

НОРМОТВОРЧЕСТВО В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

Асет
САДВОКАСОВ *

докторант Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, г. Нур-Султан, Республика Казахстан, a.sadvokasov@apa.kz

<https://doi.org/10.52123/1994-2370-2021-497>

УДК 340.11

МРНТИ 04.21.71

Аннотация. В настоящей работе представлена оценка нормотворчества Республики Казахстан путем проведения краткого SWOT-анализа четвертого общенационального приоритета «Справедливое и эффективное государство на защите интересов граждан» Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года. Проанализированы сильные, слабые стороны, а также возможности и угрозы, стоящие перед обществом и государством по повышению качества нормотворчества. Выявлены общие факторы, относимые к сильным сторонам государства в сфере модернизации процесса разработки, согласования и принятия проектов нормативных правовых актов. В то же время представлены слабые стороны, рассматриваемые как препятствия для достижения запланированных целей. Кроме того, выявлены потенциальные возможности и угрозы, которые следует принимать во внимание при формировании национальной системы нормотворчества. В заключении рекомендовано использовать представленный анализ для дальнейшего изучения перспективы развития нормотворчества.

Ключевые слова: нормотворчество, SWOT-анализ, план развития, государственное управление, общенациональный приоритет, нормативный правовой акт.

JEL коды: K10, K15, K39.

Андатпа. Осы жұмыста Қазақстан Республикасының 2025 жылға дейінгі Ұлттық даму жоспарының "Азаматтардың мүдделерін қорғаудағы әділ және тиімді мемлекет" төртінші жалпыұлттық басымдығына қысқаша SWOT-талдау жүргізу арқылы Қазақстан Республикасының нормашығаруын бағалау ұсынылған. Заң нормаларын шығару сапасын арттыру бойынша қоғам мен мемлекет алдында тұрған күшті, әлсіз жақтар, сондай-ақ мүмкіндіктер мен қатерлер талданды. Нормативтік құқықтық актілердің жобаларын әзірлеу, келісу және қабылдау процесін жаңғырту саласындағы мемлекеттің күшті жақтарына қатысты жалпы факторлар анықталды. Сонымен қатар, жоспарланған мақсаттарға жету үшін кедергілер ретінде қарастырылатын әлсіз жақтар ұсынылған. Бұдан басқа, нормашығарудың ұлттық жүйесін қалыптастыру кезінде назарға алынуы тиіс әлеуетті мүмкіндіктер мен қауіптер айқындалды. Қорытындылай келе, нормашығармашылықтың даму келешегін одан әрі зерттеу үшін ұсынылған талдауды пайдалану ұсынылды.

Түйін сөздер: нормашығармашылық, SWOT-талдау, даму жоспары, мемлекеттік басқару, жалпыұлттық басымдық, нормативтік құқықтық акт.

JEL кодтары: K10, K15, K39.

Abstract. This paper presents an assessment of the rule-making of the Republic of Kazakhstan by conducting a brief SWOT analysis of the fourth national priority "A fair and effective state to protect the interests of citizens" of the National development plan of the Republic of Kazakhstan until 2025. The strengths, weaknesses, as well as opportunities and threats facing society and the state to improve the quality of rulemaking are analyzed. The general factors related to the strengths of the state in the field of modernization of the process of development, coordination and adoption of draft regulatory legal acts are identified. At the same time, weaknesses are presented, considered as obstacles to achieving the planned goals. In addition, potential opportunities and threats have been identified that should be taken into account when forming a national rulemaking system. In conclusion, it is recommended to use the presented analysis for further study of the prospects for the development of rulemaking.

Keywords: rulemaking, SWOT analysis, development plan, public administration, national priority, regulatory legal act.

JEL codes: K10, K15, K39.

Введение

Нормотворчество является одним из важнейших инструментов государственного управления, правовым механизмом регламентации

общественных отношений.

Так, С. Комаров (1998) рассматривает нормотворчество как деятельность органов власти по выражению воли государства путем

* Автор для корреспонденции: А. Садвокасов, a.sadvokasov@apa.kz

принятия соответствующих нормативных правовых актов.

С. Алексеев (2004) полагает, что нормотворчество нацелено на развитие правовой системы государства через принятие норм права.

Научный интерес вызывает мнение А. Малько (2013), рассматривающий в качестве субъекта нормотворчества не только государство, но и народ.

В казахстанской науке вопросам нормотворчества посвящено немало трудов. К примеру, исследователь Ж. Ибрагимов (2016) полагает необходимым учета достижений науки при разработке правовых норм.

Таким образом нормотворчество рассматривается как многогранный инструмент, благодаря которому воля государства и населения оформляется в правовой акт, который в свою очередь устанавливает правила поведения субъектов общества.

Необходимость постоянной модернизации нормотворчества всегда находилась в фокусе внимания общества и государства в Республике Казахстан. Об этом свидетельствует полное исполнение и завершение трех государственных программ в сфере модернизации отечественного законодательства:

1) Государственная программа правовой реформы, утвержденная Постановлением Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994 года № 1569;

2) Концепция правовой политики, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года № 949;

3) Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.

Однако постоянное обновление социально-экономических отношений в обществе, модернизация институтов государственного управления предъявляют повышенные требования к процессу нормотворчества.

Актуален вопрос оценки текущего состояния нормотворчества, сильных и слабых сторон, а также перспектив развития и угроз через призму стратегических документов государства, а

именно путем проведения SWOT-анализа Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденного Указом от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» (далее – План 2025). Данный документ сосредоточен на путях развития не только государства в целом, но и отдельных элементах государственного управления, в том числе и нормотворчества.

Материалы и методы

План 2025 предполагает десять общенациональных приоритетов, направленных на изменение социально-экономического ландшафта страны:

1. Справедливая социальная политика

2. Доступная и эффективная система здравоохранения

3. Качественное образование

4. Справедливое и эффективное государство на защите интересов граждан

5. Новая модель государственного управления

6. Культивирование ценностей патриотизма

7. Укрепление национальной безопасности

8. Построение диверсифицированной и инновационной экономики

9. Активное развитие экономической и торговой дипломатии

10. Сбалансированное территориальное развитие

В четвертом общенациональном приоритете «Справедливое и эффективное государство на защите интересов граждан» плана 2025 отражены, в том числе текущие и перспективные задачи, стоящие перед государством по повышению качества нормотворчества. В этих целях проведен SWOT-анализ в отношении задач и инициатив данного системного приоритета. В частности, дана оценка сильных, слабых сторон, а также возможностей и угроз реализации четвертого приоритета «Справедливое и эффективное государство на защите

интересов граждан» Плана 2025. Такой метод исследования позволит провести качественную оценку мер по совершенствованию национального нормотворчества.

Результаты

Сильные стороны

Сильной стороной реализации четвертого приоритета Плана 2025 можно признать своевременную и качественную реализацию стратегических документов государства.

К одному из успешно реализованных документов можно отнести Стратегию «Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», утвержденную в 1997 году. Данный документ обозначил основные магистральные пути развития государства и общества. При этом в документе отмечалось необходимость развития национального законодательства и нормотворчества. Успешное построение национальной системы государственного управления, достижение целей, заложенных в Стратегии «Казахстан – 2030» позволило досрочно завершить ее в 2012 году.

В связи с завершением Стратегии «Казахстан – 2030» была принята Стратегия «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства», нацеленная в том числе на дальнейшую модернизацию законодательства и приближение нормотворчества к международным стандартам. В этих целях, например, впервые принят Предпринимательский кодекс, обязывающий государственные органы проводить анализ регуляторного воздействия на деятельность субъектов предпринимательства до утверждения нормативных правовых актов.

Наряду с со стратегиями, в Казахстане успешно реализованы отдельные документы в сфере нормотворчества.

Во-первых, реализована Государственная программа правовой реформы в Республике Казахстан от 1994 года. Именно ею был задан вектор развития нормотворчества, а также отмечена необходимость внедрения принципов верховенства права и

правового государства. Новый уровень нормотворчества должен был достигнут за счет всеобщего обсуждения проектов нормативных правовых актов, создания единых стандартов и правил разработки проектов правовых актов. В реализацию данных целей в 1998 году принят Закон Республики Казахстан «О нормативных правовых актах», унифицировавший нормотворческий процесс по разработке, обсуждению и принятию проектов нормативных правовых актов.

Во-вторых, Указом Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года № 949 утверждена Концепция правовой политики. В сфере нормотворчества Концепцией ставились задачи по:

- 1) исключению пробелов в законодательстве;
- 2) вовлечению научных кругов в экспертизу проектов нормативных правовых актов;
- 3) стандартизации терминов и определений;
- 4) переходу нормотворчества на системный уровень путем введения планирования законотворческой работы;
- 5) полному финансовому обеспечению разрабатываемых проектов правовых актов;
- 6) обязательному анализу социально-экономических отношений, требующих правового обеспечения.

За семь лет реализации Концепции основные ее задачи были реализованы. Обновилась нормативная правовая база страны, были введены новые виды экспертиз (экологические, экономические и т.д.). Теперь разработка и принятие проектов правовых актов осуществляется только при наличии финансового обеспечения, а также было внедрено перспективное планирование нормотворческой работы.

В-третьих, Указом от 24 августа 2009 года № 858 утверждена новая Концепция правовой политики на период с 2010 до 2020 года. Итогами ее реализации стало принятие Закона Республики Казахстан «О правовых актах», осуществление мониторинга правовых актов, широкое вовлечение общественности в процесс обсуждения проектов нормативных правовых актов, в том числе с использованием цифровых

ресурсов.

К сильной стороне реализации четвертого приоритета Плана 2025 возможно отнести постоянное повышение качества нормотворчества, что подтверждается мировыми рейтингами. К примеру, по информации Всемирного Банка, оценивающего уровень

государственного управления в рейтинге «Worldwide Governance Indicators», Казахстан систематически повышает показатели по индикаторам «Верховенство закона», «Качество законодательства», «Эффективность Правительства» (рисунок 1).

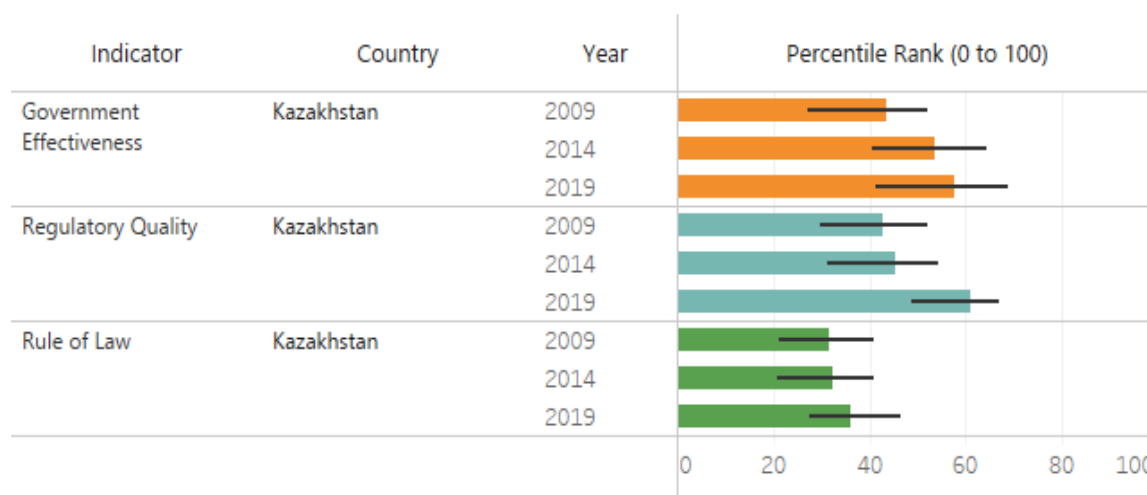


Рисунок 1 – Отдельные индикаторы государственного управления в Казахстане

По индикатору «Верховенство закона» (оценивается качество работы судов, правоохранительных органов, соблюдение прав человека) Республика Казахстан находилась в 2009 году на 31, а в 2019 году на 36 месте в мире (чем выше рейтинг, тем выше качество государственного управления).

По индикатору «Качество законодательства» (оценивается потенциал государства в сфере нормотворчества) Казахстан находился в 2009 году на 42, а в 2019 году на 61 месте.

По индикатору «Эффективность Правительства» (оценивается эффективность работы правительственных структур) Казахстан находился в 2009 году на 43, а в 2019 году на 57 месте.

Таким образом, Всемирный банк констатирует ежегодное повышение качества нормотворчества, национального законодательства и государственного управления в целом.

Слабые стороны

Постоянное изменение законодательства отрицательно влияет

на стабильность национальной правовой системы. Например, с момента принятия Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» в него было внесено 107 поправок.

На недостаточно высоком уровне находится планирование нормотворчества. Например, семь раз были внесены изменения в План законопроектных работ Правительства на 2019 год. При этом соотношение самостоятельных законов по отношению к законам о внесении изменений и дополнений находится на минимальном уровне.

Страдает качество проектов нормативных правовых актов. Нередко встречаются коллизии норм права, правовые пробелы и иные упущения при разработке проектов актов. Вызывают нарекания и сроки разработки и принятия нормативных правовых актов.

Зачастую обоснования разработки того или иного проекта нормативного правового акта не имеет достаточных оснований. Статистическая информация не предоставляется, а фундаментальные научные исследования не

прикладываются к проекту нормативного правового акта. Кроме того, приводимый международный опыт зачастую имеет косвенное отношение к новым поправкам и не учитывает национальные особенности нашей страны.

Не в достаточной степени используется потенциал правового мониторинга. При этом данный инструмент нацелен на системный анализ действующих правовых актов на предмет наличия в них устаревших и противоречащих норм. Однако по итогам правового мониторинга не был разработан ни один законопроект.

Следует отметить низкое информационное сопровождение новых правовых инициатив. Нередко граждане узнают о новых обязанностях только после непосредственного столкновения с новыми нормами. Примером может послужить установление административной ответственности за отсутствие детских удерживающих устройств.

Потенциальные возможности

Несмотря на постоянное изменение законодательства, в некоторых отраслях права удалось стабилизировать ситуацию с постоянным внесением поправок. Например, в кодексы Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» и «Об административных правонарушениях» внесение изменений и дополнений осуществляется самостоятельным законом, не предусматривающим внесение поправок в другие законодательные акты Республики Казахстан.

Данный положительный пример по сокращению частоты обновления законодательства возможно распространить и на другие отрасли права: гражданское, уголовное и иное законодательство. Это можно достичь путем внедрения в нормотворчество принципов верховенства права: предсказуемость, прозрачность, последовательность.

Представляется целесообразным также консолидировать в Законе Республики Казахстан «О правовых актах» все процедуры разработки и

принятия нормативных правовых актов, исключив дублирующие нормы из Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, законов Республики Казахстан «О доступе к информации», «Об общественных советах».

Кроме этого, назрела необходимость дальнейшего совершенствования института толкования норм права. В настоящее время граждане и предприниматели вынуждены обращаться за толкованием той или иной правовой нормы в государственные органы. Вместе с тем размещение на интернет-ресурсах наиболее частых толкований норм позволило бы сократить необходимость повторного обращения граждан в государственные органы.

Отдельные этапы нормотворчества возможно было бы передать в конкурентную среду. Например, экономические экспертизы по проектам нормативных правовых актов могут проводить признанные специалисты в сфере экономики не только национального, но и международного уровня. Проведение правового мониторинга возможно было бы возложить на независимых экспертов, что повысило бы ее качество, а также исключило бы несвойственные функции государственных органов.

Государственной программой «Цифровой Казахстан» намечена цель войти в число 30 стран мира по Индексу развития информационно-коммуникационных технологий. В сфере нормотворчества возможно внедрить электронный сбор и обработку мнения населения по острым социально-экономическим вопросам с последующим оформлением решений в правовые акты. Видится возможным перенести нормотворческий процесс полностью в электронный формат от разработки до принятия правового акта.

Полностью электронное обсуждение проектов нормативных правовых актов, облачный документооборот и внедрение цифровых помощников позволит перенести на качественно новый уровень процесс нормотворчества.

Немаловажной потенциал кроится в

молодом поколении казахстанцев. Со школьного возраста необходимо прививать им культуру законопослушания. В целях их приобщения к принципам правового государства возможно внедрить новый предмет «Основы права», где в том числе возможно показать важность разработки, обсуждения и принятия правовых актов.

Потенциальные угрозы

Высокий динамизм нормотворческой работы не позволяет достичь высокого уровня качества нормативной базы. Процесс разработки проектов нормативных правовых актов не унифицирован и может отличаться в зависимости от уровня акта.

Нередко проекты актов разрабатываются без должного научного, экономического, правового анализа. В результате отсутствие обоснований, коллизии норм права, нарушение юридической техники и другие системные проблемы сопровождают разработку проекта акта.

Целостность национального законодательства зачастую находится под угрозой, учитывая не только большой массив принимаемых актов, но и ввиду разработки местными органами власти проектов актов вне своей компетенции. Например, на интернет-ресурсе для обсуждения проектов нормативных правовых актов был опубликован проект решения Актюбинского областного маслихата «Об утверждении Правил по обеспечению общественного порядка и безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций, их предупреждению и ликвидации, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность» (2020). Анализ данного проекта показал наличие ряда норм, препятствующих свободному передвижению граждан. Вместе с тем статья 39 Основанного

закона страны устанавливает возможность ограничения прав и свобод человека только законами, но не актами регионального уровня. Данный пример показывает необходимость дальнейшего разграничения компетенций государственных органов в целях исключения коллизий норм права.

К угрозам также возможно отнести потенциальный секвестр государственного бюджета, снижение уровня жизни граждан. Все повлечет не только сокращение затрат на качественную подготовку правовых актов, но и снизит уровень участия граждан в обсуждении новых норм.

В случае падения уровня жизни возможно снижение качества образования, что в дальнейшем повлияет на подготовку профессионалов в сфере нормотворчества. Наука может лишиться необходимых ресурсов, а динамизм внедрения новых технологий в области разработки проектов актов может существенно снизиться.

Недостаточное внедрение информационных технологий может повлечь снижение качества статистических данных и их достоверность. При этом государственные органы-разработчики могут лишиться объективных данных о состоянии социально-экономических отношений в обществе, что может повлечь низкое реагирование правового блока государства на эффективное решение возникающих задач.

Обсуждение и выводы

По итогам SWOT-анализа реализации четвертого общенационального приоритета «Справедливое и эффективное государство на защите интересов граждан» Плана 2025 возможно обозначить следующие выводы (таблица 1).

Таблица 1 – SWOT-анализ реализации четвертого общенационального приоритета Плана 2025

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
- успешная реализация госпрограмм в сфере нормотворчества;	- высокий уровень частоты внесения поправок;

- ежегодно улучшающие показатели в рейтинге ВБ; - расширение участия населения в обсуждении НПА, а также перечня научных экспертиз.	- наличие случаев формального обсуждения и экспертизы проектов НПА; - низкий уровень цифровизации нормотворчества.
ВОЗМОЖНОСТИ - внедрение в законодательство принципов нормотворчества; - повышение качества научных экспертиз; - использование потенциала цифровых технологий и гражданского общества.	УГРОЗЫ - сохранение практики внесения хаотичных поправок; - снижение уровня участия граждан в обсуждении проектов НПА; - низкий уровень проникновения в процесс нормотворчества.

Сильной стороной нормотворчества можно признать успешную реализацию Стратегии «Казахстан – 2030», функционирование Стратегии «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства», а также полное завершение трех программных документа по модернизации основ законодательства и нормотворчества. Все это позволило выстроить эффективную национальную правовую базу, а также создать суверенную систему подготовки проектов нормативных правовых актов. Намечился тренд по улучшению рейтинга Казахстана в международных исследованиях в области верховенства права, качества законодательства и нормативного регулирования. Широкие возможности предоставлены гражданам и бизнесу для участия в разработке и обсуждении новых правовых инициатив. Расширяется перечень научных экспертиз в отношении проектов актов.

Слабыми сторонами возможно признать наличие пробелов в качественном планировании нормотворческой работы и научно-фундаментальном подкреплении новых норм права. Нередки случаи формального проведения научных экспертиз, правового мониторинга и общественных обсуждений. Вызывает нарекания низкий уровень проникновения новых технологий в сферу

нормотворчества, что влияет на качество проектов правовых актов.

Потенциальными возможностями могут стать нормативное установление принципов верховенства права, формирование единого процесса нормотворчества, повышение качества экспертиз, широкое использование цифровых технологий, в том числе перевод всего документооборота в электронный формат, а также задействование потенциала гражданского общества.

К потенциальным угрозам возможно отнести сохранение практики внесения несистемных поправок, неполное разграничение полномочий государственных органов по разработке и утверждению правовых актов. Существует угроза использования устаревших информационных систем, а также снижения мотивации у населения по участию в обсуждении проектов нормативных правовых актов.

Проведенный SWOT анализ реализации четвертого общенационального приоритета «Справедливое и эффективное государство на защите интересов граждан» Плана 2025 может быть использован для дальнейшего более глубокого изучения нормотворческого процесса и выработки предложений по его совершенствованию.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

The World Bank. (2020). *Worldwide Government Indicators*.
<https://databank.worldbank.org/source/worldwide-governance-indicators>

- Алексеев, С. (2004). *Государство и право*. Юридическая литература. М., 115 с.
- Президент Республики Казахстан. (1994). *Государственная программа правовой реформы*. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001569>
- Правительство Республики Казахстан. (2017). *Государственная программа «Цифровой Казахстан»*. (2017). <https://digitalkz.kz/o-programme>
- Парламент Республики Казахстан. (2015). *Закон Республики Казахстан «О доступе к информации»*, №401-V. <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z1500000401/01.07.2021>
- Парламент Республики Казахстан. (2016). *Закон Республики Казахстан «О правовых актах»*, №480-V. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480>
- Парламент Республики Казахстан. (2015). *Закон Республики Казахстан «Об общественных советах»*, №383-V. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000383>
- Ибрагимов, Ж. (2017). Актуальные проблемы нормотворческой деятельности в Республике Казахстан. *Сборник статей по материалам научно-практической конференции*. http://www.zqai.kz/sites/default/files/sbornik_konfer.11.11.16.pdf#page=159
- Парламент Республики Казахстан. (2014). *Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях»*. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>
- Парламент Республики Казахстан. (2017). *Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»*. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120>
- Комаров, С. (1998). *Общая теория государства и права*. Юрайт. М., 295 с.
- Президент Республики Казахстан. (2002). *Концепция правовой политики Республики Казахстан*. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U020000949>
- Президент Республики Казахстан. (2009). *Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года*. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858>
- Малько, А. (2013). *Теория государства и права: Учебник*. Юрист. М., 182 с.
- Президент Республики Казахстан. (2018). *Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года*. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>
- Маслихат Актюбинской области. (2020). *Об утверждении Правил по обеспечению общественного порядка и безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций, их предупреждению и ликвидации, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность*. <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=5387221>
- Президент Республики Казахстан. (1997). *Стратегия «Казахстан – 2030»*. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030>
- Президент Республики Казахстан. (2012). *Стратегия «Казахстан-2050»*. https://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs

REFERENCES

- The World Bank. (2020). *Worldwide Government Indicators*. <https://databank.worldbank.org/source/worldwide-governance-indicators>
- Alekseev, S. (2004). *Gosudarstvo i pravo [State and law]*. Juridicheskaja literatura. M., 115 s.
- The President of the Republic of Kazakhstan. (1994). *Gosudarstvennaya programma pravovoi reform [State program of legal reform]*. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001569>
- The Government of the Republic of Kazakhstan. (2017). *Gosudarstvennaya programma «Tsifrovoy Kazakhstan» [The state program "Digital Kazakhstan"]*. (2017). <https://digitalkz.kz/o-programme>
- The Parliament of the Republic of Kazakhstan. (2015). *Zakon Respubliki Kazakhstan «O dostupe k informatsii» [The Law of the Republic of Kazakhstan "On Access to Information"]*, №401-V. <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z1500000401/01.07.2021>
- The Parliament of the Republic of Kazakhstan. (2016). *Zakon Respubliki Kazakhstan «O pravovykh aktakh» [The Law of the Republic of Kazakhstan "On Legal Acts"]*, №480-V. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480>
- The Parliament of the Republic of Kazakhstan. (2015). *Zakon Respubliki Kazakhstan «Ob obshchestvennykh sovetakh» [The Law of the Republic of Kazakhstan "On Public Councils"]*, №383-V. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000383>
- Ibragimov, Zh. (2017). Aktual'nye problemy normotvorcheskoi deyatel'nosti v Respublike Kazakhstan [Actual problems of normative activity in the Republic of Kazakhstan]. *Sbornik statei po materialam nauchno-prakticheskoi konferentsii. [Scientific and practical conference proceedings]* http://www.zqai.kz/sites/default/files/sbornik_konfer.11.11.16.pdf#page=159
- The Parliament of the Republic of Kazakhstan. (2014). *Kodeks Respubliki Kazakhstan «Ob administrativnykh pravonarusheniyakh» [The Code of the Republic of Kazakhstan "On Administrative Offenses"]*. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>

- The Parliament of the Republic of Kazakhstan. (2017). *Kodeks Respubliki Kazakhstan «O nalogakh i drugikh obyazatel'nykh platezhakh v byudzheth (Nalogovyi kodeks)»* [The Code of the Republic of Kazakhstan "On taxes and other mandatory payments to the budget (Tax Code)"]. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120>
- Komarov, S. (1998). *Obshchaya teoriya gosudarstva i prava* [General theory of State and law]. Yurait. M., 295 s.
- The President of the Republic of Kazakhstan. (2002). *Kontseptsiya pravovoi politiki Respubliki Kazakhstan* [The concept of the legal policy of the Republic of Kazakhstan]. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U020000949>
- The President of the Republic of Kazakhstan. (2009). *Kontseptsiya pravovoi politiki Respubliki Kazakhstan na period s 2010 do 2020 goda* [The concept of the legal policy of the Republic of Kazakhstan for 2010 to 2020]. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U0900000858>
- Mal'ko, A. (2013). *Teoriya gosudarstva i prava: Uchebnik* [Theory of State and Law: Textbook]. Yurist. M., 182 s.
- The President of the Republic of Kazakhstan. (2018). *Natsional'nyi plan razvitiya Respubliki Kazakhstan do 2025 goda* [National Development Plan of the Republic of Kazakhstan until 2025]. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>
- Maslikhat of Aktobe region. (2020). *Ob utverzhdenii Pravil po obespecheniyu obshchestvennogo poryadka i bezopasnosti pri vozniknovenii chrezvychainykh situatsii, ikh preduprezhdeniyu i likvidatsii, za narushenie kotorykh predusmotrena administrativnaya otvetstvennost'* [On the approval of the Rules for Ensuring Public Order and Safety in the Event of Emergency Situations, their prevention and Elimination, for violation of which administrative responsibility is provided]. <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=5387221>
- The President of the Republic of Kazakhstan. (1997). *Strategiya «Kazakhstan – 2030»* [Strategy "Kazakhstan - 2030"]. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030>
- The President of the Republic of Kazakhstan. (2012). *Strategiya «Kazakhstan-2050»* [Strategy "Kazakhstan-2050"]. https://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ НОРМАШЫҒАРМАШЫЛЫҒЫ: ҚАЛЫПТАСҚАН ЖАҒДАЙ ЖӘНЕ ӘЛЕУЕТТІ МҮМКІНДІКТЕРІ

Әсет СӘДУАҚАСОВ, Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясының докторанты, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы, a.sadvokasov@apa.kz

RULEMAKING IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: CURRENT SITUATION AND POTENTIAL OPPORTUNITIES

Asset SADVOKASSOV, doctoral student at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan, a.sadvokasov@apa.kz