

РЫНОК ТРУДА В КАЗАХСТАНЕ: ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ

Дина
БЕКТЛЕЕВА*

кандидат экономических наук, ведущий эксперт АО «Институт экономических исследований», г. Нур-Султан, Республика Казахстан, dinabek@mail.ru

<https://doi.org/10.52123/1994-2370-2021-270>

УДК 331.5

МРНТИ 06.77.64

Аннотация. В статье представлен анализ основных индикаторов рынка труда и детерминированы основные тенденции, в том числе с учетом карантинных мер. Проведено соотношение типов тенденций на рынке труда в регионах Казахстана: выявлены регионы с позитивными тенденциями на рынке труда, регионы с позитивной динамикой по отдельным индикаторам с риском ухудшения ситуации, регионы с негативной тенденцией на рынке труда. Исследованы структурные сдвиги в занятости и рассчитаны их массы. Выявлено наличие поляризации рабочих мест. Сформулированы основные выводы исследования: актуализированы проблемы рынка труда и предложены соответствующие рекомендации.

Ключевые слова: рынок труда, занятость, структурные сдвиги, поляризация рабочих мест, факторы рынка труда.

JEL коды: R23, J41, J42

Аңдатпа. Мақалада еңбек нарығының негізгі индикаторларына талдау жүргізілген және негізгі үрдістері айқындалған, оның ішінде, COVID-19-бен байланысты карантин шараларын ескере отырып. Қазақстан өңірлерінің еңбек нарықтарындағы үрдістер түрлеріне салыстыру жүргізілді: еңбек нарығында оң үрдістері бар өңірлер, жағдайдың нашарлау қаупімен жекелеген индикаторлар бойынша оң серпіні бар өңірлер, еңбек нарығында теріс үрдісі бар өңірлер айқындалды. Жұмыспен қамтудағы құрылымдық өзгерістер зерттелді және олардың ауқымы есептелді. Жұмыс орындарының поляризациясы айқындалды. Зерттеудің негізгі тұжырымдары жасалды: еңбек нарығының мәселелері өзектендірілді және тиісті ұсынымдар берілді.

Түйін сөздер: еңбек нарығы, жұмыспен қамту, құрылымдық өзгерістер, жұмыс орындарының поляризациясы, еңбек нарығының факторлары.

JEL кодтар: R23, J41, J42

Abstract. The article presents an analysis of the main indicators of the labor market and determines the main trends, including taking into account quarantine measures concerning COVID-19. The correlation of the types of trends in the labor market in the regions of Kazakhstan is carried out: regions with positive trends in the labor market, regions with positive dynamics according to certain indicators with a risk of deterioration of the situation, regions with a negative trend in the labor market are identified. Structural shifts in employment are investigated and their masses are calculated. The presence of polarization of workplaces was revealed. The main conclusions of the study are formulated: the problems of the labor market are updated and appropriate recommendations are proposed.

Keywords: labor market, employment, structural shifts, job polarization, labor market factors.

JEL codes: R23, J41, J42

Введение

Трансформационные процессы на рынке труда, происходящие в условиях модернизации структурного устройства общественного производства, ставят перед современной экономической наукой задачу разработки и постоянной корректировки методологических подходов к их изучению. Рынок труда, рассматривавшийся до недавнего времени в большей степени как факторный рынок и носивший подчиненное положение по отношению к экономической системе в целом, сегодня выступает движущей силой экономического развития. В связи с этим традиционные методы воздействия на

общую структуру и отдельные группы субъектов рынка труда необходимо корректировать с учетом ориентиров становления экономической системы современного типа с целью выявления резервов развития рынка труда и их активного вовлечения в практику.

К наиболее известным и авторитетным отечественным публикациям по изучаемой теме относятся труды С.Берешева, С.Калиевой, Т.Притовровой, М.Мельдахановой, Б.Татибекова, Ф.Альжановой, Т.Кудашевой, С.Куницы и др.

Целью настоящего исследования является изучение тенденций на рынке

* Автор для корреспонденции: Д. Бектлеева, dinabek@mail.ru

труда в регионах Казахстана и выявление проблем для разработки мер, способных улучшить основные индикаторы рынка труда.

В соответствии с целью были поставлены такие задачи: провести анализ основных индикаторов рынка труда за 2015-2020 годы, дать характеристику структурных сдвигов занятости и доходов населения; сформулировать предложения по комплексному развитию рынка труда Казахстана.

Материалы и методы

Теоретической и методологической основой исследования послужили фундаментальные труды ученых в области рынка труда, занятости, экономической теории, государственного регулирования экономики.

Исследование осуществлялось с применением сравнения, систематизации, обобщения, типизации, графического анализа. Информационной базой выступили официальная статистическая информация. В дополнение к этому можно отнести значимый материал Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года.

Результаты

1. Анализ основных индикаторов рынка труда за 2015-2020 годы

Анализ основных индикаторов рынка труда Казахстана показал, что в период с 2015 по 2019 годы имеется устойчивая позитивная динамика в численности рабочей силы, занятого населения и снижение уровня безработицы (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика основных индикаторов рынка труда Казахстана за 2015-2020 годы

Индикаторы	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019	2019/2020
Темпы роста, %					
Рабочая сила, тыс. человек	101,3	100,3	101,2	100,9	99,6
Занятое население, тыс. человек	101,4	100,4	101,3	101,0	99,4
Наемные работники, тыс. человек	100,8	102,3	102,0	101,0	100,1
Самостоятельно занятое, тыс. человек	103,4	95,0	99,2	100,8	97,4
Лица, не входящие в состав рабочей силы, тыс. человек	99,7	101,9	99,5	100,7	103,6
Абсолютные отклонения, %					
Уровень безработицы, %	-0,1	-0,1	0	-0,1	0,1
Уровень молодежной безработицы, % (15-28 лет)	-0,3	-0,2	-0,1	-0,1	0,1

Примечание: Составлена по данным stat.gov.kz

В 2020 году под воздействием карантинных мер из-за пандемии некоторые индикаторы рынка труда ухудшились относительно 2019 года. Так, сократилась численность рабочей силы на 0,4 п.п., занятого населения на 0,6 п.п., вырос уровень безработицы на 0,1 п.п. При этом сохранилась позитивная тенденция роста численности наемных работников и снижения самостоятельно занятых. Наблюдается отрицательная тенденция роста численности лиц, не входящих в состав рабочей силы.

Таким образом, в период с 2015 по 2019 год на рынке труда наблюдаются

позитивные изменения, которые выражены в росте численности рабочей силы, численности занятых и снижение безработицы. В 2020 году относительно 2019 года произошло ухудшение ситуации в связи с карантинными мерами из-за COVID-19.

Рассмотрим тенденции на рынке труда в регионах страны. Поскольку было выявлено, что в период с 2015 по 2019 годы наблюдались схожие тенденции (устойчивый рост индикаторов), а в 2020 году относительно 2019 года тенденции изменились (ухудшились показатели) считаем целесообразным провести

анализ в разрезе регионов по двум периодам: 2015-2019г. и 2019-2020г.

дифференцируются по состоянию индикаторов (таблица 2).

Анализ рынков труда за 2015–2019 годы показал, что регионы

Таблица 2 – Тенденции на рынке труда в регионах РК за 2015-2019 гг.

Наименование региона	Темпы роста, %				Абс. изменение безработицы, %	Характеристика тенденций	
	Рабочая сила	Занятые	Наемные	Самостоятельно занятые			
РК	103,8	104,1	106,1	98,2	-0,3		
Актюбинская	102,5	102,9	107,2	82,8	-0,3	Лучшие среди регионов показатели	Позитивные тенденции
Жамбылская	101,4	101,7	119,6	79,5	-0,3		
Алматинская	104,7	105,1	104,1	107,9	-0,4		
Атырауская	106,5	106,7	104,5	126,8	-0,2	Наличие риска роста уровня безработицы и социальной незащищенности за счет роста численности самостоятельно занятых	Позитивные тенденции с риском ухудшения
ЗКО	103,7	104,0	102,2	107,4	-0,3		
Кызылординская	107,6	108,0	110,0	104,3	-0,3		
Мангистауская	109,9	110,3	108,8	134,8	-0,3		
г.Нур-Султан	118,4	118,7	110,1	282,8	-0,3		
г.Алматы	111,5	111,7	112,0	108,7	-0,2		
г.Шымкент	106,3	106,3	107,5	103,8	-0,1		
Акмолинская	99,6	100,0	104,0	92,3	-0,4		
Костанайская	99,7	100,1	103,1	94,2	-0,4		
Карагандинская	95,9	96,9	99,7	74,5	-0,9		
Павлодарская	96,1	96,4	99,5	82,7	-0,2		
СКО	93,5	93,8	99,5	81,3	-0,3		
Туркестанская	99,3	99,4	98,5	100,4	-0,1		
ВКО	99,9	100,2	99,9	101,1	-0,2		

Примечание:
 1. Составлена по данным stat.gov.kz
 2. – позитивные изменения
 – негативные изменения

В результате анализа были выявлены 4 группы регионов:

1) Лучшие среди регионов показатели рынка труда в Актюбинской, Жамбылской областях.

2) Наличие риска роста уровня безработицы и социальной незащищенности за счет роста численности самостоятельно занятых в

Алматинской, Атырауской, Западно-Казахстанской, Кызылординской, Мангистауской областях, в городах Нур-Султан, Алматы, Шымкент.

3) Риск ухудшения индикаторов за счет тенденции к сокращению предложения труда в Акмолинской, Костанайской областях.

4) Худшие показатели. Снижение численности рабочей силы и ухудшение показателей занятости, в том числе среди наемных работников в Карагандинской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Туркестанской, Восточно-казахстанской областях.

Таким образом, в 12 регионах Казахстана в период с 2015 по 2019 год детерминируются положительные тенденции на рынке труда, однако в 10 из них есть риск ухудшения ситуации. В 5 регионах ситуация на рынке труда детерминируется как негативная, так как

индикаторы имеют отрицательную динамику.

Как известно, 2020 год, характеризуется наличием ограничений социально-экономического развития в виде пандемии и вынужденных карантинных мер. Можно сказать, 2020 год протестировал государство и регионы на предмет устойчивости достигнутых результатов, в том числе и на рынке труда. В таблице 3 представлен анализ изменения индикаторов рынка труда в 2020 году относительно 2019 года.

Таблица 3 – Тенденции на рынке труда в регионах РК за 2019-2020 гг.

Наименование региона	Темп роста, %				Абс. изменение безработицы, %	Характеристика тенденций	
	Рабочая сила	Занятые	Наемные	Самостоятель но занятые			
РК	99,6	99,4	100,1	97,4	0,1		
г.Шымкент	100,1	100,1	100,1	100,1	0	Лучшие среди регионов показатели динамики индикаторов рынка труда	Позитивная динамика
Актюбинская	100,0	100,0	99,7	101,7	0		
Мангистауская	101,0	101,0	102,5	80,3	0,1	Наличие риска ухудшения индикаторов рынка труда за счет тенденции к сокращению предложения труда	Позитивная динамика по отдельным индикаторам, наличие риска ухудшения ситуации
г.Нур-Султан	102,0	101,8	102,0	100,4	0,2		
г.Алматы	102,5	102,4	101,5	113,0	0,1		
ЗКО	100,0	99,8	113,8	75,5	0,2		
Жамбылская	99,4	99,4	100,8	96,8	0,1		
Костанайская	96,4	96,2	100,2	87,6	0,2		
Кызылординская	99,2	99,1	100,3	96,9	0,1		
СКО	98,7	98,6	100,0	94,8	0,2		
Павлодарская	99,3	99,1	99,4	97,7	0,1		
Туркестанская	99,5	99,4	99,7	99,0	0,1		
ВКО	98,4	98,3	98,6	97,7	0,1	Худшие показатели динамики состояния рынка труда. Снижение численности рабочей силы и ухудшение показателей занятости	Негативные тенденции
Акмолинская	97,7	97,6	98,3	96,1	0,2		
Алматинская	98,5	98,3	96,9	102,0	0,2		
Атырауская	99,5	99,4	99,3	100,5	0,1		
Карагандинская	99,1	98,9	97,1	118,1	0,2		
Примечание:							
1. Составлена авторами по данным stat.gov.kz							
2. – позитивные изменения							
 – негативные изменения							

В результате анализа были выявлены 3 группы регионов:

1) Лучшие среди регионов показатели динамики индикаторов рынка

труда в г.Шымкент, в Актюбинской области

2) Наличие риска ухудшения индикаторов рынка труда за счет тенденции к сокращению предложения

труда Мангистауской, Западно-Казахстанской, Жамбылской, Костанайской, Кызылординской, Северо-Казахстанской областях и в городах Нур-Султан, Алматы.

3) Худшие показатели динамики состояния рынка труда. Снижение численности рабочей силы и ухудшение показателей занятости в Павлодарской, Туркестанской, Восточно-Казахстанской,

Акмолинской, Алматинской, Атырауской, Карагандинской областях.

Таким образом, практически во всех регионах страны ситуация на рынке труда ухудшилась: выросла безработица, снизилась численность рабочей силы и занятых.

Соотношение типов тенденций на рынке труда в регионах РК до карантинных мер и после представлено в таблице 4.

Таблица 4 – Соотношение типов тенденций на рынке труда в регионах РК

Типы тенденций в регионах		2019/2020		
		Лидеры	Маргиналы	Аутсайдеры
		Позитивные тенденции	Позитивная динамика по отдельным индикаторам, наличие риска ухудшения ситуации	Негативные тенденции
2015/2019	Лидеры	Позитивные тенденции	Актюбинская	Жамбылская
	Маргиналы	Позитивные тенденции с риском ухудшения	г.Шымкент	ЗКО Кызылординская Мангистауская г.Нур-Султан г.Алматы Костанайская
	Аутсайдеры	Отрицательные тенденции		Северо-Казахстанская Карагандинская Павлодарская Туркестанская Восточно-Казахстанская

Примечание: Составлена авторами

Из таблицы видно, что в Актюбинской области сохранились позитивные тенденции на рынке труда в период карантинных мер, а г.Шымкент показатели даже улучшились. Позитивная динамика по отдельным индикаторам наблюдается в Северо-Казахстанской области.

В 6 регионах (Западно-Казахстанской, Кызылординской, Мангистауской, Костанайской областях в городах Нур-Султан, Алматы) тенденции не изменились. Данные регионы занимают маргинальную позицию, так как при положительной динамике некоторых индикаторов имеют риск ухудшения состояния рынка труда.

В 4 регионах (Карагандинская, Павлодарская, Туркестанская, Восточно-Казахстанская области) сохранилась ситуация на рынке труда детерминируемая как негативная. В 3 областях ухудшилась ситуация до негативной (Алматинская Атырауская Акмолинская области).

Таким образом, рынок труда в регионах Казахстана нестабильный и эластичен к воздействию внешних факторов. Пандемия коронавируса и карантинные меры привели к росту безработицы практически во всех регионах страны (кроме Актюбинской области и г.Шымкент).

2. Характеристика структурных сдвигов занятости

Структура занятости в известной степени отражает общую структуру экономики и изменяется в значительной степени под влиянием её изменений. В связи с этим, становится очевидным, что выработке эффективной политики занятости должны способствовать мероприятия, сопряженные, прежде всего, со сдвигами в структуре занятости

по видам экономической деятельности. Опыт рыночных преобразований свидетельствует о том, что структурная перестройка является одной из наиболее сложных задач (Сарычева, 2016). В этой связи возникает объективная необходимость оценки структурных сдвигов в занятости по видам экономической деятельности (таблица 5).

Таблица 5 – Динамика занятого население по видам экономической деятельности и структурные сдвиги

Вид экономической деятельности	Численность занятых, чел.		Темпы прироста, %	Структура, %		
	2015	2020		2015	2020	Сдвиг, %
Занятое население - всего	8 433,3	8 732,0	3,5	100,0	100,0	0,0
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	1 362,9	1 175,1	-13,8	16,2	13,5	-2,7
Промышленность	1 083,7	1 089,2	0,5	12,9	12,5	-0,4
горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	284,2	276,9	-2,6	3,4	3,2	-0,2
обрабатывающая промышленность	552,6	581,8	5,3	6,6	6,7	0,1
электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	165,1	149,0	-9,7	2,0	1,7	-0,3
водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	81,9	81,5	-0,5	1,0	0,9	-0,04
Строительство	689,5	630,9	-8,5	8,2	7,2	-1,0
Транспорт и складирование	619,5	617,5	-0,3	7,3	7,1	-0,3
Финансовая и страховая деятельность	195,1	189,0	-3,1	-3,1	2,2	-0,1
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей мотоциклов	1 260,9	1 421,3	12,7	15,0	16,3	1,3
Услуги по проживанию и питанию	174,2	193,7	11,2	2,1	2,2	0,2
Информация и связь	151,7	159,7	5,3	1,8	1,8	0,0
Операции с недвижимым имуществом	94,2	158,4	68,2	1,1	1,8	0,7
Профессиональная, научная и техническая деятельность	221,3	254,7	15,1	2,6	2,9	0,3
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	234,3	285,5	21,9	2,8	3,3	0,5
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	470,8	489,3	3,9	5,6	5,6	0,02
Образование	1 012,8	1 109,5	9,5	12,0	12,7	0,7
Здравоохранение и социальные услуги	455,3	512,4	12,5	5,4	5,9	0,5
Искусство, развлечения и отдых	127,3	138,4	8,7	1,5	1,6	0,1
<i>Примечание:</i>						
1. Составлена авторами по данным stat.gov.kz						
2. – снижение доли занятых						

В период с 2015 по 2020 год произошло снижение численности занятых в таких видах деятельности как сельское, лесное и рыбное хозяйство на 13,8%, горнодобывающая промышленность и разработка карьеров на 2,6%, электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование на 9,7%, водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов на 0,5%, строительство на 8,5%, транспорт и складирование на 0,3%, финансовая и страховая деятельность на 3,1%. Анализ структурных сдвигов показал, что в этих же отраслях сократился их удельный вес. В промышленности доля занятых в

общей численности сократилась за счет снижения численности занятых в горнодобывающей промышленности.

Исследование динамики изменения удельного веса численности занятого населения по видам экономической деятельности позволило выделить три типа видов экономической деятельности: к первому были отнесены виды деятельности с устойчивой тенденцией роста удельного веса работников; ко второму – виды деятельности, где устойчивой тенденции не обнаруживалось, к третьему – с устойчивым сокращением (Сарычева, 2016). Результаты приведены в таблице 6.

Таблица 6 – Показатели массы структурных сдвигов занятости 2016-2020 гг.

Вид экономической деятельности	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Устойчивая тенденция к увеличению удельного веса работников					
Обрабатывающая промышленность	0,09	0,22	0,12	0,09	0,11
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей мотоциклов	0,32	0,60	1,11	1,35	1,33
Информация и связь	0,07	0,02	0,12	0,04	0,03
Операции с недвижимым имуществом	0,23	0,78	0,70	0,64	0,70
Профессиональная, научная и техническая деятельность	0,18	0,16	0,24	0,30	0,29
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	0,21	0,48	0,54	0,55	0,49
Образование	0,07	0,29	0,59	0,62	0,70
Здравоохранение и социальные услуги	0,09	0,22	0,34	0,33	0,47
Искусство, развлечения и отдых	0,04	0,05	0,17	0,11	0,08
Устойчивая тенденция отсутствует					
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	0,04	-0,80	-2,04	-2,67	-2,70
Услуги по проживанию и питанию	-0,07	0,17	0,09	0,18	0,15
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	-0,05	0,00	0,17	0,06	0,02
Предоставление прочих видов услуг	-0,43	-0,25	-0,46	0,05	0,21
Устойчивая тенденция к снижению удельного веса работников					
Промышленность	-0,14	-0,15	-0,22	-0,38	-0,38
горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	-0,12	-0,07	-0,08	-0,18	-0,20
электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	-0,07	-0,20	-0,23	-0,25	-0,25
водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	-0,03	-0,11	-0,05	-0,05	-0,04
Строительство	-0,24	-1,02	-0,94	-0,94	-0,95
Транспорт и складирование	-0,10	-0,26	-0,16	-0,08	-0,27
Финансовая и страховая деятельность	-0,21	-0,28	-0,24	-0,14	-0,15
Примечание:					
1. Составлена авторами по данным stat.gov.kz					
2. ■ – позитивные изменения					
■ – негативные изменения					

Динамика изменения массы структурного сдвига, которая рассчитывалась как разница доли структурного показателя в текущий и базовый период (2015 г.), подтвердила и доказала разбиение видов экономической деятельности на три группы.

Таким образом, положительным является то, что есть стабильное увеличение удельного веса численности занятого населения в обрабатывающей промышленности и непромышленных сферах (в частности знанияёмких видах деятельности, таких как образование, здравоохранение, искусство, профессиональная, научная и техническая деятельность).

Отрицательно то, что в сельском хозяйстве снижение, и это в условиях, когда вкладываются средства и реализуются государственные программы и проекты направленные на развитие сельских территорий (например, проект «Ауыл – Ел бесігі»). Необходимо проведение исследования факторов снижения занятости, в том числе в сельском хозяйстве.

Одним из трендов современного рынка труда является цифровизация экономики. Ядром развития цифровизации в современном Казахстане на данный момент является государственная программа «Цифровой Казахстан» (*Государственная программа «Цифровой Казахстан», 2017*). При обсуждении вопросов влияния цифровизации экономики на рынок труда особое внимание заслуживает коренная перестройка требований к квалификации работников (*Головенчик, 2018*). Речь идет о «поляризация рабочих мест»: востребованными будут профессии наиболее высокой и наиболее низкой квалификации (*Тренды глобального рынка труда, 2021*).

Высококвалифицированные рабочие места не могут быть заменены автоматизированным трудом, потому что они являются технически сложными, высокопроизводительными и требуют наличия таких навыков, как способность к нестандартному мышлению, креативность, решение сложных задач и др. Машины также не смогут заменить людей в таких областях, как обучение, мотивирование и для решения задач, где требуется командная работа.

Производственные задания работников средней квалификации обычно характеризуются «рутинными» задачами, то есть теми, которые могут выполняться в соответствии с точным набором инструкций и, следовательно, их легче автоматизировать. К профессиям, которые уже сейчас подвергаются сокращениям в связи с цифровизацией, относятся сметчики, библиотекари, операторы Call-центра, бухгалтеры, трейдеры, административный персонал и пр.

Низкоквалифицированные рабочие места, например, занятия в сфере общественного питания и уборки, как правило, являются ручными, но не рутинными, поэтому их до сих пор сложнее автоматизировать в больших масштабах. Однако в дальнейшем они также будут подвержены сокращению по мере распространения и удешевления роботов, способных делать работу за человека.

За последние годы доля занятых со средним уровнем квалификации значительно сократилась в странах ОЭСР по сравнению с высоко- и низкоквалифицированными работниками (*Тренды глобального рынка труда, 2021*).

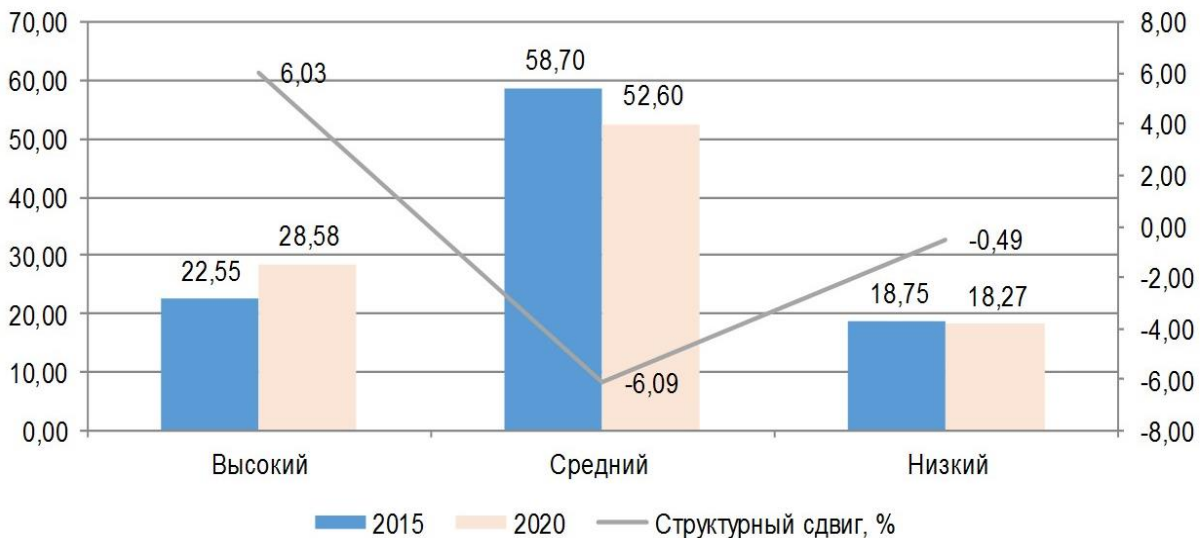
В данном контексте предлагается классификация профессий по уровню квалификаций (таблица 7).

Таблица 7 – Оценка поляризации рабочих на рынке труда в Казахстане за 2015-2020 годы

Наименование группы занятий	Численность занятых, чел.		Уровень квалификации	Численность занятых в группе, чел.		Темп роста, %
	2015	2020		2015	2020	
Руководители органов власти и управления всех уровней, включая руководителей организаций	449	530	Высокий	1902	2509	132,0
Специалисты высшего уровня квалификации	1452	1979				
Специалисты среднего уровня квалификации	973	714	Средний	4950	4619	93,3
Служащие, занятые подготовкой информации, оформлением документации, учетом и обслуживанием	458	402				
Работники сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и родственных видов деятельности	1412	1282				
Квалифицированные работники сельского, лесного, охотничьего хозяйства, рыбоводства и рыболовства	462	489				
Квалифицированные рабочие промышленных организаций, строительства, транспорта и связи, геологии и разведки недр	971	852				
Операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин и слесари-сборщики	675	880				
Неквалифицированные рабочие	1 504	1 505	Низкий	1 504	1 505	100,1
<i>Примечание: Составлена авторами по источникам:</i>						
1. www.stat.gov.kz .						
2. Тренды глобального рынка труда, 2021						

Из таблицы видно, что в Казахстане есть поляризация рабочих мест: растет занятость работников с высоким уровнем квалификации – темп роста составил 132,0% и незначительно растет

занятость работников с низкой квалификацией – темп роста составил 100,1%. Численность работников средней квалификации сократилась – темп роста составил 93,3%.



Примечание: Составлен по данным stat.gov.kz

Рисунок 1 – Поляризация рынка труда Казахстана за 2015-2020 годы

Необходимо отметить, что выявленная поляризация рабочих мест в Казахстане требует проведения дополнительных исследований оценки роли в этом процессе цифровизации. В сложившихся условиях необходимо оценить, готова ли экономика и социальная сфера к дальнейшим структурным сдвигам в занятости в этом направлении: специалисты средней квалификации занимают более половины всех занятых и спрос на них на рынке труда будет сокращаться.

Важным социальным последствием такой трансформации становится формирование нового социального класса – прекариата – класса социально незащищенных людей, не имеющих постоянной занятости и стабильного заработка, характеризующихся отсутствием профессиональной идентичности. Основная социальная опасность заключается в том, что становление данного класса, осознание его членами общности своих интересов, формирование инструментов групповой защиты будут способствовать общей дестабилизации, росту социальной напряженности.

Одним из инструментов регулирования негативных последствий цифровизации экономики является Атлас новых профессий и компетенций.

Атлас новых профессий и компетенций – это сборник профессий,

которые по мнению экспертов каждой отрасли, уже востребованы и появятся в ближайшем будущем. Такое близкое нам будущее в этом Атласе определено на 5-10 лет (*Атлас новых профессий, 2021*).

В основе материалов представленного Атласа профессий лежит использование методологии прогнозирования будущего на основе технологического Форсайта.

В Атласе новых профессий содержится описание 3-х групп профессий по 9 отраслям экономики:

- новые профессии – профессии, которые еще официально не существуют, но с высокой долей вероятности появятся в ближайшее время;

- трансформирующиеся профессии – это уже существующие профессии и специальности, которые с высокой долей вероятности сильно изменятся;

- исчезающие профессии – это те профессии и специальности, которые с высокой долей вероятности будут не востребованы уже в ближайшем будущем.

Например, Атлас профессий горно-металлургического комплекса содержит 47 новых профессий, 20 трансформирующихся профессий, 31 исчезающая профессия.

В целом, необходима дальнейшая разработка Атласа новых профессий и

компетенций, так как атлас новых профессий может помочь понять, какие отрасли будут активно развиваться, какие в них будут рождаться новые технологии, продукты, практики управления и какие новые специалисты потребуются работодателям. Другими словами Атлас новых профессий может выступать в качестве источника информации в вопросах регулирования экономики.

Выводы

1. Рынок труда испытывает сильнейшее воздействие со стороны демографических, экономических, технологических и политических факторов. Так, в период с 2015 по 2019 год на рынке труда наблюдаются позитивные тенденции, которые выражены в росте численности рабочей силы и занятых, снижение безработицы. В 2020 году относительно 2019 года произошло ухудшение ситуации в связи с карантинными мерами из-за пандемии. Произошел рост безработицы практически во всех регионах страны (кроме Актюбинской области и г.Шымкент).

2. Наличие региональной дифференциации на рынке труда как результат различий в потенциале регионов и эффективности реализации государственных программ, направленных на поддержание занятости и создание рабочих мест. Так, в 12 регионах Казахстана в период с 2015 по 2019 год детерминируются положительные тенденции на рынке труда, однако в 10 из них есть риск ухудшения ситуации. В 5 регионах ситуация на рынке труда детерминируется как негативная, так как индикаторы имеют отрицательную динамику. В период карантинных мер практически во всех регионах страны ситуация на рынке труда, как уже было отмечено выше, ухудшилась: наблюдается рост безработицы, в 11 регионах снижение численности рабочей силы и занятых.

3. Выработке эффективной политики занятости должны способствовать мероприятия, сопряженные, прежде всего, со сдвигами в структуре занятости по видам

экономической деятельности. Оценка изменения массы структурного сдвига занятости показала положительные тенденции, связанные со стабильным увеличением удельного веса численности занятого населения в обрабатывающей промышленности и непроизводственных сферах (в частности знанияёмких видах деятельности, таких как образование, здравоохранение, искусство, профессиональная, научная и техническая деятельность).

4. Необходимо проведение исследования факторов снижения занятости, в том числе в сельском хозяйстве. В сельском хозяйстве выявлено снижение занятости, и это в условиях, когда вкладываются средства и реализуются государственные программы и проекты, направленные на развитие сельских территорий (например, проект «Ауыл – Ел бесігі»).

5. Преодоление риска социальной напряженности вызванной формированием социального класса – прекариата, вызванным поляризацией рабочих мест, в том числе за счет цифровизации экономики. Необходимо проведение исследования цифровизации как фактора рынка труда, а также изучить такое явление как «поляризации рабочих мест». «Поляризация рабочих мест»: это когда востребованными будут профессии наиболее высокой и наиболее низкой квалификации. На казахстанском рынке труда поляризация рабочих мест проявляется: в росте занятости работников с высоким уровнем квалификации (темп роста 132,0%), незначительном росте занятости работников с низкой квалификацией (темп роста 100,1%) и сокращении работников средней квалификации (темп роста 93,3%).

6. Дальнейшая проработка Атласа новых профессий и компетенций как одного из инструментов регулирования негативных последствий цифровизации. Атлас новых профессий помогает понять, какие отрасли будут активно развиваться, какие в них будут рождаться новые технологии, продукты, практики управления и какие новые специалисты потребуются работодателям. В настоящее время в

Атласе содържится описание 3-х групп профессий (новые, трансформирующиеся, исчезающие) по 9

отраслям экономики. В российском атласе представлена информация о профессиях по 19 отраслям экономики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Берешев, С. Х. (2018). Регламентация гибких форм занятости в республике Казахстан. *Уровень жизни населения регионов России*. Том 14. № 4. С. 18-23. DOI: <https://doi.org/10.24411/1999-9836-2018-10035>.
- Атлас новых профессий*. (2021). <https://www.enbek.kz/atlas/about#main-content>.
- Головенчик, Г.Г. (2018) Трансформация рынка труда в цифровой экономике. *Цифровая трансформация*. №4 (5). С. 27–43.
- Государственная программа «Цифровой Казахстан»*. www.digitalkz.kz/wp-content/uploads.
- Калиева, С., Альжанова, Ф. (2019). Молодежь на рынке труда в условиях формирования наукоемкой экономики Казахстана. *European journal of economics and management sciences*. С. 56-60 <https://cyberleninka.ru/article/n/molodezh-na-rynke-truda-v-usloviyah-formirovaniya-naukoemkoy-ekonomiki-kazahstana>.
- Мельдаханова, М., Калиева, С. (2014). Занятость населения и факторы ее обеспечения в Республике Казахстан. *Известия Национальной Академии наук Республики Казахстан*. №2, С.30-35.
- Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан №636 от 15.02.2018 (2021). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>.
- Притворова, Т.П. Бектлеева, Д.Е. (2017). *Нестандартная занятость в экономике Казахстана: масштабы, динамика, регулирование: Монография*. Караганда: Изд-во «Арко». 267 с.
- Сарычева, Т.В. (2016). Структура занятости по видам экономической деятельности в России и динамика ее изменений. *Региональная экономика и управление*. 4(48). <https://eee-region.ru/article/4821/>.
- Статистика труда и занятости. <https://stat.gov.kz/official/industry/25/statistic/6>.
- Татибеков, Б.Л., Темирбекова, Ж.А., Смирнова, Е.В., Изекенова, А.К. (2017). *Механизм сокращения неофициального рынка труда и неформальной занятости в Республике Казахстан: монография*. Каскелен: Университет имени Сулеймана Демиреля. 176 с. <https://www.researchgate.net/profile>.
- Тренды глобального рынка труда. (2021) www.enbek.kz/docs/sites/default/files/trendy_globalnogo_rynka_truda_0.pdf.

REFERENCES

- Bereshev, S. H. (2018). Reglamentacija gibkih form zanjatosti v respublike Kazahstan [Regulating Flexible Forms of Employment in the Republic of Kazakhstan]. *Uroven' zhizni naselenija regionov Rossii [The standard of living of the population of the regions of Russia]*. Tom 14. №4. S. 18-23. DOI: <https://doi.org/10.24411/1999-9836-2018-10035>. (In Russian).
- Atlas novyh professij [Atlas of new professions]*. (2021). <https://www.enbek.kz/atlas/about#main-content>. (In Russian).
- Golovenchik, G.G. (2018). Transformacija rynka truda v cifrovoj jekonomike [Transformation of the Labor Market in the Digital Economy]. *Cifrovaja transformacija [Digital Transformation]*. №4(5). S. 27–43. (In Russian).
- Gosudarstvennaja programma «Cifrovj Kazahstan» [The state program "Digital Kazakhstan"]*. www.digitalkz.kz/wp-content/uploads. (In Russian).
- Kaljeva, S., Al'zhanova, F. (2020). Molodezh' na rynke truda v usloviyah formirovaniya naukoemkoj jekonomiki Kazahstana [The youth on the labor market in the formation of knowledge-based economy of Kazakhstan]. *European journal of economics and management sciences*. 56-60 <https://cyberleninka.ru/article/n/molodezh-na-rynke-truda-v-usloviyah-formirovaniya-naukoemkoy-ekonomiki-kazahstana>. (In Russian).
- Mel'dahanova, M., Kaljeva, S. (2014). Zanjatost' naselenija i faktory ee obespechenija v Respublike Kazahstan [Employment of the population and factors of its provision in the Republic of Kazakhstan]. *Izvestia Natsionalnoi Akademii nauk Republic of Kazahstan [Proceedings of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan]*. №2, 30-35. (In Russian).
- Ob utverzhdenii Nacional'nogo plana razvitija Respubliki Kazahstan do 2025 goda i priznanii utrativshimi silu nekotoryh ukazov Prezidenta Respubliki Kazahstan №636 ot 15.02.2018 [On the approval of the National Development Plan of the Republic of Kazakhstan until 2025 and the invalidation of certain decrees of the President of the Republic of Kazakhstan No. 636 dated 15.02.2018]*. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>. (In Russian).
- Pritvorova, T.P. Bektleeva, D.E. (2017). *Nestandartnaja zanjatost' v jekonomike Kazahstana: masshtaby, dinamika, regulirovanie: Monografija [Non-standard employment in the economy of Kazakhstan: scale, dynamics, regulation: Monograph]*. Karaganda: Izd-vo «Arko». 267 с. (In Russian).
- Sarycheva, T.V. (2016). Struktura zanjatosti po vidam jekonomicheskoy dejatel'nosti v Rossii i dinamika ee izmenenij [The structure of employment by type of economic activity in Russia and the dynamics of its changes]. *Regional'naja jekonomika i upravlenie [Regional economy and management]*. 4(48). <https://eee-region.ru/article/4821/>. (In Russian).

- Statistika truda i zanjatosti [Labor and employment statistics]. <https://stat.gov.kz/official/industry/25/statistic/6>. (In Russian).
- Tatibekov, B.L., Temirbekova, Zh.A., Smirnova, E.V., Izekenova, A.K. (2017). *Mehanizm sokrashhenija neoficial'nogo rynka truda i neformal'noj zanjatosti v Respublike Kazahstan: monografija* [The mechanism of reducing the informal labor market and informal employment in the Republic of Kazakhstan: monograph]. Kaskelen: Universitet imeni Sulejmana Demirelja. 176 s. <https://www.researchgate.net/profile>. (In Russian).
- Trendy global'nogo rynka truda* [Trends in the global labor market]. (2021) www.enbek.kz/docs/sites/default/files/trendy_globalnogo_rynka_truda_0.pdf. (In Russian).

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЕҢБЕК НАРЫҒЫ: ҮРДІСТЕР МЕН МӘСЕЛЕЛЕР

Дина БЕКТЛЕЕВА, экономика ғылымдарының кандидаты, "Экономикалық зерттеулер институты" АҚ жетекші сарапшысы, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы, dinabek@mail.ru

LABOR MARKET IN KAZAKHSTAN: TRENDS AND PROBLEMS

Dina BEKTLEYEVA, Candidate of Economic Sciences, leading expert of JSC "Institute of Economic Research", Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan, dinabek@mail.ru