

УДК 323.1

Н. П. Калашникова,
директор РГУ «Қоғамдық келісім»
при Президенте Республики Казахстан,
доктор политических наук, академик
Международной академии информатизации

ОБЩЕСТВЕННОЕ СОГЛАСИЕ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ «МӘҢГІЛІК ЕЛ»

Аннотация

В статье раскрываются основные концепты общественного согласия как основополагающего конституционного принципа, императива государственной этнополитики. Выдвинутая Первым Президентом Казахстана Н. А. Назарбаевым в своем Послании народу Казахстана национальная идея «Мәңгілік Ел» служит основой для формирования новой объединительной государственной идеологии, направленной на модернизацию всех сфер жизнедеятельности казахстанского общества.

Ключевые слова: общественное согласие, консолидированная демократия, национальное единство, межэтническая толерантность, национальная идеология.

Аңдатпа

Мақалада мемлекеттік этносаясаттың императиві, конституциялық принциптердің негізі болатын қоғамдық келісімнің тұжырымдары қарастырылған. Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Н. Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауындағы «Мәңгілік Ел» ұлттық идеясы қазақстандық қоғамның барлық өмірлік саласын жаңартуға бағытталған жаңа топтастырушы мемлекеттік идеологияны қалыптастыруға негіз болды.

Тірек сөздер: қоғамдық келісім, демократиялық үйлесімділік, ұлттық бірлік, этносаралық толеранттылық, ұлттық идеология.

Abstract

The article describes the basic concepts of public consent as a fundamental constitutional principle, the imperative of state ethnic policy. National idea "Mәngilik El" put forward by the First President of Kazakhstan N. A. Nazarbayev in his Address to the people of Kazakhstan, served as the basis for the formation of a new unifying state ideology, aimed at the modernization of all spheres of life of kazakhstan society.

Key words: public consent, consolidated democracy, national unity, interethnic tolerance, national ideology.

2015 год – знаковый год в истории современного Казахстана. В Послании Президента страны Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы жол – Путь в будущее» особо подчеркивается, что 2015 год – это год возвеличивания национальной истории и знаменательных рубежей с точки зрения оценки сегодняшних достигнутых за годы независимости высот. Обозначены ключевые события и юбилейные даты – 20 лет Ассамблеи народа Казахстана» (далее – Ассамблея); 20-летие Конституции РК; 550-летие Казахского ханства; 70-летие Победы в Великой Отечественной войне, которые станут масштабной демонстрацией реализации принципов идеи мира и общественного согласия Н. Назарбаева.

Подписанный главой государства Указ «Об объявлении 2015 года Годом Ассамблеи народа Казахстана» еще раз подчеркивает последовательную государственную политику по укреплению национального единства и общественного согласия в условиях, когда в мире этнические и религиозные конфликты стали определенным вызовом современности.

Создание по инициативе Елбасы Ассамблеи означает осуществление на практике гармонизации межэтнических отношений. Новаторство этого подхода заключается в создании уникального института реализации сбалансированной этнополитики путем устойчивого сочетания усилий государства и общественных организаций. Такой тип паритетного взаимодействия и ответственности государства и гражданского общества, сложившийся за годы независимости в сфере межэтнических отношений, стал уникальным в истории современной цивилизации.

20-летний период деятельности Ассамблеи – это не только торжество уникального надполитического института народного представительства, это последовательное формирование ценностных базовых основ общественного согласия, в основе которых лежит принцип толерантности казахского народа, проявленный на всех этапах сложного исторического развития.

За эти годы существенно «повзрослела» и Ассамблея, успешно доказав эффективность в роли политического инструмента, гармонизирующего межэтнические отношения. Сформирована солидная правовая основа для ее укрепления, развития межкультурного диалога, межведомственного взаимодействия и межпартийного сотрудничества. Разветвленность этнокультурных объединений и научных сообществ подтверждает, что сегодня в Казахстане эффективно развивается «Дорожная карта мира, толерантности и исторической памяти», а принцип «Единство в многообразии» – реальное воплощение национального единства и общественного согласия на практике.

Год Ассамблеи, к примеру, в столице, пройдет под девизом «Астана – город мира и согласия». Это яркая демонстрация духа Астаны – духа открытости, духа традиций, духа доверия. Это демонстрация единения народа, историческая значимость истоков его формирования, устремлений в будущее. Кульминацией всех запланированных мероприятий, направленных на укрепление национального единства, дружбы и общественного согласия, станет Форум народа Казахстана в Астане, который намечен на декабрь 2015 года.

Общественное согласие, включая гражданский мир, межэтническую и межконфессиональную толерантность, всегда было и остается основой внутривнутриполитической стабильности в Казахстане. Этот постулат дальновидной внутренней политики главы государства проверен временем и на деле не раз доказал свою эффективность на протяжении всего развития суверенного государства.

Становится очевидным, что общественное согласие не может поддерживаться искусственно – общество должно участвовать в этом процессе само, на основе взаимодействия государственных и гражданских институтов в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений. Об этом убедительно свидетельствуют данные социологических исследований и замеров. Межэтническую ситуацию в стране позитивно расценивают 94,9 % граждан, 94,5 % ощущают себя представителями единого народа Казахстана.

В докладе на III сессии Ассамблеи народов Казахстана «Общественное согласие – основа демократического развития Казахстана», состоявшейся 29 апреля 1996 года, Президентом страны особо подчеркивалось значение укрепления общественного согласия, стабилизирующей и консолидирующей роли Ассамблеи. Благодаря такой политике Казахстан рассматривает гражданский мир, общественное согласие, межэтническое и социальное спокойствие как концептуальные основы демократии. Она претерпела трансформацию от парадигмы разъединяющих начал в межэтнических отношениях к принципам объединяющих интегрирующих взаимоотношений. Суть же казахстанского демократизма заключается в формировании новых консолидирующих механизмов интеграции и сотрудничества, осознании важности общих интересов.

Вопрос формирования общественного согласия тесно связан с полиэтническим характером казахстанского общества. Поэтому формула «общественное согласие» является реальным инструментом сохранения стабильности и укрепления национального единства, оно прочно утвердилось в качестве основополагающего принципа политики развития страны.

Как показали социологические данные, государственная политика в сфере межэтнических отношений пользуется поддержкой 95,7 % населения страны. Уровень толерантности к представителям других этносов составляет 83,7 %. Это не просто цифры. Это огромный и каждодневный труд, направленный на укрепление сплоченности нации. К примеру, данные социологических опросов показывают, что согласие в контексте общеказахстанского принципа «Одна страна – одна судьба» выразили 93,8 % (2013 г. – 88,9 %); 89,5 % граждан страны убеждены, что Ассамблея представляет интересы «народа Казахстана».

К примеру, проведенный экспертный опрос магистрантами Национальной Школы государственной политики в 2014 году, в рамках своих исследований показал, что на вопрос «Какие наиболее значимые сильные стороны этнополитики в Республике Казахстан вы бы выделили?» большинство респондентов выделили общественное согласие как важнейшую политико-идеологическую ценность – 80,0 % (первая позиция).

Это убедительное подтверждение, что для полиэтнического и унитарного по своему устройству Казахстана внутривнутриполитическая стабильность и общественное согласие являются главными ценностями, условиями успешного проведения социально-экономических и политических реформ. А уникальный институт Ассамблеи сформировался как органическая структура обеспечения устойчивого развития государства, гарантия прочности и надежности жизненного пространства для граждан страны.

Сегодня общественное согласие обретает широкое международное значение как важный фактор внутренней стабильности государств, их успешного развития и безопасности. В Казахстане данный принцип Основного закона объективно раскрывает его неисчерпаемый потенциал, которым определена роль государства и институтов гражданского общества в обеспечении общественного согласия и политической стабильности, равных возможностей для полноценного участия граждан в общественно-политической жизни и принятии решений.

Мудрость главы государства заключается в высокой степени его прагматизма, в своем Послании «Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г. он провозгласил консолидирующую общество идею, новый тренд дальнейшего общественного развития, формирующий ценностную основу национальной идеологии – «Мәңгілік Ел».

Подчеркивая важность «Мәңгілік Ел» как объединительной идеологии, направленной на модернизацию всех сфер жизнедеятельности казахстанского общества, ставится задача – сообща взяться за строительство благополучного, успешного Казахстана.

Исторический опыт показывает, что незнание культуры своего народа, его прошлого и настоящего ведет к разрушению связи между поколениями, связи времен, что наносит непоправимый урон развитию человека и народа в целом. В таком контексте понимания роли общественного согласия в воспитании человека национальной культуры «Мәңгілік Ел» становится базовой опорой Стратегии «Казахстан-2050».

Сокровенные суждения Елбасы у подножия священной горы Улытау еще раз подтверждают, что «Мәңгілік Ел», выполняя свою историческую миссию, базируется не только на многовековой мечте народа, но и на конкретных результатах развития Казахстана за годы независимости. В ней задаются параметры консенсуса для поколений будущих политиков, высокая планка развития конкурентоспособной и интеллектуальной нации.

По сути, интервью Президента у подножия Улытау стало предисловием к Посланию «Нұрлы жол – Путь в будущее», которое определяет основные ориентиры новой экономической политики, развитие страны в ближайшие десятилетия.

Поиски ценностной основы национальной идеи в Казахстане велись с момента обретения независимости, они в той или иной мере, через политико-правовые контексты закрепили главные ценности: общественное согласие, стабильность, толерантность, равенство всех, несмотря на религиозную и национальную принадлежность. Поэтому выдвинутая Президентом страны национальная идея «Мәңгілік Ел» является результатом многолетней кристаллизации базовых ценностей единого народа Казахстана.

Для многовековой культуры казахстанских этносов гармоничное сосуществование является нормой, совершенно естественным жизненным принципом поведения людей. Этот принцип трансформировался в основополагающий принцип в целом всей государственной политики. Тем самым задан стандарт эффективной реализации государственной политики, направленной, прежде всего, на укрепление общественного согласия и межэтнической толерантности, национального единства и качественный рост человеческого капитала.

Феномен политики Нурсултана Назарбаева, возглавившего в поворотные моменты страну, и заключается в последовательном, поэтапном формировании национальной идеологии на платформе межэтнической толерантности как главного качества человеческой мудрости.

Это в первую очередь относится к конституционному концепту «Мы, народ Казахстана», процессам его трансформации в основополагающие принципы толерантности, общественного согласия, казахстанского патриотизма.

Отличительная особенность национальной идеи «Мәңгілік Ел» – ее пассионарность, она не разделяет на группы и социальные слои этносы и конфессии. Напротив, формируются главные ценности, которые объединяют всех казахстанцев и составляют фундамент будущего, наполненные глубоким патриотическим содержанием – «одна Страна, один Народ». К примеру, акция Ассамблеи в поддержку «Мәңгілік Ел» объединила свыше 30 тысяч граждан республики на платформе общности истории казахстанских этносов.

Как видим, в Казахстане в корне изменился не только экономический уклад страны, главное – заложены основы новой казахстанской ментальности, консолидированной демократии.

Именно общественное согласие и национальное единство являются индикаторами независимости и целостности государства, обеспечивая формирование единой сплоченной нации в лице народа Казахстана. Приверженность этим базовым ценностям стала мощным консолидирующим фактором казахстанского общества.

Эти гуманистические ценности в качестве идеологической платформы заложены в основу Казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия, по праву называемой Моделью Нурсултана Назарбаева.

Выступая на X сессии АНК в декабре 2003 года, глава государства одним из первых обратил внимание на необходимость построения собственной модели, открыто демонстрируя казахстанский опыт в сфере оптимизации процессов взаимодействия различных этносов и конфессий, при этом справедливо называя имеющиеся проблемы. Это явилось своевременной реакцией на кризисы идентичности в мировой политике, порожденные новыми социально-экономическими условиями, информационными и коммуникационными технологиями.

Ассамблея сегодня способствует преемственности модели, являет собой качественно новый уровень надполитического института народного представительства, объединившего на своей платформе политические партии, общественные организации, в том числе представляющие Гражданский альянс Казахстана, творческую и научную интеллигенцию.

Безусловно, не одно поколение политиков и экспертов еще долго будет изучать ценностный капитал казахстанской модели, ее фундаментальные основы толерантности. Вместе с тем становится очевидным, что модель Нурсултана Назарбаева это и есть «Мәңгілік Ел», вобравшая в себя глубинные истоки народной мудрости, общественной дипломатии и степной цивилизации.

Логичным продолжением казахстанской традиции укрепления стабильности, доверия, межэтнического согласия явилась новая экономическая политика «Нұрлы жол». Президент, образно называя межэтническое согласие «живительным кислородом», неоднократно подчеркивал, что без общественного согласия невозможны стабильное развитие государства, укрепление человеческого капитала, эффективное проведение реформ, призывал «быть толерантными друг к другу».

В контексте реализации новой парадигмы задач, поставленных Лидером Нации по утверждению принципов казахстанской демократии, толерантности, укреплению национального единства и общественного согласия, существенное место отводится как сложившимся общественным институтам, так и новым для продуцирования экономических, социальных, нравственных, духовных, ценностных основ.

К примеру, трудно переоценить роль созданных в инициативном порядке советов общественного согласия Ассамблеи, которые выполняют своеобразную роль медиатора, помогают в благоустройстве сел, укреплении института семьи, реализации государственных программ, работе с молодежью. Социальную базу Ассамблеи в том числе составляют 1035 советов общественного согласия на областном, городском, районном и сельском уровнях, а также в коллективах крупных предприятий; Советы матерей по вопросам воспитания толерантности в семье: 210 на областном, районном, сельском уровнях. Все это демонстрирует, что общественное

согласие на практике является важнейшей политико-идеологической ценностью. Данный принцип Основного закона объективно раскрывает консолидирующую роль государства и институтов гражданского общества в обеспечении общественного согласия и политической стабильности, равных возможностей для полноценного участия граждан в общественно-политической жизни и принятии решений.

Ассамблея народа Казахстана – это и фундамент, и основной принцип культуры мира и духовного согласия. Это инновационная модель всенародного представительства интересов всех граждан и успешный инструмент нашей молодой демократии [8].

Таким образом, идея «Мәңгілік Ел» призвана быть идеологической основой формирования нового казахстанского патриотизма, отвечающего своим содержанием целям и задачам Стратегии «Казахстан-2050». Она содержит государствообразующие, общенациональные ценности. Поскольку это архетип на уровне обычаев, традиций, истории, менталитета, то есть это коренные истоки, сама история; это национальные и религиозные чувства; это менталитет – и все это трансформируется в способ современного общественного устройства, как практика национальной консолидации полиэтнического общества, формирования культуры межнационального общения и как итог обеспечения общественного согласия. Это традиции и инновации, своими корнями они уходят глубоко в историю. Они универсальны, близки и понятны всем этносам многонационального Казахстана.

В ряду новых институтов – созданное Указом Президента Республики Казахстан от 17 июня 2014 г. республиканское государственное учреждение «Қоғамдық келісім» при Президенте Республики Казахстан (далее – учреждение), являющееся некоммерческой организацией, созданной для осуществления функций по обеспечению деятельности Ассамблеи народа Казахстана, в первую очередь, в организации мероприятий, способствующих общественному согласию и национальному единству.

В этом и заключается мудрость казахстанской политики, когда в трудных условиях современной повестки дня, когда мир напряжен от ударов терроризма и финансового кризиса, создается учреждение, деятельность которого направлена на консолидацию общества и общественное согласие. Основной его миссией являются организационное и материально-техническое обеспечение работы Ассамблеи; научно-экспертное, информационное, аналитическое сопровождение деятельности Ассамблеи; поддержка этнокультурных и других общественных объединений и организаций в работе, направленной на реализацию задач Ассамблеи.

Сама структура учреждения, состоящая из служб мониторинга сферы межэтнических отношений и прогноза; научно-экспертного сопровождения и методического обеспечения и др., направлена на компетентное обобщение общественно-политических процессов, составляющих фундаментальную методологическую основу деятельности Ассамблеи как важнейшего инструмента государственной политики в целом.

Таким образом, в Казахстане выстроена и вертикальная, и горизонтальная системы функционального управления, позволяющие проводить единую государственную политику по сохранению и укреплению стабильности и национального единства в обществе, ядром которой выступает Ассамблея. Сегодня она взаимодействует в общенациональном масштабе с гражданским сектором, международными организациями, государственными структурами, научной и творческой интеллигенцией, средствами массовой информации, тем самым обеспечивая формирование и развитие этнополитических и этнокультурных компетенций для интеграции национальной идеологии и принципов всеказахстанской идентичности в систему новых общественных отношений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Указ Президента Республики Казахстан от 17 июня 2014 г. № 837 «О создании республиканского государственного учреждения «Қоғамдық келісім» при Президенте Республики Казахстан.

2 Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2014 года № 1223 «Об утверждении Национального плана мероприятий по организации и проведению Года Ассамблеи народа Казахстана и 20-летия Конституции Республики Казахстан».

3 Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу. 14 декабря 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.akorda.kz.

4 Послание главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.akorda.kz.

5 Программная статья Н. А. Назарбаева «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» // Казахстанская правда от 10 июля 2012 г.

6 Назарбаев Н. Ә. «Бейбітшілік және келісім саясаты». – Астана: Елорда, 2008. – 480 бет.

7 Государственная этнополитика Казахстана: новые тренды. Методическое пособие. (составители Калашникова Н. П., Джунусова Ж. Х.) / Под общ. ред. Е. Л. Тугжанова. – Астана: Академия государственного управления при Президенте РК, 2011. – 204 с.

8 Конституция Республики Казахстан: научно-практический комментарий. – Алматы: Раритет, 2010. – С. 10.

9 Императивы государственной политики Республики Казахстан. Аналитические материалы и методические рекомендации для государственных органов. – Астана, 2012. – 516 с. (ответственный редактор Н. П. Калашникова), на каз. и рус. языках.

10 «Стратегия «Казахстан-2050»: культура мира, духовности и согласия» // Выступление Президента Казахстана Н. А. Назарбаева на XXI сессии Ассамблеи народа Казахстана 18 апреля 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.akorda.kz.

11 Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы жол – Путь в будущее» от 11 ноября 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.akorda.kz.

Дата поступления статьи в редакцию 23.01.2015