничной и торговой сферах, транспортной логистике. Российские инвестиции широко представлены в финансовом секторе, строительстве, добывающих отраслях и электроэнергетике Казахстана. Ряд крупных компаний получили возможность работать в Казахстане, но по каждому случаю принимается «штучное» решение.

В последние несколько лет сотрудничество двух стран расширилось за счет такого перспективного направления, как освоение космического пространства. Для этого имеются необходимые условия, главное из которых — совместное использование космодрома «Байконур». Как отметил во время своего визита в Казахстан в мае 2007 г. В. Путин: «Чтобы не потерять Байконур, его, конечно, нужно использовать совместно. Это очевидно для любого специалиста». Запуск первого казахстанского спутника связи KAZSAT, планомерная работа по созданию современного ракетно-космического комплекса «Байтерек» и включению казахстанских космонавтов-испытателей в составы экипажей Международной космической станции — первые двусторонние проекты в сфере высоких технологий. В мае 2008 г. подписаны межправительственные соглашения о совместной работе по проекту Глобальной системы спутниковой навигации (ГЛОНАСС) и в области исследования космического пространства в мирных целях. В Казахстане полагают, что развитие в этом направлении даст мощный импульс для создания новых наукоемких производств, а это позволит двум странам полнее реализовать свой научно-технический и интеллектуальный потенциал [4].

Развитие сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан в культурно-гуманитарной сфере является одним из ключевых направлений деятельности обеих

стран, важнейшим компонентом взаимоотношений с другими государствами, а также мощным инструментом влияния на постсоветском пространстве. Только с удовлетворением культурных потребностей каждого человека в отдельности и общества в целом закладывается тот прочный фундамент, который в дальнейшем содействует духовному сближению народов-соседей и развитию интеграционных процессов заинтересованных стран. Культурно-гуманитарные связи Казахстана и России имеют давнюю историю и хорошие перспективы.

Действует Программа по сотрудничеству в гуманитарной сфере, созданы условия для обеспечения равенства прав граждан двух государств, развития культуры народов, сохранения и развития их национальной самобытности, получения образования на родном языке. Во многих регионах России работают казахские национальные общины, одна из самых старейших, образованная еще в 1917 г., действует в Москве. Российская общность казахов по численности занимает четвертое место после Казахстана, Китая и Узбекистана и по данным переписи 2002 г. составляла 654 тыс человек. Помимо этого, сегодня более 15 тыс. казахских студентов обучаются в России. Представителей русской национальности в Казахстане насчитывается около 3,8 млн человек и они остаются вторым по численности народом Казахстана, составляя немногим менее четверти (23,7 %) его населения. Президент Н. Назарбаев подчеркивает: «Я считаю себя человеком не только казахской, но и русской культуры. Поэтому всегда радуюсь, когда дела в России идут хорошо, и переживаю, когда не очень. Если Россия успешно развивается, если реформы идут в правильном направлении, если людям живется хорошо, то Казахстан от этого только выигрывает. Если все наоборот, мы это тоже ощущаем у себя в Казахстане. Вот почему нам надо сотрудничать, стремиться к совместному процветанию. ...У Казахстана с Россией сегодня прекрасные отношения. Между нами сейчас нет ни одного вопроса, который мы бы не сумели решить» [5].

Россия и Казахстан – многонациональные государства, поэтому важно уже в школьном возрасте прививать лучшие традиции добрососедских отношений, налаживать процесс сближения культур народов, населяющих страну и являющихся соседями. Именно такой подход должен стать идеологической и патриотической основой взаимопонимания и взаимодействия уже новых поколений россиян и казахстанцев.

Анализ основных характеристик двусторонних партнерских отношений Казахстана и России, позволяет утверждать, что перспективы торгово-экономического и культурного сотрудничества будут определяться рядом принципиальных моментов, связанных с соблюдением национальных интересов и с совершенствованием ряда институциональных и инвестиционных векторов. Экономический успех евразийской оси «Москва–Астана» обусловлен принятыми в последние двадцать лет мерами по реформированию секторов экономики обеих стран, при этом потенциал развития базируется на основе единого экономического пространства, которое не только сохранило позиции, но и эффективно развивалось даже в условиях мирового финансово-экономического кризиса.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- 1 Морозов С. Стратегическое партнерство России и Казахстана. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.integration.su/comment/>
- 2 Нурсултан Назарбаев принял Виктора Христенко. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/
- 3 Яценко Е. Путь к лидерству: социально-экономические и политические реформы в Казахстане. - Изд-во «Некоммерческий фонд «Наследие Евразии».
- 4 О совместном использовании космодрома «Байконур». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://subscribe.ru/archive/media.russia.news.baikonur/200705/20205612.html>
- 5 Россия и Казахстан: сферы сотрудничества. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/economy/20090521/171872529.html>

Дата поступления статьи в редакцию 23.09.2013