

САРАПШЫЛАРДЫҢ ПІКІРЛЕРІ, ҮНДЕУЛЕРІ МЕН ТҮСІНДІРМЕЛЕРІ

МНЕНИЯ, ОБРАЩЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ ЭКСПЕРТОВ

OPINIONS, APPEALS AND COMMENTS OF EXPERTS

УДК 342

С. Т. Сейдуманов,
депутат Мажилиса Парламента РК

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЧЕТВЕРТОЙ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ «ИДЕНТИЧНОСТЬ И ЕДИНСТВО» ПЛАНА НАЦИИ

Аннотация

Развитие государств предопределяет процессы, происходящие в странах. В эпоху перемен Казахстан должен поступательно и планомерно развиваться. По инициативе Главы государства Н. Назарбаева в настоящее время в стране реализуется План нации «100 конкретных шагов: современное государство для всех». Особое внимание заслуживает четвертое направление институциональных реформ по укреплению и развитию казахстанской идентичности и единства. Основной акцент на идентичности и единстве обусловлен глобальными трендами. Новая казахстанская идентичность и новое единство будут строиться на системе равенства экономических, социальных и культурных возможностей, качества жизни, стабильности. В Парламенте проводилось обсуждение двух законопроектов по претворению в жизнь данных инициатив. Принятие этих законодательных актов и широкое участие народа Казахстана, несомненно, обеспечат поступательное развитие страны.

Ключевые слова: развитие государства, План нации, идентичность и единство, система равенства, народ Казахстана.

Аңдатпа

Мемлекеттің дамуын елдерде жүріп жатқан үдерістер айқындайды. Қазақстанның осындай өзгерістер кезеңінде дамуы әрекетшіл және жоспарлы болуы қажет. Осыған орай, Мемлекет басшысы Н. Назарбаевтың бастамасымен қазіргі кезде елімізде Ұлт жоспары «100 нақты қадам баршаға арналған қазіргі заманғы мемлекет» жүзеге асырылуда. Еліміздің нығайып және дамуында төртінші институционалдық реформа бағытындағы біртектілік пен бірлік мәселесіне ерекше назар аударуымыз қажет. Біртектілік пен бірлікте негізгі бағдар жаһандық трендтерге бағытталған. Жаңа қазақстандық біртектілік пен жаңа бірлік экономикалық, әлеуметтік және мәдени мүмкіншіліктер, өмір сүру сапасы, тұрақтылық жүйесінде қалыптасатын болады. Берілген бастамаларды жүзеге асыруда Парламентте 2 заң жобасы талқыланды. Осы қабылданған заңнамалық актілер және Қазақстан халқының жаппай қатысуы еліміздің қарқынды дамуында өз үлесін қосатын болады.

Тірек сөздер: мемлекеттің дамуы, Ұлт жоспары, біртектілік пен бірлік, тұрақтылық жүйесі, Қазақстан халқы.

Abstract

Development of State determines the processes taking place in the countries. Should be gradual and orderly development of Kazakhstan in an era of change. At the initiative of the Head of State Nursultan Nazarbayev is currently in the country is implementing the Plan of the Nation “100 concrete steps: a modern state for all.” Special attention deserves the fourth direction of institutional reforms to strengthen and develop the identity and unity. The main emphasis on the identity and unity is due to the global trend. New Kazakh identity and unity of the new system will be based on the equality of economic, social and cultural opportunities, quality of life, stability. The Parliament was held to discuss two draft laws on the implementation of these initiatives. The adoption of these laws and the broad participation of the people of Kazakhstan will undoubtedly expand the development of the country.

Key words: development of the State, the Nation Plan, identity and unity, equality of the system, the people of Kazakhstan.

Современные реалии развития мира предопределяют новые вызовы перед государствами, актуализируют проблемы поступательного развития стран с целью объединения усилий государств и народов по обеспечению взаимовыгодного и безопасного развития.

Понимание мира в процессе его противоречивого развертывания может становиться угрозой для молодых государств в эпоху перемен. Поэтому среди государственников стоит вопрос адекватного представления устройства и развития государства.

Успешное государство должно постоянно самосовершенствоваться, ибо его развитие находится в прямой зависимости от непрерывного становления и формирования. Сегодня Республика Казахстан находится на одном из этапов становления своей государственности. В целях ее развития на всех этапах формирования государства принимаются законодательные акты, способствующие развитию страны и ее включенности во все мировые процессы.

Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым выдвинут грандиозный проект – План нации «100 конкретных шагов: современное государство для всех» [1, с. 5].

«100 конкретных шагов» – это ответ на глобальные и внутренние вызовы и одновременно план нации по вхождению в 30-ку развитых государств в новых исторических условиях. Включившись в эту благородную работу, каждый казахстанец станет одним из творцов обновляющегося государства, повысит эффективность национальной экономики, благополучие своей собственной семьи и всего народа.

«100 конкретных шагов» – это выход на новый этап развития страны с целью ее дальнейшей модернизации. Принятие законодательных актов позволяет решить накопившиеся проблемы в обществе и государстве.

Для реализации институциональных реформ, дальнейшей модернизации казахстанского общества и государства указом Главы государства создана Национальная комиссия по модернизации [2]. Основной состав Национальной комиссии включил в себя государственных деятелей и независимого иностранного консультанта. По всем пяти направлениям были созданы рабочие группы с участием экспертов в той или иной сфере, представителей общественных организаций, юристов. Миссией Национальной комиссии стало управление поэтапной реализацией пяти институциональных реформ и координация действий государственных органов, бизнес-сектора и гражданского общества. При Национальной комиссии также действует Международный консультативный совет в составе авторитетных казахстанских и иностранных экспертов.

Целью данной статьи является рассмотрение на законодательном уровне особенностей формирования казахстанской идентичности и единства.

Характер и глубина происходящих в мире трансформаций, глобальная взаимозависимость требуют устойчивого долгосрочного развития. История развития стран показывает, что успешное и состоявшееся государство зиждется на общности людей, на их единстве и идентичности, работающих на благо Родины, и что залогом успешного развития страны является межкультурное и межэтническое взаимодействие.

Именно поэтому особое внимание заслуживает четвертое направление институциональных реформ по укреплению и развитию идентичности и единства.

В этой сфере Главой государства поручено:

- во-первых, разработать патриотический акт «Мәңгілік Ел»;
- во-вторых, реализовать масштабный проект Ассамблеи народа Казахстана «Большая семья – большая страна»;
- в-третьих, разработать и реализовать национальный проект по укреплению гражданской идентичности «Менің елім»;
- в-четвертых, разработать и реализовать национальный проект по продвижению идеи Общества Всеобщего Труда;
- в-пятых, разработать и реализовать проект «Нұрлы болашақ»;
- в-шестых, обеспечить информационное сопровождение и продвижение реализации пяти институциональных реформ.

Патриотический акт «Мәңгілік Ел» призван решить вопросы в русле задачи внедрения ценностей «Мәңгілік Ел» в сознание казахстанцев. Консолидирующие ценности на базе идеи «Мәңгілік Ел» – это гражданское равенство, трудолюбие, честность, культ учености и образования, светская страна – страна толерантности. В этом случае гражданство будет самым надежным фундаментом устойчивого и успешного государства [3]. Основным проводником данного патриотического акта должна стать Ассамблея народа Казахстана. Привитие данных ценностей поможет сплотить страну и казахстанцев.

Старт проекту «Большая страна – большая семья» Глава государства дал в 2015 году на XXII сессии Ассамблеи народа Казахстана [4]. Лейтмотивом данного проекта выступает задача по недопущению политизации сферы межэтнических отношений. Проект «Большая страна – большая семья» станет убедительным примером укрепления казахстанской идентичности и общественного согласия. Проект состоит из 35 мероприятий, каждое из которых имеет социально значимую роль в формировании общественного согласия, укреплении общенационального единства. Это программы разного уровня и направленности – образовательные, благотворительные, направленные на формирование нового казахстанского патриотизма и др. [5, с. 4]. Все это придаст мощный дополнительный импульс, объединяющий все этносы, составляющие единый народ Казахстана.

Национальный проект по укреплению гражданской идентичности «Менің елім» направлен на реализацию серии технологических проектов, таких как создание масштабного интернет-портала «Энциклопедия Казахстана». Целью портала – помочь гражданам, иностранным гостям и потенциальным туристам побольше узнать о нашей стране. На портале будут размещаться 3D видеотуры, информация об истории и культуре страны, интересных событиях и жизни простых казахстанцев, т.е. портал станет национальным путеводителем и платформой для виртуального общения людей. Также в рамках данного проекта внесены изменения в Общенациональный план мероприятий по укреплению семейных отношений, морально-этических и духовно-нравственных ценностей в Республике Казахстан на 2015–2020 годы. Так, План дополнен новыми мероприятиями, такими как реализация социальных проектов в области охраны репродуктивного здоровья, внесение предложений по созданию служб поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, внедрение электронного паспорта здоровья и т.д. [6].

Разработка и реализация национального проекта по продвижению идеи Общества Всеобщего Труда вызваны необходимостью перехода от концепции потребительского общества с порождением массового социального иждивенчества как одной из главных причин глобального кризиса к концепции почитания труда как основы социальной модернизации страны в условиях новой индустриально-инновационной экономики с созданием эффективной модели социально-трудовых отношений. На сегодняшний день принят план мероприятий по продвижению проекта, состоящий из 32 пунктов [7]. Идея Общества Всеобщего Труда призвана еще теснее сплотить народ Казахстана на основе идеи честного и добросовестного труда с целью изживания таких проявлений, как иждивенчество, патернализм, социальный инфантилизм, мешающие развитию государства. Альтернативой идеологии потребления должны стать все экономические и культурные богатства, создаваемые человеческим трудом.

Разработка и реализация национального проекта «Нұрлы болашақ» направлены на внедрение ценностей «Мәңгілік Ел» в действующие учебные программы школьного образования.

Информационное сопровождение и продвижение реализации пяти институциональных реформ, в том числе по укреплению казахстанской идентичности и единства, стали главной задачей четвертого направления институциональных реформ. В соответствии с этим был принят специальный медиаплан [8], открыт информационный портал «100kadam.kz»,

созданный с учетом современных тенденций в дизайне и программировании интернет-ресурсов. Важным предоставляется то, что государство заинтересовано в правильной подаче материала, в объяснении простым языком сути изменений в законодательстве. Каждый казахстанец должен знать, что у него появились новые возможности, перед ним открываются новые горизонты, широкий простор в системе бизнеса, развития НПО, что он дополнительно защищен законом и что ему будет оказана всемерная поддержка со стороны государства.

Для реализации этих реформ за годы независимости сформирована объективная основа. Казахстан состоялся как независимое государство. Созданы политико-правовые, социально-экономические, культурно-нравственные основы казахстанской идентичности. Акцент на идентичности и единстве обусловлен глобальными трендами. В целом, глобализация во всех странах мира развивает прагматичный патриотизм.

Сегодня в мире существует ряд моделей идентичности, каждая из которых опирается на исторически сложившиеся традиции государств. Казахстанская идентичность уникальна, исторически она вбирает в себя весь спектр цивилизационных и этнокультурных взаимодействий по формуле «Единство в многообразии». Это многосоставная идентичность на основе триединства понятий «Елбасы, Народ, «Мәңгілік Ел», в которой каждый казахстанец может найти свое «Я» и общее объединительное начало [9].

Ведущую роль в развитии и укреплении казахстанской идентичности и модели общественного согласия и национального единства играет Конституция Республики Казахстан. В прошлом году мы отметили 20-летний юбилей со дня принятия новой Конституции и создания Ассамблеи народа Казахстана, как неразрывно связанных между собой событий, предопределивших успех в построении успешного, независимого и процветающего Казахстана. В первой статье Основного закона одним из основополагающих принципов деятельности Республики Казахстан провозглашено общественное согласие.

Одиннадцать статей Конституции Казахстана содержат нормы, регулирующие сферу межэтнических и межконфессиональных отношений. В целом, Конституция Республики Казахстана является главной базовой основой реформ по направлению «Идентичность и единство».

Поэтому в соответствии с поручениями Главы государства в этой сфере определены четыре главных приоритета:

- во-первых, казахстанская идентичность будет строиться на основе принципа гражданства;

- во-вторых, стержневыми, «якорными» общегражданскими ценностями являются ценности «Мәңгілік Ел». Это – равенство всех перед законом, трудолюбие, честность, культура учености и образования, светскость государства;

- в-третьих, принципиальным вопросом является триединство языков – казахского, русского и английского;

- в-четвертых, поскольку идентичность – это поколенческий процесс, то вся работа будет направлена на генерацию нового поколения «Мәңгілік Ел».

Новая казахстанская идентичность будет строиться на системе равенства экономических, социальных и культурных возможностей, качества жизни, стабильности. Поэтому цели реформы «Нация единого будущего» достижимы при опоре на фундаментальные основы – меритократию, эффективную работу профессионального государственного аппарата, обеспечение верховенства закона, экономику, транспарентную работу подотчетного государства. Именно в этом секторе реформ отразятся остальные четыре институциональные реформы и обеспечат мультипликативный эффект в достижении целей всего Плана нации.

Для выстраивания вектора работы в декабре прошлого года была принята Концепция укрепления и развития казахстанской идентичности и единства [10]. Концепция базируется на следующих главных принципах:

1) базовый вектор – общенациональная патриотическая идея «Мәңгілік Ел», выдвинутая Президентом страны Н. А. Назарбаевым;

2) консолидирующие ценности общенациональной патриотической идеи «Мәңгілік Ел» – гражданское равенство, трудолюбие, честность, культ учености и образования, светская страна;

3) фундамент казахстанской идентичности и единства – общенациональные ценности, основанные на культурном, этническом, языковом и религиозном многообразии;

4) казахстанская идентичность и единство – это непрерывный поколенческий процесс. Он базируется на том, что каждый гражданин, независимо от этнического происхождения, связывает свою судьбу и будущее с Казахстаном. Единое прошлое, совместное настоящее и общая ответственность за будущее связывают общество в одно целое: «У нас одно Отечество, одна Родина – независимый Казахстан». Осознанность этого выбора – главное объединяющее начало.

В 2015–2016 годах в стране проводится активная законотворческая работа по продвижению пяти институциональных реформ. Ожидается, что по итогам этой работы будет рассмотрено более 100 нормативно-правовых актов, направленных на социальную модернизацию в рамках Плана нации «100 конкретных шагов».

Особое внимание в рамках законодательного обеспечения четвертой институциональной реформы, выдвинутой Президентом страны Н. Назарбаевым, в Парламенте Республики Казахстан было уделено обсуждению двух законопроектов:

– «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана»;

– «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О государственных символах Республики Казахстан».

В рамках первого законопроекта Глава государства обозначил, что Казахстан добился значительных успехов в развитии собственной модели стабильности и согласия. Конституция Казахстана гарантирует равенство прав всех граждан, независимо от расовой, этнической, религиозной и социальной принадлежности. Вместе с тем необходимо дальнейшее укрепление всеказахстанской идентичности, которая должна основываться на принципе гражданства. Все граждане должны пользоваться одним объемом прав, нести один груз ответственности и иметь доступ к равным возможностям. Гражданство будет самым надежным фундаментом устойчивого и успешного государства. В этой связи конечной целью институциональной реформы «Нация единого будущего» должно стать формирование всеказахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособной нации, объединенной общенациональной патриотической идеей «Мәңгілік Ел».

Реализация реформы «Нация единого будущего» будет служить укреплению единства казахстанцев, мира и согласия, развитию общества и экономики. Первым шагом на пути к достижению поставленной цели должно стать совершенствование действующего законодательства. В этой связи возникла необходимость во внесении соответствующих поправок в действующие законы. В частности, требовалось включение декларативных норм, связанных с общенациональной патриотической идеей «Мәңгілік Ел», в Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана», являющийся на сегодняшний день одним из основных законодательных актов, регулирующих отношения в сфере общественного согласия и национального единства.

Основной целью разработки второго законопроекта является реализация предусмотренных Планом нации «100 конкретных шагов» мер по продвижению общенациональной патриотической идеи «Мәңгілік Ел», предусматривающих различные формы и методы организации патриотической работы. Одним из основных атрибутов независимого государства является государственная символика. Государственные символы страны – Флаг, Герб и Гимн – включают в себе выраженную в художественных образах идею независимости и патриотизма. Вопросы использования государственной символики выступают важной составляющей системы патриотического воспитания и укрепления

казахстанской идентичности. В этой связи было необходимо внесение в нормативные правовые акты изменений и дополнений, четко регламентирующих и расширяющих практику использования юридическими и физическими лицами государственных символов как важных элементов системы патриотического воспитания.

Исходя из этого, законопроектом было обеспечено внесение изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О государственных символах Республики Казахстан» для расширения практики применения государственного флага и детализации компетенции Правительства Республики Казахстан и уполномоченного органа по вопросам использования государственных символов по внедрению новых эффективных методов и практик использования и популяризации государственной символики как важного элемента патриотической работы с разными целевыми группами и в разных сферах.

Принятие вышеуказанного законопроекта позволило внести изменения и дополнения в Правила размещения Государственного Флага, Государственного Герба Республики Казахстан и их изображений, а также текста Государственного Гимна Республики Казахстан [11].

Вся работа по развитию и укреплению идентичности и единства будет проводиться вокруг Ассамблеи народа Казахстана. Ассамблея станет главным механизмом реализации мероприятий в рамках четвертой институциональной реформы Плана нации «100 конкретных шагов» по направлению «Идентичность и единство». Она станет главным механизмом реализации как общегражданский институт идентичности и единства.

Всего в ходе реформы будет реализовано множество самостоятельных проектов по всем направлениям социально-культурной сферы – образование, культура, молодежная политика, спорт, туризм, НПО, СМИ – и другим аспектам:

1. Основой станет масштабный проект АНК «Большая страна – большая семья»;
2. Национальный проект продвижения идеи Общества Всеобщего Труда;
3. Будут приняты новая Концепция развития АНК до 2025 года, Концепция развития спорта и физической культуры до 2025 года;
4. Разработана Дорожная карта развития трехязычного образования, актуализированы государственные программы развития и функционирования языков, а также образования до 2020 года.

В рамках реформы планируется реализация ряда планов действий по модернизации работы в сфере пропаганды и применения государственных символов, молодежной политики, модернизации СМИ и киноиндустрии, взаимодействия с НПО и Всемирной ассоциацией казахов, презентации казахстанской культуры в рамках ЭКСПО-2017.

Для этого в 2015 году внесены изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана», где главной целью Ассамблеи обозначено обеспечение межэтнического согласия в Республике Казахстан в процессе формирования казахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособной нации, объединенной общенациональной патриотической идеей «Мәңгілік Ел», на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского народа [12].

Современные тенденции развития глобальной экономики и мировой политики порождают новые угрозы и риски. Вызовы XXI века – турбулентность мировой экономики, рост роли этнорелигиозного фактора в современных международных конфликтах, нарастание миграционных потоков и беженцев – требуют дальнейшего укрепления единства, сплоченности и патриотизма народа Казахстана.

Законодательные изменения в жизни граждан страны несут за собой изменения и системные реформы во всех сферах жизнедеятельности, и от государства зависит, насколько комфортны будут изменения в жизни граждан.

Реализация Плана нации «100 конкретных шагов: современное государство для всех» закладывает коренные преобразования в обществе и государстве, главная цель которых противостоять угрозам и рискам XXI века. И силы для новых достижений наша страна черпает в тех важнейших ценностях, которые складывались веками, – в единстве и согласии.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 План нации «100 шагов: современное государство для всех» // *Казахстанская правда*. – 2015. – 20 мая. – № 92 (27968). – С. 5.
- 2 О Национальной комиссии по модернизации: Указ Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева от 30.04.2015 года № 6.
- 3 Выступление Президента Республики Казахстан, Председателя партии «Нұр Отан» Н. Назарбаева на XVI съезде партии. 11 марта 2015 года // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nurotan.kz/ru/leader/appearances>.
- 4 Выступление Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева на XXII сессии Ассамблеи народа Казахстана. 23 апреля 2015 года // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/page_219853_vystupleniya-prezidenta-kazakhstan-a-n-nazarbaeva-na-khkhi-sessii-assamblei-naroda-kazakhstan-a.
- 5 Магер Ю., Прилепская А. Уникальный проект «Большая страна – большая семья» // *Казахстанская правда*. – 2015. – 13 октября. – № 195 (28071). – С. 4.
- 6 Выступление вице-министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан на брифинге Службы центральных коммуникаций. 2 ноября 2015 года // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32477902
- 7 Об утверждении Плана мероприятий по продвижению идеи «Общество Всеобщего Труда»: распоряжение Государственного секретаря Республики Казахстан от 4 ноября 2015 года № 12 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.akorda.kz/upload/media/files/b7e87327d10b6f764af33ee6adaaf6af.pdf>.
- 8 Об утверждении Медиаплана «100 шагов в будущее» по информационному сопровождению мер по реализации пяти институциональных реформ, а также казахстанской идентичности и единства: распоряжение Государственного секретаря Республики Казахстан от 30 октября 2015 года № 9 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.akorda.kz/ru/secretary_of_state/secretary_of_state_orders/ob-utverzhdanii-media-plana-100-shagov-v-budushchee-po-informacionnomu-soprovozhdeniyu-mer-po-realizacii-pyati-institucionalnyh-reform-a-tak.
- 9 Выступление Государственного секретаря Республики Казахстан Г. Абдыкаликовой в Восточно-Казахстанской области на конференции «Идентичность и единство народа Казахстана в контексте 100 конкретных шагов». 5 августа 2015 года. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/secretary_of_state/secretary_of_state_speeches/vystuplenie-gosudarstvennogo-sekretarya-respubliki-kazahstan-gabdykalikovoi-na-konferencii-identichnost-i-edinstvo-naroda-kazakhstan-a-v-konte.
- 10 Об утверждении Концепции укрепления и развития казахстанской идентичности и единства: Указ Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева от 28 декабря 2015 года № 147 .
- 11 О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 октября 2007 года № 873 «Об утверждении Правил использования (установления, размещения) Государственного Флага, Государственного Герба Республики Казахстан и их изображений, а также текста Государственного Гимна Республики Казахстан»: Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1187.
- 12 О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана»: Закон Республики Казахстан от 27 октября 2015 года № 361-V ЗРК.

Дата поступления статьи в редакцию 05.02.2016