



УДК 172

Б. С. Абдрасилов,
ректор Академии
государственного управления
при Президенте Республики Казахстан,
доктор биологических наук, профессор

**НАУЧНЫЕ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ
РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**
(выступление на международной конференции
12 февраля 2015 года, г. Костанай)

Уважаемые Нуралы Мустафинович, Саян Кылышевич, Данияр Бакбергеневич, коллеги и участники конференции!

Как вы знаете, в прошлом году была принята Антикоррупционная стратегия Казахстана на 2015–2025 годы, в которой, в соответствии с лучшей международной практикой, предусмотрены практические меры и механизмы противодействия коррупции. В ней заложены новые механизмы и инструменты повышения эффективности государственной антикоррупционной политики.

Ее главное отличие от предыдущих подобных документов – в смещении акцентов с борьбы с последствиями коррупции уголовно-правовыми методами на профилактику и предупреждение коррупционных проявлений.

Приоритетными признаны превентивные меры, направленные на предупреждение и профилактику коррупционных рисков, воспитание новой антикоррупционной культуры, антикоррупционное образование государственных служащих и воспитание высоких морально-этических норм и «нулевой терпимости» к проявлениям коррупции.

Анализ аналогичных зарубежных стратегий стран, добившихся значительного снижения коррупции в последние годы, таких как Иордания, Эстония, Латвия, показал, что именно превентивные меры позволяют добиться существенного снижения уровня коррупции.

Это вселяет в нас уверенность в успешной реализации Антикоррупционной стратегии Казахстана и эффективном противодействии коррупции в нашей стране.

В Стратегии четко указаны факторы, формирующие коррупционные риски, которые влияют на имидж государства среди населения и в международных рейтингах, таких как Индекс восприятия коррупции.

Это – подотчетность и подконтрольность государственных институтов обществу, соблюдение принципа меритократии в кадровой политике государства, прозрачность государственных процедур и, наконец, честная деятельность государственных служащих.

Всем понятно, что решение всех этих проблем требует серьезной интеллектуальной подпитки и научно-методологического сопровождения антикоррупционной реформы, без которых ее реализация будет менее эффективной. Необходимо проведение научно-исследовательских, социологических работ, которые будут направлены на оценку коррупционных рисков, выявление «рисковых зон», уровня распространенности коррупции в различных сферах и отраслях и т. д.

И здесь мы видим консолидирующую роль Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан в организации научно-методологического и образовательного сопровождения антикоррупционной реформы. Нами проделана большая работа по привлечению внешних источников финансирования для проведения соответствующих исследовательских работ. Сотрудниками Академии впервые выиграны гранты МОН РК по следующим антикоррупционным темам:

1. Институционализация системы оценки деятельности государственных органов в Республике Казахстан.

2. Теневая экономика и ее влияние на социально-экономическое развитие страны на современном этапе.

3. Социологическое измерение коррупции: методология исследования и отношение общества к результатам исследований.

4. Совершенствование механизма противодействия коррупции на государственной службе в контексте национальной безопасности и стабильности Республики Казахстан.

Кроме того, чтобы объединить усилия всех ученых страны, нами планируется проведение двух крупных мероприятий:

– Международная научно-практическая конференция на тему «Научно-методологическое сопровождение реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан», 16–18 марта 2015 года;

– Глобальная конференция на тему «Меритократия и этический контроль как ключевые факторы эффективности государственной службы» в рамках АЭФ, 21 мая 2015 года.

В данных мероприятиях примут участие ведущие эксперты в сфере противодействия коррупции, что позволит нам не только обогатить наши знания, получить передовой международный опыт из первых рук, но также получить оценку нашей Антикоррупционной стратегии и рекомендации по ее успешной реализации.

В ходе прошедшего в Академии 12 декабря 2014 года круглого стола по итогам Третьего раунда мониторинга по исполнению Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией эксперты Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) также отметили, что разработка и реализация различных антикоррупционных программ и стратегий должны иметь научную основу и базироваться на тщательном анализе ситуации с коррупцией и её тенденций.

К сожалению, как показал анализ, в Казахстане ранее исследовательские работы на антикоррупционную тематику проводились бессистемно и их результаты не использовались при формировании антикоррупционной политики. Практически отсутствуют систематические секторальные исследования по определению «рисковых зон» для коррупции.

В этой связи нами создан первый не только в Казахстане, но и в нашем регионе Научно-аналитический центр, деятельность которого направлена на научно-исследовательскую, аналитическую, образовательную поддержку и сопровождение реализации антикоррупционной политики. Сотрудники Центра будут проводить социологические исследования, определяя «рисковые зоны» коррупции, вносить рекомендации по совершенствованию образовательных программ Академии и разрабатывать эффективные практико-ориентированные предложения на основе анализа передового международного опыта.

Стоит отметить, что основные факторы, способствующие возникновению коррупционных рисков при реализации государственных программ, – это неэффективное использование бюджетных средств и ориентация конечных результатов, в большинстве случаев, только на освоение средств. По данным Policy Advisory Group, возглавляемой бывшим премьер-министром Великобритании Тони Блэром, основными факторами коррупции при реализации государственных программ являются сложность процессов планирования, ограниченность трудовых и финансовых ресурсов, информационная закрытость и другие факторы.

Передовая практика зарубежных стран показывает, что эффективность реализации государственных программ основана на внедрении «project management» или инструмента «управления проектами».

С учетом этого в Академии создан соответствующий Центр по управлению проектами. Проектный менеджмент служит одним из прогрессивных инструментов управления, который способствует достижению и дальнейшему обеспечению результативности программ и проектов. Проектная деятельность характерна открытостью систем управления, гибкостью в принятии решений, внедрении риск-менеджмента и т. д.

Центр управления проектами ставит перед собой задачу подготовить специалистов по управлению государственными проектами по признанным стандартам проектного менеджмента с использованием лучшего международного опыта.

Важность данного инструмента в ликвидации коррупции на государственной службе связана также с реализацией новой экономической политики главы государства «Нұрлы жол».

В Антикоррупционной стратегии отмечено, что «Неподкупность государственных служащих и прозрачность их деятельности – основа успешности антикоррупционной политики».

Поэтому в Академии большое внимание уделяется этическому и морально-нравственному обучению государственных служащих.

Солидный блок по антикоррупционному и этическому обучению внедрен на курсах переподготовки для государственных служащих, впервые поступивших на государственную службу и впервые назначенных на руководящую административную должность. Учебные программы подготовлены на основе конкретных примеров, а не в формальном, абстрактном и теоретическом виде, с приведением практических составляющих: что такое коррупция, с чего она начинается и к чему приводит.

Среди обучающихся в Академии мы пропагандируем строгое соблюдение служебной этики и государственных интересов, патриотизм и скромность. Государственным служащим необходимо знать, когда завершаются личные отношения и начинается правонарушение. Ведь наши выпускники должны быть примером для будущих государственных служащих и руководителей в коллективе и в обычной трудовой жизни.

Вместе с тем Академия обучает государственных служащих центральных государственных органов, а это не более 10 % от общего их количества, более 90 % обучаемых находятся в регионах. Поэтому Академия установила тесное взаимодействие с Региональными центрами обучения государственных служащих в разработке методических пособий, обмене знаниями и практикой. Решением Республиканской научно-методической комиссии была принята и утверждена Типовая программа антикоррупционного обучения, которая была передана во все РЦО.

Помимо дополнительного образования, антикоррупционные модули будут включены в РУП магистратуры и докторантуры, а также в элективные дисциплины.

Академия также принимает участие в реализации направления по развитию международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции в целях изучения передового мирового опыта и трансферта знаний и технологий.

Недавно делегация Академии при содействии проекта Европейского Союза посетила несколько стран, имеющих низкий уровень коррупции, – Австрию, Норвегию и Финляндию. Встречалась с людьми, которые занимаются антикоррупционной деятельностью, с представителями госорганов, Парламента и общественных организаций. Целью поездки были определение и изучение факторов, способствующих успешному противодействию коррупции, налаживание взаимовыгодного сотрудничества и обмен опытом.

В ходе поездки были достигнуты договоренности о заключении меморандумов с Международной антикоррупционной академией, Финской академией государственного управления для экспертной поддержки нашей антикоррупционной реформы и внедрения передовых методов антикоррупционного обучения госслужащих.

Одним из важных направлений Стратегии является формирование антикоррупционной культуры в обществе.

Опыт показывает, что бороться с последствиями коррупционных проявлений – это не самый эффективный путь к искоренению коррупции в обществе. Здесь как в медицине, лучшее лечение – это профилактика. Однако для того, чтобы добиться результата, нужны огромная просветительская, образовательная, воспитательная работа и терпение, поскольку придется буквально растить новое поколение граждан, нужны изменения на уровне менталитета.

Академия принимает деятельное участие в реализации данного направления. В Международный день борьбы с коррупцией, 9 декабря прошлого года, был организован Молодежный антикоррупционный форум с участием представителей вузов г. Астаны для консолидации усилий молодежи и опыта всех участников антикоррупционной работы.

На форуме было принято Обращение к молодежи Казахстана с призывом консолидировать усилия в вопросах противодействия коррупции в казахстанском обществе, создать атмосферу «нулевой» терпимости к любым проявлениям коррупции, быть носителями антикоррупционной культуры, повышать правовую грамотность и выработать нравственное отторжение коррупционного поведения.

Также инициативной группой было внесено предложение о проведении республиканского конкурса по антикоррупционной тематике, которое было поддержано участниками мероприятия.

Конкурс будет проходить по двум номинациям:

- лучшая студенческая научная работа;
- лучший видеоролик.

Конкурс стартует во второй декаде февраля и продлится до конца мая текущего года. Цель конкурса – привлечение внимания общественности к проблеме коррупции в современном обществе, реализация мероприятий по противодействию коррупции в части пропаганды антикоррупционного поведения, формирование у молодых людей антикоррупционного мнения и нетерпимости к любым

проявлениям коррупции, повышение правовой культуры и мотивации молодежи к антикоррупционному поведению. Конкурс будет проходить на региональном и республиканском уровнях.

Академия также активно участвует в работе по организации антикоррупционного просвещения и воспитания, которая проводится в масштабах всей республики. Совместно с Агентством Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции и Министерством образования и науки РК разрабатываются специальные программы и курсы по антикоррупционной тематике, которые будут внедряться в школах и вузах, причем в самое ближайшее время. Посыл понятен: детям надо с самого раннего возраста объяснять, что такое хорошо и что такое плохо, формировать твердое осознание того, что коррупция – неприемлемое явление!

Уважаемые коллеги!

Организация работ в данном направлении является одним из самых важных приоритетов, так как от этого напрямую зависит реализация нашей мечты – войти в число 30 наиболее успешных стран мира. Анализ развития стран показывает, что наибольших успехов в повышении уровня жизни народа, благосостояния общества, показателей экономического роста добиваются те страны, которые смогли достигнуть серьезных успехов в борьбе с этим злом – коррупцией.

Поэтому мы уверены, что успешная реализация Антикоррупционной стратегии позволит создать прочный фундамент для достижения целей Стратегии «Казахстан-2050».

Пользуясь предоставленной возможностью, хотел бы всем нам на этом пути пожелать больших успехов!

Благодарю за внимание!

Дата поступления статьи в редакцию 26.02.2015