

УДК 342.9

С. С. Молдабаев,  
начальник Академии финансовой полиции,  
полковник финансовой полиции

## ДЕОНТОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ПРОБЛЕМАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ КАЗАХСТАНА

### Аннотация

В статье раскрываются понятия деонтология и деонтологический подход к государственной службе. Выделены основные факторы деонтологического подхода и их влияние на государственную службу.

**Ключевые слова:** деонтология, деонтологический подход, государственная служба, государственный служащий.

### Аңдатпа

Мақалада деонтология, мемлекеттік қызметке деонтологиялық қатынас түсініктері айқындалады. Деонтологиялық қатынастың негізгі факторлары мен олардың мемлекеттік қызметке ықпалы ерекшеленеді.

**Тірек сөздер:** деонтология, деонтологиялық қатынас, мемлекеттік қызмет, мемлекеттік қызметші.

### Abstract

In article concepts medical ethics and deontologichesky approach to public service reveal. Major factors of deontologichesky approach and their influence on public service are allocated.

**Keywords:** medical ethics, deontologichesky approach, public service, civil servant.

Известный лозунг «Кадры решают все!» приобрел в наши дни новое звучание. Среди основополагающих принципов государственной службы – следование букве закона, гласность действий, профессионализм и компетентность, внепартийность и ответственность за принятые решения стали актуальными как никогда. Для осуществления на практике этих принципов требуется не только повысить квалификацию служащих, но и изменить профессиональный менталитет специалиста с помощью деонтологии государственной службы.

Термин «деонтология» (от греч. deon – долг, род. пад. deontos – должное, должного и logos – наука, учение, знание) впервые употребил И. Бентам (1748–1832) в работе «Деонтология, или наука о морали» [1, с. 41]. Свои взгляды он основывал на приоритетном внимании к проблемам «государственной нравственности», что имеет прямое отношение к должному осуществлению обязанностей государственными служащими.

И. Бентам первым предложил модель науки о нормах профессионального поведения человека, который в силу своей социальной роли наделен властными полномочиями и призван в рамках этики реализовывать их в интересах общества и конкретных граждан. Мыслитель заложил методологическую основу подхода к проблемам, связанным с несением государственной службы, способствовал созданию системы норм деонтологии государственных служащих.

Деонтологический подход является разновидностью ценностного подхода в государственной службе. В центре его внимания – вопросы должного осуществления служебной деятельности и поведения кадров управления – административного аппарата, профессионалов, выполняющих наиболее важные для общества функции, связанные с обеспечением исполнения полномочий государственных органов власти. Постановка данной проблемы актуальна в связи с реализацией ценностей правового государства не только в Казахстане, но и во многих современных государствах, где осуществляется реформирование публично-правового института государственной службы.

В правовом социально ориентированном государстве государственная служба, особенно чиновник, играют существенную роль. Как отмечал канцлер Германии Отто фон Бисмарк: «С плохими законами и хорошими чиновниками управление еще возможно, но с плохими чиновниками не помогут никакие законы».

Весь мировой опыт свидетельствует: уровень достатка и благополучия в стране прямо зависит от качества и эффективности работы тех, кто управляет, то есть чиновника. Вместе с тем в развитых странах, чей опыт мы постоянно пытаемся перенять, не существует

понятия «государственный служащий». То, что у нас называется «государственная служба», всюду в цивилизованном мире называется общественной (public administration).

По-английски государственная служба называется гражданской (civil service). Чиновник служит не государству, а тем, кто его содержит за счет своих налогов, – гражданам, обществу, населению. Две принципиально разные ориентации, которые выстраивают линию поведения всей государственной службы. Слова важны: публичное и государственное – в демократической стране это разные вещи.

Сотрудники госаппарата должны понимать свое предназначение, ощущать свою причастность к решению государственных задач, честно трудиться, исполняя свой долг перед народом и государством. Французский исследователь проблем деонтологии государственной службы К. Вигуру считает, что деонтология «является одним из центральных элементов той государственности, которой должно руководствоваться любое должностное лицо государственной службы. Это нечто большее, чем просто профессиональная совесть наемного работника, работающего на государство. «Государственность» вытекает из Конституции ... и из необходимости в какой-то степени жертвовать своими интересами, служа обществу» [2, с.19].

Деонтологический подход к проблемам государственной службы связан с вопросами об идеальных и нормативных моделях государственной службы, о наилучшем государственном устройстве и способе правления, а также связанных с проблемами этики и морали. Сюда относятся вопросы о соотношении морали и служебной целесообразности, о моральных аспектах служебного выбора и свободы, о нравственных гранях служебного принуждения, о справедливом и несправедливом служебном решении.

В целом сегодня ощущается насущная потребность в улучшении нравственного климата государственной службы. Более того, создавая новые формы организации жизнедеятельности общества, необходимо сознательно воздействовать на уровень морального состояния государственных служащих.

В связи с этим можно выделить основные факторы (и, соответственно, аспекты деонтологического подхода), влияющие на менталитет, деятельность и поведение госслужащих, а именно: философский, этический, правовой, социологический, политический, культурологический, эстетический, психологический, педагогический и другие.

Деонтология как наука способна реально повлиять на повышение уровня нравственности и эффективности работы государственных служащих современного государства. Поскольку деонтологические принципы и нормы способны воплощаться в реальность через создание и реализацию ориентирующих социальных институтов и деонтологических кодексов (кодексов этики, кодексов поведения, кодексов чести и т. д.), что используется человечеством с древности до наших дней.

Демократические государства современного мира, опираясь на концепцию «открытой» административно-правовой модели государственной службы, именно через процесс кодификации деонтологических норм закрепляют и, соответственно, регулируют административно-правовой статус, деятельность и поведение лиц, занимающих государственные должности.

Начиная с последней трети XX в., в ведущих странах мира наблюдается процесс активизации разработки деонтологических документов, регулирующих деятельность и поведение государственных служащих. Так, были приняты законы и кодексы во Франции – «О правах и обязанностях государственных служащих», в Великобритании – «Национальный кодекс поведения служащих местного органа власти», в США – «Стандарты этического поведения служащих исполнительных органов власти» и т. д.

Процесс институционализации деонтологии государственной службы в Казахстане находится на ранней стадии своего становления. В Институте правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан второй год в порядке элективного предмета ведется курс лекций «Судебная деонтология», в Академии финансовой полиции также в порядке элективного предмета представлен курс лекций «Полицейская деонтология», по ним в этом году выпущены учебные пособия «Судебная деонтология» и «Полицейская деонтология». При Академии финансовой полиции создан научно-образовательный центр «Деонтология».

В заключение следует отметить, что в ходе рассмотрения проблем государственной службы необходимо учитывать деонтологический аспект. Так как лица, осуществляющие

государственную службу, должны соответствовать своему высокому социальному статусу, достойным образом исполнять свои должностные обязанности, служа гражданам этого государства. Общество осознает зависимость благополучия народа от деонтологического потенциала государственных служащих, ожидая от них соответствующего должного профессионального поведения, соблюдения общепринятых профессиональных этико-деонтологических норм. Именно на это направлена деонтология государственной службы.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 *Философский словарь. Под ред. И. Т. Фролова. – М., 1991. 342 с.*
- 2 *Вигуру, К. Деонтология государственной службы / К. Вигуру. – М.: Посольство Франции в РФ, 2003. – 154 с.*