

АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Алексей РУЧКИН*	<i>кандидат социологических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента и экономической теории, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург, Россия, https://orcid.org/0000-0002-6981-3080, Scopus ID 57214693181, alexeyruchkin87@gmail.com</i>
Ринат ЛАТЫПОВ	<i>кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры региональной, муниципальной экономики и управления, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург, Россия, https://orcid.org/0000-0002-6042-2454, Scopus ID 57209799838</i>
Надежда ЮРЧЕНКО	<i>кандидат юридических наук, доцент кафедры менеджмента и экономической теории, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург, Россия, https://orcid.org/0000-0001-7836-1592, Scopus ID 57214692335</i>

<https://doi.org/10.52123/1994-2370-2021-569>

УДК 352.075: 32.019.51

МРНТИ 82.17.03

Аннотация. Миграция молодежи в крупные города, активный отток населения в другие регионы страны и на постоянное место жительства в иностранные государства заставляет все активнее искать новые методы и технологии как для информирования молодежи об их возможностях на территории, так и менять инструментарий для удержания для последующего развития городов и малых поселений. В большинстве случаев анализ государственной и муниципальной политики по работе с молодежью определяется экономическим смыслом, то есть анализируется экономическая и финансовая эффективность реализуемых программ. Авторы подошли с социологической точки зрения к рассматриваемой проблеме, чтобы непосредственно у субъекта определить потребности, а также оценить управленческие и организационные проблемы и препятствия для повышения значимости мероприятий для молодых граждан. Полигоном исследования выступил Чайковский городской округ в Пермском крае (население 103 тысячи человек, средний город).

Ключевые слова: молодежь, муниципальная политика, программа, ценности, социологическое исследование.
JEL коды: J13, R58, Z130

Аңдатпа. Жастардың ірі қалаларға көшіп-қонуы, халықтың мемлекеттің басқа өңірлеріне және шет елдерге тұрақты тұруға белсенді кетуі жастарды аумақтағы мүмкіндіктер туралы ақпараттандыру, қалалар мен шағын елді мекендерді одан әрі дамыту үшін құралдарды өзгерту үшін, жаңа әдістер мен технологияларды белсенді іздеуге мәжбүр етеді. Көп жағдайда жастармен жұмыс жөніндегі мемлекеттік және муниципалды саясатты талдау экономикалық мағынамен анықталады, яғни іске асырылатын бағдарламалардың экономикалық және қаржылық тиімділігі талданады. Авторлар қажеттіліктерді тікелей анықтау үшін, сондай-ақ жас азаматтар үшін іс-шаралардың маңыздылығын арттыру үшін басқарушылық және ұйымдастырушылық мәселелер мен кедергілерді бағалау үшін қарастырылып отырған мәселеге әлеуметтанулық тұрғыдан келді. Зерттеу полигоны ретінде Пермь аймағындағы Чайковский қалалық округі (халқы 103 мың адам, орта қала) таңдалды.

Түйін сөздер: Жастар, муниципалды саясат, бағдарлама, құндылықтар, әлеуметтік зерттеулер.
JEL кодтар: J13, R58, Z130

Abstract. Migration of young people to big cities, active outflow of population to other regions of the country and for permanent residence in foreign countries forces to search more and more actively for new methods and technologies both to inform young people about their opportunities in the territory, and to change tools for retention for further development of cities and small settlements. In most cases the analysis of state and municipal policies for working with youth is determined by the economic sense, that is, the economic and financial efficiency of implemented programs is analyzed. The authors approached the problem under consideration from the sociological point of view in order to determine the needs directly from the subject, as well as to assess the managerial and organizational problems and obstacles to increasing the importance of activities for young citizens. The testing ground for the study was the Chaikovsky urban district in Perm Krai (population 103,000, medium-sized city).

* Автор для корреспонденции: А. Ручкин, alexeyruchkin87@gmail.com

Keywords: Youth, municipal policy, program, values, sociological research.

JEL codes: J13, R58, Z130

Введение

Молодежь, как особая социально-демографическая группа населения, является не только основным человеческим ресурсом и капиталом, но и выступает в качестве активного участника социальных изменений в городе, регионе, стране в целом (*Friche, et al., 2021; Змановский и др., 2020*).

Согласно Основам государственной молодежной политики России до 2025 года «стратегическим приоритетом государственной молодежной политики является создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, неравнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям» (Основы, 2014). При этом ключевой задачей называется «воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением, обладающей созидательным мировоззрением, профессиональными знаниями, демонстрирующей высокую культуру, в том числе культуру межнационального общения, ответственность и способность принимать самостоятельные решения, нацеленные на повышение благосостояния страны, народа и своей семьи» (*Войтенко, 2019*).

Таким образом, государство и общество должны создать базовые условия для полноценной самореализации молодежи в социально-экономической и общественно-политической сферах жизни России, чтобы молодежь, развивая индивидуальные качества, проявляла высокий уровень социальной активности.

Организация работы с молодежью как объект исследований рассматривается в трудах множества российских авторов. В.В. Загребин описывает подходы к определению категории «молодёжь», М.А. Номшиева, С.А. Липушина и К.А. Фомичева раскрывают специфику форм и методов организации работы с молодежью на

региональном и муниципальном уровнях (*Кувалдина, и др., 2021*), а И.В. Кочьян рассуждает об оценке эффективности муниципального управления, ее особенностях, исходя из специфики сфер деятельности органа (*Мазуров, 2019*). Однако так и не описан механизм мониторинга потребностей и интересов молодежи, недостаточно изучены причины проблем, существующих в данной сфере. Для того чтобы верифицировать проблемы молодежи в понимании самой социальной группы и понять их соотношение с реализующейся государственной политикой, а также выявить направления трансформации государственной политики в молодежной сфере, авторы провели инициативное исследование. Актуальность заключается в том, что сегодня в России фиксируются устойчивые миграционные потоки из малых городов в региональные центры, Москву и Санкт-Петербург, что постепенно приводит к «старению» населения и «умиранию» малых и средних городов России. Поэтому важно постоянно изучать потребности молодежи для того, чтобы согласовать их потребности с реализуемыми мероприятиями и удержать их от переселения в крупные населенные пункты.

Цель настоящей статьи заключается в изучении методов, технологий деятельности и анализе эффективности реализации молодежной политики в муниципальном образовании, а также разработке предложений по трансформации мероприятий для повышения социально-экономического эффекта. Для решения поставленной цели авторы поставили ряд исследовательских вопросов: проанализировать эффективность деятельности Администрации Чайковского городского округа по организации работы с молодежью; выявить ключевые проблемы в области организации работы с молодежью в Чайковском городском округе; предложить меры по повышению качества организации работы с молодежью в Чайковском городском

округе.

Материалы и методы

В процессе исследования использованы следующие методы:

- общенаучные – анализ статистических данных, анализ нормативно-правовой базы, классификация молодежных мероприятий;

- теоретические – системный анализ реализации молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровне, причинно-следственный анализ в отношении проблем и источников их появления;

- эмпирические – опрос (анкетирование молодежи по вопросам их участия в молодежных мероприятиях), экспертное интервью с сотрудниками Управления культуры и молодежной политики Администрации Чайковского городского округа, директором молодежного клубного формирования (интервью полуформализованное, в качестве экспертов выбраны сотрудники и руководители, имеющие стаж работы более 3 лет, и непосредственно отвечающие за реализацию молодежной политики в городе). Авторами был проведен социологический опрос 210 молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет, проживающих на территории Чайковского ГО. Анкетирование проводилось индивидуально, выборочно (выборка стихийная), респонденты опрашивались в местах массового присутствия людей (магазины) и на улице рядом с образовательными учреждениями. Большинство респондентов учатся (29,1%), работает 23,9%, а также учатся и подрабатывают 24,3% и лишь 7% респондентов не учатся и не работают.

В результате проделанной работе выделены причины проблем, связанных с организацией работы с молодежью на муниципальном уровне, определена структура муниципальной программы, объясняется ее управленческий смысл, предлагаются механизмы ее реализации для решения имеющихся проблем и повышения эффективности деятельности Управления культуры и молодежной политики Администрации Чайковского городского округа.

Разработанная структура муниципальной программы по созданию условий для успешной самореализации и развитию молодежи в Чайковском городском округе может являться основой для дальнейшей деятельности Администрации Чайковского городского округа. В целом, данный опыт может быть масштабирован и на территорию иных муниципалитетов с учетом их специфики.

Результаты

В Чайковском городском округе организацией работы с молодежью в рамках реализации государственной молодежной политики занимается Управление культуры и молодежной политики Администрации Чайковского городского округа (далее – Управление). Полномочия Управления, а также иные органы местного самоуправления, принимающие участие в организации работы с молодежью были рассмотрены нами ранее.

В рамках текущей деятельности Управление занимается реализацией мероприятий муниципальной программы «Развитие отрасли муниципальной политики в Чайковском муниципальном районе на 2014 – 2020 годы». Исходя из того, что Чайковский городской округ до 2018 года был Чайковским городским поселением, входящим в состав Чайковского муниципального района, в обозначенной выше муниципальной программе нет упоминаний об Управлении, так как изменения в программу внесены не были. Однако Управление в определенном объеме занимается реализацией мероприятий программы (Шилов, 2021).

Для начала рассмотрим основные положения муниципальной программы и оценим ее основные элементы с точки зрения соответствия требованиям проектного управления.

Целью данной программы является «создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи в обществе, а также возможности для самостоятельного и эффективного решения молодыми людьми возникающих проблем». Проверим соответствие данной цели принципу SMART. Что касается конкретности формулировки, то в целом,

она конкретна, но слово «условия» предполагает большей конкретизации. Однако это не является критичным, так как условия могут быть раскрыты в задачах программы. Измеримость цели затруднительна, так как нет количественных значений, позволяющих определить степень ее достижения. Достижимость цели также ограничена по причине абстрактности формулировок: к примеру, формулировка «эффективного решения молодыми людьми возникающих проблем» не раскрывает конкретных механизмов такого решения. Что касается актуальности или релевантности цели, то она органично вписывается в систему целей программных документов в сфере молодежной политики, принятых на федеральном уровне. Прямых ограничений во времени данная цель не имеет, но предполагается, что она будет достигнута к концу 2020 года – к дате окончания срока реализации муниципальной программы. Таким образом, цель программы лишь отчасти следует принципу SMART, что является устойчивой тенденцией в различных муниципальных программах нашей страны.

Что касается задач, то программа содержит 6 задач:

1. Формирование и осуществление стратегии реализации основных направлений развития молодежной политики, обеспечивающих необходимые условия для реализации конституционных прав граждан.

2. Создание благоприятных условий для выражения талантов и способностей подростков и молодежи на территории Чайковского муниципального района по основным направлениям реализации интересов молодежи.

3. Создание благоприятных условий для поддержки современных инициатив подростков и молодежи на территории Чайковского муниципального района.

4. Создание благоприятных условий для организации позитивного социально-полезного досуга для детей, подростков и молодежи.

5. Создание и поддержание оптимальной сети муниципальных бюджетных учреждений, работающих с молодежью, отвечающей требованиям и обеспечивающей условия

дополнительной занятости подростков и молодежи.

6. Создание и организация целостной системы мероприятий, направленных на формирование патриотизма и готовности к выполнению гражданского долга, конституционных обязанностей. Таким образом, программа определяет следующие ключевые направления развития молодежной политики в Чайковском муниципальном районе:

- реализация конституционных прав молодежи;

- выявление и поддержка талантливой молодежи;

- поддержка молодежных инициатив;

- организация социально-полезного досуга детей и молодежи района;

- создание и поддержание сети учреждений дополнительной занятости молодежи;

- создание системы мероприятий гражданско-патриотической направленности.

В состав данных задач не входят задачи по обеспечению трудовой занятости молодежи, развитие их предпринимательской активности. Также отсутствуют задачи по мониторингу существующих потребностей и интересов молодежи района.

Что касается объема финансирования программы, то его общий объем составляет 314 830,378 тыс. рублей, большую часть которого составляет средства районного (местного) бюджета (298482,556 тыс. руб.).

В рамках муниципальной программы реализуется 4 подпрограммы:

1. «Организация молодежных мероприятий в Чайковском муниципальном районе на 2014 – 2020 годы».

2. «Организация досуговой занятости подростков и молодежи Чайковского муниципального района».

3. «Приведение в нормативное состояние муниципальных бюджетных учреждений сферы молодежной политики в муниципальном образовании «Чайковский муниципальный район».

4. «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие

отрасли молодежной политики в Чайковском муниципальном районе на 2014 – 2020 годы».

Разработчики программы запланировали достижение следующих результатов:

1. Обеспечение деятельности 60 кружков и секций;
2. Обеспечение количества занимающихся в кружках и секциях 1000 человек;
3. Обеспечение удовлетворенности условиями и качеством предоставляемой услуги до 95 %;
4. Увеличение количества участников мероприятий;
5. Увеличение количества сельских территорий, охваченных деятельностью учреждений молодежной политики до 9;
6. Обеспечение выполнения работ по приведению в нормативное состояние учреждений сферы молодежной политики от запланированных 100%.

Таким образом, мы видим 4 количественных и 2 качественных показателя. Однако один из количественных (участники молодежных мероприятий) не определен, что не позволяет оценить степень его достижения.

Еще одним недостатком анализируемой муниципальной программы является узкий круг ее исполнителей, не учитываются молодежные и иные общественные объединения, население в целом, а также перечислены не все структурные подразделения ОМСУ, занимающиеся реализацией мероприятий программы.

Таким образом, деятельность Управления культуры и молодежной политики в отношении организации работы с молодежью устанавливается в реализуемой муниципальной программе и предусматривает несколько основных направлений мероприятий:

- мероприятия гражданско-патриотической направленности;
- мероприятия, направленные на поддержку современных инициатив подростков и молодежи;
- мероприятия, направленные на развитие социально-полезного досуга молодежи;
- мероприятия, направленные на

поддержку молодежных общественных организаций.

В заключение стоит отметить, что описанная выше муниципальная программа имеет ряд недостатков и в связи с прекращением срока ее действия нуждается в продлении (принятии новой аналогичной программы), в связи с наличием определенных проблем в молодежной среде.

Помимо вышеописанной муниципальной программы Чайковский городской округ участвует в реализации государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика», утвержденная Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1318-п. Однако участие в данной программе ограничивается лишь содействием созданию инфраструктуры в сфере образования, в том числе и дополнительного, а также содействие молодежным общественным организациям добровольческой (волонтерской) направленности в рамках подпрограммы 3 «Молодежная политика».

Проанализировав организацию работы с молодежью в Чайковском городском округе, стоит отметить, что деятельность по данному направлению проводится, однако, есть ряд пробелов, требующих устранения. Так, не создана система стимулирования трудовой занятости молодежи, слабо развито молодежное информационное пространство, отсутствуют механизмы прямой связи между Администрацией Чайковского городского округа и молодежью, а также требуется принятие собственной профильной муниципальной программы.

Данные результаты деятельности Управления культуры и молодежной политики Администрации Чайковского ГО содержатся в ежегодных отчетах главы Чайковского ГО, но помимо этого важно оценивать результаты с точки зрения отношения к ним самой целевой аудитории – молодежи города. Большинство респондентов представлены возрастными группами 18-24 года и 25-29 лет. Возраст респондентов представлен на рисунке 1.

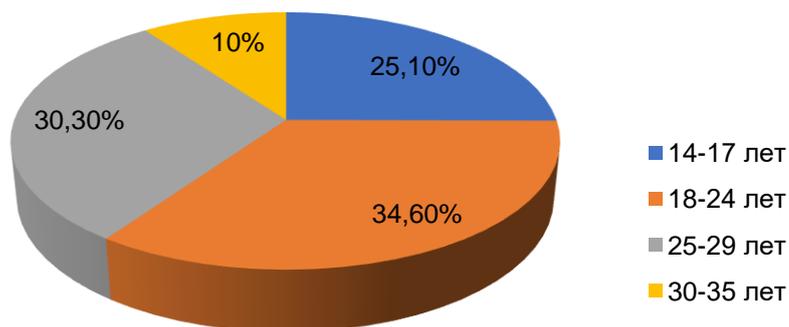


Рисунок 1 – Возрастной состав респондентов

Подавляющее большинство респондентов считают, что молодежная политика нуждается в обязательном государственном регулировании (71,9%), но существует и мнение, что данная

сфера должна существовать и развиваться самостоятельно (2,9%). 20,5 % опрошенных высказались, что регулирование необходимо, но только в отдельных сферах (Рисунок 2).

Необходимо ли государственное регулирование государственной молодежной политики?

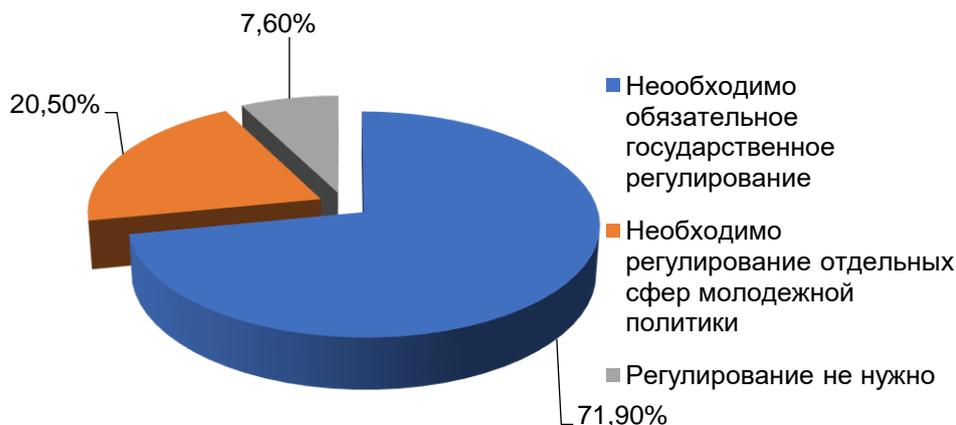


Рисунок 2 – Важность государственного регулирования молодежной политики

Таким образом, данные результаты говорят о наличии у молодежи Чайковского городского округа понимания сути молодежной политики, регулирование которой на государственном уровне необходимо.

Однако большинство молодых людей отметили, что у молодежи нет прямой возможности влиять на принятие управленческих и политических решений (57,5%), а 16,2% затруднились ответить на данный вопрос. О возможности создавать и участвовать в молодежных

объединениях для выражения своих интересов знают более половины респондентов (52%).

Чаще всего молодежь Чайковского городского округа в свое свободное время общаются с друзьями вживую (101 респондент), а также в Интернете (92 респондента), самым непопулярным видом занятости оказалось участие в массовых мероприятиях (32 респондента) и занятие спортом (31 респондент). Полученные данные говорят о низкой степени вовлеченности в массовые

мероприятия (*Vangorodskaya, et al., 2020*), а также о непопулярности занятий спортом, предпочтение отдано пассивному отдыху в кругу друзей или семьи.

Что касается общественной активности респондентов, то лишь 9% опрошенных состоят в общественных организациях, ранее состояли в них 7,8% и лишь 2% хотели бы в них состоять. О Молодежном кадровом резерве Пермского края знают лишь 29,5% респондентов несмотря на то, что данный механизм является для молодежи возможностью для проявления гражданской активности. Таким образом, молодежь Чайковского городского округа не интересуется участием в общественно полезных организациях и объединениях.

Что касается степени информированности респондентов о проводимой целенаправленной работе с молодежью, то хорошо о ней знают меньше половины опрошенных (46,7%) и

29,5% затруднились ответить на данный вопрос, что является достаточно высоким процентом.

Основным источником информации об организуемых молодежных мероприятиях называется Интернет (18,6%), но большинство респондентов узнает о таких мероприятиях от друзей и знакомых (46,1%), а также на учебе или работе (19,5%). Это говорит о недостаточной степени освещения проводимых мероприятий в сети Интернет. При этом большинство респондентов считает, что количество таких мероприятий является недостаточным (59%).

Отдельный блок вопросов был направлен на выявление приоритетов и интересов респондентов, их основных потребностей и проблем. Так, высокий уровень значимости для молодежи Чайковского городского округа имеют следующие ценностные ориентиры (рисунок 3):

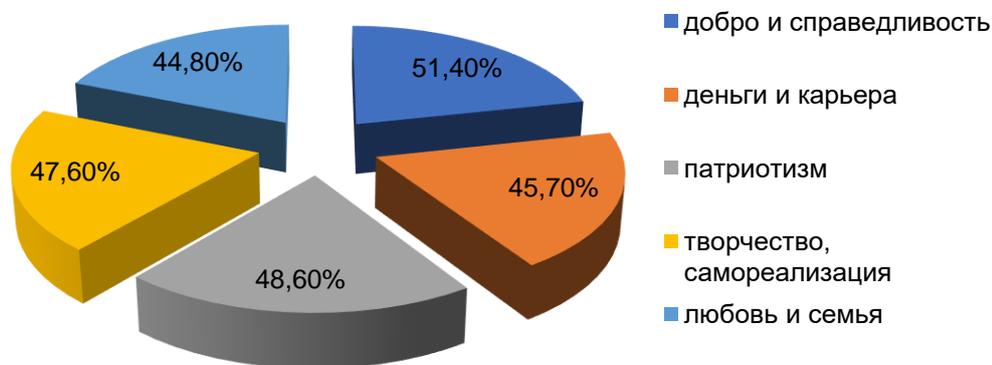


Рисунок 3 – Ценностные ориентиры молодежи Чайковского ГО

Таким образом, молодежь Чайковского ГО добро и справедливость ставят выше денег и карьеры, патриотизм выражен на высоком уровне, а также одной из основных целевых установок названо творчество и самореализация.

Данные ориентиры очень важно понимать и учитывать при разработки

мероприятий в отношении молодежи, так как они определяют их интерес, а значит будут влиять на степень их вовлеченности.

По мнению респондентов в ближайшие 5-7 лет они столкнутся со следующими проблемами (рисунок 4):

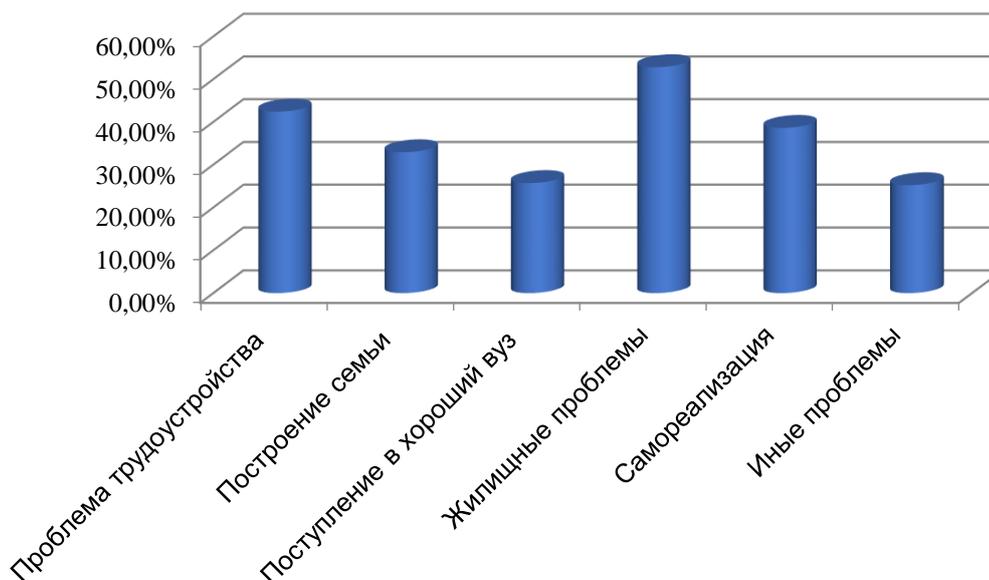


Рисунок 4 – Ожидаемые проблемы молодежи Чайковского ГО на ближайшие 5-7 лет

Так, основной проблемой названа жилищная проблема (более 50% опрошенных), не менее важной является проблема трудоустройства и поступления в хороший вуз для получения качественного образования.

По мнению опрошенных в результате реализации молодежной политики в Чайковском городском округе молодежь может участвовать в мероприятиях, получить помощь в трудной жизненной ситуации, а также поддержку и помощь в реализации талантов. При этом, основными потребностями молодежи выступают помощь в трудоустройстве, в профориентации и получении качественного образования, в поддержке молодых семей, в получении субсидий на жилье, в поддержке талантливой молодежи, а также в поддержке при создании бизнеса.

Таким образом, проведенный социологический опрос показал, что реализуемые в Чайковском городском округе меры по организации работы с молодежью являются недостаточно популярными среди молодежи города, а также реализуемые направления деятельности не всегда отвечают требованиям, интересам и потребностям молодежи.

С целью выявления ключевых проблем в организации работы с

молодежью в Чайковском городском округе, в рамках данного исследования был проведен экспертный опрос трех сотрудников Управления культуры и молодежной политики Администрации Чайковского округа, а также руководителя одного из подростково-молодежных клубов города. В целом, и сотрудники Управления, и руководитель молодежного клуба положительно оценивают результаты реализации государственной молодежной политики в Чайковском городском округе. *«Большая работа проделана мной и моими коллегами. Несмотря на многогранность необходимой для молодежи нашего города поддержки, мы старались учитывать проблемы, существующие в молодежной среде. В городе существует сеть кружков и спортивных секций для развития творческого потенциала молодежи, функционируют общественные организации. Можно отметить лишь недостаточный уровень межведомственного взаимодействия по вопросам реализации молодежной политики вследствие отсутствия четких механизмов такого взаимодействия»*, отметил один из сотрудников Управления. Таким образом, выявлена еще одна существующая проблема в организации работы с молодежью – недостаточный уровень

межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления по вопросам организации и реализации работы с молодежью. Данный вывод также основан на ранее проведенном анализе мероприятий в рамках профильном муниципальной программы. Еще одной возможной проблемой в области организации работы с молодежью в интервью был назван недостаточный объем финансирования в части материально-технического обеспечения учреждений, организующих работу с молодежью и как следствие – высокий износ инфраструктуры организаций, реализующих отдельные направления молодежной политики (спортивные комплексы, образовательные организации, реализующие программы дополнительного образования).

Также одним из вопросов экспертного интервью был вопрос о современных и наиболее острых проблемах молодежи. По данному вопросу мнения разделились. Перечислим основные названные в интервью проблемы:

- проблемы в сфере трудоустройства (низкое информирование молодежи об актуальных вакансиях, завышенные требования молодежи, а также нежелание работодателя принимать молодых специалистов без опыта работы)

- наличие у многих молодых людей вредных привычек;

- низкая гражданская активность молодежи, низкий интерес молодежи к жизни своего города и страны;

- финансовые проблемы (низкие стипендии, отсутствие постоянной работы, высокий уровень безработицы в ГО). В целом, проблемы, выявленные в ходе социологического опроса молодежи и проблемы, озвученные экспертами, совпадают. Однако есть и ряд отличий. Так, в результате проведенного опроса молодежь выделяла проблемы, связанные с получением жилья, с поиском механизмов самореализации и интеграции в общество, а также с получением качественного образования. Таким образом, существует еще одна проблема в области организации работы

с молодежью в Чайковском городском округе – отсутствие мониторинга текущих интересов и потребностей молодежи Чайковского городского округа. Также, один из экспертов отметил, что «к сожалению, иногда мы вынуждены отвлекаться от реальных проблем молодежи и работать исключительно на достижение плановых значений муниципальной программы», что, на наш взгляд, является одной из основных причин недостаточной эффективности деятельности Управления культуры и молодежной политики.

Кроме того, эксперты отметили необходимость принятия отдельной муниципальной программы для Чайковского городского округа. По словам эксперта «ряд мероприятий действующей муниципальной программы необходимо скорректировать и дополнить. И самое главное, грамотно спланировать финансирование в рамках мероприятий. Но здесь тоже есть свои риски, к примеру, кадровые (Кузнецова, 2019). Для разработки муниципальной программы нужны специфические знания и навыки в области стратегического планирования и проектного управления, надеюсь, коллеги смогут справиться с этой непростой задачей, конечно же, совместными усилиями. Очень нуждаемся в молодых специалистах в области государственного и муниципального управления, в качестве консультантов, ведь их знания в данных сферах еще свежи». По мнению эксперта это в основном связано с низким престижем муниципальной службы среди молодежи, а также с достаточно низким уровнем заработных плат и высокой степенью ответственности. Таким образом, из этого следует еще 2 возможные проблемы области реализации государственной молодежной политики в Чайковском городском округе: отсутствие самостоятельной муниципальной программы, а также отсутствие специалистов с навыками проектного управления, что в настоящее время является очень важным навыком, в том числе и при реализации молодежной политики.

Кроме того, еще одной проблемой можно назвать отсутствие методического инструментария по взаимодействию

Управления и молодежными организациями, молодежным сообществом напрямую. В основном, Управление лишь оказывает информационную поддержку отдельных мероприятий, принимая в них опосредованное участие (Шилов, 2021). Еще одной проблемой эксперт назвал отсутствие механизмов обратной связи по организуемым в городе мероприятиям, хотя именно данный инструмент может дать оценку их качеству, а также улучшить их проведение в будущем. Также эксперты отметили, что необходимо наладить процесс регулярного мониторинга потребностей и интересов молодежи Чайковского городского округ и выстраивать работу на основе полученных данных. Для решения данных проблем необходима разработка комплекса различных мероприятий для их решения

Обсуждение и выводы

Система субъектов, заинтересованных в реализации государственной молодежной политики, должна работать скоординированно и при тесном взаимодействии для эффективного достижения запланированных результатов (Zolotukhina-Abolina, 2021). Но на сегодняшний день имеются серьезные проблемы в области межведомственного взаимодействия, а также взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества.

Анализ деятельности Управления культуры и молодежной политики Администрации Чайковского городского округа, а также изучение экспертного мнения и мнения непосредственной целевой аудитории, позволило выявить 3 блока ключевых проблем в сфере организации работы с молодежью:

- 1) нормативные проблемы;
- 2) организационные проблемы;
- 3) технологические проблемы.

К нормативным проблемам следует отнести:

- отсутствие профильной муниципальной программы по организации работы с молодежью в Чайковском городском округе;
- недостаточный уровень

межведомственного взаимодействия по вопросам реализации молодежной политики в Чайковском городском округе.

К организационным проблемам стоит отнести:

- отсутствие эффективной системы мониторинга потребностей и интересов молодежи и как результат несоответствие потребностей и интересов молодежи проводимым мероприятиям;

- недостаток высококвалифицированных кадров в сфере организации работы с молодежью в Чайковском городском округе вследствие низкого престижа муниципальной службы, низкого уровня заработных плат, а также высокой степени ответственности.

- износ материально-технического обеспечения учреждений, организующих работу с молодежью вследствие недостаточного объема целевого финансирования.

К технологическим проблемам мы относим:

- коммуникативный разрыв между специалистами Управления культуры и молодежной политики администрации Чайковского городского округа и молодежью;

- малое количество привлекательных для молодежи мероприятий;

- отсутствие в Чайковском городском округе единого молодежного информационного пространства, наполненного привлекательным и качественным информационным контентом;

- недостаточные меры по содействию трудоустройству молодежи в Чайковском городском округе

- недостаточное внимание со стороны Администрации Чайковского городского округа вопросам, связанным с повышением гражданской активности молодежи Чайковского ГО, стимулированием различных форм самоорганизации молодежи и поддержкой талантливой молодежи округа.

Для повышения эффективности деятельности Управления культуры и молодежной политики Администрации Чайковского городского округа рекомендуется реализация следующих

мер:

- принятие профильной муниципальной программы «Развитие молодежной политики в Чайковском городском округе до 2030 года» с обязательством тесного межведомственного взаимодействия в рамках реализации мероприятий программы;

- создание системы мониторинга интересов и потребностей молодежи Чайковского городского округа: проведение тематических исследований, распространение опыта в иные муниципальные образования Пермского края;

- реализация мер по повышению престижа муниципальной службы для молодежи как фактор стимулирования молодежного кадрового притока в органы местного самоуправления (организация «дня дублера» для студентов и школьников старших классов, организация качественной студенческой практики, повышение информационной открытости органов местного самоуправления и т.д.);

- развитие института муниципально-частного партнерства с целью привлечения финансирования из дополнительных источников для обновления материально-технического обеспечения учреждений, организующих работу с молодежью;

- разработка и применения механизма обратной связи, которая будет выражаться в организации личных встреч представителей Администрации Чайковского городского округа с молодежным сообществом, в том числе в формате «диалога на равных», а также создана возможность обратной связи в социальных сетях и на официальном сайте Администрации (*Maiboroda, et al., 2021*);

- организация мероприятий различной направленности с привлечением активной молодежи с учетом информации, полученной в ходе мониторинга текущих потребностей и интересов молодежи при обеспечении высокого качества организации данных мероприятий (*Powers, et al., 2021*);

- создание информационной платформы «Молодежный Чайковский». Информационная платформа будет представлять собой единый информационный молодежный ресурс, содержащий актуальные конкурсы, анонсы мероприятий, вакансии для молодежи, полезные образовательные и развлекательные материалы, а также механизм оперативной обратной связи с Управлением культуры и молодежной политики Чайковского ГО;

- проведение регулярного мониторинга и размещения актуальных вакансий для молодежи на официальных информационных ресурсах при тесном взаимодействии с организациями и профильными ведомствами (*Nehls, 2021*);

- организация временной занятости несовершеннолетних граждан через работу отряда Главы;

- создание молодежного кадрового резерва Администрации Чайковского городского округа;

- создание молодежного проектного офиса на базе ресурсного центра «Молодежь в движении».

Подводя итог проведенному исследованию, стоит сказать, что на муниципальном уровне обеспечивается наиболее тесный контакт с целевой аудиторией, поэтому важно относиться к реализации молодежной политики на данном уровне наиболее внимательно. Принимаемые на муниципальном уровне программные документы должны быть разработаны на основе детального анализа состояния молодежной среды, а также с учетом причин выявленных проблем. Также важно обеспечивать тесное межведомственное взаимодействие всех заинтересованных в данной политике субъектов, в том числе институты гражданского общества. Именно объединение усилий всех заинтересованных сторон может обеспечить эффективную работу по повышению качества жизни молодежи, содействовать их успешной самореализации и интеграции в обществе и выступить в качестве движущего механизма развития нашей страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Friche, N., Enemark, N.R., Ydesen, C. (2021). Guaranteeing positive destinations for youth in a danish municipality: The transfer, translation, and transformation of a policy instrument. *European Educational Research Journal*, doi:10.1177/14749041211049909
- Maiboroda, A., Sablina, A., Yasaveev, I. (2021). The state for youth or youth for the state: Discourses of youth policy in the EU and Russia. *Russian Sociological Review*, 20(3), 71-97. doi:10.17323/1728-192X-2021-3-71-97
- Nehls, K. (2021). Building homes and hopes: The transformative service of YouthBuild las vegas. *Journal of Services Marketing*, 35(8), 1045-1060. doi:10.1108/JSM-03-2020-0098
- Powers, S.L., Pitas, N.A., Barrett, A.G., Graefe, A.R., Mowen, A.J. (2021). Local policy-makers' community priorities and perceived contributions of parks and recreation. *Journal of Park and Recreation Administration*, 39(3), 37-54. doi:10.18666/JPra-2020-10295
- Vangorodskaya, S.A., Babintsev, V.P., Shmarion, Y.V., Konev, I.V., Nadutkina, I.E. (2020). The health in the value system of russian youth: Contradictory discursive practices. *International Journal of Criminology and Sociology*, 9, 1990-1995. doi:10.6000/1929-4409.2020.09.233
- Zolotukhina-Abolina, E., Mirskaya, L., Pendyurina, L., Ingerleib, M. (2021). Digital reality and youth values. *E3S Web of Conferences*, 273. doi:10.1051/e3sconf/202127310010
- Войтенко, Е.И., Коновалова, К.Ю. (2019). Теоретические аспекты осуществления молодежной политики на территории муниципального образования. *Научные Известия*, 17, с. 31-39.
- Змановский, Г.Р., Мясоутов, О.В. (2020). Молодежь: субъект-объектный статус в системе молодежной политики муниципального образования. *Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология*, 4, с. 484-488. doi: 10.18500/1818-9601-2020-20-4-484-488.
- Кувалдина, Л.С., Ручкин, А.В. (2021). Моральные ценности современной молодёжи. *Экономические и кадровые аспекты развития агропромышленного комплекса*, с. 151-153
- Кузнецова, П.Ю. (2019) Анализ проблем муниципальной молодежной политики (на примере муниципальных образований Пермского края). *Молодежь XXI века: образ будущего: Материалы Всероссийской научной конференции с международным участием*, Санкт-Петербург, 14–16 ноября 2019 года, с. 191-193.
- Мазуров, К.С. (2019). Молодежная политика в муниципальном образовании: проблемы и пути развития. *Экономика и социум*, 9(64), с. 356-359.
- Правительство Российской Федерации. (2014). Распоряжение Правительства РФ «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года». <http://static.government.ru/media/files/ceFXleNUqOU.pdf>
- Проваторова, А.С. (2019). Проблемы разработки и реализации государственной молодежной политики в муниципальном образовании. *Социальная политика и социальное партнерство*, 8, с. 47-50.
- Шилов, М.А. (2021) Проблемы организации работы с молодежью в Чайковском городском округе. *Молодежный муниципальный форум: Материалы всероссийской научной интернет-конференции*, Екатеринбург, 21 апреля 2021 года, с. 252-254.

REFERENCES

- Friche, N., Enemark, N.R., Ydesen, C. (2021). Guaranteeing positive destinations for youth in a danish municipality: The transfer, translation, and transformation of a policy instrument. *European Educational Research Journal*, doi:10.1177/14749041211049909
- Maiboroda, A., Sablina, A., Yasaveev, I. (2021). The state for youth or youth for the state: Discourses of youth policy in the EU and Russia. *Russian Sociological Review*, 20(3), 71-97. doi:10.17323/1728-192X-2021-3-71-97
- Nehls, K. (2021). Building homes and hopes: The transformative service of YouthBuild las vegas. *Journal of Services Marketing*, 35(8), 1045-1060. doi:10.1108/JSM-03-2020-0098
- Powers, S.L., Pitas, N.A., Barrett, A.G., Graefe, A.R., Mowen, A.J. (2021). Local policy-makers' community priorities and perceived contributions of parks and recreation. *Journal of Park and Recreation Administration*, 39(3), 37-54. doi:10.18666/JPra-2020-10295
- Vangorodskaya, S.A., Babintsev, V.P., Shmarion, Y.V., Konev, I.V., Nadutkina, I.E. (2020). The health in the value system of russian youth: Contradictory discursive practices. *International Journal of Criminology and Sociology*, 9, 1990-1995. doi:10.6000/1929-4409.2020.09.233
- Zolotukhina-Abolina, E., Mirskaya, L., Pendyurina, L., Ingerleib, M. (2021). Digital reality and youth values. *E3S Web of Conferences*, 273. doi:10.1051/e3sconf/202127310010
- Vojtenko, E.I., Konovalova, K.Ju. (2019). Teoreticheskie aspekty osushhestvleniya molodezhnoj politiki na

- territorii municipal'nogo obrazovaniya [Theoretical aspects of the implementation of youth policy on the territory of the municipality]. *Nauchnye Izvestija [Scientific News]*, 17, pp. 31-39. (In Russian).
- Zmanovskij, G.R., Mjasoutov, O.V. (2020). Molodezh': sub'ekt-ob'ektnyj status v sisteme molodezhnoj politiki municipal'nogo obrazovaniya [Youth: subject-object status in the system of youth policy of municipal formation]. *Izvestija Saratovskogo universiteta. Novaja serija. Serija: Sociologija. Politologija [Izvestia Saratov University. New Series. Series: Sociology. Political Science]*, 4, pp. 484-488. doi: 10.18500/1818-9601-2020-20-4-484-488. (In Russian).
- Kuvaldina, L.S., Ruchkin, A.V. (2021). Moral'nye cennosti sovremennoj molodjozhi [Moral values of modern youth]. *Ekonomicheskie i kadrovye aspekty razvitiya agropromyshlennogo kompleksa [Economic and personnel aspects of agroindustrial complex development]*, pp. 151-153. (In Russian).
- Kuznecova, P.Ju. (2019) Analiz problem municipal'noj molodezhnoj politiki (na primere municipal'nyh obrazovaniy Permskogo kraja) [Analysis of the problems of municipal youth policy (on the example of municipalities of Perm Krai)]. *Molodezh' XXI veka: obraz budushhego: Materialy Vserossijskoj nauchnoj konferencii s mezhdunarodnym uchastiem [Youth XXI century: image of the future: Materials of the All-Russian scientific conference with international participation]*, St. Petersburg, November 14-16, 2019, pp. 191-193. (In Russian).
- Mazurov, K.S. (2019). Molodezhnaja politika v municipal'nom obrazovanii: problemy i puti razvitiya [Youth policy in municipal formation: problems and ways of development]. *Ekonomika i socium [Economics and Society]*, 9(64), pp. 356-359. (In Russian).
- Pravitel'stvo Rossijskoj Federacii. (2014). Rasporyazhenie Pravitel'stva RF «Osnovy gosudarstvennoj molodezhnoj politiki Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda» [Decree of Government of Russian Federation "Fundamentals of State Youth Policy of the Russian Federation for the period up to 2025"]. <http://static.government.ru/media/files/ceFXleNUqOU.pdf>. (In Russian).
- Provatorova A.S. (2019). Problemy razrabotki i realizacii gosudarstvennoj molodezhnoj politiki v municipal'nom obrazovanii [Problems of development and implementation of the state youth policy in the municipal formation]. *Social'naja politika i social'noe partnerstvo [Social Policy and Social Partnership]*, 8, pp. 47-50. (In Russian).
- Shilov M.A. (2021) Problemy organizacii raboty s molodezh'ju v Chajkovskom gorodskom okruge [Problems of organizing work with youth in Chaikovsky urban district]. *Molodezhnyj municipal'nyj forum: Materialy vserossijskoj nauchnoj internet-konferencii, [Youth Municipal Forum: Materials of the All-Russian Scientific Internet Conference]*, Ekaterinburg, April 21, 2021, pp. 252-254. (In Russian).

МУНИЦИПАЛИТЕТТЕГІ ЖАСТАР САЯСАТЫН ІСКЕ АСЫРУДЫҢ ӨЛЕУМЕТТІК ТИІМДІЛІГІН ТАЛДАУ

Алексей РУЧКИН, өлеуметтану ғылымдарының кандидаты, доцент, Менеджмент және Экономикалық теория кафедрасының доценті, Урал мемлекеттік аграрлық университеті, Екатеринбург қ., Ресей, <https://orcid.org/0000-0002-6981-3080>, Scopus ID 57214693181, alexeyruchkin87@gmail.com

Ринат ЛАТЫПОВ, тарих ғылымдарының кандидаты, доцент, Аймақтық, муниципалдық экономика және басқару кафедрасының доценті, Урал мемлекеттік экономикалық университеті, Екатеринбург қ., Ресей, <https://orcid.org/0000-0002-6042-2454>, Scopus ID 57209799838

Надежда ЮРЧЕНКО, заң ғылымдарының кандидаты, Менеджмент және Экономикалық теория кафедрасының доценті, Урал мемлекеттік аграрлық университеті, Екатеринбург қ., Ресей, <https://orcid.org/0000-0001-7836-1592>, Scopus ID 57214692335

ANALYSIS OF THE SOCIAL EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF YOUTH POLICY IN THE MUNICIPALITY

Alexey RUCHKIN, PhD in Sociology, associate professor, associate professor of the Department of Management and Economic Theory, Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, Russia, <https://orcid.org/0000-0002-6981-3080>, Scopus ID 57214693181, alexeyruchkin87@gmail.com

Rinat LATYPOV, PhD in History, associate professor, associate professor of the Department of Regional, Municipal Economics and Management, Ural State University of Economics, Ekaterinburg, Russia, <https://orcid.org/0000-0002-6042-2454>, Scopus ID 57209799838;

Nadezhda YURCHENKO, PhD in Law, associate professor of the department of management and economic theory, Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, Russia, <https://orcid.org/0000-0001-7836-1592>, Scopus ID 57214692335.