

УДК 342.52

М. Нарбинова,
к.ю.н., доцент кафедры
«Гражданско-правовых дисциплин»;
А. Исаева,
магистрант 2 курса Института правосудия

К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые аспекты организационного обеспечения деятельности судов в Республики Казахстан.

Ключевые слова: защита прав человека, модернизация судебной системы, судебная реформа.

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан Республикасында соттардың қызметін ұйымдық қамтамасыз етудің кейбір аспектілері қарастырылады.

Тірек сөздер: адам құқықтарын қорғау, сот жүйесін жаңғырту, сот реформасы.

Abstract

Several aspects of the organizational provision for courts activities in the Republic of Kazakhstan are considered in article.

Key words: human rights protection, judicial system modernization, judicial reform.

В Послании Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050» отмечено, что важнейшим вопросом правовой политики является реализация гражданами права на судебную защиту, которая гарантирована Конституцией. Уровень судебной защиты прав граждан во многом определяет место судебной власти в государстве и обществе и характеризует их демократичность, она является универсальным и эффективным способом защиты нарушенных прав и свобод личности. Проблемы судебного обеспечения и защиты прав и свобод личности остаются сложными в практическом и теоретическом отношениях.

Задачи, поставленные в нем по продолжению судебной реформы и усилению эффективности правосудия, устранению бюрократизма и волокиты, упрощению процедур судопроизводства и внедрению инновационных технологий, должны быть решены комплексно и последовательно.

Реализация Послания народу возможна путем модернизации судебной системы, поиска новых подходов к организации судоустройства. При этом, все новое – это, как правило, хорошо забытое старое. Говоря словами мудрецов: «Не верьте, что это новое – это уже было в веках». Со дня обретения независимости сделано очень многое для построения в Казахстане правового государства, в том числе и независимой судебной системы.

Глава государства на VI съезде судей отметил, что «национальная судебная система должна стать надежной гарантией стабильности в обществе, верховенства права, неуклонного соблюдения интересов общества и государства, защиты прав и свобод казахстанцев» [1].

Многое в последние годы сделано по реформированию судебной системы. В частности, значительно повышен статус судей, а также улучшено их материальное положение, закреплена их несменяемость и неприкосновенность, изменена и процедура их назначения на постоянный срок, ответственность за неуважение к суду.

На данном этапе реформирования судебной системы эти решения сыграли огромную роль. Они явились несомненным прорывом, возвысили роль суда в жизни государства и общества, способствовали повышению авторитета суда как органа судебной власти. Граждане получили возможность защищать свои права и разрешать практически все споры в суде, гораздо чаще стали обращаться в суд с исками, подтверждением чему служит возросший за годы реформы в несколько раз объем выполняемой судами работы.

Если вернуться в недалекое прошлое, то в советский период суды изначально находились в составе органов юстиции и обеспечивались в общем порядке, как и все государственные органы. В дальнейшем суды были выведены из системы юстиции, решен был вопрос о практическом обеспечении их деятельности.

Принятие Конституционного закона Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», которым в частности, законодательно закреплена деятельность Комитета по судебному администрированию при Верховном Суде республики, представляется считать началом следующего этапа в развитии независимой судебной системы в стране.

Из выступления Главы государства на III съезде судей Республики Казахстан: «...Мы вывели суды из ведения Министерства юстиции, создали Комитет по судебному администрированию Верховного Суда. Теперь вопросы обеспечения деятельности судов находятся в ваших руках. Говоря об иных аспектах независимости, стоит подчеркнуть, что судьи должны быть независимы не только по отношению к исполнительной ветви власти, но и по отношению к структурам и должностным лицам самой судебной системы» [2].

Комитет был образован Указом Президента Республики Казахстан «О мерах по усилению независимости судебной системы Республики Казахстан» от 1 сентября 2000 года № 440.

Указом Президента Республики Казахстан «О мерах по обеспечению функционирования новой системы судебного администрирования» от 12 октября 2000 года № 471, было утверждено Положение о Комитете по судебному администрированию при Верховном Суде Республики Казахстан и его структура.

Данный шаг обуславливался тем, что состояние исполнения судебных актов отражает эффективность всего механизма правосудия. Его уникальность заключается в том, что, освободив судебную систему от исполнительной власти, исполнительное производство передано самостоятельному государственному органу, находящемуся в непосредственной близости с судами, а на суды возложен процессуальный контроль за исполнительным производством.

С момента создания Комитета по судебному администрированию начатое реформирование института судебных исполнителей в конце 2000 года в целом обеспечило конституционный принцип независимости правосудия. Разграничение процесса отправления правосудия с функциями администрирования судов окончательно устранило независимость судов и судей страны от органов исполнительной ветви власти.

Комитет по судебному администрированию при Верховном Суде Республики Казахстан являлся уполномоченным государственным органом, который осуществлял организационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности областных, районных и приравненных к ним судов, а также обеспечивал своевременное исполнение исполнительных документов, организационное и методическое руководство деятельностью судебных приставов, ведение судебной статистики в местных судах и организацию работ по учету, хранению, оценке и дальнейшему использованию имущества, обращенного (поступившего) в республиканскую собственность по отдельным основаниям.

В целях реализации поставленных Главой государства задач, Комитетом последовательно и целенаправленно осуществлялись меры по созданию необходимых условий для независимого отправления правосудия. Особое внимание акцентировалось на укреплении материальной и технической базы судов. Как показала практика, качественное отправление правосудия и безупречная работа, высокая исполнительская и трудовая дисциплина судей и сотрудников суда зависят от многих факторов, в частности, таких, как месторасположение и здание суда, условия работы, созданные для сотрудников, уровень оснащения необходимым оборудованием и компьютерной техникой, и т. д.

В целях создания надежной информационной и технологической платформы соответствующей уровню экономического, социального, технического развития общества и обеспечивающей повышение качества отправления правосудия в судебной системе с 2005 года начаты работы по созданию Единой аналитической системы судебных органов Республики Казахстан (далее – ЕАИАС). Внедрение программы ЕАИАС обеспечило повышение качества отправления правосудия, сокращение сроков рассмотрения дел, учет и контроль по искам, судебным делам, кассационным жалобам, надзорным протестам от их поступления в суд до исполнения судебных актов и передачи уголовных, гражданских и административных дел в архивы, дало возможность формировать единое информационное пространство в судебной системе.

Также в рамках проекта ЕАИАС для эффективного и оперативного исполнения решения суда, а также для осуществления мониторинга по исполнительным производствам была создана автоматизированная система учета и контроля исполнительных производств (АСУКИП).

В процессе дальнейшего развития проекта ЕАИАС, для приведения норм отправления правосудия к мировым стандартам, была разработана и установлена новая система – система аудио-видео фиксации судебного процесса. Данная система имеет своей целью прозрачность и открытость проведения судебных процессов, которая кардинально раздвинула возможности существующих телекоммуникационных систем, так как позволяет добавить к средствам передачи данных и голоса, технологию обмена визуальной информацией. Внедрение системы аудио-видео фиксации обеспечило полную и точную фиксацию судебных заседаний, цифровую запись всех событий в зале суда с привязкой к хронологии события и возможностью просматривать судебные процессы как в режиме on-line, так и в дальнейшем из электронных архивов. Система аудио-видео фиксации были установлены во всех областных и городских судах республики и введены в промышленное использование.

Также одной из немаловажных направлений было внедрение информационных киосков в зданиях судов и информационного веб-портала. Цель данных новшеств – более оперативное получение участниками судопроизводства информации о движении дела, ознакомление с вынесенными решениями, постановлениями, определениями суда и иной интересующей их информации.

На основе изучения положительного зарубежного опыта были разработаны проекты Законов Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам исполнительного производства», которые вступили в законную силу в октябре 2010 года. Законами предусматривается внедрение альтернативного института частного исполнения, и помимо этого они содержат целый ряд дополнений и изменений по совершенствованию действующей процедуры исполнения исполнительных документов.

Исходя из темпов развития государства, общества, судебная система также развивается и реформируется. Указом Президента Республики Казахстан от 17 августа 2010 года № 1039 «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» Комитет по судебному администрированию при Верховном Суде РК был упразднен. В целях обеспечения функционирования новой системы судебного администрирования и реализации Указа Президента РК был образован новый государственный орган – Департамент по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде Республики Казахстан (аппарат Верховного Суда Республики Казахстан).

Для обеспечения качества отправления правосудия, аппаратом Верховного Суда Республики Казахстан на сегодняшний день проводится огромная работа по материальному, организационному и техническому обеспечению судебных органов республики, с учетом влечения времени и новейших технологий.

На данном этапе модернизация системы организационного обеспечения деятельности судов республики не закончена. Несмотря на весомые достижения в процессе реформирования, система судебного администрирования находится в режиме поиска мер и способов дальнейшего совершенствования своей деятельности. Она набирает новые обороты, ставит новые планки и цели в рамках своей компетенции и функциональных обязанностей, для достижения высокой степени доверия народа к судебной системе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.ujk.kz/sojuzsudey/ Выступление Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева на VI съезде судей Республики Казахстан «Задачи национальной судебной системы в контексте Стратегии «Казахстан – 2050» (Астана, 20 ноября 2013 года)

2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.ujk.kz/sojuzsudey/ Выступление Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева III съезде судей Республики Казахстан от 6 июня 2001 года

Дата поступления статьи в редакцию 17.10.2013