

УДК 328, 342.53

Н. Н. Турецкий,
директор Научно-исследовательского
института государства и права
имени Гайрата Сапаргалиева,
секретарь «Казахстанского союза юристов»,
доктор юридических наук

ГЛАСНОСТЬ И ОТКРЫТОСТЬ РАБОТЫ ПАРЛАМЕНТА

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы гласности и открытости деятельности высшего законодательного органа страны – Парламента как неотъемлемой составляющей развитого демократического общества. Автор освещает основные аспекты взаимодействия Парламента, средств массовой информации, институтов гражданского общества. На основе сравнительного анализа международного и национального опыта рассматриваются результаты обеспечения открытости в работе законодательных органов разных стран. Автор аргументирует мнение, что наличие законодательной базы, политики по реализации принципа открытости и гласности деятельности государственных органов создает хорошую основу для развития общенационального диалога и участия гражданского сообщества в управлении страной.

Ключевые слова: демократическое общество, законодательная ветвь власти, законотворческий процесс, парламентские процедуры, средства массовой информации, институты гражданского общества, доступ к информации, гласность и открытость работы.

Аңдатпа

Мақалада елдің жоғары заң шығару органы – демократиялық қоғам дамуының ажырамас бөлігі ретінде Парламенттің қызметіндегі жариялылық пен ашықтық мәселелері қарастырылады. Автор Парламенттің, бұқаралық ақпарат құралдары, азаматтық қоғам институттарының өзара іс-қимылының негізгі аспектілерін ашып көрсетеді. Халықаралық және ұлттық тәжірибені салыстырмалы талдау негізінде әртүрлі елдердің заң шығару жұмысындағы ашықтықты қамтамасыз ету нәтижелері қарастырылады. Автор заңнамалық базаның болуы, мемлекеттік органдар қызметінің жариялығы мен ашықтығы қағидатын іске асыру бойынша саясаты жалпы ұлттық диалогты дамыту және азаматтық қоғамдастықтың елді басқаруға қатысуы үшін жақсы негіз болады деген пікірді айтады.

Тірек сөздер: бұқарашыл қоғам, биліктің заң шығару тармағы, заң шығару үдерісі, парламенттік рәсімдер, бұқаралық ақпарат құралдары, азаматтық қоғам институттары, ақпаратқа қолжетімділік, жұмыстың жариялылығы мен ашықтығы.

Abstract

The article deals with the questions of transparency and openness of the country's highest legislative body, the Parliament, as an integral part of a developed democratic society. The author covers the basic aspects of the interaction of the Parliament, the media, civil society institutions. Based on a comparative analysis of international and national experience, are the results of opening up in the legislature of many countries. The author argues that the existence of a legal framework, a policy on the implementation of the principle of openness and transparency of the activities of State bodies provide a good basis for the development of a national dialogue and the participation of civil society in the governance of the country.

Keywords: democracy, the legislative branch, the legislative process, parliamentary procedures, the media, civil society, access to information, transparency and openness of the work.

Гласность и открытость деятельности законодательной ветви власти – неотъемлемая составляющая любого развитого демократического общества.

В Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире» отмечено, что одним из важных направлений развития, прежде всего, является повышение эффективности и прозрачности работы госорганов [1, с. 62].

В современной теории государства наряду с тремя ветвями власти (законодательной, исполнительной и судебной) стали выделять в качестве «четвертой власти» средства массовой информации. Дело в том, что телевидение, радио, печать и другие СМИ, ставшие в наше время доступными почти всем слоям населения, не просто информируют общество о тех или иных политических событиях, но и могут навязывать людям свою оценку происходящего, свои идеалы, в т. ч. имеют возможность манипулировать общественным

мнением [2, с. 15]. В государствах с высоким уровнем демократии «четвертая власть» – это реально действующая информационно-пропагандистская сила, освещающая важнейшие события в стране (предвыборные кампании, официальное опубликование законов и т. д.), которую признали все ветви власти.

На сегодняшний день можно отметить, что средства массовой информации – телевизионные каналы, радио, газеты – аккредитованы в Парламенте Республики Казахстан и присутствуют на всех пленарных заседаниях Мажилиса, на заседаниях фракции партии «Нур Отан», на заседаниях во время Правительственного часа. Согласно Регламентам Палат Парламента, Регламенту Парламента Республики Казахстан пленарные заседания Мажилиса являются открытыми. Всесторонне освещаются в СМИ рассматриваемые законопроекты, отчеты членов Правительства Республики Казахстан, депутатские запросы, интервью депутатов и т. д.

Конституция Республики провозглашает, что совместные и отдельные заседания Палат Парламента являются открытыми. Конституция закрепила также принцип открытости и гласности деятельности государственных органов. В соответствии с п. 3 ст. 18 Конституции РК государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации. Уровень реализации принципа открытости и гласности деятельности государственных органов в процессе их взаимодействия является показателем степени демократизации государства, важным фактором роста политического сознания граждан, улучшения и совершенствования деятельности государственных органов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Конституционного закона Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» определен публичный характер проведения сессий Парламента Республики как на совместных, так и на отдельных заседаниях, которые являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентами, могут проводиться закрытые заседания. В рамках реализации данного положения все заседания Палат Парламента в режиме реального времени транслируются в пресс-центр Парламента, где все аккредитованные журналисты могут наблюдать за ходом всего законотворческого процесса, делать записи, а затем знакомить с ним через СМИ все население Казахстана. Как отмечалось выше, в зале заседаний постоянно работают телевизионные группы различных телеканалов, которые на свое усмотрение формируют блок новостей о работе Парламента Казахстана.

Президент, Премьер-министр, члены Правительства, Председатель Национального Банка, Генеральный прокурор, Председатель Комитета национальной безопасности республики, Государственный секретарь и Руководитель Администрации Президента республики вправе присутствовать на любых как открытых, так и закрытых заседаниях и имеют право быть выслушанными. Разумеется, указанные высокие должностные лица будут выступать по вопросам, имеющим отношение к компетенции Парламента, требующим взаимодействия и сотрудничества с Парламентом.

На основании Конституционного закона Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» Парламент проводит парламентские слушания (круглые столы, конференции) по различным актуальным вопросам законотворчества с участием общественности. Данные мероприятия являются важным каналом обратной связи между обществом и Парламентом, что позволяет учитывать общественное мнение по законотворческой деятельности.

В целях содействия обеспечению гласности в деятельности Парламента, осуществлению связи Палат и его структур со средствами массовой информации, а также подготовки официальных материалов для печати, телевидения и радио образованы пресс-службы Сената и Мажилиса Парламента (п. 194 Регламента Мажилиса, п. 181 Регламента Сената Парламента).

Пунктом 181 Регламента Сената установлено: «В целях обеспечения гласности в деятельности Сената пресс-службой Сената осуществляется аккредитация и работа с представителями средств массовой информации. Представители средств массовой информации располагаются в пресс-центре. Сенат вправе принять решение о размещении представителей средств массовой информации в зале заседания Сената. Представители средств массовой информации во время заседаний Сената

должны находиться в отведенном для их работы месте. Им не разрешается находиться у рабочих мест депутатов и брать интервью у депутатов Сената во время заседаний Сената» [3]. Норма об оповещении через средства массовой информации о дате, времени и месте открытия сессии Парламента установлена в п. 3 Регламента Парламента [4].

Пресс-службы Парламента Республики Казахстан осуществляют информационное освещение законотворческой и представительской деятельности депутатов в средствах массовой информации, организуют пресс-конференции и интервью в печатных и электронных СМИ.

Пресс-службы Парламента аккредитуют¹ представителей средств массовой информации на основании Закона Республики Казахстан «О средствах массовой информации» от 23 июля 1999 г. № 451-І.

Согласно указанному Закону государственные органы, общественные объединения и организации, при которых аккредитован журналист, обязаны предварительно извещать его о заседаниях, совещаниях и иных мероприятиях, обеспечивать стенограммами и иными документами. Кроме того, аккредитованный журналист имеет право присутствовать на заседаниях, совещаниях и других мероприятиях, проводимых аккредитовавшими его государственными органами, общественными объединениями и организациями, за исключением случаев, когда принято решение о проведении закрытого мероприятия [5].

Законом также регулируется деятельность представителей иностранных средств массовой информации в Республике Казахстан.

Так, аккредитация представительств иностранных средств массовой информации и их журналистов проводится Министерством иностранных дел Республики Казахстан.

В целом, для работы СМИ созданы все необходимые условия.

Для обеспечения открытости работы Парламента РК в глобальной сети Интернет функционирует ежедневно обновляемый сайт Парламента Республики Казахстан www.parlam.kz, находящийся в открытом доступе. На сайте представлена информация о законотворческой деятельности Сената и Мажилиса Парламента. Кроме информации о деятельности Палат на сайте можно получить персональную информацию о каждом депутате. Сайт Парламента – один из самых посещаемых. Это говорит о том, что информация о законотворческой деятельности востребована обществом.

Еще одним механизмом прозрачности депутатской деятельности является обязательное требование к народным избранникам не менее четырех раз в год выезжать в регионы Казахстана для личных и групповых встреч с избирателями. Кроме этого, регулярно проводятся выездные заседания постоянных комитетов Мажилиса, в ходе которых депутаты в непосредственном общении с населением изучают общественное мнение о рассматриваемых в Мажилисе законопроектах и уже принятых Парламентом законах.

Прозрачность деятельности народных избранников – неотъемлемая составляющая любого развитого демократического общества. Цель всех неправительственных организаций, заинтересованных в становлении и развитии гражданского общества, – способствование повышению уровня открытости в работе самих депутатов, а также повышение уровня прозрачности всего Парламента как представительного института государственной власти.

Вместе с тем поднимаются вопросы о том, что в казахстанском обществе существует реальная заинтересованность избирателей в доступе к информации о деятельности депутатов Парламента Республики Казахстан. Вопросы возникают у политологов, международных экспертов, правозащитных организаций. Одна из причин в том, что деятельность Парламента, по мнению некоторых НПО, все еще недостаточно прозрачна, не развиты механизмы реализации подотчетности депутатов перед избирателями. В части гражданского общества все еще существует мнение, что Парламент Республики Казахстан по многим параметрам остается непрозрачным и недостаточно открытым для общества. Справедливы ли данные утверждения?

По итогам проведенного в 2007 г. в г. Алматы круглого стола «Пути повышения прозрачности деятельности Мажилиса Парламента Республики Казахстан и механизмы взаимодействия с гражданским обществом» участники пришли к выводу, что отдельные высказывания о недостаточной открытости работы Парламента Республики Казахстан носят в основном дискуссионный характер.

¹ В Парламенте Республики Казахстан аккредитовано более 300 СМИ.

Участники отметили, что достижение прозрачности деятельности Парламента видится в прохождении следующих шагов:

1) предоставление возможности посещения заседаний Парламента всем заинтересованным в этом гражданам;

2) возобновление пленарных телевизионных трансляций заседаний Парламента. Нужно, чтобы народ имел возможность «вживую» оценивать интеллектуальный и культурный потенциал депутатов и судить о них, опираясь на увиденное, а не на «причесанные» спичрайтерами запросы и доклады [6].

В этом, по их мнению, и заключается реальная взаимосвязь, реальная работа гражданского общества и Парламента.

Вместе с тем взаимодействие органов государственной власти с общественными организациями не означает их слияния и возложения на НПО властных полномочий. Предложения общественных организаций носят рекомендательный характер, но должны внимательно рассматриваться и учитываться всеми ветвями власти, в том числе и законодательной, что дополнительно подчеркивает открытость, гласность и прозрачность их деятельности.

Кроме того, открытость законотворческого процесса предоставляет гражданам возможность удостовериться, что они являются непосредственными участниками самоуправления в самом широком его понимании. Когда граждане чувствуют себя неотъемлемой частью законотворческого процесса, тогда возрастает не только положительное отношение к законам, но и готовность их выполнять. Граждане, не знающие, как возникло то или иное решение (закон), последствия действия которого они не считают хорошими, склонны подозревать депутатов и Парламент в коррупции и неэффективной работе.

К сожалению, информации о процедурах обнародования данных голосования депутатов или наложения запрета на нее в других странах не имеется. На наш взгляд, данная проблема в большей степени актуальна для стран с мажоритарной системой формирования Парламента.

Проблема отношений средств массовой информации и Парламента весьма актуальная и важная. Это скорее взаимозависимость, которая скрывается во многих аспектах влияния СМИ на политическую жизнь, а также активность Парламента в попытке заставить СМИ создавать правдивую и добротную информацию об этой ветви власти [7, с. 648].

Прозрачность деятельности депутатов Парламента является неотъемлемым условием их эффективной работы на благо своих избирателей и народа. Народ имеет право знать позиции и мнения всех депутатов и депутатских фракций по актуальным вопросам социальной, экономической и общественно-политической жизни [8, с. 113].

Говоря об открытости работы Мажилиса Республики Казахстан, необходимо отметить, что в целях обеспечения реализации в законотворческой деятельности программных установок руководящих органов партии и решений Председателя партии, в соответствии с Положением о фракции партии «Нұр Отан» в Мажилисе V созыва Парламента Республики Казахстан 20 февраля 2012 года постановлением данной фракции в Мажилисе были образованы консультативно-совещательные органы при фракции партии «Нұр Отан»: Совет по экономической политике, Совет по региональной политике и работе с маслихатами, Социальный совет.

С начала деятельности с февраля 2012 по март 2014 года всего было проведено 31 мероприятие, из них:

- Совет по экономической политике – 11 мероприятий;
- Совет по региональной политике и работе с маслихатами – 10 мероприятий;
- Социальный совет – 10 мероприятий [9].

Советы являются консультативно-совещательными органами. В состав советов входят депутаты Парламента Республики Казахстан, члены Правительства Республики Казахстан, представители неправительственных, международных и других организаций. Участие в работе представителей гражданского сектора, НПО характерно подчеркивает открытость работы созданных советов.

Совет по региональной политике и работе с маслихатами фракции партии «Нұр Отан» в Мажилисе Парламента Республики Казахстан – важный и значимый инструмент, способствующий эффективному демократическому управлению, создающий условия для

дополнительного импульса по активизации общественного ресурса и серьезного развития потенциала всех участников гражданского общества. Взаимодействие, партнерство, широкий диалог и консультации являются ключевыми позициями, дающими целый ряд преимуществ, создающих надежные каналы доверия общества к правящей партии [10, с. 76–80].

Деятельность советов основывается на положениях Конституции Республики Казахстан, Конституционного закона Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», Закона «О политических партиях», Устава партии «Нур Отан», программных документов партии «Нур Отан», на Положении о фракции, решениях фракции.

Через советы расширяется взаимодействие органов государственной власти и общественных организаций. Все ветви государственной власти, органы, не входящие в систему ветвей власти Республики Казахстан, в процессе своей деятельности активно взаимодействуют с общественными организациями. В Конституции Республики Казахстан, в законодательстве закрепляются организационные формы, способы, процедурные вопросы взаимодействия государственных органов и общественных организаций, неправительственных организаций.

Говоря об открытости работы госорганов, нельзя не остановиться на работе таких институтов, как Постоянно действующее совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества (2002–2004 гг.), Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества (2004–2006 гг.), Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы политических реформ (2006–2007 гг.), показала, насколько важно экспертное и общественное мнение. Главными целями деятельности являются выработка мер, направленных на совершенствование политической системы, определение первостепенных задач по дальнейшей демократизации гражданского общества. Комиссия имеет право вносить на рассмотрение Президенту Республики проекты законодательных и иных нормативных правовых актов, а также рекомендации по вопросам, связанным с дальнейшей демократизацией и развитием гражданского общества, совершенствованием политической системы Казахстана. В состав Комиссии входили руководители политических партий, депутаты Парламента, представители Администрации Президента и Правительства, представители гражданского общества.

В повышении эффективности законодательного процесса нам не обойтись и без дальнейшего укрепления взаимодействия власти с институтами гражданского общества, которые должны пропускать законопроекты как бы через общественную экспертизу [11]. Здесь следует упомянуть и о создании Палаты общественных экспертов при Мажилесе Парламента III созыва, призванной осуществлять общественную экспертизу законодательной деятельности, обеспечивать системный диалог институтов гражданского общества и депутатов Парламента.

В целях реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2010 года [12] в части эффективного согласования существующих в обществе социально-политических интересов и необходимости организовывать при Парламенте регулярное проведение политических консультаций между различными партиями и общественно-политическими движениями, профсоюзами, в том числе не представленными в Парламенте, создана Общественная палата при Мажилесе Парламента Республики Казахстан, работа которой подробно освещена в данной монографии в подразделе 4.3 «Общественная палата при Мажилесе Парламента Республики Казахстан».

В современных условиях многопартийности в стране и однопартийном Мажилесе Парламента Республики Казахстан V созыва необходима дискуссия с представителями гражданского общества, политическими партиями. Председатель Мажилеса Парламента IV созыва РК А. Е. Мусин на международной научно-практической конференции «Парламентаризм в Казахстане: состояние и перспективы развития» отмечал, что «в качестве перспективного направления мы также рассматриваем тесное взаимодействие с институтами гражданского общества. В состав Общественной палаты вошли авторитетные, знаковые фигуры казахстанского общества, представители партий, общественных и неправительственных организаций» [13, с. 6].

В Послании Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» отмечается, что развивается гражданское общество, функционируют независимые СМИ. Работает свыше 18 тысяч НПО самой различной направленности. Выходит около 2,5 тысяч СМИ, около 90 % из них – частные [14].

Сегодня Парламент можно назвать представителем интересов всего многонационального народа Казахстана. Парламентская система в Казахстане в настоящее время обладает всеми необходимыми правовыми инструментами для эффективной реализации своих конституционных полномочий и, главное, нацелена на всемерную поддержку процесса всесторонней модернизации страны и обеспечение вхождения Казахстана в число самых развитых и конкурентоспособных стран современного мира.

Прозрачность парламентских процедур позволяет общественности понять суть парламентских дискуссий и наиболее полно влиять на существо принимаемых решений. Традиционными средствами обеспечения этой прозрачности всегда были доступ общественности к заседаниям Парламента, выпуск итоговых документов заседаний и освещение хода и итогов заседаний Парламента средствами массовой информации.

Одним из условий полноценного развития гражданского общества является дальнейшее развитие общенационального диалога, в рамках которого государство и общество совместно принимают решения по важнейшим общегосударственным вопросам в рамках реализации национальной стратегии развития [15, с. 42]. Можно отметить, что наличие законодательной базы, политики страны в реализации принципа открытости и гласности деятельности государственных органов, заложенной Конституцией страны, в целом создают хорошую основу для участия гражданского сообщества в управлении страной.

Международный опыт. Какова практика информирования о результатах поименного голосования депутатов парламента в зарубежных странах?

Вопрос об обнародовании данных поименного голосования депутатов высших законодательных органов является одним из спорных в практике демократизации парламентской деятельности. К примеру, на Украине в 2006 году было принято постановление Верховной Рады, согласно которому редакция газеты «Голос Украины» обязана оперативно подавать отчеты пленарных заседаний Рады с включением в них по поручению Рады результатов пофракционного поименного голосования народных депутатов Украины. На Украине принято решение о размещении на сайте пофамильного голосования депутатов Рады.

В России в соответствии с Регламентом Государственной Думы результаты открытого поименного голосования помещаются в стенографическом отчете заседания Государственной Думы и могут быть опубликованы в средствах массовой информации.

Сторонники данного нововведения считают так: конституционно закрепленное право на свободу информации создает необходимость предоставления гражданам информации о деятельности депутатов, за которых они голосовали. Поскольку технически невыполнимо присутствие всех граждан на заседаниях Парламента, такое право возможно реализовать с помощью СМИ. Именно через них каждый гражданин сможет получать оперативную, полную и достоверную информацию о деятельности того или иного депутата, проверить, как выполняет он в Парламенте предвыборную программу, а непосредственно это можно наблюдать через его позицию в голосовании по тому или иному вопросу.

Участвуя в международных встречах, депутаты обращали внимание, как работают их коллеги в различных странах, какие имеются у них полномочия, какие обязанности, сколько у них помощников¹ и т. д. Уделялось внимание и режимности объектов, т. е. порядку пропускного режима в здание парламента. Например, в Вашингтоне (США) вход в здание Конгресса открыт для рядовых граждан, а также для посещения исторической части здания Конгресса практически ежедневно туристическими группами с гидом. Но в

¹ Количество помощников депутата Парламента Республики Казахстан – 1. В разных странах системы формирования состава помощников существенно различаются. В Австралии установлено фиксированное число помощников; в США, Франции, ФРГ депутату выделяется определенная денежная сумма, в пределах которой депутат может нанимать себе помощников и формировать свой офис: 60 сенаторам США выделяется сумма в размере около 100 тыс. долл. на оплату помощников. Количество же помощников определяет сам сенатор. В США каждый парламентарий сам определяет количественный состав своего аппарата. В среднем его офис насчитывает не менее 40 человек.

той части здания, где работают конгрессмены, проходят пленарные заседания, режим посещения совсем другой.

Аналогично поставлен режим работы в Берлине (Германия), где, не нарушая порядок работы парламента, любой гражданин (в том числе и иностранный) может зайти в здание Бундестага, подняться на смотровую площадку и даже увидеть зал заседаний, в котором в «онлайн-режиме» трудятся депутаты. И совсем отклоняясь от темы исследования, приведем личное наблюдение. Когда наша делегация спускалась со смотровой площадки Рейхстага, нам навстречу поднимался достаточно пожилой немец, по внешнему виду – фермер. В его глазах стояли слезы – слезы гордости за страну. Возможно, осознание гражданами своего участия в осуществлении государственного управления, в принятии решений, законов воспитывает чувство патриотизма, долга перед своей Родиной.

Отдельные представители гражданского общества ставят в упрек режим работы, открытости Парламента Казахстана, ссылаясь на западные страны. Однако особенности архитектуры здания казахстанского Парламента не позволяют гражданам, туристам беспрепятственно входить в здание для экскурсий. На наш взгляд, необходимо в будущем открыть для экскурсий часть здания, например, в старом здании Парламента, расположенном на правом берегу г. Астаны.

29 августа 2012 года была подписана Декларация о парламентской открытости, которая получила поддержку и вклад от 76 организаций из 53 стран (и Европейского Союза, и Латинской Америки).

Декларация о парламентской открытости является призывом гражданских организаций, занимающихся мониторингом Парламента, к национальным парламентам и международным законодательным органам для повышения открытости, вовлечения граждан в работу Парламента. Организации, занимающиеся мониторингом Парламента, получают все большее признание за ту важную роль, которую они играют в создании доступа к парламентской информации для граждан, укреплении потенциала граждан на участие в парламентских процессах и улучшении парламентской подотчетности. Проявляя большую заинтересованность к пропаганде доступа к государственной и парламентской информации, признают необходимость расширения совместного диалога с парламентами.

Парламентская открытость позволяет парламентариям вовлекать избирателей в дискуссии о вопросах регулирования, информировать граждан о работе Парламента и образовывать их, предоставляет гражданам доступ к информации, необходимой для получения их отклика на законотворческий процесс, позволяет гражданам призывать парламентариев к ответу и сохранять уверенность, что интересы граждан и демократии представлены в полном объеме.

На основании этого Декларация о парламентской открытости предлагает следующие принципы парламентской открытости, практически все из которых актуальны и для нашего, казахстанского парламента:

- 1) продвижение культуры открытости;
- 2) обеспечение прозрачной парламентской информации;
- 3) обеспечение легкого доступа к парламентской информации;
- 4) обеспечение электронного доступа к парламентской информации [16].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 *Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире». Стратегия «Казахстан – 2030» на новом этапе развития Казахстана. 30 важнейших направлений нашей внутренней и внешней политики.* – Астана, 2007. – С. 62.

2 *Сапаргалиев Г.С. Проблемы согласованного функционирования органов государственной власти Республики Казахстан и системы сдержек и противовесов.* – Алматы: Издательский дом КазГЮУ, 2006. – С. 15.

3 *Регламент Сената Парламента Республики Казахстан / Принят постановлением Сената Парламента Республики Казахстан от 8 февраля 1996 года.*

4 *Регламент Парламента Республики Казахстан / Принят постановлением Парламента Республики Казахстан от 20 мая 1996 года.*

5 *Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І «О средствах массовой информации» // БД «Юрист».*

6 *Круглый стол «Пути повышения прозрачности деятельности Мажилиса Парламента Республики Казахстан и механизмы взаимодействия с гражданским обществом» (г. Алматы, 30 декабря 2007 г.).*

7 *Ибраева Г. Парламентаризм в независимом Казахстане: состояние и проблемы: Материал международной научно-практической конференции. – Астана, 2002. – 648 с.*

8 *Перспективы развития парламентаризма: мировой опыт и Казахстан: Научно-информационный справочник. – Астана, 2007. – С. 113.*

9 *Информация о деятельности консультативно-совещательных органов при фракции партии «Нұр Отан» в Мажилисе Парламента Республики Казахстан за период с февраля 2012 года по март 2014 года (V созыв I–III сессии). URL: <http://nurotan.kz/ru/sovety-pri-frakcii>. Дата посещения 04.07.2014 г.*

10 *Соловьева А. С. Парламентаризм и гражданское общество. Парламентаризм. – С. 76–80.*

11 *Мухамеджанов У. Б. Выступление на международной научно-практической конференции «Перспективы казахстанского парламентаризма как важнейшего института демократизации и устойчивого развития страны» (г. Астана, 27 мая 2005 года).*

12 *Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 г. / Утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 г. № 735.*

13 *Мусин А. Парламентаризм в Казахстане: состояние и перспективы развития. Выступление на международной научно-практической конференции (г. Астана, 22 ноября 2007 г.). – 2008. – С. 6.*

14 *Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства». URL: http://www.akorda.kz/ru/page/page_kazakstan-respublikasynun-prezidenti-%E2%80%93-elbasy-n-a-nazarbaevtyyn-. Дата посещения 04.07.2014 г.*

15 *Программа Народно-Демократической партии «Нур Отан» до 2020 г. Утверждена постановлением № 2 от 11 февраля 2011 г. XIII съезда Общественного объединения Народно-Демократической партии «Нур Отан». – С. 42.*

16 *Декларация о парламентской открытости как ориентир для казахстанского парламента [Электронный ресурс]. – Режим доступа: zakon.kz/4524337-deklaracija-o-parlamentskojj-otkrytosti.html. – Дата посещения 04.07.2014 г.*