

УДК 343.85

Б. С. Абдрасилов,
*ректор Академии государственного управления
при Президенте Республики Казахстан,
доктор биологических наук, профессор*

**Приветственное слово
ректора Академии государственного управления
при Президенте Республики Казахстан Абдрасилова Б. С.
на Третьей сессии Ассамблеи участников
Международной антикоррупционной академии
(IACA) в г. Баку, 19–21 ноября 2014 года**

**Уважаемый Председатель Ассамблеи!
Уважаемые участники Третьей сессии Ассамблеи участников Международной
антикоррупционной академии!**

От имени казахстанской делегации разрешите приветствовать всех участников данного мероприятия. Прежде всего хотел бы поблагодарить наших азербайджанских друзей, руководство и сотрудников Академии за прекрасную организацию данного мероприятия, теплый и радушный прием, постоянное внимание!

Обсуждаемые сегодня вопросы повестки дня Ассамблеи актуальны и важны для всех наших стран. В течение этих дней мы обмениваемся опытом работы в этой сфере, и обсуждение международного опыта имеет большое значение для объединения наших усилий.

В нашей стране уделяется особое внимание вопросам противодействия коррупции. Благодаря политической воле Президента Казахстана Н. Назарбаева противодействие коррупции является важнейшим направлением государственной политики.

Создана и действует Комиссия по борьбе с коррупцией при Президенте.

В 2008 году мы ратифицировали Конвенцию ООН против коррупции.

Налажено сотрудничество с ОБСЕ, Сетью по борьбе с коррупцией ОЭСР, Трансперенси Интернешнл и др. По оценкам международных экспертов достигнуты серьезные результаты в выполнении Стамбульского плана действий.

В целях реализации системных мер против коррупции и повышения качества персонала государственных органов и оказываемых ими услуг в августе этого года создано новое Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции.

Задачи и функции Агентства определены с учетом передового международного опыта. Приоритетными признаны меры, направленные на предупреждение коррупции, то есть на выявление и устранение коррупционных рисков в деятельности государственных органов и должностных лиц, широкое антикоррупционное просвещение и активное взаимодействие с населением, СМИ, бизнесом и неправительственным сектором.

Деятельность Агентства будет максимально приближена к гражданским стандартам. Мы впервые объявили открытый конкурсный отбор на правоохранительные должности.

При отборе кандидатов применяются тесты на основе профессионально-личностных компетенций и полиграф.

Активно внедряются принципы открытого правительства (Open Government Partnership, OGP). С целью обеспечения открытости и прозрачности принимаемых госаппаратом решений, прямого доступа граждан к информации и государственным услугам и снижения коррупционных рисков создана система электронного правительства E-Gov. Процедуры оказания госуслуг стандартизируются и регламентируются, переводятся на принцип одного окна. Около 40 % государственных услуг уже оказывается в электронном формате.

Приняты меры по совершенствованию подходов к уголовно-правовым мерам борьбы с коррупцией, что позволило значительно улучшить национальную правовую систему.

В текущем году приняты четыре новых кодекса: уголовный, уголовно-процессуальный, уголовно-исполнительный и об административных правонарушениях, которые вводятся с 1 января 2015 года.

Модели данных кодексов выстроены с учетом европейских стандартов. Мы последовательно проводим политику приближения наших законодательных норм к основным требованиям международных стандартов, в том числе двух Конвенций Совета Европы против коррупции.

Большое внимание также уделяется повышению эффективности государственного аппарата. В 2013 году, с учетом мирового опыта, проведена системная реформа государственной службы, внедрена новая модель госслужбы, основанная на принципах меритократии, транспарентности, профессионализма, эффективности и результативности.

В 8 раз сокращена численность политических госслужащих. Создан компактный управленческий корпус «А», состоящий из профессиональных менеджеров. На эти должности впервые введен открытый конкурсный отбор с высокими требованиями.

В отношении остальных административных должностей также введены меры по повышению прозрачности конкурсного отбора.

Нормы по соблюдению служебной этики и антикоррупционному поведению государственных служащих закреплены на уровне закона.

Как уже подчеркивалось на нашем форуме, успех в развитии любого государства зависит от профессионализма и честности госслужащих. Поэтому одним из приоритетов новой модели определили усиление принципа меритократии при отборе и продвижении кадров.

Особое внимание уделяется формированию правового сознания и навыков антикоррупционного поведения. Эта задача будет решаться путем антикоррупционного образования госслужащих и реализации просветительских мероприятий для различных целевых групп: населения, школьников, студентов, СМИ, неправительственного сектора, представителей бизнеса.

Особая роль в достижении этих приоритетов отводится Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

Прежде всего будут внедрены этические и антикоррупционные программы во все виды обучения. Разработанные специалистами Академии программы антикоррупционного обучения будут ретранслироваться во все регионы Казахстана через Региональные центры обучения.

Наиболее успешные страновые примеры антикоррупционной политики показывают необходимость наличия научно-аналитических центров, которые бы занимались исследованиями вопросов противодействия коррупции. Поэтому на базе Академии создан пока единственный в регионе Научно-аналитический центр.

Деятельность Центра предполагает проведение разносторонних социологических исследований, направленных на анализ и мониторинг коррупционных рисков во всех сферах жизнедеятельности общества.

Поэтому мы возлагаем большие надежды на достигнутые на прошлой неделе в ходе встречи с г-ном Крейтнером договоренности о подписании Меморандума о взаимопонимании между Академией и IACA, в рамках которого рассматривается возможность совместной разработки специальных антикоррупционных программ обучения госслужащих, привлечения ведущих экспертов МАА для обучения государственных служащих Казахстана и проведения совместных научно-исследовательских работ.

Также, на мой взгляд, есть возможность для трансляции опыта МАА в обучении госслужащих и проведении исследований на страны Астанинского Регионального хаба в сфере госслужбы, который был создан в прошлом году и активно развивается при поддержке ПРООН и ЕС.

Одним из наших приоритетных направлений работы является принятие Антикоррупционной стратегии на 2015-2025 гг., над проектом которой сейчас работают отечественные и зарубежные эксперты, ученые и общественные институты, и в которой будет учтен лучший мировой опыт.

Одной из важнейших целей Стратегии являются профилактика коррупции и устранение причин и условий, ее создающих. Ведь лучший способ избавиться от коррупции – это создать условия, при которых она будет просто невозможна и невыгодна.

Документ будет принят в ближайшее время.

Кроме того, сейчас разрабатывается новая редакция антикоррупционного закона, в котором будут предусмотрены упреждающие коррупцию механизмы, такие как всеобщее

декларирование доходов, декларирование расходов госслужащих и мониторинг динамики имущественного положения чиновника, опубликование отчетов и пр.

Важным направлением определено внедрение института общественного контроля. Будут приняты законы «Об общественном контроле» и «О доступе к информации». Эти меры позволят создать целостную систему общественного контроля, обеспечив широкое вовлечение гражданского общества в сферу противодействия коррупции.

Уважаемые дамы и господа!

Завершая свое выступление, хотел бы отметить, что основополагающими принципами менталитета нашего народа всегда были и остаются честность, справедливость, разумная принципиальность. Применяя зарубежный опыт в своей практике, думаю, мы сможем максимально минимизировать проявления коррупционных правонарушений. Антикоррупционная культура, сознание, поведение, нетерпимость к любым проявлениям коррупции, отсутствие конфликта интересов должны стать основными приоритетами в работе любого государственного служащего.

В заключение хочу пожелать успешной и плодотворной работы всем участникам и гостям проводимого мероприятия!

Благодарю за внимание!

Дата поступления статьи в редакцию 22.11.2014