

УДК 327

Л. М. Иватова,
д. полит. н., профессор, заведующая сектором
НИИ Академии государственного управления
при Президенте Республики Казахстан;
Е. А. Ордабек,
политолог

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН С КИТАЕМ, РОССИЕЙ И США В ЯДЕРНОЙ СФЕРЕ

Аннотация

Данная статья посвящена анализу основных направлений сотрудничества Казахстана с Китаем, Россией и США в ядерной сфере. Роль и место Казахстана в обеспечении ядерной безопасности признаны ведущими ядерными державами и международными организациями.

Ключевые слова: ядерное оружие, политика нераспространения, сотрудничество в ядерной сфере.

Аңдатпа

Берілген мақала Қазақстанның Қытай, АҚШ және Ресеймен ядролық саладағы ынтымақтастығының негізгі бағыттарын талдауға арналған. Ядролық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі Қазақстанның рөлі мен орны халықаралық ұйымдар мен жетекші ядролық державалар арасында мойындалған.

Тірек сөздер: ядролық қару, таратпау саясаты, ядролық саладағы ынтымақтастық.

Abstract

This article is devoted to analysis of the main directions of cooperation of Kazakhstan with China, Russia and the USA in the nuclear sphere. The role and a place of Kazakhstan in ensuring nuclear safety are recognized as the leading nuclear powers and the international organizations.

Key words: the nuclear weapon, policy of non-proliferation, cooperation in the nuclear sphere.

Казахстан является одним из ведущих участников мирового сообщества в области нераспространения ядерного оружия. Страна выступает в качестве активного члена международных организаций, деятельность которых направлена на обеспечение безопасности, в том числе ядерной.

Рассматривая внутреннюю политику Казахстана в ядерной сфере, прежде всего, необходимо отметить принятие Программы развития атомной отрасли в РК на 2011–2014 гг. с перспективой развития до 2020 г. [1].

Что касается внешней политики Казахстана в ядерной сфере, необходимо отметить, что в развитии международного сотрудничества значительное место занимает политика укрепления взаимодействия с глобальными и региональными игроками. В первую очередь, принимая во внимание роль таких акторов, как КНР, Россия и США, в данном вопросе, целесообразно обратить внимание на взаимодействие Казахстана с этими государствами в ядерной сфере.

Китайское направление сотрудничества в ядерной сфере

Китай является одним из главных партнеров Казахстана в области атомной энергетики. Если отношения с США в данной сфере преимущественно ограничены вопросами безопасности, то с Поднебесной связывают в основном экономико-энергетические проекты. Китай делает ставку на атомную промышленность.

На наш взгляд, учитывая то, что западным соседом является государство, обладающее колоссальным, вторым в мире запасом природного урана, было бы крайне непрагматичным не сотрудничать с ним в данной области, в то время как по добыче урана страна держит лидирующую позицию. Казахстан нуждается в надежном платежеспособном покупателе данного сырья не только для привлечения инвестиций в ядерный сектор экономики, но и для диверсификации производства, а также непопадания в зависимость от таких государств, как Канада и РФ.

Сотрудничество РК и КНР берет свое начало с 2004 г., когда между двумя республиками было подписано Соглашение о совместной добыче урана и его переработке до 2020 г. Со стороны Казахстана выступила корпорация «Казатомпром», в то время как китайскую сторону представляла Национальная ядерная корпорация КНР [2].

В рамках данного Соглашения была достигнута договоренность транспортировать в КНР до 2020 г. 24,2 тысяч тонн урановой руды. На сегодня функционирует совместное казахстанско-китайское предприятие СП «Семизбай-У».

Следующим шагом в укреплении двусторонних отношений в атомной сфере стало подписание между двумя национальными корпорациями меморандума по строительству АЭС в КНР. В частности, для этих целей планируется запуск совместного предприятия.

Вместе с тем, на наш взгляд, можно выделить некоторые особенности в двусторонних отношениях Китая и Казахстана в данной области.

Во-первых, они заключаются в том, что КНР заинтересована в более крупных поставках уранового сырья с территории Казахстана, тогда как мощностей СП «Семизбай-У» для этого не хватает. Вывозимый с территории РК уран в виде сырья в значительной степени уступает в цене готовой продукции в качестве топливных таблеток из диоксида урана, в поставках которых в Китай заинтересован Казахстан.

Во-вторых, относительно реализации политики нераспространения ядерного оружия, КНР, как и другие ядерные державы, предоставил Казахстану гарантии безопасности. Более того, Пекин имеет ряд стратегических интересов в регионе, среди которых, в том числе, обеспечение безопасности, которая на начальном этапе включала в себя четыре направления: НЯО, территориальные претензии, военная сфера, многостороннее сотрудничество.

В целом, не вызывает сомнений, что после распада СССР КНР была в большей степени заинтересована в ликвидации ОМУ на территории Казахстана, в противном случае ей пришлось бы затрачивать больше усилий для того, чтобы проводить политику сдерживания на юге с Индией и Пакистаном и на западе с Казахстаном. Хотя полноценные гарантии безопасности со стороны Пекина были предоставлены официально лишь 8 февраля 1995 г. В их заявлении отмечалось, что Китай не будет представлять угрозу нанесения ядерного удара против государства с неядерным статусом, или в зоне, свободной от ядерного оружия.

Двусторонние отношения с Российской Федерацией в ядерной сфере

Развитие российского направления сотрудничества с Казахстаном в ядерной сфере является не менее существенным. Отношения Казахстана с Российской Федерацией представляют собой широкий комплекс направлений взаимодействия в различных областях экономики, политики, безопасности. Россия является ключевым стратегическим партнером Казахстана не только на постсоветском пространстве, но и во всем мире.

В свою очередь Россия заинтересована в сохранении своей ведущей роли во всем Центрально-Азиатском регионе. В этой связи, в сравнении с другими республиками, Казахстан выглядит наиболее надежным и стабильным партнером и союзником.

Следует отметить, в рамках двусторонних отношений России и Казахстана в ядерной сфере их взаимодействие осуществляется как в сфере мирного, так и военного атома.

Если рассматривать динамику развития двустороннего сотрудничества, то можно условно разделить ее на два этапа.

Первый этап – с 1990 г. по 2000 г. – сотрудничество в сфере военного атома, связанный с вывозом и ликвидацией ядерной военной инфраструктуры с территории Казахстана, оставшейся после распада СССР.

Второй этап – с 2000 г. по современный период – сотрудничество в сфере мирного атома. Изначально после распада СССР в Россию из Казахстана был вывезен основной массив ядерных боеголовок и соответствующей техники. В первые годы Россия оказывала содействие в данном процессе. В настоящее время более актуальным становится взаимодействие Астаны и Москвы в сфере гражданского использования атомной энергии.

Об успешном развитии двусторонних отношений в ядерной сфере свидетельствует ряд подписанных совместных соглашений. Так, 25 января 2006 г. президенты Н. А. Назарбаев и В. Путин подписали совместное Заявление о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях. Развитие самого сотрудничества в данном направлении началось с 7 декабря 2006 г., когда была утверждена двусторонняя комплексная программа казахстанско-российского сотрудничества по совместному использованию атомной энергии в мирных целях.

Как известно, на территории СНГ наиболее крупными предприятиями, занятыми в сфере добычи и производства ядерных материалов, являются казахстанский «Казатомпром» и российский «Росатом». Соответственно, основной массив двусторонних ядерных отношений приходится на этих промышленных гигантов. Через два года после данного знаменательного события, 20 ноября 2009 г., была принята Дорожная карта дополнительных мер по осуществлению вышеуказанной программы [3].

Важным событием развития сотрудничества между двумя странами стало подписание 12 октября 2006 г. Соглашения о создании ряда совместных предприятий с паритетными условиями участия. В частности, одним из таких предприятий является «Акбасату», который осуществляет добычу урановой руды на месторождениях «Заречное» и «Буденовское», расположенных на территории Казахстана. В то же время Центр по обогащению урана в г. Ангарске занимается производством низкообогащенного урана и производит ядерное топливо.

В целом, следует отметить, что казахстанская и российская стороны периодически поднимали дискуссии о формировании совместных предприятий. Наиболее крупным проектом стало создание единой или объединенной атомной компании. Однако на современном этапе конкретных результатов от этого проекта достигнуто не было.

14 ноября 2013 г. в ходе X казахстанско-российского форума межрегионального сотрудничества «Казатомпромом» и «Росатомом» был представлен совместный проект «Центр по обогащению урана» (ЦОУ). Предприятие ЦОУ было основано 12 октября 2006 г. в целях диверсификации производства «Казатомпрома» для получения гарантированного доступа к возможности обогащать уран. Реализация данного проекта стала возможной за счет поддержки со стороны правительств РК и РФ. Как известно, данный совместный проект явился результатом сотрудничества Казахстана и России по интеграции предприятий ядерно-топливного цикла.

Представляется, что взаимодействие России и Казахстана в области интеграции ядерно-топливного цикла позволяет достигнуть двух целей:

- во-первых, значительно расширить производственный сектор в экономике страны;
- во-вторых, выйти на мировые рынки с продукцией ядерно-топливного цикла с более высокой добавленной стоимостью.

Это же подтверждают эксперты Е. Винокуров и А. Абсаметова, которые отметили, что создание объединенного предприятия позволило бы обеим сторонам достигнуть значительных результатов, а также развить урановую отрасль. Так, для России появилась бы возможность закупать казахстанский уран по более низкой рыночной стоимости, а для Казахстана – возможность создать высокотехнологичные предприятия на своей территории и производить ядерную продукцию высокого уровня и реализовывать ее, соответственно, по более высокой цене [3].

Развитие сотрудничества обоих государств в ядерной сфере ознаменовалось дальнейшим подписанием взаимовыгодных договоров и соглашений. Так, в июле 2010 года, во время встречи президентов Казахстана и России, были приняты «Совместное заявление» и «Меморандум об интеграции и сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях», подписанные руководителями двух крупнейших урановых компаний [4]. Позже в августе того же года было подписано очередное соглашение, в котором декларировалась необходимость усиления сотрудничества между НАК «Казатомпром» и ГК «Росатом». В результате дальнейшего развития двустороннего сотрудничества Казахстана и России в ноябре 2010 года была принята Дорожная карта к подписанному в августе Соглашению, а в марте 2011 г. – Комплексная программа двустороннего сотрудничества в сфере мирного атома [4].

Таким образом, проведенный анализ показывает, что в последние годы особо актуальным становится сотрудничество Казахстана и России в сфере гражданского использования атомной энергии.

Развитие казахстанско-американских отношений в ядерной сфере

Сотрудничество Казахстана и США в сфере безопасности осуществляется практически со дня получения независимости и суверенитета республики. Так, еще в конце декабря 1991 г. госсекретарь Дж. Бейкер (на тот момент) прибыл с визитом в Алматы для

встречи с президентом Н. А. Назарбаевым с целью установления дипломатических отношений с нашей страной.

Анализ совместных документов и соглашений, подписанных между обоими государствами, свидетельствует о том, что в основе сотрудничества между РК и США лежат два основных направления: ресурсно-энергетическое и нераспространение ядерного оружия.

Важным направлением казахстанско-американского стратегического партнерства является сотрудничество по вопросам безопасности в ядерной сфере. По утверждению американских государственных деятелей, все ответственные в данной области ведомства США углубляют сотрудничество с правительством Казахстана для поддержания внешнеполитических инициатив президента Б. Обамы по обеспечению сохранности уязвимых ядерных материалов и укреплению глобального режима нераспространения ядерного оружия.

Как известно, одним из наиболее значимых в развитии казахстанско-американских отношений в области безопасности явился первый год становления дипломатических отношений. Начиная с января 1992 г. Казахстан посетили Чрезвычайный и Полномочный Посол США в СНГ Р. Страус, а также представители Государственного департамента США. В повестке дня двусторонних переговоров стояли вопросы разоружения и нераспространения.

Центральной темой двусторонних переговоров между главами обоих государств были вопросы безопасности, а также выполнение казахстанской стороной обязательств по Договору СНВ-1. Как отмечает казахстанский ученый М. Лаумулин, 1992 г. в отношениях между двумя странами явился успешным, в частности для внешней политики США [5]. Такое заключение делается на основании того, что Вашингтон, используя все доступные ему методы, смог добиться запуска механизма исполнения Алма-Атой ДСНВ-1.

В результате совместных переговоров 13 декабря 1993 г. президентом Казахстана Н. Назарбаевым и вице-президентом США А. Гором было подписано двустороннее «Рамочное соглашение об уничтожении шахтно-пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет, ликвидации последствий аварийных ситуаций и предотвращении распространения ядерного оружия» [6]. Принято считать, что именно оно заложило основу для дальнейшей реализации казахстанско-американской политики в сфере нераспространения ядерного оружия.

Особое значение в развитии казахстанско-американского сотрудничества в ядерной сфере имела реализация программы «Совместное сокращение угрозы» (ССУ), инициаторами принятия которой стали американские сенаторы С. Нанн и Р. Лугар. Принятие данного документа способствовало реализации ряда значимых проектов:

- ликвидация оружия массового уничтожения (ОМУ);
- транспортировка в Российскую Федерацию и демонтаж более тысячи атомных боеголовок и средств доставки;
- уничтожение 148-ми шахтных пусковых систем;
- демонтаж инфраструктуры Семипалатинского испытательного ядерного полигона;
- реализация операции «Сапфир»;
- конверсия военной индустрии в гражданскую;
- формирование актуального режима экспортного контроля продуктов с двойным назначением.

Интересной страницей в ядерной истории независимого Казахстана является реализация операции «Сапфир», инициированной американской стороной на заре независимости молодой республики. В 1994 г. в рамках секретной операции из РК было вывезено около полутонны высокообогащенного (90–91%) урана, пригодного для создания атомной бомбы. История реализации данной операции находилась долгое время под грифом «секретно». Приоткрыть завесу тайны во внешней политике США помогла статья, опубликованная в американской газете «Вашингтон пост», в которой в подробностях описываются детали операции. В итоге после проведения ряда экспертиз, а также дипломатических ходов высокообогащенный уран оружейного предназначения был вывезен в США [7].

Казахстанский политолог М. Лаумулин выделяет два периода в формировании и развитии отношений Казахстана с США в 90-е годы прошлого столетия:

- первый период – 1991–1995 гг.,
- второй период – 1995–1999 гг. [8].

Ведущим фактором первого этапа развития внешнеполитических отношений Казахстана и США в ядерной сфере явилось наличие на территории республики ядерного арсенала бывшего СССР, что способствовало формированию правовой базы для его сокращения и ликвидации. В свою очередь, второй этап является периодом, когда произошло понимание фундаментальных направлений национальной безопасности и внешнеполитических интересов.

Начало нового тысячелетия ознаменовалось усилением развития других направлений сотрудничества, в частности, в области энергетики. Декабрь 2001 г. в отношениях между двумя странами охарактеризовался подписанием Декларации об энергетическом партнерстве, которое состоялось в ходе визита главы государства в Вашингтон. Декларация охватывает широкий спектр направлений сотрудничества, к которым относятся: энергетическая безопасность, добыча нефти и газа, производство электроэнергии, мирная атомная энергия и экологическая безопасность. Для практической реализации положений данного документа сторонами была создана казахстанско-американская комиссия по энергетическому партнерству.

На Саммите по ядерной безопасности, состоявшемся в апреле 2010 г. в Вашингтоне, более 40 государств, в том числе Казахстан, приняли на себя обязательства реализовывать конкретные меры для того, чтобы сделать неопасными ядерные материалы. Кроме того, не менее важным явилось и то, что в рамках саммита в Вашингтоне президент США Б. Обама подписал с главой Казахстана Н. Назарбаевым совместное Заявление об усилении казахстанско-американского сотрудничества для продвижения ядерной безопасности и нераспространения, стабильности в Центральном-Азиатском регионе, экономического процветания и всеобщих ценностей [9].

Одной из частей общего плана совместных казахстанско-американских действий, принятого в 2009 г. министром нефти и газа РК С. Мынбаевым и заместителем министра энергетики США Д. Понеманом, явилось подписание 13 июля 2010 г. между РК и США Соглашения о сотрудничестве в области ядерной энергетики [9]. План совместных действий рассчитан на интенсификацию сотрудничества в четырех областях энергетической промышленности: ядерная физическая безопасность и атомная энергетика; нефть и газ; возобновляемые источники энергии; электричество.

Одним из главных направлений сотрудничества стало развитие государственного режима учета и контроля ядерных материалов, которое осуществляется на основе реализации совместных технических проектов и консультаций. Об этом, в частности, свидетельствует совместно разработанное Соглашение о сотрудничестве в сфере ядерной безопасности и ядерных материалов, подписанное в декабре 2011 г. Министерством индустрии и новых технологий РК совместно с Национальной администрацией по ядерной безопасности США [10]. В соответствии с данным Соглашением важным аспектом сотрудничества является также и взаимодействие в области физической защиты устройств и материалов атомной промышленности. В частности, защита включает в себя противодействие терроризму, а также контроль над оборотом радиоактивных материалов.

В ходе Сеульского саммита по ядерной безопасности 2012 г. президент США Б. Обама отметил усилия Казахстана по налаживанию трехстороннего сотрудничества с Вашингтоном и Москвой для обеспечения безопасности ядерных материалов, сохранившихся на бывшем Семипалатинском полигоне, а также по предотвращению их попадания в теневой оборот террористических и преступных структур [10].

Декабрь 2012 г. ознаменовался двадцатилетним юбилеем казахстанско-американских отношений в области сокращения угрозы распространения ядерного оружия. В ходе официального визита министра иностранных дел РК Е. Идрисова в США в июле 2013 г. прошел ряд встреч с представителями американских государственных органов, проведено заседание Казахстанско-американской комиссии по стратегическому партнерству, в рамках деятельности которой было сделано совместное двустороннее заявление. Необходимо отметить, прежде всего, «ядерную

составляющую» заявления. В частности, стороны подтвердили общую приверженность политике нераспространения ОМУ. США высоко оценили усилия РК по созданию в стране регионального тренингового центра по безопасности в ядерной сфере. Также американская сторона выразила свою поддержку инициативе Казахстана по размещению на своей территории Международного банка ядерного топлива [11].

В целом, анализ процесса развития казахстанско-американского сотрудничества в ядерной сфере, исходя из позиции, что США являются лидером в области мирного использования ядерной энергии, позволяет резюмировать, что для Казахстана было бы значимым углублять и интенсифицировать сотрудничество с данным государством. Например, перспективным выглядит взаимодействие в научной и образовательной сферах. Подготовка казахстанских специалистов в американских вузах по специальностям, соответствующим ядерной индустрии, значительно способствовало бы повышению качества и развитию отечественной промышленности в сфере энергетики.

Таким образом, анализ основных направлений международного сотрудничества Республики Казахстан в сфере ядерного нераспространения позволил сделать следующие выводы.

1) На современном этапе Казахстан является сторонником укрепления режима нераспространения и одним из лидеров в данной области.

2) В политике нераспространения Казахстана наметились три основные тенденции:

- повышение своей роли в процессе глобального разоружения и нераспространения;
- интенсификация деятельности страны в процессе обеспечения национальной, региональной и глобальной безопасности;
- развитие мирных ядерных технологий.

3) Важно отметить, что роль и место Казахстана в мировой ядерной безопасности признаны ведущими международными игроками в лице ядерных держав и международных организаций. Учитывая вовлеченность страны в различные механизмы двустороннего и многостороннего форматов, можно сделать предположение о том, что роль Казахстана в процессе нераспространения ядерного оружия и разоружения будет только увеличиваться.

4) Казахстан, проводя политику многовекторной дипломатии и учитывая интересы крупных акторов, все больше заявляет о себе как о значимом государстве, претендующем на звание достойного союзника в сфере безопасности и нераспространения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Об утверждении Программы развития атомной отрасли в Республике Казахстан на 2011–2014 годы с перспективой развития до 2020 года // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000728> (был доступен 8 ноября 2013 г.).

2 Р. Изимов. Уран-патриотизм // Радиоточка. – 2013. – 9 декабря.

3 Сотрудничество России и Казахстана в атомно-энергетическом комплексе. – Алматы, 2011. – С. 36.

4 Безопасность Европы / под ред. В. В. Журкина. – М.: Издательство «Весь Мир», 2011. – 752 с.

5 Казахстан и США отмечают 20-летие программы «Совместное сокращение угрозы» // Казинформ. – 2012. – 19 декабря.

6 Проект «Сапфир» – полтонны урана и долгий полёт // Атоминфо. – 2009. – 22 сентября.

7 Лаумулин М. Казахстан и Запад: ретроспектива отношений в 1990-е гг. // http://www.ca-c.org/journal/2000/journal_rus/cac08_2000/07.laumill.shtml

8 США и Казахстан договорились о сотрудничестве в сфере гражданской атомной энергии // Казинформ. – 2010. 15 июля.

9 Казахстан и США подписали соглашение о сотрудничестве в области ядерной безопасности // Тренд. – 2011. – 1 декабря.

10 Министр иностранных дел РК посетил США с официальным визитом // <http://www.nomad.su/?a=3-201307120026> (был доступен 9 ноября 2013 г.).

11 Роль Казахстана в «мировой войне» за «мирный атом» (продолжение) // Sunnapress. – 2013. – 10 июня.

Дата поступления статьи в редакцию 13.03.2015