

УДК 321

Элла Ламах,
аспирантка 3-го курса
Национальной академии государственного
управления при Президенте Украины

ГЕНДЕРНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ НА УКРАИНЕ

Аннотация

В статье рассмотрены актуальные вопросы внедрения гендерного равенства во все аспекты современной жизни украинского общества. Определены основные тенденции развития законодательства Украины на пути к евроинтеграции и даны рекомендации к усовершенствованию государственной гендерной политики.

Ключевые слова: государственная гендерная политика на Украине, гендерный бюджет, гендерный портрет эпидемии ВИЧ-инфекции, проблемы мужского социума.

Аңдатпа

Мақалада Украина қоғамының қазіргі таңдағы өмірінің барлық аспектілеріне гендерлік теңдікті енгізудің өзекті мәселелері қарастырылады. Еуроықпалдастық жолында Украинаның заңнамасын дамытудың негізгі үрдістері анықталады және мемлекеттік гендерлік саясатты жетілдіруге арналған ұсынымдар берілген.

Тірек сөздер: Украинадағы мемлекеттік гендерлік саясат, гендерлік бюджет, АҚТҚ індетінің таралуының гендерлік портреті, ерлер әлеуметтік ортасындағы проблемалар.

Abstract

The article considers topical issues of gender mainstreaming in the Ukrainian society. Key tendencies are identified for development of legislation of Ukraine on the way to European integration, and recommendations are provided to improve the governmental gender policy.

Key words: governmental gender policy, gender budget, gender portrait of HIV epidemics, male society problems.

В статье рассматриваются существующие успехи и проблемы современной украинской государственной власти во внедрении гендерной политики на всех уровнях управления социальными вопросами. Составляющей изменения и обновления украинского государства в конце XX и в начале XXI века является актуализация гендерного равенства, которое уже давно признано мировым сообществом. Для дальнейшего процветания и развития страны все современные изменения социального сообщества требуют критического переосмысления и реформирования, учитывая интересы мужчин и женщин. Гендерные преобразования обусловлены рядом явлений, а именно: появлением новых форм социальной и культурной жизни мужчин и женщин; развитием гендерной демократии в прогрессивных странах мира, быстрым развитием экономики и демографическими показателями. Как член международных организаций, в интересах развития, мира и прогресса, а также демократии и национальной безопасности Украина подписала все международные документы мирового и европейского значения, в которых изложены положения гендерного равенства, и как страна-подписант признала их правомерность, восприняла как ориентир и взяла обязательства по их выполнению. Среди таких документов:

- Всеобщая декларация прав человека (1948 г.);
- Декларация и Платформа действий, принятые на Четвертой всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.);
- Политическая декларация и Итоговый документ «Дальнейшие меры и инициативы по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий», принятые на Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН с повесткой дня «Женщины в 2000 году: равенство между женщинами и мужчинами. Развитие и мир в XXI веке»;
- Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций «Цели тысячелетия», утверждена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН (2000 г.).

Успеху в достижении гендерного равенства, изменениям в правовом статусе женщин Украины способствовал анализ опыта стран Европы, в том числе разработка гендерных

стратегий и плана действий европейскими государствами. Государства – члены Европейского Союза сделали значительный шаг в разработке единой гендерно-правовой политики. Как член Совета Европы (с 1995 г.) Украина обязалась согласовывать национальное гендерное законодательство с соответствующими европейскими документами, став частью европейской региональной системы. Среди таких документов:

- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, принятая 4 ноября 1950 г. в Риме;
- Европейская социальная хартия, принятая Советом Европы в 1961 г., и Европейская социальная хартия (пересмотренная) 1999 г.;
- Декларация о равноправии женщин и мужчин, принятая Комитетом министров Совета Европы в 1988 году;
- Заключительная декларация второго саммита глав государств и правительств Совета Европы, принятая в Страсбурге 10–11 октября 1997 г.;
- Декларация Совета Европы о применении рекомендаций Комиссии по защите достоинства женщин и мужчин на рабочем месте, включая Кодекс практических действий по борьбе против сексуальных домогательств 1991 г.;
- Европейская конвенция о борьбе с торговлей людьми 2005 г. и др.

На основе этих и других документов Украина имеет возможность заложить основы юридического регулирования гендерных процессов в различных сферах жизни. Осуществление гендерно-правовых подходов для достижения гендерного равенства в различных сферах жизнедеятельности общества и государства формирует самостоятельную гендерную сферу, ее внутреннюю стратегическую определенность, политику и механизмы регулирования гендерными процессами.

Украина ратифицировала почти все международные документы, в которых закреплен гендерный подход к формированию международной и национальной политики, к внедрению его во все сферы жизни общества. Подписав принятые на международном уровне документы, Украина тем самым признала и приняла к действию очерченные в них основные подходы к равенству полов, а именно то, что:

- равенство женщин и мужчин неразрывно связано с уровнем социального прогресса, развития и мира;
- по значимости гендер, как основное право человека, находится рядом с такими глобальными проблемами, как бедность, демография, экологический вопрос и мир;
- равенство женщин и мужчин является универсальной и неизменной ценностью в системе основных прав и свобод человека;
- права женщин и девочек являются неотъемлемой и неделимой составной частью всеобщих прав человека и должны защищаться на всех стадиях жизненного цикла, а именно, в детстве, юности, взрослом и пожилом возрасте;
- ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола является первоочередной целью международного сообщества;
- движение за равенство мужчин и женщин во всем мире является одним из определяющих факторов современности;
- равенство возможностей для всех людей имеет ключевое значение для построения справедливых демократических обществ в XXI в.;
- равенство женщин и мужчин является первостепенной среди семи приоритетных сфер и направлений политики, определенных в документе «Цели тысячелетия» (сентябрь 2000 г.), а именно, равенство женщин и мужчин; окружающая среда; развитие сельских районов; развитие городов; система здравоохранения; образование и наука; техническая и инновационная деятельность;
- равенство женщин и мужчин является фундаментальной ценностью третьего тысячелетия рядом со свободой, справедливостью, толерантностью;
- главная ответственность в стране за соблюдение обязательств по равенству полов лежит на правительстве;
- гендерная проблематика должна быть интегрирована во все стратегии и программы.

Однако любые международные акты и другие документы обеспечивают гарантии там, где сильна власть закона, где принятые законы и другие нормативно-правовые акты гарантируют соблюдение конституционных прав и международных договоренностей, где добрые намерения

не вытесняются политической целесообразностью. Изложенные в международных актах ключевые подходы требуют от руководства страны гендерной активности в сфере политической и законодательной деятельности. Руководствуясь этими подходами, современное украинское общество и государство моделируют и программируют свое будущее. Этому способствуют и такие важные документы, как Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейским Союзом (1994 г., вступило в силу 1 марта 1998 г.), Стратегия интеграции Украины в Европейский Союз (1998 г.), утвержденная указом Президента Украины. В том же году постановлением Кабинета Министров Украины была принята Концепция адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза, в которой предусмотрено поэтапное приведение национального законодательства в соответствие с правовыми нормами, действующими в странах – членах ЕС.

Для этого на Украине пересматриваются, адаптируются, согласовываются все правовые нормы с учетом гендерной составляющей. Для достижения гендерных преобразований, прежде всего, требуется рассмотреть правовое поле государственной гендерной политики на Украине и ее основные направления. В первые годы XXI века на Украине сформировалась государственная гендерная политика, благодаря активной деятельности общественных организаций, которые работали как с законодательной, так и с исполнительной властью. Как результат, в 2005 и 2006 годах приняты важные документы стратегического значения, в которых гендерная политика рассматривалась не как дополнение к господствующей концепции «улучшения положения женщин», а как масштабное самостоятельное явление, что требовало отдельного внимания и создания государственных форм регулирования. Такими документами являются:

Указ Президента Украины «О совершенствовании работы центральных и местных органов исполнительной власти по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин» от 26 июля 2005 № 1135/2005;

Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», принятый Верховной Радой Украины 8 сентября 2005 № 2866-IV.

Основные направления государственной гендерной политики юридически изложены в целевом Законе Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин». Закон юридически обеспечивает гендерное моделирование образа жизни украинского общества, государственной политики, деятельности государственных и общественных институтов. Законом определены восемь основных направлений, а именно:

- утверждение гендерного равенства;
- недопущение дискриминации по признаку пола;
- обеспечение равного участия женщин и мужчин в принятии общественно важных решений;
- обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин, как в профессиональной сфере, так и в рамках семьи;
- поддержка семьи, формирование ответственного материнства и отцовства;
- воспитание и пропаганда среди населения Украины культуры гендерного равенства, просветительская деятельность в этой сфере;
- защита общества от информации, направленной на дискриминацию по признаку пола.

Анализируя статьи принятого закона, с одной стороны, можно констатировать, что юридически на Украине гендерное равенство признано как направление государственной политики, и государство выступает гарантом обеспечения такого равенства. С другой стороны, важно отметить, что закон сводит равенство лишь к его юридическому содержанию и подводит к пониманию равенства женщин и мужчин во всех сферах общественной, государственной и частной жизни. Таким образом, в этом подходе заложено преодоление элемента иерархичности, по которой исторически мужчины рассматривались как высшие члены общества, а их деятельность и результаты – как общественно значимые. Нововведение закона состоит в том, что он расставляет акценты на ответственном материнстве и отцовстве, что позитивно влияет на воспитание детей в семье. Именно такая семья, построенная на демократических принципах, соответствует современной жизни в XXI столетии, где права человека, личности становятся фундаментом для развития и процветания любого государства. Благодаря закону паритетность в отношениях между мужчиной и женщиной в семье должна быть присуща и украинскому обществу. В первую очередь формулирование паритетности мужчины и женщины в семье необходимо для защиты прав женщин, которые до сих пор находятся в неравном

с мужем/мужчиной положении. Определяя такое направление гендерной политики, закон направляет жизнедеятельность всех социальных институтов на Украине на формирование и сохранение ценностей гендерного равенства, формирование семьи на паритетных условиях. Характер ответственности членов семьи более детально определяет семейное, гражданское и иное законодательство.

Следующим для анализа направлением закона являются воспитание и пропаганда гендерной культуры украинского общества. Подобное направление государственной политики и её внедрение во все сферы жизни должны способствовать созданию общества гендерного равенства на Украине, так как культура гендерного равенства не возникает сама по себе. Это направление закона, к сожалению, остаётся номинальным, несмотря на то, что государство является той организованной структурой, которая способна влиять на информационные процессы в стране. Информационное общество, становление которого происходит на Украине, включает как прогрессивные, так и регрессивные явления, имеющие глобальный характер. Непонимание сути гендерной политики приводит к отсутствию защиты общества от информации дискриминационного характера по отношению к мужчинам и женщинам. Стремление через средства массовой информации сохранить патриархатное отношение, использовать тело женщины в рекламе в обидных для нее формах все ещё присуще украинским средствам массовой информации. В условиях неразвитого информационного законодательства и становления информационного права это направление закона должно быть разработано как самостоятельная статья, в которой будут указаны пути достижения прописанной нормы. Также реализация этого государственного направления требует отдельного юридического обеспечения – принятия закона о защите общества от информации, направленной на дискриминацию по признаку пола.

С целью координации деятельности управленческих структур по регулированию гендерных отношений Правительство Украины создает межведомственные советы. В сентябре 2007 года при Кабинете Министров Украины был создан Межведомственный совет по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми. Создание этого органа направлялось на координацию и согласование деятельности всех органов власти, однако его компетенция является разноуровневой и не содержит четкой направленности на гендерные преобразования. Показателем этого является создание ещё одного консультативного органа Совета – Экспертной рабочей группы по вопросам предупреждения насилия в семье и противодействия торговле людьми. Вопросы гендерного равенства не отражены ни в ее названии, ни в утвержденном Положении. Все эти советы перестают работать с 2011 года, оставаясь только номинально. Быстрое изменение власти приводит к потере институциональной памяти. А внедрение гендерной политики правительством и другими органами исполнительной власти на Украине продолжает оставаться малопонятным и непопулярным. На осуществление гендерных преобразований как в общенациональном масштабе, так и в отраслевых направлениях деятельности влияют различия и противоречия во взглядах политиков и общественных деятелей, периодическая смена правительств, научная недоработка стратегического содержания предложений и недостаточная профессиональность, которая существует в системе управления. Подавляющее большинство министерств еще только приступают к усвоению гендерного подхода, причем этот процесс происходит нелегко. Он требует концептуальных изменений во взглядах на содержание современного отраслевого управления, где основным индикатором результативности центральных органов должен рассматриваться рост благосостояния личности, в частности личностей женщины и мужчины как равноправных и равных в возможностях себя реализовать и обеспечить.

Стоит отметить, что при существующих темпах гендерных преобразований на Украине до 2015 года страна достигнет запланированного в «Целях развития тысячелетия. Украина» уровня паритетного представительства (с приближением к пропорции 50/50 женщин и мужчин) в парламенте Украины; и гендерно паритетного состава органов исполнительной власти на всех уровнях управления (в частности, увеличение удельного веса женщин среди высших государственных служащих 1–2 категорий не менее 30 %) в представительных органах власти и на высших ступенях власти. Такой дисбаланс в представленности женщин и мужчин – руководителей центральных органов особенно четко просматривается в сравнении с мировыми тенденциями. В течение последних десяти лет на общемировом уровне

количество женщин, занимающих министерские должности, выросла. В нынешней системе органов исполнительной власти Украины должностные позиции, на которых принимаются решения, занимают преимущественно мужчины. Что касается исполнителей решений, то эти позиции представлены преимущественно женщинами. Такие дискриминационные явления свидетельствуют о еще несформированной на Украине культуре гендерного паритета, недооценке женского кадрового ресурса, наконец, о распространенных неумении и неготовности общаться, вести диалог с женщиной при подготовке и принятии важных решений и решении государственных вопросов, что свойственно демократическим обществам.

Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» в ст. 12, 13 прописал гендерные полномочия органов местного самоуправления. Важным в нем является юридическое определение уполномоченных лиц (координаторов) по вопросам обеспечения равных прав и возможностей, их полномочий в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления. Следовательно, условием реализации политических и юридических документов по вопросам гендера является широкая образовательная и просветительская работа. Только при таком условии работники местных органов исполнительной власти и местного самоуправления будут способны нести в соответствии с законодательством персональную ответственность за невыполнение возложенных на них обязанностей как этого требует Закон. Однако не во всех областях концептуально осознали необходимость имплементации гендерных подходов и формирование соответствующей гендерной культуры. Исполнительные структуры большинства областей продолжают ориентироваться – сознательно или бессознательно – на концепцию «улучшения положения женщин», игнорируя необходимость обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин как равноправных. Выполнение ими таких полномочий, как обеспечение предоставления женщинам и мужчинам равных прав и возможностей, выполнение общегосударственных и региональных программ, проведение просветительской деятельности, соблюдение принципа гендерного равенства в деятельности всех органов самоуправления, требует осведомленности по гендерным вопросам и времени для повышения соответствующей квалификации.

Безусловно, ситуация, сложившаяся на Украине, довольно сложная. С одной стороны, еще с советских времен остался высоким уровень образования и профессиональной подготовки женщин, также в основном сохранена система социальной защиты населения, с другой – страна переживает трудные времена глубоких экономических и социальных трансформаций, когда на фоне рыночной модернизации наблюдается усиление патриархальной идеологии и патриархальных отношений. Из этого возникают основные задачи практической политики по отношению к «женскому вопросу»: как нейтрализовать негативные последствия рыночной модернизации и улучшить социальное положение женщин, что нужно сделать, чтобы процессы общественного реформирования не углубили гендерный разрыв, как сохранить социальные достижения прошлых времен, как выстроить политику в этой сфере и выбрать наиболее эффективные и адекватные методы управления?

По очевидным причинам гендерное равенство означает рациональные и справедливые экономические отношения и выступает в качестве движущей силы экономического развития и улучшения условий жизни всего общества. Вместе с тем следует признать, что решения, которые принимаются в экономической сфере, по-разному отражаются на женщинах и мужчинах. Именно в экономической сфере существуют серьезные гендерные проблемы, требующие безотлагательного решения. Вопрос гендерного равенства должен стать центральным при анализе и принятии социально-экономических решений, в планировании бюджетных программ, в институциональных структурах и реальных процессах экономики. Важной причиной обращения внимания на гендерные вопросы в экономике является выявленная связь между гендерными диспропорциями и развитием всех отраслей производства, которые всё больше привлекают женское сообщество. Гендерное неравенство имеет значительное влияние на производительность, эффективность и экономический прогресс. А сокращение социальных расходов имеет для женщин более тяжелые последствия, чем для мужчин. Следовательно, государственное определение значимости проблем гендерного равенства должно рассматриваться комплексно на всех уровнях политики, исполнительной власти и финансовых систем.

Развитие украинской гендерной государственной политики сопровождается активным вовлечением гражданского общества. Лидеры общественных организаций представлены как эксперты, консультанты в различных комиссиях, советах на всех уровнях власти и активно отстаивают внедрение гендерной политики в украинском обществе. Благодаря активной работе общественных организаций гендерная проблематика всегда находится в повестках дня всех органов быстро меняющейся государственной власти страны. На данном этапе Украина внедряет много проектов и инноваций на региональном и местном уровнях, где партнёрами выступают государственные и общественные организации. Можно выделить два наиболее удачно отработанных направления – это гендерное бюджетирование и осуществление профилактики ВИЧ-инфекции/СПИДа с учетом гендерного подхода. Программы ООН, ООН-женщины, Региональное представительство Фонда имени Фридриха Эберта, Шведское агентство международного развития на Украине инициировали ряд проектов по разработке механизма для использования гендерной составляющей в формировании бюджетов на региональном и местном уровнях. Этот процесс начался в 2004 году в рамках проекта «Программа равных прав и возможностей мужчин и женщин на Украине». В рамках всех проектов проводится обучение представителей государственных структур, специалистов городских советов и общественных организаций по вопросам распределения бюджетных средств в соответствии с гендерной составляющей. Координировало процесс гендерного бюджетирования Министерство финансов Украины. В результате была достигнута основная цель проекта – проведение анализа бюджетов с учетом гендерной составляющей, накопление опыта в этой работе и разработка рекомендаций, касающихся перераспределения статей расхода в проблемных сферах деятельности, а именно в сфере занятости населения; на этапах принятия решения; в сфере охраны здоровья мужчин и женщин, в сфере защиты детства и материнства, то есть в социальной сфере. Также гендерный бюджетный анализ был проведен в рамках реализации областных программ, а именно в Ивано-Франковске анализировали молодежную программу и программу в сфере образования, а в Луганской области – программу в сфере физической культуры и спорта. Такое изменение подхода для проведения анализа дало возможность увидеть гендерную проблематику с другой стороны. Стал отчетливей заметен дисбаланс статей расхода на определенные возрастные и социальные группы населения Украины. Например, мужчин старшего возраста в два раза меньше, чем женщин такого же возраста. Среди больных туберкулезом 70 % составляют мужчины, из общего числа самоубийц 80 % составляют мужчины, а наркозависимые мужчины составляют 94 %. Эта лаконичная информация уже дает основания к корректировке бюджетных расходов для предотвращения вышеуказанных явлений с одной стороны, а с другой стороны – обезопасит женщину от их пагубного влияния. Таким образом, проведение регулярного и системного анализа бюджетов с учетом гендерной составляющей во всех регионах Украины способствует: повышению качества управления государственными и местными финансами, улучшению экономической эффективности и результативности; совершенствованию распределения финансовых ресурсов; осуществлению эффективного управления и качественному оказанию услуг; достижению целей гендерного равенства и развитию личностного потенциала; мониторингу достижения политических целей, в том числе обеспечения гендерного равенства; привлечению общественности к планированию и реализации местных бюджетов.

Ещё одним примером комплексного внедрения гендерной политики на Украине на государственном уровне являются анализ распространения эпидемии ВИЧ, включая гендерную составляющую, и последующая разработка методических рекомендаций «Использование гендерного подхода при планировании ответа на эпидемию ВИЧ-инфекции/СПИДа на Украине» Государственной службой по вопросам противодействия ВИЧ-инфекции/СПИДу и другим социально опасным заболеваниям. Для эффективного противодействия распространению эпидемии ВИЧ и помощи людям, которые живут с ВИЧ/СПИДом, для государственных служащих разного уровня проводятся обучающие программы по внедрению гендерной составляющей на уровне управления.

На начальном этапе разработки стратегии, программ и мероприятий предотвращения эпидемии ВИЧ-инфекции/СПИДа рекомендуется проводить гендерный анализ для

формирования гендерного портрета эпидемии ВИЧ-инфекции/СПИДа в регионе. Такой подход, в первую очередь, дает возможность четко определить основные гендерные потребности наиболее уязвимых к ВИЧ-инфицированию групп населения региона, на которых сфокусированы основные мероприятия региональных целевых социальных программ по вопросам противодействия эпидемии ВИЧ-инфекции/СПИДа. Гендерно чувствительные мероприятия противодействия эпидемии ВИЧ-инфекции/СПИДа на уровне отдельно взятого региона должны основываться на его гендерных особенностях развития эпидемии. Именно гендерный портрет эпидемии региона, учитывая потребности женщин/девушек и мужчин/мальчиков, даёт возможность четко определить условия реализации проектов и повысить их эффективность. Цель формирования гендерного портрета эпидемии ВИЧ-инфекции/СПИДа в регионе – создание инструмента для разработки гендерно чувствительных мероприятий региональных программ противодействия эпидемии ВИЧ-инфекции/СПИДа с учетом гендерных особенностей развития эпидемии. Гендерный портрет эпидемии ВИЧ-инфекции/СПИДа – это совокупность демографических, социальных, медико-психологических и других признаков групп населения региона, которых коснулась эпидемия и которые характеризуют потенциального получателя услуг процесса противодействия эпидемии ВИЧ-инфекции/СПИДа. Важно учесть, что гендерный портрет региона состоит из статистической и аналитической частей (статистических и аналитических данных), которые позволяют представить более полную картину гендерных особенностей эпидемии в регионе путем анализа как количественных, так и качественных показателей. В основу гендерного портрета эпидемии ВИЧ-инфекции/СПИДа закладывается гендерная статистика, поскольку именно она является надежным источником данных, которые необходимо тщательно анализировать, осмысливать и использовать при подготовке новых гендерно чувствительных программ, направленных на уменьшение темпов роста эпидемии ВИЧ-инфекции/СПИДа. Статистическая информация включает в себя весь спектр собранной гендерной статистики, структурированной в соответствии с определенными показателями. Перед тем, как ее собрать, нужно провести инвентаризацию имеющейся сегрегированной информации; собрать и обработать необходимые имеющиеся данные, структурировать полученные гендерные данные, определить, каких именно данных не хватает для полноты гендерного портрета региона. Как видим, сделанные практические шаги в сфере гендерного равноправия в различных сферах государственной политики продвигают Украину на пути к демократизации общества и власти.

Главная проблема заключается в том, что распространённые в украинском обществе гендерные практики и стереотипы не способствуют преобразованию системной государственной политики в соответствии с потребностями нового исторического времени. Таким образом, демократизация общественной и государственной жизни, связанная с вхождением Украины в европейское сообщество, прямо пропорциональна учёту насущных вызовов современности и определению социальных задач, исходя из гендерной перспективы. **Среди основных социальных вызовов, стоящих перед украинским обществом, отмечают:**

– Выросшая мобильность населения. Усиление миграционных потоков значительно влияет на социальные отношения между мужчинами и женщинами. Вызванные социальной дезорганизацией и миграционными процессами новые явления, в частности появление на Украине районов с преобладанием преимущественно мужской (на востоке) или преимущественно женской рабочей силы (на западе), деформируют весь спектр социальных отношений в этих регионах и оказывают негативное влияние на них. Выросшая миграция способствует появлению гендерной диспропорции в различных сферах общественной жизни на Украине, влияние которой в дальнейшем будет усиливаться.

– Выросло количество иммигрантов – мужчин и женщин, которые приносят собственные этнические нормы и особенности гендерной культуры, чем видоизменяют присущую Украине культуру гендерных отношений, что обязательно должно учитываться в государственной гендерной политике.

– Изменения в способах совместной работы женщин и мужчин, появление новых форм трудовой этики, которые включают и гендерный компонент, пронизывающий все социальные институты – семью, школу, сферу производства, общество в целом. Не учитывая причину нарастания и углубления явлений социальной дезорганизации, в частности рост количества

разводов, распространение беспризорности мальчиков и девочек, разрушение семейных отношений, мы будем наблюдать усиливающийся демографический кризис.

– Негативные социальные тенденции, связанные с военными конфликтами, которые влияют на жизнь женщин и мужчин и их семей.

Ещё одна проблема состоит в том, что процесс формирования механизма управления гендерными процессами происходит медленно. Это выражается в непрерывном реформировании и перестройках профильных органов, отсутствии комплексных государственных программ и их финансирования. Подобное политическое строительство государства ограничивает возможность прямого копирования Украиной гендерных норм, принятых другими государствами, поставивших социальную политику как основополагающую. Таким образом, постоянные государственные изменения в структуре органов власти отражаются на состоянии общества, как носителя определенных гендерных ценностей и традиций. Вследствие непрерывных перестроек органов управления и несбалансированности процессов государственной власти не могут утвердиться необходимые преобразования в экономике и социальной политике страны. Подобная ситуация создаёт новые проблемы, такие как недостаточная гендерная чувствительность мужчин, как гендерной группы к вопросам своей жизнедеятельности. До сих пор распространено восприятие ими гендерной проблематики как малозначительной, второстепенной, направленной только на рассмотрение вопросов женского социума. Этот показатель необходимости гендерного воспитания и просвещения мужчин остаётся актуальным для украинского общества. Распространённые стереотипные взгляды на мужскую часть социума привели к их тяжелейшему положению в обществе: возрастанию заболеваний, алкоголизма, наркозависимости, суицидов и высокой смертности. Мужчины в возрасте 28–45 лет умирают втрое больше, чем женщины, а их смертность на Украине в целом в четыре раза больше, чем среди европейцев. Гендерный разрыв в продолжительности жизни украинского мужчины составляет 10–12 лет, а среди европейцев такой разрыв составляет 4–6 лет. Проблемы мужского социума напрямую влияют на самоопределение женщин в обществе, возрастает нагрузка в семье и на работе, поиск дополнительных заработков, возникают разные формы насилия. Украина стремительно «феминизируется», что серьёзно влияет на все сферы общественной жизнедеятельности, создание семьи и воспитание детей. Как структура гражданского общества, семья нуждается в государственной поддержке и защите. Негативные социальные тенденции, которые определяются в жизни женщин и мужчин, требуют целевого государственного воздействия на отдельные зоны в политической, экономической, социальной и культурной плоскостях. В связи с этим актуализация государственной гендерной политики и целенаправленное воздействие власти на социальные преобразования исторически необходимы.

Актуальным для государственной власти является вопрос учёта и использования человеческого ресурса с принятием изменения самовыражения и самоутверждения личностей женщины и мужчины в их стилях жизни и способах общения в современном мире. Построение современной государственной политики должно базироваться на принятых новых эгалитарных ролях, которые основываются на взаимоуважении между мужчинами и женщинами, их взаимоподдержке, умении общаться, партнёрстве, паритетности в отношениях при создании семьи. Это связано с тем, что женщина, активно включаясь в усвоение и применение информационных технологий, становится всё более востребованной, контролирует свои знания и формирует себя как самостоятельную, никому не подчинённую, независимую личность. Учитывая эти изменения, от мужчины уже требуется не только добывание материальных благ, мужчина рассматривается как партнёр и отец, уважающий и поддерживающий во всех начинаниях женский социум. Необходимо эффективно усваивать и использовать новые технологии, в частности, в ведении предпринимательской деятельности, в образовательных целях, установлении контактов, обмене информацией, осуществлении пропагандистской деятельности и т. д. В таких условиях необходимость государственного регулирования гендерными процессами возрастает, так как актуализируются властный, управленческий и правовой потенциал общества, что позитивно влияет на развитие любой страны. Направления государственной гендерной политики в таких условиях должны охватывать все отрасли жизнеобеспечения, где базовыми являются отношения между полами. В странах с развитой демократией современный гендерный комплексный подход учитывает интересы обоих полов и предусматривает реализацию социальной политики, которая

умеет реагировать на потребности мужчин и женщин. Примерами могут служить принятые законодательные акты, направленные на уменьшение негативных явлений среди мужского социума: «обязательный отпуск для отцов при рождении ребёнка», «гибкое рабочее место» и другие. Новые общественные практики требуют новых гуманитарных установок и ориентиров. Государственная политика гендерного равенства сводится к равенству правовому, а не к практическим изменениям социального статуса женщин и мужчин, тогда как возможности реализуются именно в социальной сфере, в которой существует преимущественно не прямая (скрытая) форма дискриминации.

Принятие Верховной Радой Украины целевого Закона «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» и определение в нем направлений гендерной политики стали значительным шагом в утверждении демократии в украинском обществе. Вместе с тем необходимо вносить изменения, касающиеся надзора за обеспечением равенства мужчин и женщин. В Законе практически отсутствуют механизм подачи и рассмотрения жалоб на дискриминационные действия частных и должностных лиц, государственных органов, проведения проверок таких жалоб, принятия по ним решений, обязательных для исполнения, наложения санкций и другие меры контроля. Это требует дальнейшей наработки юридических механизмов для обеспечения закона по вопросу гендера и равенства. Современное содержание отношений между полами требует гуманизации государственной политики, прежде всего – обращения к личностям женщины и мужчины.

Резюме

На Украине перестройка государственной политики связана, прежде всего, с изменениями человеческого потенциала, приобретением новых качеств женщинами и мужчинами. В зависимости от их положения изменяются и темпы преобразований в стране. Недостаточное владение гендерной проблематикой во всей системе управления государственной властью, призванной регулировать социальные процессы на Украине, связано с низким уровнем осведомленности украинского общества о состоянии гендерных отношений. Подобное положение связано с тем, что Украина в советское время потеряла значительный социальный отрезок времени в общественном развитии, и новые условия объективно требуют поиска возможностей его наверстать, воплощая новую политику равенства женщин и мужчин и её правовую составляющую. Подобное отставание полностью противоречит развитой гендерной политике в демократических странах мира. Поэтому даже копирование образцов гендерных преобразований других государств является прогрессивным шагом, когда они способствуют динамическому развитию своей страны. Актуализация гуманитарной направленности государственной гендерной политики способна преодолеть её технократизм, господствующий в течение всего XX века, и предоставить положительную динамику экономических и социальных изменений, способствовать становлению украинского общества в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций: Утверждена резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_621
- 2 Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин: Закон Украины от 8 сентября 2005 года № 2866-V [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/2866-15>
- 3 Гаращенко С. В. Гендерное бюджетирование как составляющая политического механизма помощи в обеспечении равенства женщин и мужчин [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://archive.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/naukma/olit/2009_95/10_garashchenko_sv_abstract_ukr.pdf
- 4 Потенциал Украины и его реализация. Аналитический отчёт Международного центра перспективных исследований / рук. проекта: Ольга Романюк, к. н. гос. упр. – К., 2009. – 69 с.
- 5 Гендерные стратегии устойчивого развития / под ред. Л. С. Лобановой. – К.: Феникс, 2004. – 432 с.
- 6 О Рекомендациях парламентских слушаний: «Равные права и равные возможности в Украине: реалии и перспективы»: Постановление Верховного Совета Украины от 27 июня 2007 года № 1241-V [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1241-v>

7 Гендерные стереотипы и отношение общественности к гендерным проблемам в украинском обществе. – М.: Изд-во ООО «ВАИТЕ», 2007. – С. 16., С. 26.

8 Внедрение гендерного подхода при планировании ответа на эпидемию ВИЧ-инфекции/СПИДа в Украине». Методические рекомендации от 2014 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dssz.gov.ua/index.php/golovna/97-novyny/1859-predstavleno-metodiki-zabezpechennya-gendernogo-komponentu-v-regionalnikh-programakh-protidiji-vil-infektsiji-snidu>

9 Гендерные преобразования в Украине. Отчёт по результатам очередного, третьего, аналитического исследования гендерных проблем украинского общества. Программа равных возможностей ООН в Украине. Авторы: Амджадин Л. М., Костенко О. Ю., Либанова Э. М., Мельник Т. М., Піщуліна О. М. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://gender.org.ua/images/lib/genderni_peretvorenniya.pdf

10 Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml

11 «Концепция адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза». Постановление Кабинета Министров Украины. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.legeasiviata.in.ua/archive/2013/12-4/01.pdf>

12 Указ Президента Украины «О совершенствовании работы центральных и местных органов исполнительной власти по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин» от 26 июля 2005 № 1135/2005; [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1135/2005>

13 Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.licinfo.com.ua/ru/pro-zabezpechennya-rivnih-prav-ta-mozhливostey-zhinok-i-cholovikiv.html>

Дата поступления статьи в редакцию 3.11.2014