

ШЕТЕЛДІК ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ САРАПШЫЛАРДЫҢ ПІКІРЛЕРІ, ҮНДЕУЛЕРІ, ТҮСІНДІРМЕЛЕРІ

МНЕНИЯ, ОБРАЩЕНИЯ, КОММЕНТАРИИ ЗАРУБЕЖНЫХ И КАЗАХСТАНСКИХ ЭКСПЕРТОВ

VIEWS, HITS, COMMENTS OF FOREIGN AND KAZAKHSTAN EXPERTS

УДК 340; 343.1

Герд Велинг,
д. ю. н., эксперт Фонда им. Ф. Эберта,
судья в отставке, Гамбург, Германия

ОБЗОР НЕМЕЦКОЙ МОДЕЛИ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

Аннотация

В данной статье рассмотрены вопросы становления и развития ювенальной юстиции в Германии. Также автором анализируются актуальные вопросы уголовного судопроизводства в отношении несовершеннолетних, оказания судебной помощи несовершеннолетним, предлагаются пути решения основных проблемных вопросов ювенального судопроизводства.

Ключевые слова: ювенальная юстиция, ювенальный суд, судебная система, правосудие, правовое положение несовершеннолетних.

Аңдатпа

Мақалада Германиядағы ювеналды әділеттің қалыптасу және даму сұрақтары қарастырылған. Сонымен қатар автор көмелетке толмағандарға қатысты қылмыстық сот өндірісінің өзекті сұрақтары, көмелетке толмағандарға соттық қорғау мәселелері зерттеп, ювеналды сот өндірісінің негізгі ахуалды сұрақтарын шешу жолдарын ұсынады.

Тірек сөздер: ювеналды әділет, ювеналды сот, сот жүйесі, сот төрелігі, көмелетке толмағандардың құқықтық жағдайы.

Abstract

In this article questions of formation and development of juvenile justice in Germany are considered. Also the author analyzes topical issues of criminal legal proceedings concerning minors, rendering the judicial help to minors, solutions of the main problematic issues of juvenile legal proceedings are offered.

Keywords: juvenile justice, juvenile court, judicial system, justice, legal status of minors.

Начало ювенальной юстиции в Германии было заложено в 1908 году. В 1923 году на территории Германии были основаны ювенальные суды.

Уголовные дела в отношении несовершеннолетних рассматриваются согласно следующим законодательным актам: Закон об отправлении правосудия по делам несовершеннолетних (JGG), Кодекс социального права (SGB, книга VIII), Закон о предупреждении детской преступности и дополнительно отдельные статьи УПК (StPO).

Гражданские дела рассматриваются в судах по делам семьи в соответствии с Гражданским кодексом (BGB), Кодексом социального права, Законом о предупреждении детской преступности, УК, Гражданско-процессуальным кодексом (ZPO) и Законом о третейском суде (FGG).

Германская система судов по делам несовершеннолетних была взята за основу во многих европейских государствах, к примеру, в Австрии, прибалтийских и некоторых постсоветских странах, в том числе и в России.

Стороны уголовного производства в отношении несовершеннолетних

В качестве сторон процесса действуют: ювенальный суд, ювенальная прокуратура, ювенальная адвокатура, представители органа по судебной защите несовершеннолетнего, ответственные за воспитание (родители либо их заменяющие лица), законные представители и при необходимости соопекуны.

Как судья, так и прокурор должны иметь педагогические способности и опыт воспитания детей (§ 37 JGG).

На процесс приглашаются те ювенальные прокуроры, которые относятся к ювенальному суду, ведущему процесс (§ 36 JGG).

Судебная помощь несовершеннолетним (§ 38 JGG) осуществляется местным органом попечения / департаментом по делам детей и молодёжи совместно с прочими организациями по оказанию помощи несовершеннолетним. Как первые, так и вторые должны присутствовать на протяжении всего процесса в отношении несовершеннолетнего. И таким образом они так же являются сторонами процесса, представляющими суду важную информацию, поскольку они исследуют личность несовершеннолетнего, этапы его развития, его окружение, кроме того, они выражают своё мнение, касающееся мер, которые можно применить в отношении обвиняемого несовершеннолетнего. В процессе принимает участие специалист по оказанию судебной помощи, который непосредственно занимался несовершеннолетним. Если нет лица, назначенного для оказания помощи условно осуждённому, то именно этот социальный работник следит за тем, чтобы несовершеннолетний соблюдал все предписания судьи. Если же есть специалист, назначенный для оказания помощи условно осуждённому, то они вдвоём работают в тесном взаимодействии. Специалист по оказанию судебной помощи несовершеннолетнему поддерживает с ним связь, если несовершеннолетний находится в местах лишения свободы, и после освобождения специалист должен и далее оказывать помощь в деле его реинтеграции в общество.

Таким образом, специалист по оказанию судебной помощи (СОП) имеет следующие функции в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних:

- оказание помощи на период следствия,
- контроль,
- курирование и сопровождение.

Без этого органа/специалистов ювенальный суд был бы не в состоянии выполнять свою работу. Посредством разъяснения и предоставления воспитательных, социальных и прочих аспектов социальный работник предоставляет судье довольно солидную базу, прежде чем будет применён закон об отпадении правосудия. Далее социальный работник сопровождает несовершеннолетнего и готовит почву для того, чтобы те мероприятия, которые предписал ювенальный судья, были успешно выполнены несовершеннолетним. Таким образом, социальный работник помогает и суду, и несовершеннолетнему. Оказание судебной помощи несовершеннолетнему / социальная поддержка является обязательной функцией учреждения по делам молодёжи, это административный орган на коммунальном уровне, например, на уровне акимата. Это учреждение является государственной структурой, выполняющей определённые функции, центральной инстанцией по оказанию помощи детям и подросткам.

Служба по оказанию судебной помощи несовершеннолетним (§ 38 JGG) работает при департаменте по делам молодёжи в формате тесного взаимодействия с другими организациями по оказанию помощи молодёжи. Служба по оказанию судебной помощи подключается сразу же, как только поступает сигнал о процессе в отношении несовершеннолетнего. Оказание судебной помощи несовершеннолетнему является непосредственной обязанностью местного департамента / учреждения по делам молодёжи. Департамент по делам молодёжи является государственной структурой, центральной инстанцией по оказанию помощи детям и подросткам; данная структура координирует и регулирует работу, связанную с детьми, родителями, семьями; а также с теми неправительственными организациями, которые также ведут свою деятельность в этой сфере.

Наряду со службой по оказанию судебной помощи несовершеннолетним, действуют и специализированные социальные службы юстиции, такие как служба по оказанию помощи условно осуждённому или осуждённому с испытательным сроком. Эти службы сопровождают несовершеннолетнего правонарушителя, они помогают ему в поиске работы, жилья, в решении проблем с долгами, сопровождают его в различные учреждения,

оказывают помощь в вопросе продолжения школьного или профессионального образования и т. д. Сотрудники департаментов по делам молодёжи, службы по оказанию судебной помощи несовершеннолетним, службы по оказанию помощи условно осуждённому являются, как правило, выпускниками университетских факультетов и специализированных вузов, обучившихся по специальностям «социальные науки», «социальная педагогика» и «психология».

Более ста тысяч государственных служащих в Германии работают в сфере оказания социальных услуг, о которых идёт речь в нашем контексте. Кроме них, функционируют более ста тысяч постоянно занятых сотрудников, так называемых общественных организаций, действующих исключительно в сфере работы с молодёжью и детьми, оказания помощи семьям. Эти организации стопроцентно финансируются из государственной казны. Ну и, кроме всего, сотни тысяч граждан на общественных началах оказывают помощь и работают с детьми, подростками, семьями.

Таким образом, в Германии создана и развивается достаточно плотная сеть учреждений, организаций, оказывающих помощь, к ним же относится и служба по оказанию судебной помощи несовершеннолетним.

1. Кто осуществляет сбор информации по несовершеннолетнему, попавшему в орбиту судопроизводства?

Служба по оказанию судебной помощи несовершеннолетнему действует в качестве важного следственного помощника, так как занимается исследованием личности несовершеннолетнего, этапов его развития, его окружения согласно § 43 Закона об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетнего. Важно, чтобы служба была привлечена к процессу как можно раньше (§ 38 Abs. 3 Satz 2). Служба должна исследовать все аспекты, касающиеся личности несовершеннолетнего, семью, семейные отношения, условия жизни, его рост и развитие, поведение обвиняемого, одним словом, всё, что может быть важным для характеристики его психического, душевного, физического состояния. По возможности должны быть заслушаны лица, ответственные за воспитание, законные представители, школа или учреждение, где обучался обвиняемый. Однако от заслушивания школы или училища можно отказаться, если это будет означать, что обвиняемый может вследствие этого потерять своё место обучения (§ 43). Служба по оказанию судебной помощи несовершеннолетнему должна исследовать и предоставить все факты и быть абсолютно объективной, вне зависимости от последствий этого для несовершеннолетнего. Параллельно со службой своё расследование личности обвиняемого могут проводить и ювенальный адвокат, и ювенальный судья.

В то время как полиция предоставляет обоснования и базу для признания виновности обвиняемого, служба по оказанию помощи посредством исследования личности создает предпосылки для выбора правильной реакции на совершённое деяние, т. е. либо соответствующих санкций, либо прекращения дела. Расследование самого преступления – исключительно дело полицейских органов.

2. Кто готовит и предоставляет характеристику на несовершеннолетнего обвиняемого?

Характеристику готовит служба по оказанию помощи несовершеннолетнему. Если же характеристика окажется недостаточной, то ювенальный судья или прокурор могут привлечь специального эксперта согласно § 43 Abs.2. Поводом для привлечения дополнительной экспертной характеристики может быть предположение, что совершённое деяние может быть связано с психическим заболеванием либо несовершеннолетний имеет какие-либо особенности психического, физического характера, либо несовершеннолетний безнадзорен, без видимых на то причин. В подобном случае ювенальный судья привлекает к процессу психиатра по детским заболеваниям. Его экспертная оценка предоставляется в суд в письменном виде, она пересылается ювенальному прокурору и представителям защиты несовершеннолетнего. Эксперт-психиатр приглашается на процесс и устно озвучивает свою характеристику обвиняемого.

3. Каковы полномочия социального психолога в процессе? Каков его процессуальный статус?

Сотрудник службы по оказанию судебной помощи несовершеннолетнему обязан в соответствии с Законом о ювенальном суде принимать участие в процессе. Согласно § 50 он должен быть поставлен в известность о месте и времени процесса. Он обязан сопровождать несовершеннолетнего на протяжении всего процесса, контролировать соблюдаются ли все права и условия в соответствии с Законом о правах детей и подростков. Он же предоставляет суду полный социальный портрет обвиняемого, озвучивает исследованные факты его жизни и выражает своё видение, касающееся возможных воспитательных мер в отношении несовершеннолетнего. Его отчёт является обязательной частью судебного дела, а он сам – обязательной процессуальной фигурой, одной из сторон процесса. Если же служба по оказанию судебной помощи не привлекается, это означает процессуальное нарушение, влекущее за собой несоблюдение обязанности суда выяснять истину. Судебное решение в таком случае должно быть пересмотрено в порядке обжалования.

4. Кто занимается социальным сопровождением несовершеннолетнего нарушителя? Это одно лицо или несколько специалистов (воспитатели, социальный психолог, педагог). Работают ли они в государственных структурах? Кто оплачивает их труд? В каких немецких законах отражены эти правила?

Социальное сопровождение правонарушителя осуществляет учреждение / департамент по делам молодёжи/детей согласно Кодексу социального права, VIII книге: оказание помощи детям и молодёжи, поскольку ребёнок до 14 лет не может быть уголовно наказуем. Уголовная ответственность в Германии наступает с 14 лет. Только с этого момента могут применяться ювенальное уголовное право и Закон о ювенальной юстиции в отношении лиц от 14 до 18 лет и в отношении так называемых подрастающих с 18 до 21 года. Департамент по делам молодёжи, являясь государственной структурой, защищает благополучие ребёнка – как в случае совершения им деяния, так и в случае его беспризорности. Согласно § 8а Кодекса социального права (книга VIII) степень опасности для ребёнка оценивается группой специалистов. К этой группе специалистов относятся, как правило, воспитатели, психологи, психиатры, социальные работники, социальные психологи и иные специалисты. Опыт и знания вышеназванных специалистов очень важны для ребёнка, попавшего в сложную жизненную ситуацию, для того чтобы была избрана оптимальная мера реагирования либо терапевтическая мера. При обсуждении применяемых мер должны присутствовать представители ребёнка и по возможности сам ребёнок. К защите и сопровождению ребёнка должен подключиться сотрудник департамента по делам молодёжи, либо он может поручить это представителям других организаций по защите прав детей. Эти представители обязаны отчитываться перед департаментом о развитии ребёнка. Если департамент посчитает, что необходимо вмешательство суда по делам семьи, то он связывается с соответствующим судом.

Касательно несовершеннолетнего правонарушителя – применяется Закон о ювенальном суде. Департамент по делам молодёжи совместно со службой по оказанию судебной помощи (которая, кстати, является одним из отделов департамента) осуществляет социальное сопровождение несовершеннолетнего правонарушителя. Все расходы, связанные с вышеназванными специалистами, финансируются за счёт местного бюджета либо из бюджета органов юстиции, т. е. всё так или иначе покрывается из государственного бюджета. К примеру, в 2007 году только на такую статью расходов, как оказание помощи детям и подросткам, из государственного бюджета было выделено около 23 миллиардов евро. Стоит заметить, что бюджет социального обеспечения Германии составляет примерно 50 % получаемого ежегодно валового социального продукта.

В следующих законах зафиксированы правила по оказанию помощи несовершеннолетним, правила ведения производства по уголовному процессу в отношении несовершеннолетних:

- 1) Кодекс социального права (книга VIII): оказание помощи детям и подросткам;
- 2) Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетнего (JGG).

Оба закона содержат примерно 100 предписаний, они регулируют приблизительно 90 % всех случаев.

Далее имеются некоторые правила в Гражданском кодексе (BGB), особенно в части, касающейся вопросов опекуна и вопросов родительской власти. Стоит упомянуть об отдельных правилах, зафиксированных в Гражданском процессуальном кодексе (ZPO), Уголовном процессуальном кодексе (StPO), Законе о добровольной подсудности/третейском. Есть ещё целый ряд других подзаконных актов, содержащих в себе правила по защите несовершеннолетних.

Разработчиками законов (Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетнего, Гражданский кодекс, УПК, Закон о третейском суде) является федеральное министерство юстиции. Разработчиком Кодекса социального права (книга VIII) является министерство по делам молодёжи, семьи и пожилых людей.