

УДК 329

**И. О. Хамраев,**  
*ст. преподаватель факультета социальных наук  
Национального университета Узбекистана  
им. М. Улугбека*

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МНОГОПАРТИЙНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: ТЕОРЕТИКО-ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

### Аннотация

Автором описана история становления и развития многопартийности в Республике Узбекистан. Исследованы теоретические и практические аспекты развития политических партий, систематизированы реформы в данной сфере, проведенные в период независимости республики. Проанализированы актуальные задачи осуществляемых в стране политических реформ, развитие процесса демократизации всех сторон общественной жизни.

**Ключевые слова:** Республика Узбекистан, многопартийность, демократизация, реформы, государственная власть, модернизация.

### Аңдатпа

Автор Ўзбекистан Республикасында көп партиялықтың қалыптасуы мен даму тарихына сипаттама береді. Саяси партиялардың дамуының теориялық және практикалық аспектілері зерттелді, осы саладағы, республиканың тәуелсіздігі жылдарында жүргізілген реформалар жүйеленген. Елде жүзеге асырылатын саяси реформалардың өзекті міндеттері, қоғамдық өмірдің барлық жақтарын демократияландыру процесінің дамуы талданады.

**Тірек сөздер:** Ўзбекистан Республикасы, көп партиялылық, демократизация, реформалар, мемлекеттік билік, модернизация.

### Abstract

The author describes the history of building and development of a multiparty system in the Republic of Uzbekistan. Theoretical and practical aspects of the development of political parties, a systematic reform in this area, carried out in the period of independence of the republic. Analyzed the actual issues of the ongoing political reforms, the development of the process of democratization of all aspects of social life.

**Keywords:** Republic of Uzbekistan, a multiparty system, democratization, reform, government modernization.

Важным фактором реформ, осуществляемых в Узбекистане, является развитие политических и гражданских институтов, особенно, исходя из того, что при построении правового государства и гражданского общества важная роль отводится политическим партиям, которые являются общественными организациями, выражающими чаяния и интересы различных слоев населения. В Узбекистане после обретения независимости проделана огромная работа по развитию политических партий. Как было отмечено в докладе Президента страны Ислама Каримова на торжественном собрании, посвященном 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан, «Важнейшим фактором поступательных демократических преобразований должно стать кардинальное усиление роли политических партий в определении конкретных приоритетов общественно-политического и экономического развития, их участия в решении стратегических задач реформирования и модернизации страны.

Опыт развитых демократий в современном мире доказывает, что в первую очередь укрепление многопартийной системы и межпартийной конкуренции является одним из важнейших условий, на котором строится парламентаризм, когда в стенах парламента в результате свободных и равноправных выборов представлены основные политические силы и социальные слои населения страны» [1].

Изучая теоретические и практические аспекты развития политических партий в нашей стране и исходя из исторического развития, реформы в данной сфере в период независимости можно разделить на следующие этапы, каждый из которых в истории страны сыграл своеобразную роль.

Первый этап – 1991–2000 годы. Данный этап явился периодом активной и серьезной работы по созданию фундамента политической системы. Как известно, до независимости политическая партия и многопартийность в полном смысле слова отсутствовали,

была установлена власть единой идеологии, одной партии. Только после достижения независимости на конституционной основе было определено развитие общественной жизни на основе многообразия политических институтов, идеологий и идей, признана невозможность установления какой-либо идеологии в качестве государственной, создана необходимая правовая база для деятельности политических партий в полном смысле слова.

На этом этапе в качестве нормативно-правовых актов, образующих правовую основу реформ в сфере утверждения и развития многопартийного уклада общественно-политической жизни, были приняты: 8 декабря 1992 года – Конституция Республики Узбекистан, законы: «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» (1991), «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (1993), «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов» (1994), «О гарантиях избирательных прав граждан» (1994), Гражданский кодекс Республики Узбекистан (1995–1996), «О политических партиях» (1996), «О негосударственных некоммерческих организациях» (1999).

На данном этапе были решены следующие самые основные задачи.

Во-первых, было покончено с прежней административно-командной системой, ее идеологией, органами власти и управления, однопартийностью. Были департизированы органы государственной власти и управления, судебная, военные структуры и правоохранительные органы, многие институты гражданского общества. «В нашей Конституции нет и следа пережитков коммунистической идеологии, классовости, однопартийности. Государство защищает правовые интересы политических партий, общественных объединений, и в том числе профсоюзов. Кроме того, на государство возложена обязанность обеспечить соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создать им равные правовые возможности для участия в общественной жизни. В Конституции созданы правовые основы формирования многопартийной системы в нашем обществе» [2].

Во-вторых, была создана нормальная политическая арена для политических партий, способных выражать и отстаивать интересы социальных слоев и групп, положено начало развитию общественной жизни на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений, признана невозможность установления какой-либо одной идеологии в качестве государственной.

На этом этапе сформированы институты гражданского общества и многопартийность. В частности, созданы: Народно-демократическая партия Узбекистана (1991), Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат» (1995), Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» (1995), Национально-демократическая партия Узбекистана «Фидокорлар» (1998). В Конституции созданы правовые основы формирования в обществе многопартийной системы. Проведение выборов в Олий Мажлис и областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов 1994, 1999 годов характеризовалось многопартийной основой.

На данном этапе принцип многопартийности был реализован в работе Олий Мажлиса и Кенгашей народных депутатов, работа партийных фракций и групп регламентирована законом. Было обеспечено воздействие фракций через депутатов, избранных из числа кандидатов в депутаты партий, на разработку законов и тем самым выразился их достойный вклад в осуществление ими законодательной власти.

Второй этап – 2001–2010 годы. На этом этапе самая важная задача, включающая в себя все приоритетные направления, – дальнейшая либерализация политической, экономической жизни страны, процессов государственного и общественного строительства. На данном этапе определены: концепция демократизации и обновления общества на основе анализа и обобщения накопленного опыта независимого развития, глубокого изучения пути, пройденного развитыми государствами по государственному строительству и управлению, и положительного опыта в сочетании с национальным опытом, а также основные задачи страны по дальнейшей модернизации и реформированию общественно-политической и экономической жизни страны.

На этом этапе дальнейшее углубление процесса демократизации всех сторон общественной жизни, его последовательность и эффективность определены в качестве актуальной задачи осуществляемых в стране политических реформ.

В отличие от предшествовавших этапов на данном этапе большое внимание уделяется коренному усилению роли и влияния политических партий и институтов гражданского общества на принятие самых важных решений государства, которые были направлены на либерализацию всех сфер общественно-политической жизни страны, формированию эффективного механизма, обеспечивающего баланс различных интересов общества, противостоящих сил и движений, осуществлению концепции последовательной передачи функций государства негосударственным структурам и органам самоуправления граждан, обеспечению роста политической активности населения, его активного участия в политической, общественной и государственной жизни, обеспечению действенности партийного контроля за исполнительной властью и другие.

Принятые на этом этапе нормативно-правовые акты законодательной власти, итогом которой стал переход от однопалатной к двухпалатной парламентской системе, стали импульсом для политических партий для более активного участия не только в законотворческом процессе, но и в осуществлении парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти. Принятие конституционных законов «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» (2007), «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан (статья 89, п. 15 статьи 93, часть вторую статьи 102)» (2007) стало правовой основой этих политических реформ.

В этот период в целях создания правовых механизмов для реализации возможностей, предоставленных в соответствии с законами политическим партиям, были приняты постановления Кабинета Министров «Об утверждении Положения о государственном финансировании уставной деятельности политических партий» (2005), «Об утверждении Положения о порядке государственной поддержки деятельности негосударственных некоммерческих организаций» (2007). В этой связи особо нужно подчеркнуть следующие мысли Президента Узбекистана И. А. Каримова: «Оценивая в целом ход демократических преобразований и политической плюрализации на начальных этапах переходного периода, можно сказать, что Узбекистан проявляет нетипичный и неординарный подход. Наша модель строится на идее сохранения и укрепления исторически сложившейся на нашей территории многонациональной структуры общества и использования данного фактора для осуществления конечных целевых задач создания демократического правового государства. Поэтому любая политическая партия или общественное движение, возникающие на базе тех или иных социальных групп и слоев населения, не могут обойтись без включения данного феномена в систему своих интересов» [3].

Третий этап – с 2011 года до сегодняшнего дня. Основой начала этого этапа стало выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2012 года «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», где главой нашего государства были выдвинуты концептуальные направления по демократизации государственной власти и управления, реформированию судебной-правовой системы и информационной сферы, совершенствованию избирательной системы, развитию институтов гражданского общества, углублению демократических рыночных реформ.

В этой связи особенно интересно предложение, выдвинутое Исламом Каримовым по внесению изменений в статью 98 Конституции Республики Узбекистан по механизму выдвижения кандидатуры Премьер-министра Республики Узбекистан. В данном предложении кандидатура Премьер-министра предлагается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколькими политическими партиями, получившими равное количество депутатских мест.

Также президентом выдвинут ряд предложений по отчетности Премьер-министра перед парламентом (статья 78), по назначению Премьер-министра (статья 98), по внедрению механизма вотума недоверия правительству и Премьер-министру (статья 98) и другие предложения, которые также будут способствовать развитию политических партий и их активности. Данные предложения Ислама Каримова позже были отражены в законе о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан от 18 апреля 2011 года.

Суть этих поправок в статью 98 Конституции Республики Узбекистан заключается в том, что был введен новый, отвечающий демократическим принципам порядок выдвижения и утверждения Премьер-министра и предоставления Олий Мажлису права выражения вотума недоверия Премьер-министру, что связано с усилением контрольной функции парламента над правительством.

Эти и другие акты наделяют партии широким кругом прав и полномочий, включая права на реализацию программных целей и задач через своих представителей в выборных органах власти всех уровней, участие в формировании органов государственной власти и осуществлении контроля за их деятельностью, свободное распространение информации о своей деятельности, пропаганду своих идей, целей и решений. Законодательно гарантированы защита государством прав и законных интересов политических партий, создание равных правовых возможностей для выполнения ими своих уставных целей и задач.

Важное значение для повышения роли политических партий в системе представительной парламентской демократии также имело конституционное закрепление полномочий Олий Мажлиса по заслушиванию и обсуждению отчетов Премьер-министра по актуальным вопросам социально-экономического развития страны.

Введение новых конституционных и законодательных норм создало необходимые условия для инициирования партийными фракциями в Законодательной палате Олий Мажлиса в 2011–2014 годах 11 парламентских слушаний по различным направлениям деятельности органов исполнительной государственной власти и по вопросам исполнения приоритетных государственных программ. С 2011 года в деятельности парламента используется практика регулярного заслушивания отчета Премьер-министра страны о реализуемых правительством мерах по дальнейшему углублению демократических рыночных реформ и либерализации экономики.

С 2012 года в Регламенте Законодательной палаты действуют новые процессуальные механизмы, в соответствии с которыми без учета мнения партийных фракций не рассматривается ни один законопроект. С января 2014 года также законодательно установлена обязательность учета мнения партийных групп политических партий при рассмотрении вопросов и принятии решений на сессиях местных представительных органах.

В 2014 году в Конституции страны закреплена обязанность хокимов областей, районов и городов представлять Кенгашам народных депутатов отчеты по важнейшим и актуальным вопросам социально-экономического развития соответствующих территорий. Эта конституционная норма, в сочетании с законодательно закрепленным правом партийных групп в местных представительных органах государственной власти на внесение предложений о заслушивании на сессиях отчетов или информации руководителей государственных органов по вопросам их деятельности, также способствовала росту соответствующей активности партий. За 9 месяцев 2014 года по инициативе партийных групп всех партий на сессиях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов было заслушано более 200 отчетов руководителей и должностных лиц государственных органов, что существенно превышает аналогичные показатели 2013 года.

Важное значение для дальнейшего повышения роли и ответственности партий имеет Закон Республики Узбекистан от 16 апреля 2014 года «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)», разработанный и принятый в соответствии с законодательными инициативами Президента Узбекистана.

Вводимый в соответствии с этим законом и смежными актами законодательства новый конституционный порядок внесения предложения по кандидатуре Премьер-министра победившей на выборах политической партией (или несколькими партиями, набравшими равное наибольшее количество мест в Законодательной палате), а также представления кандидатом на этот пост программы предстоящей деятельности правительства существенно повышает заинтересованность партий в эффективном проведении начавшейся с 15 сентября 2014 года избирательной кампании по выборам в Олий Мажлис Республики Узбекистан и местные Кенгаши народных депутатов.

Изменения, внесенные, в соответствии с «Концепцией дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», в Конституцию и законодательство, регулирующее деятельность политических партий, объективно способствовали росту заинтересованности партий в результативном участии в предстоящих выборах. Это побудило партии к тому, чтобы взыскательно подойти к подведению итогов своей работы, проделанной за 5 лет по достижению тех программных целей, которые партии ставили перед собой на выборах 2009 года. За прошедший период всеми партиями также были осуществлены меры по уточнению социального состава своего постоянного электората, изучению долговременных интересов и жизненных потребностей входящих в его состав основных социальных групп. Это создало необходимые социологические и методологические основы для определения программных приоритетов партий на предстоящий период их деятельности и разработки новых предвыборных платформ.

Итоги выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан и местные представительные органы, которые прошли 21 декабря 2014 года, показали активное участие партий в предвыборной кампании, выборы прошли в атмосфере достаточно жесткой межпартийной состязательности.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что правовая основа, созданная в годы независимости Узбекистана и отвечающая основным положениям международных стандартов, послужила прочной законодательной базой обеспечения широкомасштабной общественно-политической деятельности политических партий, открыла новые возможности по дальнейшему повышению их роли, авторитета и статуса в обществе, эффективности их деятельности и расширению их полномочий.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Каримов И. А. Углубление демократических реформ и формирование гражданского общества – основа будущего Узбекистана. Доклад на торжественном собрании, посвященном 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан. – Т., «Узбекистон», 2013.
- 2 Каримов И. А. Наша цель – свободная и процветающая родина. Т. 2. – Т., «Узбекистон», 1996. – 97 с.
- 3 Каримов И. А. По пути созидания. Т. 4. – Т., «Узбекистон», 1996. – 156 с.

Дата поступления статьи в редакцию 11.02.2015