

УДК 35

Ж. К. Буканова,
директор ТОО НИЦ «Молодёжь»,
Г. Т. Ильясова,
начальник Консалтингового управления
НИЦ «Молодёжь», кандидат
педагогических наук

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация

В статье проанализированы вопросы современного состояния государственной молодёжной политики в Республике Казахстан. Рассмотрены нормативно-правовой, институциональный, финансовый аспекты молодёжной политики. Проанализированы вопросы реализации государственных мер по поддержке молодых казахстанцев. Приведены данные социологического исследования по актуальным проблемам молодёжи. На основе анализа авторами выявлены проблемные зоны молодёжной политики и обозначены меры по её эффективной реализации. Статья может быть полезна как для государственных органов, научного сообщества, молодёжных организаций, так и для широкого круга читателей.

Ключевые слова: государственная молодёжная политика, молодёжь, государственные меры, государственные программы, нормативно-правовое обеспечение, институты молодёжной политики, финансирование молодёжной политики, социологический опрос.

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан Республикасындағы қазіргі мемлекеттік жастар саясатының мәселелері таразыланған. Жастар саясатының нормативтік-құқықтық, институционалдық, қаржылық негіздері зерделенді. Қазақстандық жастарды қолдауға бағытталған мемлекеттік шаралардың жүзеге асырылуы сарапталды. Жастардың көкейтесті мәселелері бойынша жүргізілген әлеуметтік зерттеудің мәліметтері ұсынылып отыр. Авторлар талдама негізінде жастар саясатының түйіткілді тұстары айқындалып, оны шешудің нәтижелі шаралары көрсетілді. Аталмыш мақалаға мемлекеттік органдарымен қатар ғылыми қауымдастықтың, жастар ұйымдарының өкілдері жүгіне алады, оқырмандар үшін да пайдасын тигізуі ықтимал.

Тірек сөздер: мемлекеттік жастар саясаты, жастар, мемлекеттік іс-шаралар, мемлекеттік бағдарламалар, нормативтік-құқықтық қамтамасыз ету, жастар саясаты институты, жастар саясатын қаржыландыру, әлеуеттік сауалнама.

Abstract

In this article issues of current status of the state youth policy in the Republic of Kazakhstan are analyzed in the terms of standard legal, institutional and financial aspects of youth policy. Issues of realization of the state activity for the support of young Kazakhstan citizens are analyzed. There are some data of sociological research on actual problems of the youth. The authors revealed problem zones of youth policy and measures for its effective realization on the basis of the analysis. The article can be useful to government bodies, scientific community, the youth organizations, as well as a broader range of readers.

Key words: state youth policy, youth, government policies, government programs, regulatory support, institutions, youth policy, financing youth policy, an opinion poll.

Молодёжная политика, ее темпы и эффективность зависят от возможностей государства; с другой стороны, без молодежи не будет развития самого государства, что обуславливает опережающий характер политики в отношении молодежи, ее лидирующее положение среди других направлений деятельности государства [1].

Среди важнейших вопросов развития Казахстана молодежное направление занимает особое место. На I съезде МК «Жас Отан» НДП «Нур Отан» (2008 г.). Глава государства Н.А. Назарбаев высказал принципиальные положения, определяющие суть государственной молодежной политики на современном этапе. Он отметил, что нужно воздерживаться от чрезмерной опеки молодежи, ведущей к иждивенчеству. В то же время государство должно давать молодым людям шанс стать полноправными гражданами страны.

Новый импульс совершенствованию государственной молодежной политики дало выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на XIX сессии Ассамблеи народа Казахстана.

Вопросы, поднятые на ней, нашли дальнейшее развитие в программной статье Главы государства «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда», Стратегии «Казахстан – 2050», выступлении на XV съезде партии «Нур Отан».

Подчеркивая роль молодого поколения для будущего страны, Н.А.Назарбаев особое внимание обратил на модернизацию образования, создание эффективной системы адаптации молодых казахстанцев к самостоятельной жизни, инициативному труду и др. [2, 3, 4].

Целый ряд новаций Елбасы обозначил на съезде МК «Жас Отан» (2012 г.). Это внесение индикаторов по работе с молодежью в стратегические планы всех министерств и акиматов и укрепление взаимодействия с молодежными организациями; доведение управленческой вертикали молодежной политики до каждого города и аула и усиление роли комитетов по делам молодежи в крупных производственных коллективах; обеспечение молодежи жильем и др. [5].

В реализации Послания Президента страны 2014 года «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» молодому поколению отводится особая роль, потому что претворение амбициозных задач по вхождению Казахстана в 30-ку успешных стран мира требует от них большого самоотверженного труда. Н. А. Назарбаев подчеркнул, что именно молодежи предстоит реализовывать Стратегию – 2050 и пожинать плоды её успеха [6].

Государственное управление в молодёжной сфере призвано создавать и закреплять законодательно, обеспечивать и гарантировать практическую реализацию мер государства по созданию условий для эффективного осуществления молодежной политики. Эта деятельность предполагает:

- нормативно-правовое обеспечение;
- институциональное обеспечение;
- финансовое обеспечение.

Рассмотрим вопросы реализации государственных мер в сфере молодёжной политики с позиции указанных аспектов.

Нормативно-правовое обеспечение. В ходе работы выявлено, что только за последние два года Министерством образования и науки РК (далее – МОН) подготовлены и реализуются более 30 специальных нормативно-правовых актов, направленных на эффективную реализацию государственной молодёжной политики [7].

Приоритетные направления молодёжной политики интегрированы в ряд государственных и отраслевых программ, а также отражены в стратегических планах центральных и местных исполнительных органов.

Сегодня ключевым документом, определяющим государственное видение реализации молодёжной политики, является Концепция государственной молодёжной политики Республики Казахстан до 2020 года «Казахстан – 2020: путь в будущее» (далее – Концепция) [8].

Главная особенность Концепции – адресный подход и охват всех категорий молодёжи, тогда как прежние государственные акты и программы в основном были нацелены на обучающуюся молодёжь. Впервые специально выделяются направления, учитывающие важные интересы и потребности молодых людей (создание условий для трудоустройства, развитие системы доступного жилья для молодёжи, поддержка молодых семей и др.).

На завершающей стадии разработки находится проект нового Закона РК «О государственной молодёжной политике в Республике Казахстан», который должен определить правовые основы формирования и реализации государственной молодёжной политики на современном этапе развития государства.

Вместе с тем, как показывают результаты республиканского социологического исследования «Изучение ситуации молодёжи: потребности и ожидания», проведенного НИЦ «Молодёжь» в сентябре 2013 года, большинство молодых казахстанцев знакомы лишь с главным документом государства – Конституцией Республики Казахстан (77%). 41% молодежи знакомы с Законом Республики Казахстан «О государственной молодёжной политике в Республике Казахстан». К сожалению, большинство молодежи (69%) не осведомлено о Концепции, что свидетельствует о слабой информационно-разъяснительной работе государственных институтов молодёжной политики.

Институциональное обеспечение. За последние два года создана новая институциональная модель управления процессами в молодёжной среде.

В структуре МОН в 2012 году создан Комитет по делам молодёжи, а на региональном уровне – управления по вопросам молодёжной политики. Повсеместно создаются молодёжные ресурсные центры.

Важным шагом в развитии государственной молодёжной политики является созданный в марте 2013 года Научно-исследовательский центр «Молодёжь»; его миссия – научно-аналитическое, информационное и консультационное обеспечение институтов государственной молодёжной политики в целях конкурентоспособности молодёжи и ее вовлечения в процесс модернизации Казахстана.

Следует отметить модернизацию двух институтов молодёжной политики в 2013 году:

– в марте 2013 года Указом Президента РК обновлён состав Совета по молодёжной политике при Президенте Республики Казахстан, а также переформатирована его работа;

– на II Съезде МК «Жас Отан» Глава государства поручил советам по молодёжной политике при акимах городов Астаны, Алматы и областей возглавить акимам, что является показателем совершенно нового уровня ответственности.

Анализ свидетельствует, что в настоящее время в Казахстане создана разветвленная институциональная база государственной молодёжной политики.

Вместе с тем результаты опроса показали (рис.1), что больше половины молодых жителей Казахстана не знает о существовании уполномоченных государственных органов и советов по делам молодёжи, действующих как на региональном (о существовании управления по вопросам молодёжной политики не знает 65% опрошенных, совета по вопросам молодёжи при акиматах – 64%), так и на республиканском уровнях (о существовании Совета по молодёжной политике при Президенте РК не знает 57% опрошенных).

Рисунок 1 – «Какие институты государственной молодёжной политики Вы знаете?», в %

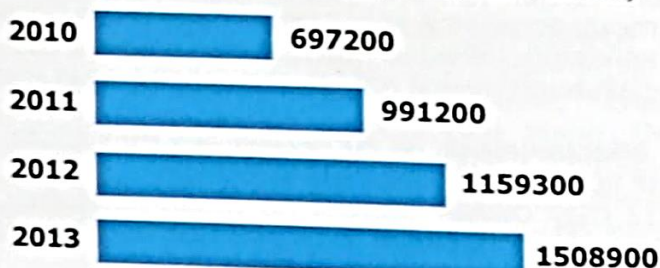


Тем не менее, в ходе социологического исследования выявлено, что чуть больше половины молодёжи (53%) сообщает о том, что слышали о Комитете по делам молодёжи МОН РК. Можно сделать вывод, с одной стороны, о слабой адресной работе с молодёжью институтов государственной молодёжной политики, об отсутствии в их работе имиджевого и информационно-разъяснительного сопровождения, с другой стороны, об отсутствии у большей части молодёжи активного, созидательного отношения к жизни, индивидуалистские, патерналистские настроения казахстанской молодёжи.

Финансовое обеспечение. По официальным данным Министерства образования и науки РК, в 2013 году из республиканского бюджета на финансирование молодёжной политики выделено более 1,5 миллиарда тенге, в том числе 590 миллионов тенге по государственному социальному заказу.

Анализ показывает ежегодный системный рост объемов финансирования государственной молодёжной политики (рис. 2).

Рисунок 2 – Общий объем финансирования государственной молодёжной политики на республиканском уровне (тыс. тенге)



В 2013 году из местных бюджетов на реализацию государственной молодежной политики выделено свыше 3 миллиардов тенге, в том числе по государственному социальному заказу – около 1 миллиарда тенге.

Вопросы, касающиеся молодежи, отражены в ряде программ центральных исполнительных органов. Как показывает анализ, за последние два года достигнуты значительные результаты.

Так, в «Дорожной карте занятости – 2020», утвержденной постановлением Правительства РК 19 июня 2013 года, значительно расширен круг потенциальных участников молодежной практики: в программе могут принимать участие выпускники общеобразовательных школ, среднего технического и профессионального образования, воспитанники детских домов, дети-сироты в возрасте от 18 до 29 лет.

В марте 2013 года Министерством труда и социальной защиты населения РК запущен веб-портал «Молодежная биржа труда», основная задача которого – концентрация информации, связанной с регулированием молодежного рынка труда, информационное обслуживание молодежи в области занятости.

По официальным данным Министерства здравоохранения РК (далее – МЗ РК), в рамках реализации плана мероприятий Государственной программы развития здравоохранения «Саламатты Қазақстан» на 2011–2015 годы только в 1 квартале 2013 года проведено более 960 235 мероприятий (спартакиады, акции, конференции, фестивали, информационные кампании и др.) с охватом 13 252 484 человек, из них молодежная аудитория составляет более 9 000 000 человек, или 70%. В 2013 году по республике открыто 9 молодежных центров здоровья, их общее количество на данный момент составляет 67.

Министерство сельского хозяйства РК (далее – МСХ) с 2009 по 2012 годы координировало реализацию общественного проекта «С дипломом – в село!». В рамках проекта в сельские населенные пункты прибыло 24 577 специалистов социальной сферы. По официальным данным МСХ, объем выделенных средств на программу в 2013 году составил 8,1 миллиардов тенге.

По официальным данным Министерства культуры и информации РК, в рамках реализации государственного заказа на проведение информационной политики за 9 месяцев 2013 года по вопросам молодежной политики размещен 2181 материал: на 9 республиканских телеканалах 318 видеосюжетов, на страницах 58 республиканских газет 907 статей, на площадках 7 информационных агентств 956 материалов.

Однако в такие важнейшие социально-экономические программы, как Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития РК на 2010–2014 годы, Программа развития регионов, Программа развития моногородов на 2012–2020 годы, Программа развития регионов, Программа развития моногородов на 2012–2020 годы, показатели реализации молодежной политики включены опосредованно, что не дает возможности проанализировать участие молодежи в реализации данных программ и, кроме того, не позволяет выработать конкретные государственные меры в сфере молодежной политики.

К сожалению, результаты опроса выявили, что больше половины молодежи не знает о наличии государственных программ «Саламатты Қазақстан» (62%), что не коррелируется с указанной выше официальной информацией МЗ РК, и «Молодежная практика» (55%). Кроме того, почти каждый второй молодой казахстанец не слышал о таких государственных программах, как «Дорожная карта бизнеса – 2020» и «С дипломом – в село!» – 48% и 47% соответственно.

Из всех участников опроса всего 2% принимали участие в программах «Доступное жилье – 2020», «Дорожная карта занятости – 2020» и «Молодежная практика» (рис. 3).

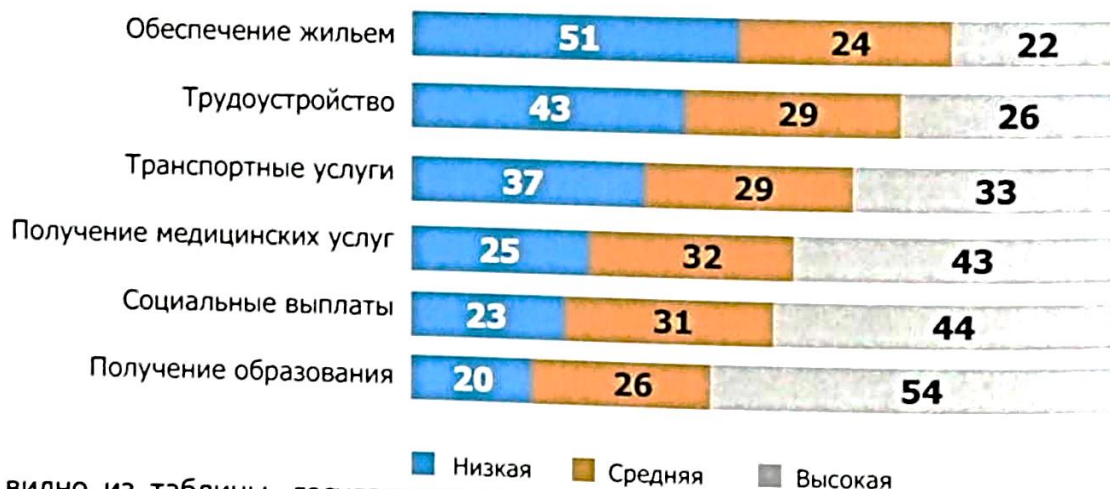
Указанные данные свидетельствуют о слабой информационно-разъяснительной работе госорганов. Молодежь не осведомлена о мерах, предпринимаемых государством по ее поддержке.

Важной представляется оценка молодежью действий государства в решении её основных проблем (рис. 4).

Рисунок 3 – «Какие государственные программы Вы знаете?», в %

Наименование программы	Не знаю / не лышал(а)	Слышал(а), но не участвовал(а)	Подавал(а) заявку, но было отказано	Участвовал(а)
Доступное жилье – 2020	37	58	2	2
Саламатты Қазақстан 2011–2015	62	37	-	1
Дорожная карта занятости – 2020	42	56	1	2
Дорожная карта бизнеса – 2020	48	50	1	1
С дипломом – в село!	47	52	-	1
Молодежная практика	55	43	1	2

Рисунок 4 – «Оцените, пожалуйста, по пятибалльной шкале поддержку со стороны государства в решении основных проблем молодежи?», в %



Как видно из таблицы, государственная поддержка по решению проблем, связанных с получением образования, высоко оценивается в молодежной среде (54%). При этом около половины молодых людей говорит о низкой поддержке государства по обеспечению жильем молодежи Казахстана не удовлетворена государственными мерами по решению вопросов важнейших ее потребностей.

Таким образом, несмотря на значительные государственные меры, предпринимаемые в реализации молодежной политики, следует отметить отдельные узловые проблемы.

1. В управленческом вопросе молодежной политики можно отметить недочеты. Заметное продвижение вперед в данном вопросе есть, что отмечалось выше, однако до настоящего времени не выстроен алгоритм взаимоотношений между госорганами в вопросах молодежной политики: в стратегических планах большинства госорганов отсутствуют показатели размыта, не унифицирована деятельность индикаторы, чувствительные к целевой аудитории, по делам молодежи при Правительстве РК существует номинально; заседания региональных советов по молодежной политике носят эпизодический характер), четко не определены цель, задачи, организационная структура создаваемых повсеместно ресурсных молодежных центров.

2. Проблемными остаются вопросы финансирования молодежной политики. Объемы финансирования в регионах неодинаковы и имеют большой разрыв. Так, если объемы финансирования молодежной политики, по официальным данным Министерства образования

и науки РК, в Атырауской и Павлодарской областях составляют 537 300 и 457 642 миллионов тенге соответственно, то на эти же цели предусмотрены незначительные финансовые средства в Западно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областях – 114 200 и 71 849 миллионов тенге соответственно. Как видно из представленных данных, разница в объемах финансирования составляет свыше 300–400 миллионов тенге.

Отмечается крайне слабое финансирование на районном уровне. Например, в Костанайской области низкий уровень финансирования в Алтынсаринском и Амангельдинском районах: в первой 100 тыс. тенге или 29 тенге на 1 молодого человека, во второй 250 тыс. тенге или 39 тенге на 1 молодого человека [9]. Аналогичная ситуация с финансированием молодежной политики на районном уровне, скорее всего, складывается и в других регионах.

3. Как показывает анализ, в основном мероприятия, связанные с реализацией молодежной политики, проводимые госорганами, ресурсными центрами, ведущими молодежными организациями, эпизодические, несистемные, малоэффективные, не отвечают ожиданиям и запросам молодых людей; в основном преобладают культурно-массовые и досуговые мероприятия (фестивали, конкурсы, концерты), а также круглые столы, семинары, экологические акции. Не выстроена система охвата всех категорий молодежи, особенно сельской, самозанятой, рабочей, безработной, маргинальной.

4. Слабо используются возможности интернет-ресурсов. Общий обзор контента официальных сайтов центральных и местных исполнительных органов позволяет сделать следующие выводы: вопросы реализации государственной молодежной политики отражены не в полной мере; размещенные материалы малоинформативны, оперируют устаревшими данными, в ряде сайтов отсутствуют специальные рубрики, посвященные молодежной политике, или вопросы молодежи объединены с другими направлениями.

В целях повышения эффективности реализации государственной молодежной политики важно принять ряд мер.

– Необходимо четко разграничить, оптимизировать и конкретизировать компетенции между всеми уровнями управления в сфере молодежной политики, исключив дублирование функций.

– Важно добиваться поэтапного увеличения расходов на молодежную политику из средств местных бюджетов. Особая ответственность должна быть возложена на консультативно-совещательные органы всех уровней, дающие конкретные рекомендации госорганам по вопросам финансирования молодежной политики.

– Основной вектор работы госорганов, молодежных ресурсных центров с молодыми гражданами должен быть сориентирован на выстраивание четкого механизма трансляции ключевых идеологем государства на данную возрастную аудиторию, при этом основной упор должен быть сделан на организацию точечных системных мероприятий с максимальным охватом всех групп молодежи.

– Большой потенциал видится в эффективной работе молодежных ресурсных центров, организующих психолого-педагогическую, информационно-консультативную, методическую помощь, правовую защиту и юридическое консультирование, техническую поддержку и обучающие услуги для всех групп молодежи.

– Одним из показателей эффективной работы должна явиться четко организованная система наполнения официальных сайтов госорганов по вопросам молодежной политики.

Таким образом, для дальнейшего эффективного развития государственной молодежной политики, реализации социально-экономических программ в молодежной сфере требуется координация усилий всех государственных и общественных институтов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Зайниева Л.Ю. Государственная молодежная политика: Казахстан в контексте мирового опыта [Текст] / Л. Ю. Зайниева. – Алматы: «Дайк-Пресс», 2006. – 296 с. – С. 185–189.
- 2 Казахстанская правда. Вып. от 28.04.2012. – Астана, 2012.
- 3 Казахстанская правда. Вып. от 10.07.2012. – Астана, 2012.
- 4 Казахстанская правда. Вып. от 6. 09.2012. – Астана, 2012.
- 5 Казахстанская правда. Вып. от 17.11. 2012. – Астана, 2012.
- 6 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 17 января 2014 года «Казахстанский путь 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» //

Официальный сайт Президента РК. – Режим доступа: http://akorda.kz/ru/page/page_215750_poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-17-yanvarya-2014-g.

7 Подзаконные нормативные правовые акты // Официальный сайт Министерства образования и науки РК. – Режим доступа: http://www.edu.gov.kz/ru/zakonodatelstvo/podzakonnye_normativnye_pravovye_akty/.

8 Подзаконные нормативные правовые акты // Официальный сайт Министерства образования и науки РК. – Режим доступа: http://www.edu.gov.kz/ru/zakonodatelstvo/podzakonnye_normativnye_pravovye_akty/.

9 В Костанайской области разрабатывается устав для создания единой системы поддержки и развития молодёжи. – Режим доступа: <http://bnews.kz/ru/news/post/147699/>.

Дата поступления статьи в редакцию 14.02.2014