

УДК 351.82

Е. В. Пастух,
*аспирант кафедры экономической политики
и менеджмента, Харьковский региональный
институт государственного управления
Национальной академии государственного
управления при Президенте Украины,
г. Харьков, Украина*

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ, ЦЕЛИ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ В УКРАИНЕ

Аннотация

При формировании и реализации государственной экономической политики на региональном уровне нужно опираться на ее основные принципы. Для исследования необходимо обоснование основных принципов, целей и механизмов реализации государственной экономической политики на региональном уровне в Украине.

В статье рассмотрены основные принципы, цели государственной региональной политики согласно Концепции государственной региональной политики, которая утверждена Указом Президента Украины от 25.01.2001 № 341/2001. Указаны базовые принципы региональной политики Европейского Союза. Требуется дальнейшего развития определение принципов государственной экономической политики на региональном уровне, обоснование механизма ее реализации в Украине.

Ключевые слова: государственная экономическая политика на региональном уровне, государственная региональная политика, принципы, цели, механизмы, регион, региональное развитие.

JEL коды: H10, H11, H19, R58.

Аңдатпа

Өңірлік деңгейде мемлекеттік экономикалық саясатты қалыптастыру мен іске асыру кезінде оның негізгі принциптеріне сүйену қажет. Зерттеу үшін Украинада өңірлік деңгейде мемлекеттік экономикалық саясаттың негізгі принциптері, мақсаттары мен іске асыру тетіктерін негіздеу қажет.

Мақалада Украина Президентінің 2001 жылғы 25 қаңтардағы № 341/2001 Жарлығымен бекітілген Мемлекеттік өңірлік саясаттың тұжырымдамасына сәйкес мемлекеттік өңірлік саясаттың негізгі принциптері, мақсаттары қарастырылған. Еуропалық Одақтың өңірлік саясатының негізгі принциптері көрсетілген. Өңірлік деңгейде мемлекеттік экономикалық саясаттың принциптерін одан әрі айқындау, оны Украинада іске асыру тетіктерін негіздеуді талап етеді.

Тірек сөздер: өңірлік деңгейдегі мемлекеттік экономикалық саясат, мемлекеттік өңірлік саясат, принциптері, мақсаттары, өңір, өңірлік даму.

JEL коды: H10, H11, H19, R58.

Abstract

In the process of state economic policy at regional level formation and implementation it is necessary to base on the principles. There is a need to ground the basic principles, goals and mechanisms of state economic policy at regional level implementation in Ukraine.

Principles, goals of state regional policy according to the Concept of State Regional Policy, ratified by the President Decree № 341/2001 on 25.01.2001 have been considered. The basic principles of European regional policy have been pointed. The definition of basic principles, mechanisms of state economic policy at regional level implementation in Ukraine has found the subsequent development.

Keywords: state economic policy at regional level, state regional policy, principles, goals, mechanisms, region, regional development.

JEL codes: H10, H11, H19, R58.

Государственная экономическая политика на региональном уровне, направленная на реализацию целей и задач, осуществляется на основе ее принципов с применением соответствующих механизмов. Актуальной проблемой во время исследования процессов формирования и реализации такой политики является достижение общего понимания содержания целей, принципов, механизмов реализации.

Проблемам осуществления государственной экономической политики на региональном уровне посвящаются публикации таких ученых, как: А. Бебело [1], О. Беляев [1], З. Варналий [2], В. Воротин [2], М. Дыба [1], С. Дорогунцов [3], Н. Латынин [4], В. Куйбида [2], а также Я. Олийник [3], Ю. Питюренко [3], А. Сухоруков [5] и др. Цели, базовые принципы и механизмы реализации государственной экономической политики на

региональном уровне стали предметом исследований таких ученых, как: А. Бебело [1], О. Беляев [1], С. Дорогунцов [3], Н. Латынин [4], Я. Олийник [3], Ю. Питюренко [3], А. Сухоруков [5] и др. Среди ученых, которые занимались исследованием принципов и механизмов государственного управления, следует отметить Г. Атаманчука [6], В. Бакуменко [7], В. Князева [7], О. Коротич [8], Н. Латынина [4] и др. Принципам и механизмам государственной региональной политики посвятили свои научные труды такие ученые, как: З. Варналий [2], В. Воротин [2], О. Коротич [8] и другие. Однако дискуссионным остается определение содержания принципов государственного управления, государственной региональной политики, а также основных принципов, целей и механизмов реализации государственной экономической политики на региональном уровне.

Важность научного исследования предопределена тем, что в Украине остается еще недостаточно исследованным вопрос по определению основных принципов, целей и механизмов реализации государственной экономической политики на региональном уровне в Украине, который в условиях нынешнего времени приобретает научно-практическое значение.

Целью статьи является рассмотрение содержания основных принципов, целей и механизмов реализации государственной экономической политики на региональном уровне в Украине.

Формирование и реализация государственной экономической политики на региональном уровне в Украине основываются на принципах государственной региональной политики, обозначенных в Концепции государственной региональной политики, утвержденной Указом Президента Украины от 25.01.2001 г. № 341/2001 [9], и также осуществляются соответствующими органами государственного управления, органами местного самоуправления. Поэтому вначале обозначим принципы государственного управления и принципы государственной региональной политики.

Г. Атаманчук выделяет общесистемные, а также структурные принципы государственного управления. К общесистемным он относит следующие принципы: объективности, демократизма, законности, федерализма, правовой упорядоченности, разделения власти, публичности. К группе структурных принципов государственного управления он относит: структурно-целевые, структурно-функциональные, структурно-организационные, структурно-процессуальные принципы [6, с. 132–138].

В словаре-справочнике по государственному управлению под общей редакцией В. Князева и В. Бакуменко среди самых известных принципов государственного управления ученые выделяют: принцип универсальности, объективности, опережающего состояния в государственном управлении, демократизма, разделения власти, законности, а также структурно-целевые, структурно-функциональные, структурно-организационные, структурно-процессуальные принципы. К общим принципам государственного управления они относят принцип единства экономики и политики с приоритетом политики, а также принцип сочетания общих и локальных интересов с сохранением приоритета интересов высшего уровня [7, с. 152].

Согласно Концепции государственной региональной политики, которая была утверждена Указом Президента Украины от 25.01.2001 г. № 341/2001 [9], принципами государственной региональной политики должны быть:

- конституционность и законность;
- обеспечение унитарности Украины, целостности ее территории;
- сочетание процессов централизации и децентрализации власти, гармонизация общегосударственных, региональных и местных интересов;
- максимальное приближение услуг, которые предоставляются органами государственной власти и органами местного самоуправления, к непосредственным потребителям;
- дифференцированность предоставления государственной поддержки регионам в соответствии с условиями, критериями и сроками, определенными законодательством;
- стимулирование тесного сотрудничества между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в разработке, реализации мероприятий по региональному развитию.

Принципы государственной региональной политики, которые определены в Концепции государственной региональной политики, утвержденной Указом Президента Украины от 25.01.2001 г. № 341/2001 [9], отличаются от принципов, определенных в Государственной

стратегии регионального развития до 2020 года, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Украины от 06.08.2014 г. № 385 [10]. В этой Стратегии раскрывается содержание таких принципов, на которых должна базироваться политика регионального развития:

– конституционности и законности – соответствие Конституции и законам Украины, обязательным международным договорам;

– субсидиарности – децентрализации властных полномочий, передачи их другим органам на самый низкий уровень управления ради более эффективной их реализации;

– сотрудничества – согласования целей, приоритетов, заданий, мероприятий и действий органов государственной власти, местного самоуправления, обеспечения взаимодействия между ними во время формирования и реализации государственной региональной политики;

– координации – взаимосвязи и согласованности долгосрочных стратегий, планов, а также программ развития как на государственном, так и на региональном и местном уровнях;

– единства – обеспечения пространственной, политической, экономической, социальной, гуманитарной целостности страны, уменьшения социально-экономических диспропорций между регионами;

– паритетности – обеспечения равных возможностей доступа объекта государственной региональной политики к соответствующим ресурсам государственной финансовой поддержки регионального развития;

– открытости – прозрачности, прогнозируемости, предсказуемости, последовательности деятельности органов государственной власти, местного самоуправления во время формирования и реализации государственной региональной политики;

– устойчивого развития – развития общества, которое позволит удовлетворить потребности нынешнего поколения, учитывая интересы будущих поколений;

– исторической преемственности – учета, а также сохранения позитивного опыта предыдущего развития регионов [10].

Ученые, которые занимаются проблемами государственного управления, по-разному определяют содержание, а также количество принципов государственной региональной политики. Так, в монографии «Государственная региональная политика Украины: особенности и стратегические приоритеты» под редакцией З. Варналия среди принципов государственной региональной политики учеными выделены следующие:

– приоритет общенациональных интересов;

– законодательное обеспечение прав и полномочий субъектов региональной политики;

– приоритет интересов региона;

– сочетание интересов;

– всесторонний учет условий и факторов регионов;

– приоритет инновационного, ресурсоэкономного подхода;

– необходимость обеспечения сравнимых социальных стандартов во всех регионах и населенных пунктах, постепенного сближения уровней социально-экономического развития регионов;

– принцип объективности;

– принцип сбалансированности критериев социальной справедливости и общегосударственной эффективности;

– принцип партнерства [2, с. 31–32].

На наш взгляд, содержание принципа «сочетание интересов» является противоречивым, так как невозможно соединить интересы государства и региона, если интересы первого будут приоритетными, что отображает принцип «приоритет общенациональных интересов».

О. Коротич в своей монографии «Государственное управление региональным развитием Украины» выделяет две группы принципов государственной региональной политики. Во-первых, это принципы, которые четко очерчивают стратегическую линию государства по управлению развитием внутренних территорий и отображают внешнюю составляющую этой политики (приоритет общегосударственных интересов; учета интересов регионов, а также районов, общин; законность; выравнивание степени развития внутренних территорий, в первую очередь, по уровню и качеству жизни; стимулирование усилий регионов по обеспечению собственного развития; предоставление адресной помощи проблемным регионам; ориентация на достижение стратегических целей; обеспечение комплексного

развития территорий; защита интересов и формирование позитивного имиджа государства в других государствах; учет геополитической ситуации и интересов других стран, которые не противоречат собственным интересам государства; поддержка дружеских отношений со странами, которые имеют весомое влияние на реализацию интересов государства в разных сферах). Второй группой принципов, по мнению ученой, являются принципы, которых нужно придерживаться во время реализации государственной региональной политики (научность, объективность и оптимальность решений, эффективность мероприятий по их реализации; системность и последовательность решений; сочетание плановости и ситуационного подхода; использование программно-целевых методов; учет влияния локальных регуляторных действий государства на смежные регионы; учет и минимизация негативных последствий любых государственных мероприятий или решений; установление срока действия регулятивного мероприятия; взаимодействие с органами местного самоуправления; контроль и проверка выполнения; ответственность государства и конкретных исполнителей за влияние на ситуацию в регионе; осведомленность населения, а также открытость мероприятий государства по влиянию на регион) [8, с. 116–117].

Интересно то, что региональная политика Европейского Союза проводится по таким основным принципам, как: субсидиарность, децентрализация, партнерство, открытость, привлечение [11]. Раскроем содержание этих принципов:

- субсидиарность – соответствующие мероприятия в результате неэффективности их на национальном, региональном и местном уровнях осуществляет Европейский Союз; центральные органы власти страны децентрализуют полномочия по принятию решений и сотрудничают с региональными органами власти;

- децентрализация – делегирование полномочий в результате неэффективного выполнения заданий на региональном уровне; участие граждан в процессе выработки и принятия решений на всех уровнях управления, где возникают разные проблемы;

- партнерство – разработка политики на региональном уровне при широком участии заинтересованных сторон, распределение полномочий и ответственности между национальными и региональными органами власти, а также между государственным и общественным секторами;

- открытость – процесс разработки региональной политики должен быть обязательно подотчетным и прозрачным;

- привлечение – увеличение представителей заинтересованных сторон в органах, которые принимают решения.

По поводу выделения принципов государственной экономической политики заслуживает внимания раскрытие их содержания ученым, который занимается исследованиями в сфере государственного управления, В. Золотаревым. Он выделяет такие основные принципы государственной экономической политики:

- приоритетности – определение неотложных социально-экономических проблем, которые нужно решить государству, в связи с ограниченностью финансовых, материальных, трудовых, информационных государственных ресурсов;

- целенаправленности – предполагает постоянное устремление государственной экономической политики на достижение конкретных целей;

- системности – национальная экономика функционирует как сложная система, которая включает разные уровни и элементы;

- комплексности – использование государством всех его средств и инструментов: правовых, административных, экономических, прямых, непрямых, неформальных;

- согласование интересов – государственная экономическая политика должна быть механизмом согласования интересов общегосударственных, региональных и групповых субъектов экономики;

- научной обоснованности – необходимость учета требований объективных экономических законов, национальных особенностей, а также реалий политической, экономической, социальной жизни общества;

- минимальной достаточности – выполнение государством функций, которые не может обеспечить рынок; распределение функций государственного управления путем решения проблем на высших уровнях государственного управления в результате невозможности их решения на низших уровнях такого управления;

– адаптации – основание государственной экономической политики на постоянном анализе результатов оперативной оценки и корректировке влияния государства на социально-экономические процессы в зависимости от внутренних и внешних условий развития государства;

– эффективности – организационно-правовое обеспечение государственной экономической политики; осуществление управления экономикой специальными органами государственного управления с четко определенными правами, компетенцией и обязанностями; организационно-экономическое обеспечение государственной экономической политики (использование государством форм, методов, инструментов, адекватных соответствующим ситуациям, целям); сравнение расходов на содержание государственного аппарата и результатов государственного вмешательства в экономику [12, с. 16–17].

О. Беляев и другие ученые, которые исследуют проблемы экономической политики, выделяют следующие принципы, на которых базируется государственная экономическая политика:

- научность;
- комплексность (системность) осуществления экономических мероприятий, учета механизма взаимодействия базиса и надстройки, экономики и социальной сферы;
- реализм в установлении соотношения целей и средств их реализации (реальная оценка имеющегося экономического потенциала);
- принцип конкретно-исторического подхода к разработке экономической политики;
- принцип альтернативности экономической политики (учет разных вариантов экономического развития страны);
- четкая постановка долгосрочной цели и определение основного направления, форм и методов их достижения [1].

Эти ученые также выделили принципы, соблюдение которых позволит повысить эффективность процесса реализации экономической политики. По их мнению, такими принципами должны быть:

- уменьшение уровней управления и упрощение организационных структур;
- создание эффективного механизма координации, тесное сотрудничество между участниками реализации политики;
- предоставление определенной меры самостоятельности и автономии исполнительным организациям;
- систематическая оценка результатов работы и совершенствование механизма подотчетности;
- использование современных управленческих технологий и информационно-аналитических систем [1].

Основными принципами, на которых должна базироваться государственная экономическая политика на региональном уровне, С. Дорогунцов и другие ученые считают:

- признание и соблюдение общегосударственных приоритетов и обеспечение органического единства задач по социально-экономическому развитию государства, развитию производительных сил региона;
- правовое обеспечение экономической самостоятельности регионов на основе разграничения полномочий между государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, повышения их ответственности по решению задач жизнеобеспечения и комплексного развития территорий;
- соблюдение требований экологической безопасности при реформировании структуры хозяйственного комплекса и размещении новых предприятий;
- достижение экономических, социальных эффектов за счет использования преимуществ территориального разделения труда, развития межрегиональных связей, рационального природопользования [3].

А. Сухоруков среди принципов, на которых должна базироваться региональная экономическая политика, выделяет:

- принцип целостного многоуровневого управления – четкое распределение полномочий между субъектами предпринимательского, местного регионального и государственного уровней, что будет обеспечивать усиление влияния регионов на государственную политику;
- принцип обеспечения унитарности государства – предусматривает обеспечение единства экономического пространства на всей территории государства, ее политической и экономической систем;

– принцип регионализации управления экономикой – обеспечение формирования финансовых ресурсов на местном уровне, приближение производителя к потребителям, создание региональных рынков и условий роста занятости населения, формирование полноценной конкурентной среды в пределах границ государства;

– принцип деволюции – передача полномочий с высшего уровня на низший уровень управления;

– принцип устойчивого развития, программно-целевого подхода и синергетических механизмов – означает преодоление межрегиональных диспропорций, налаживание межрегионального кооперирования, осуществление диверсификации производства, ввод политики импортозамещения, обеспечение формирования региональных инновационных систем, корпоратизация и кластеризация на территориальном уровне [5].

Анализ принципов государственной экономической политики на региональном уровне, которые определены в научных трудах, доказывает отсутствие единства мысли по их выделению. Мы это объясняем различным определением в законодательной базе Украины, в научной литературе содержания и количества принципов государственного управления и государственной региональной политики, на которых должна базироваться государственная экономическая политика на региональном уровне, что нуждается в дальнейшем уточнении. Считаем, что принципами государственной экономической политики на региональном уровне должны быть: конституционность и законность; обеспечение унитарности Украины, целостности ее территории; сочетание процессов централизации и децентрализации власти, гармонизация общегосударственных, региональных и местных интересов; максимальное приближение услуг, которые предоставляются органами государственной власти и органами местного самоуправления, к непосредственным потребителям; дифференцированность предоставления государственной поддержки регионам в соответствии с условиями, критериями и сроками, определенными законодательством; стимулирование тесного сотрудничества между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в разработке, реализации мероприятий по региональному развитию; комплексность и системность. То есть, к существующим принципам, обозначенным в Концепции государственной региональной политики [9], мы добавили еще такие принципы, как: принцип комплексности, который предусматривает обеспечение комплексного развития региона благодаря использованию регионом всех средств и инструментов; принцип системности, предусматривающий взаимозависимость составляющих элементов системы. Выбор принципов комплексности и системности мы аргументируем тем, что для повышения эффективности государственной экономической политики на региональном уровне необходимо применение мероприятий как экономического, так и правового, организационного характера, в противном случае – эффективность государственной экономической политики на региональном уровне снижается. Учитывая то, что государственная экономическая политика на региональном уровне включает в себя систему указанных мероприятий, важным при ее осуществлении является целостное видение существующих реалий.

В Концепции государственной региональной политики [9] раскрыто содержание только двух принципов. Так, принцип конституционности и законности предусматривает осуществление реализации политики в соответствии с Конституцией и законами Украины, актами Президента Украины и Кабинета Министров Украины на принципах четкого распределения задач, полномочий и ответственности между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Обеспечение единства экономического пространства на всей территории государства, его бюджетной, налоговой, денежно-кредитной, таможенной систем предусматривает принцип обеспечения унитарности Украины и целостности ее территории.

Содержание принципа сочетания процессов централизации и децентрализации власти предлагаем раскрыть как распределение властных полномочий по принятию решений между всеми системами управления в государстве.

Считаем, что принцип максимального приближения услуг, которые предоставляются органами государственной власти и органами местного самоуправления, к непосредственным потребителям, может быть раскрыт как распределение полномочий на соответствующих территориальных уровнях управления между центральными, региональными органами

исполнительной власти, органами местного самоуправления с учетом того, что такое распределение должно основываться на максимально возможном приближении оказания услуг, предоставляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, к их непосредственному потребителю.

Принцип дифференцированности предоставления государственной поддержки регионам в соответствии с условиями, критериями и сроками, установленными законодательством, предопределяет выделение средств на сбалансированное развитие регионов с учетом особенностей их потенциала на основе нормативно-правовой базы.

Принцип стимулирования тесного сотрудничества между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в разработке и реализации мероприятий по региональному развитию предусматривает в процессе формирования и реализации государственной региональной политики согласование приоритетов и конкретных действий центральных, местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, направленных на развитие регионов.

Как отмечалось выше, на основе принципов государственной экономической политики на региональном уровне происходят формирование и реализация целей и задач такой политики.

Г. Атаманчук считает, что налаженный механизм целеполагания требует «...логического продвижения от более абстрактного общего предвидения (футурологии) к конкретному прогнозированию (в разных моделях и вариантах), от него – к программированию с использованием современной математической и иной методологии и методики, а далее и к планированию – выбору надлежащего образа действий и его неуклонному проведению в жизнь» [6, с. 48]. Он отмечает, что для известного проникновения в будущее предпосылки создает анализ определенных закономерностей, тенденций и однозначных проявлений.

Полностью соглашаемся с современным ученым в сфере государственного управления Н. Латыниным, который отметил, что целью является описанный в формальном виде ориентир, которого желательно достичь в течение определенного периода. Задачами, как пишет он, являются конкретные, измеряемые показатели для достижения целей [4].

Согласно Концепции государственной региональной политики, которая утверждена Указом Президента Украины от 25.01.2001 г. № 341/2001 [9], главной целью государственной региональной политики является создание условий для динамического, сбалансированного социально-экономического развития Украины и ее регионов, повышения уровня жизни населения, обеспечения государством гарантированных социальных стандартов для каждого ее гражданина независимо от места жительства, а также углубления процессов рыночной трансформации на основе повышения эффективности использования потенциала регионов, повышения действенности управленческих решений, усовершенствования работы органов государственной власти и органов местного самоуправления.

А. Сухорукова пишет, что целью государственной региональной экономической политики являются развитие всех видов инфраструктуры для повышения деловой активности в регионах; создание рабочих мест, а также обеспечение более широкого их выбора; налаживание межрегионального кооперирования; диверсификация структуры региональной экономики; увеличение поступлений в консолидированный бюджет; а также устранение источников социального напряжения; обеспечение эффективного природопользования [5, с. 41].

Соглашаясь с мнениями ученых [3], отметим, что главной целью государственной экономической политики на региональном уровне является увеличение национального богатства государства на основе эффективного использования естественно-ресурсного, трудового, научно-технического регионального потенциала, достижения внутрирегиональной сбалансированности и рационализации систем расселения; а весомой стратегической целью государственной региональной экономической политики должно быть выравнивание социально-экономического развития регионов.

Общеизвестно, что цели определяются неотложными проблемами, которые необходимо решить. Учитывая то, что проблемы по своей сложности и срокам их решения неодинаковы, цели бывают разными: глобальными, основными и текущими. К глобальным относят цели, решение которых рассчитано на длительную перспективу. Такие цели

отображают главные задачи общества. Основой решения упомянутых глобальных целей являются основные цели, решение которых рассчитано на короткую перспективу. К текущим целям относят цели, которые требуют оперативного реагирования. Бесспорно, согласование целей государственной экономической политики на региональном уровне является трудной задачей, поскольку в планировании социально-экономического развития регионов участвуют разные субъекты такой политики.

На основе определения главной цели государственной экономической политики на региональном уровне обосновываются ее основные задачи, которыми являются: рациональное использование ресурсного потенциала, дающее возможность повысить жизненный уровень населения и охрану окружающей среды; стимулирование эффективного развития региональных производительных сил; усовершенствование территориальной организации общества.

Учитывая то, что формирование и реализация государственной экономической политики на региональном уровне осуществляются на основе ее принципов с применением соответствующих механизмов, дальнейшим исследованием должно быть раскрытие содержания механизмов реализации государственной экономической политики на региональном уровне.

Механизмы государственного управления и механизмы реализации государственной экономической политики на региональном уровне стали объектом исследования многих ученых, в частности таких, как: Г. Атаманчук [6], В. Бакуменко [7], С. Дорогунцов [3], В. Князев [7], О. Коротич [8], М. Латынин [4], Я. Олийник [3], Ю. Питюренко [3] и др. Но надо отметить, что в современной литературе по государственному управлению и в других научных источниках четкого определения понятия механизма реализации государственной экономической политики на региональном уровне не существует. Исходя из вышеприведенного, актуальным является раскрытие содержания механизма реализации государственной экономической политики на региональном уровне.

Существует много разных определений понятия «механизмы государственного управления». Например, в словаре-справочнике по государственному управлению под редакцией В. Князева и В. Бакуменко указано, что механизмами государственного управления являются практические мероприятия, средства, рычаги, стимулы, с помощью которых органы государственной власти влияют на общество, производство, любую социальную систему с целью достижения поставленных целей; и отображаются такой схемой: «цели → решения → влияния → действия → результаты» [7, с. 116].

Г. Атаманчук определяет механизмы государственного управления как совокупность и логическую взаимосвязь социальных элементов, процессов и закономерностей, с помощью которых субъект государственного управления (его компоненты) «схватывает» потребности, интересы и цели общества управляющих влияний, закрепляет их в своих управленческих решениях и действиях и практически воплощает их в жизнь, опираясь на государственную власть [6, с. 86].

О. Коротич в своей монографии «Государственное управление региональным развитием Украины» выделяет три типа всех существующих механизмов: механизмы-системы (представления систем как механизмов), механизмы-орудия, механизмы-процессы (последовательность определенных превращений) [8]. Ученая определяет механизмы государственного управления как «совокупность способов, методов, рычагов, через которые субъект управления влияет на объект управления для достижения определенной цели» [8, с. 20]. Считаем, что для нашего исследования подходит именно такое определение механизмов государственного управления.

Что касается понятия «механизм реализации государственной экономической политики на региональном уровне», то многие ученые определяют его как систему конкретных экономических рычагов и организационно-экономических средств, с помощью которых осуществляется государственное влияние на пространственную организацию общества, обеспечивается социально-экономическое развитие регионов и совершенствуется структура их хозяйственного комплекса [3].

По мнению О. Беляева и других ученых [1], механизм реализации государственной экономической политики включает совокупность средств, методов и ресурсов, обеспечивающих выполнение мероприятий, которые планируются в соответствии с поставленными задачами.

По нашему мнению, механизм реализации государственной экономической политики на региональном уровне можно определить как совокупность средств и рычагов, с помощью которых на основе целей, принципов, функций, форм осуществляется влияние субъекта управления на объект управления с использованием имеющихся ресурсов для достижения поставленной цели. При этом, учитывая то, что государственная экономическая политика на региональном уровне включает в себя систему мероприятий правового, экономического и организационного характера, считаем, что механизм реализации государственной экономической политики на региональном уровне следует рассматривать как совокупность нормативно-правового, экономического и организационного механизмов (то есть он должен быть комплексным).

С. Дорогунцов и другие ученые [3] выделяют следующие составляющие механизма реализации государственной экономической политики на региональном уровне: бюджетно-финансовое регулирование регионального развития, законодательно-нормативную базу, программирование и прогнозирование, развитие разных форм территориального функционирования производительных сил.

Благодаря использованию взаимосвязанной нормативно-правовой базы, которая регулирует деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, разрешаются проблемы формирования и реализации государственной экономической политики на региональном уровне. Основными составляющими нормативно-правовой базы осуществления государственной экономической политики на региональном уровне являются: Конституция Украины, кодексы Украины, законы Украины, акты Президента Украины, Кабинета Министров Украины и другие. Среди нормативно-правовых актов, в качестве предмета регуляции которых выступает региональный уровень государственной экономической политики, следует отметить такие из них, как: нормативно-правовые акты, в которых отражены принципы внутренней и внешней политики, основные положения создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон, прогнозирования и разработки программ экономического, а также социального развития Украины, трансграничного сотрудничества, стимулирования развития регионов и другие.

Государство через законодательную базу проводит политику, направленную на повышение экономической самостоятельности территорий. Законодательная база координирует деятельность местной власти на основе определения соотношений государственного и местных бюджетов, развития инфраструктурных объектов местного, общегосударственного назначения, формирования централизованных, региональных фондов разного целевого назначения [3].

Бюджетно-финансовое регулирование касается формирования, а также распределения финансовых ресурсов между административно-территориальными единицами.

Значение внедрения прогнозирования и программирования обусловлено необходимостью выработки форм сочетания регуляторов, которые будут направлены на согласование интересов экономических субъектов с интересами общества, налаживания взаимодействия правительства, субъектов хозяйствования, неправительственных институций, а также финансовых центров. Прогнозирование и программирование играют важную роль в реализации государственной региональной экономической политики в части воссоздания условий, факторов устойчивого регионального развития, достижения плановости в развитии продуктивных сил, согласования интересов, территорий и отраслей, решения задач развития региона в экономической, экологической, социально-культурной и научно-технической сферах.

Реализация государственной экономической политики на региональном уровне предусматривает создание, а также функционирование специальных (свободных) экономических зон, территорий приоритетного развития. Стоит отметить, что создание свободных экономических зон в Украине является одним из элементов перенесения центра тяжести управления социально-экономическими процессами на региональный уровень с целью ускорения экономического развития, привлечения иностранных инвестиций, активизации предпринимательской деятельности с иностранными инвесторами.

Как известно, важное место в государственной региональной экономической политике отводится межрегиональному и пограничному сотрудничеству. Целью трансграничного сотрудничества является улучшение условий жизни населения. Такое сотрудничество направлено на преодоление различных негативных последствий, которые возникли

на пограничных территориях вследствие их расположения на национальных окраинах государств. Пограничное же сотрудничество способствует мобилизации повышения использования местных ресурсов, сотрудничества разных государств по функционированию трансграничного пространства, привлечению иностранных инвестиций, созданию транспортных коридоров.

Государственная экономическая политика на региональном уровне, направленная на достижение целей и задач, осуществляется на основе ее принципов с применением соответствующих механизмов.

Анализ основных принципов государственной экономической политики на региональном уровне, которые определены в научных трудах, доказывает отсутствие единства мысли по их выделению. Мы это объясняем различным определением в законодательной базе Украины, в научной литературе содержания и количества принципов государственного управления и государственной региональной политики, на которых должна базироваться государственная экономическая политика на региональном уровне. Считаем необходимым принятие соответствующего документа, в котором будет приведен перечень и раскрыто содержание таких принципов государственной экономической политики на региональном уровне, как: конституционность и законность; обеспечение унитарности Украины, целостности ее территории; сочетание процессов централизации и децентрализации власти, гармонизация общегосударственных, региональных и местных интересов; максимальное приближение услуг, которые предоставляются органами государственной власти и органами местного самоуправления, к непосредственным потребителям; дифференцированность предоставления государственной поддержки регионам в соответствии с условиями, критериями и сроками, определенными законодательством; стимулирование тесного сотрудничества между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в разработке, реализации мероприятий по региональному развитию; комплексность и системность.

Соглашаясь с мнениями ученых [3], считаем, что главной целью государственной экономической политики на региональном уровне является увеличение национального богатства государства на основе эффективного использования естественно-ресурсного, трудового, научно-технического регионального потенциала, достижения внутрорегиональной сбалансированности и рационализации систем расселения; а весомой стратегической целью государственной региональной экономической политики должно быть выравнивание социально-экономического развития регионов. При этом, соглашаясь с Н. Латыниным, обозначили, что целью является описанный в формальном виде ориентир, которого желательно достичь в течение определенного периода, задачами – конкретные, измеряемые показатели для достижения целей [4].

Проведенное исследование дало возможность нам определить механизм реализации государственной экономической политики на региональном уровне как совокупность средств и рычагов, с помощью которых на основе целей, принципов, функций, форм осуществляется влияние субъекта управления на объект управления с использованием имеющихся ресурсов ради достижения поставленной цели. Такой механизм должен быть комплексным, то есть совокупностью нормативно-правового, экономического и организационного механизмов. Дальнейшим научным поиском должно стать обоснование такого механизма и структуры его составляющих.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 *Економічна політика: навч. посібник / О. О. Беляєв (кер. кол. авт.), А. С. Бебело, М. І. Діба та ін. – К.: КНЕУ, 2004. – 287 с. – ISBN 966-574-579-4.*
- 2 *Державна регіональна політика України: особливості та стратегічні пріоритети: монографія / [З. С. Варналій, В. Є. Воротін, В. С. Куйбіда та ін.] ; за ред. З. С. Варналія. – К.: НІСД, 2007. – 768 с.– ISBN 966-554-108-0.*
- 3 *Дорогунцов С. І. Розміщення продуктивних сил України: навч.-метод. посібник для самост. вивч. дисц. / С. І. Дорогунцов, Ю. І. Пітюренко, Я. Б. Олійник та ін. – К.: КНЕУ, 2000. – 364 с. – ISBN 966-574-049-0.*
- 4 *Латинін М. А. Теоретичні підходи щодо визначення механізму державного регулювання розвитку аграрного сектора економіки України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.academy.gov.ua/ej/ej2/txts/galuz/05lmaseu>.*

5 Сухоруков А. І. Формування регіональної економічної політики / А. І. Сухоруков // Моделювання та прогнозування соціально-економічного розвитку регіонів України: монографія / А. І. Сухоруков, Ю. М. Харазішвілі. – К. : НІСД, 2012. – 368 с. – С. 12-80. – ISBN 978-966-554-192-9.

6 Атаманчук Г. В. Государственное управление (организационно-функциональные вопросы): учебное пособие (Энциклопедия управленческих знаний) / Г. В. Атаманчук. – М.: ОАО «НПО «Экономика», 2000. – 302 с. – ISBN 5–282–02025–4.

7 Державне управління: словн.-довід. / уклад.: В. Д. Бакуменко (кер. творчого кол.), Д. О. Безносенко, І. М. Варзар, В. М. Князєв, С. О. Кравченко, Л. Г. Штика; за заг. ред. В. М. Князєва, В.Д. Бакуменка. – К. : Вид-во УАДУ, 2002. – 228с. – ISBN 966–619–074–5.

8 Коротич О.Б. Державне управління регіональним розвитком України : [моногр.]. – Х.: ХарРІНАДУ «Магістр», 2006. – 220 с. – ISBN 966–390–029–6.

9 Концепція державної регіональної політики : затв. Указ Президента України від 25.05.2001 р. №341/ 2001 // Офіційний вісник України. – 2001. – № 22. – Ст. 983.

10 Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку до 2020 року: Постанова Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 №385 // Офіційний вісник України від 09.09.2014 – 2014 р., № 70, стор. 23, стаття 1966, код акту 73740/2014.

11 Інструменти регіонального розвитку в Україні : навч. посіб. / О. В. Берданова та ін.; за ред. В. М. Вакуленка, О. В. Берданової. – К. : НАДУ, 2013. – 286 с. – ISBN 978-617-684-015-2.

12 Золотарьов В. Ф. Державне регулювання економіки: навч. посіб. / В. Ф. Золотарьов. – Х.: Вид-во ХарРІ НАДУ «Магістр», 2008. – 292 с. – ISBN 978–966–390–045–2.

Дата поступлення статті в редакцію 26.01.2015