

УДК 364.048.6

Д. Несипбаева,
магистрант 1 курса Академии правосудия
при Верховном Суде Республики Казахстан

ПРОБЛЕМЫ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Аннотация

В данной статье раскрываются проблемные вопросы ресоциализации осужденных, а также объясняется необходимость реформирования системы социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывающих наказание, и особенно освобождающихся из мест лишения свободы.

Ключевые слова: ресоциализация, реинтеграция, адаптация осужденных в социальном обществе.

Аңдатпа

Бұл мақалада сотталғандарды қайта әлеуметтендіру мәселелері, сондай-ақ сотталған адамдарды, әсіресе бостандығынан айыру орындарынан босатылған тұлғаларды әлеуметтік бейімдеу мен оңалту жүйесін реформалау қажеттігі түсіндіріледі.

Тірек сөздер: сотталған адамдарды қоғамдық өмірге бейімдеу, әлеуметтендіру, әлеуметтік бейімдеу.

Abstract

In this article the problem questions of resocialization open up convict, and also to the necessity of reformation of the system of social adaptation and rehabilitation of persons, leaving punishment, and especially freed from the places of imprisonment.

Keywords: resocialization, reintegration, adaptation convict in social society.

В условиях реформирования уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан и дальнейшего ее совершенствования процесс подготовки осужденных к освобождению и возврата их в гражданское общество является одним из важных направлений в деятельности исправительных учреждений. Так, в Послании Президента страны народу Казахстана «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» указывается: «Граждане 2030 года будут уверены, что государство защитит их права и будет отстаивать их интересы. При этом они будут знать, что государство позаботится о тех немногих, которым в силу неблагоприятных обстоятельств не удалось найти свое место в жизни и пришлось обратиться к государству за социальной помощью» [1, 2].

Идея высшей ценности человека, его достоинства, прав и свобод, независимо от каких-либо различий, может и должна стать мировоззренческой основой общественного согласия, залогом гражданского мира, внутривластной стабильности. Права и естественные интересы человека как объединяющий элемент национальной идеи могут обеспечивать правопорядок и национальную безопасность Казахстана.

Особую актуальность в современных условиях приобретает решение таких задач, как защита социальных прав лиц, отбывших уголовное наказание, проведение широкого круга профилактических и иных социально-правовых мероприятий, направленных на создание условий для эффективной социальной реабилитации и адаптации осужденных к нормальным условиям жизни после освобождения.

Социальная реабилитация – это комплекс мер, направленных на восстановление способности человека к жизнедеятельности в социальной среде, это программы и действия, направленные на восстановление личного и профессионального статуса человека для более полной интеграции в общество. Социальная реабилитация представляет собой взаимозависимый процесс, с одной стороны, направленный на восстановление способности человека к жизнедеятельности в социальной среде, с другой – на изменение характера самой среды, ограничивающей реализацию потребностей человека [14].

Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана «Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана» отметил, что «...никто не занимается реабилитацией освобожденных из мест заключения. В результате они пополняют число преступников...» [3, 4].

Лишение свободы как мера наказания характеризуется изоляцией преступника от общества и помещением его в среду таких же, как и он. Осужденный отрывается от привычного для него мира, теряет социально-полезные связи, т. е. дезадаптируется.

Выстраивание эффективной системы социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации, – таково содержание 33-го шага Плана нации «100 конкретных шагов» по реализации пяти институциональных реформ, представленного Президентом Республики Казахстан – Лидером Нации Н. А. Назарбаевым. Другим шагом (34-м) является модернизация пенитенциарной инфраструктуры в рамках развития государственно-частного партнерства (ГЧП). Также намечено изучение международного опыта и выработка предложений по привлечению частного сектора в строительство, содержание и управление пенитенциарными учреждениями. Предложенная мера носит актуальный характер, ведь каждый год из мест лишения свободы выходят тысячи мужчин и женщин, которые нуждаются в помощи. Однако недостаточное внимание к судьбам этих людей со стороны государства все более негативно сказывается на ситуации в обществе. Ведь большинство граждан, освобожденных из мест лишения свободы, нуждается в трудоустройстве, социальном обслуживании, медицинской помощи, обеспечении жильем, восстановлении семейных и коммуникативных связей. Нерешенность жилищно-бытовых и других вопросов обуславливает высокий уровень рецидивной преступности. Действующая на сегодня практика социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, не обеспечивает в полной мере реализацию их гражданских прав и интересов. В связи с этим необходимо выстраивать эффективную систему социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, находящихся на учете в службе пробации. Поэтому Глава государства поручил разработать комплексную стратегию социальной реабилитации и стандарты специальных социальных услуг для таких граждан. «Этого у нас нет. Человек выходит и снова садится», – отметил Лидер Нации. Рост преступности, особенно рецидивной, вынуждает искать новые формы и средства по ее снижению. Сегодня становится очевидным, что наказание в виде лишения свободы не всегда носит оправданный характер. Как правило, наказание не столько устрашает, сколько способствует повышению преступной квалификации и расширению преступных связей. На сегодня в республике, по разным оценкам, около 70 % лиц, привлекаемых к ответственности, приговариваются к наказанию в виде лишения свободы, и только 27–29 % – к альтернативным. В то время как в европейских странах к наказаниям в виде лишения свободы приговариваются всего 10–15 % осужденных [14].

Основными детерминантами дезадаптации в связи с лишением свободы являются:

- физическая изоляция от общества, которая влечет духовную и информационную изоляцию, психические нарушения в эмоциональной сфере;
- разрушение положительных отношений с семьей;
- постоянное нахождение в неблагоприятной среде, характеризующейся антиобщественными признаками, и «заражение» традициями преступного мира, его нормами и правилами;
- низкие стандарты бытовых и медицинских условий содержания;
- лишение самостоятельности при решении повседневных вопросов питания и быта и др. причины [5].

За последние годы уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан претерпело значительные поправки. Изменился порядок назначения и исполнения наказания, расширены основания освобождения от уголовной ответственности и наказания. А также в исправительных учреждениях Республики Казахстан наблюдается устойчивая тенденция к снижению общей численности спецконтингента. Кроме того, широкое применение в последние годы института условно-досрочного освобождения поставило перед уголовно-исполнительной системой и обществом задачу осуществления контроля за поведением осужденных после освобождения и оказания им помощи в реинтеграции в общество.

Подготовка осужденных к выходу на свободу как научный феномен взаимосвязана с развитием теории и практики их ресоциализации, восприятием осужденных как реальной составной части гражданского общества [1].

Под ресоциализацией осужденных, таким образом, понимается процесс восстановления навыков вхождения в социальную среду после освобождения от наказания. Это предполагает социальное познание и общение, овладение приемами практической деятельности, и как итог, преобразование самого человека [6].

На сегодняшний день остро стоит вопрос реформирования системы социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывающих наказание, и особенно освобождающихся, поскольку важной частью социальной реабилитации отбывающих наказание в виде лишения свободы является трудоустройство.

Практика исполнения уголовных наказаний, особенно связанных с отбыванием длительных сроков лишения свободы, свидетельствует о негативном влиянии таких наказаний на психологию осужденных, в частности, повышается их агрессивность, риск психических и иных заболеваний, снижается эффективность воспитательного воздействия и значительно осложняется процесс постпенитенциарной адаптации.

Предшествующее пребывание в условиях изоляции, разрыв семейных, родственных и других социальных связей приводят к тому, что значительная часть лиц, освобожденных из мест лишения свободы, продолжает вести асоциальный образ жизни, совершает преступления. Отсутствие жилья и средств к существованию у значительной части освобожденных составляет объективную проблему для социальной адаптации этой категории лиц. Меры, принимаемые исправительными учреждениями по подготовке их к освобождению, и последующая помощь государственных организаций и общественных объединений в целом ряде случаев не приводят к решению указанных выше проблем.

Социальные трудности после освобождения и отсутствие социальной помощи в период адаптации к жизни на свободе значительно снижают успехи коррекции личности осужденного, достигнутые в период отбывания наказания [7].

В концепциях правовой политики Республики Казахстан 2002 года и на период с 2010 до 2020 года отмечается необходимость совершенствования законодательной базы уголовно-исполнительной системы с целью приведения ее в соответствие с основными положениями международных актов о правах человека и международных соглашений, определяющих основные принципы и порядок обращения с осужденными, а также дальнейшего улучшения ее материально-технической базы, продолжения осуществляемой политики гуманизации уголовно-исполнительной системы.

При этом в целях профилактики рецидивной преступности поручалось создать систему мер, направленных на обеспечение целенаправленной государственной политики в сфере ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, как полноправных членов общества [8, 9].

Таким образом, ресоциализация ставит перед собой непереносимое условие возвращения указанных лиц в общество полноценными его членами, а также сокращения рецидива совершаемых ими преступлений [10].

Принятое Главой государства решение о выстраивании эффективной системы социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации, носит оправданный и своевременный характер.

Так, многие осужденные после отбытия наказания за совершенные ими преступления возвращаются в совсем иное, чем до их осуждения, общество. При этом они сталкиваются с жилищными проблемами, потерей связей с родными и близкими, зачастую безрезультатными поисками работы. Принимаемые персоналом исправительного учреждения меры по решению жилищно-бытовых вопросов и трудоустройству таких лиц оказываются малоэффективными в силу их несостоятельности по причине растущей безработицы, отсутствия жилья, а также негативного отношения к таким лицам со стороны общества.

Действующая служба социальной реабилитации, целью которой является социальная помощь лицам, вернувшимся из мест лишения свободы, закрытых учебно-воспитательных учреждений, сегодня развита слабо и требует реформирования, предложенного Главой государства. В свою очередь, освободившиеся граждане, как правило, имеют недостаточный профессиональный уровень, неудовлетворительное состояние здоровья, а также склонность к нарушению трудовой дисциплины. Эти факторы негативным образом влияют на решение работодателя. Вследствие чего освободившиеся из мест заключения пополняют армию безработных и им также необходимо ежедневное питание и крыша над головой.

Вышеперечисленные факторы определяют высокий процент повторной преступности в стране. Статистика также свидетельствует о том, что треть лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, в скором времени возвращается обратно. Эксперты отмечают, что рецидив преступлений чаще имеет место именно в первое после освобождения время. Отсутствие действенной системы социальной реабилитации лиц, отбывших наказание, практическая невозможность трудоустройства, отсутствие жилья зачастую служат основанием для роста рецидивной преступности. В связи с чем освободившиеся лица нуждаются в постпенитенциарной реабилитации, состоящей в содействии в трудоустройстве и предоставлении временного жилья.

Сегодня к решению проблемы социальной адаптации лиц, освобожденных из исправительных учреждений, необходимо подходить комплексно, придавая особо важное значение оказанию им реальной помощи в первое после освобождения время. Существует ряд факторов, обуславливающих эффективную реабилитацию после выхода отбывших наказание на свободу.

Во-первых, это возможность пройти курс реабилитации в специальном учреждении.

Во-вторых, возможность обратиться за помощью к специалистам (консультативно-разъяснительная работа).

В-третьих, наличие условий для проживания, трудоустройства, а также для продолжения образования.

И, наконец, крайне необходимо для наибольшего эффекта ресоциализации бывших осужденных и профилактики рецидива взаимодействие социальных служб исправительных учреждений и социальных работников пенитенциарной системы [14].

Начавший действовать с 1 января 2015 года Уголовный кодекс Республики Казахстан (УК РК) имеет, в сравнении с предыдущим, большее количество статей, по которым предусмотрены наказания, альтернативные лишению свободы. Главное содержание изменений в уголовном законодательстве РК – это его дальнейшая гуманизация.

Так, например, в новую редакцию УК РК была введена двухзвенная система, состоящая из преступлений и уголовных проступков. За уголовные проступки предусматриваются также мягкие виды наказания, в первую очередь общественные и исправительные работы, помимо этого, минимальный срок давности и отсутствие судимости. Всего же определен 171 уголовный проступок, за которые предусматривается широкий спектр мягких видов наказаний. В эту категорию было переведено 104 действующих состава преступлений небольшой тяжести, что свидетельствует о значительной гуманизации уголовного закона. Минимизировано (с 45 до 42 % составов) безальтернативное применение лишения свободы, которое остается только в 393 санкциях из 920 (в ранее действовавшем УК – в 358 из 784).

Важным шагом в развитии уголовно-исполнительной системы является классификация исправительных учреждений в новой редакции Уголовно-исполнительного кодекса, вступившего в силу также 1 января 2015 года. Теперь исправительные учреждения классифицируются в зависимости от степени безопасности и содержания осужденных. Внедрены различные типы учреждений: от минимальной безопасности (колонии-поселения) до чрезвычайной (тюрьмы). Кроме того, выделены учреждения смешанной безопасности, а также следственные изоляторы.

Таким образом, налицо стремление государства к тому, чтобы как можно меньше его граждан оказались за колючей проволокой. Что же касается тех, кто все-таки там оказался, то республика, как и весь цивилизованный мир, ставит задачу вернуть полноценных граждан в общество. Именно поэтому 33-й шаг Национального плана ставит задачу создания эффективной системы социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации [14].

Вместе с тем бесспорен тот факт, что отбывание наказания в виде лишения свободы отрицательно влияет и на психологическое состояние осужденных, и указанные негативные психические состояния перед освобождением не сводятся к минимуму, а только усиливаются. Именно в последние месяцы и недели перед освобождением тревожность, беспокойство усиливаются, а внутренняя напряженность возрастает. Такое состояние психологи называют «эффектом избегания объекта» [5].

У бывшего осужденного, получившего клеймо «зэка» на всю жизнь, нередко нет возможности найти работу, ему негде и не на что жить [11].

Каждый осужденный, находясь в местах лишения свободы, подсознательно понимает и боится того, что, находясь в изоляции от общества, он может потерять все, что так дорого было для него до осуждения, что после освобождения социум не готов его встретить, и осужденный понимает, что время, проведенное в заключении, он теряет, годы его жизни просто выпадают, а впереди ждет неизвестность и страх перед будущим.

В последнее время проблема ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, стала актуализироваться. И такая активизация действий по социальной адаптации граждан, освободившихся из исправительных учреждений, позволяет надеяться на эффективное обеспечение возврата бывших преступников к законопослушной жизнедеятельности [1].

В частности, вопрос социальной адаптации казахстанцев, отбывших наказание за уголовные преступления, обсуждался 23 июня 2015 года на совместном заседании Комитета по социально-культурному развитию Мажилиса Парламента Республики Казахстан и Социального совета при фракции партии «Нұр Отан». Статистические данные по числу отсидевших в местах лишения свободы граждан депутатам представил заместитель председателя Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан А. Базылбеков. По его информации, ежегодно из колоний выходят от 9 до 11 тысяч казахстанцев [12].

Как отметил А. Базылбеков, с введением в 2015 году нового законодательства численность освобожденных лиц увеличилась. Так, из 6148 человек, которые уже с начала 2015 года были освобождены из мест лишения свободы, 3855 освободились с применением условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Для сравнения в 2014 году показатель по этим двум видам освобождения составлял всего 1900 человек [14].

Депутаты, в свою очередь, высказали обеспокоенность тем, что большинство освободившихся из мест лишения свободы не имеют к моменту выхода на свободу необходимых профессиональных навыков и им трудно приспособиться к новой жизни. Это приводит их либо к асоциальному образу жизни, либо толкает на новые преступления. И лишь немногие из отбывших наказание обращаются за помощью в государственные органы. В частности, в центры занятости Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан в 2014 году из 9–11 тысяч освободившихся из мест лишения свободы обратились только 1218 человек. Такое малое число обратившихся связывают с недостаточно активной работой Министерства здравоохранения и социального развития, которое должно заниматься этим вопросом [12].

Заместитель главы Комитета уголовно-исполнительной системы А. Базылбеков предложил развивать центры адаптации. По его информации, в настоящее время такие центры имеются лишь в Павлодаре (с дневным пребыванием) и в Шымкенте (с дневным пребыванием). В данных центрах предполагается оказание бытовой, трудовой, правовой, медицинской

и психологической помощи [12]. При этом А. Базылбеков отметил, что основной причиной имеющихся проблем с социальной адаптацией освобожденных из мест лишения свободы является недостаточное взаимодействие государственных органов с неправительственным сектором поресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание, недостаточный размер квот рабочих мест в некоторых регионах и в особенности в сельской местности, отсутствие контроля за адаптацией и трудоустройством лиц, освобожденных из мест лишения свободы по окончании срока наказания [13].

Ресоциализация освобожденных из мест лишения свободы – процесс многогранный.

Он охватывает целый комплекс вопросов, связанных с нравственной, психологической и практической подготовкой осужденных к освобождению, усвоением ими положительных социальных ролей после отбытия наказания, восстановлением полезных социальных связей, активным управлением этим процессом со стороны государственных органов, общественных организаций, устранением или нейтрализацией отрицательных факторов, препятствующих возвращению освобожденных к полезной деятельности. Целесообразен комплексный подход к изучению проблемы ресоциализации лиц, отбывших наказание, с позиций не только социальной психологии, но и педагогики и криминологии.

Представляется необходимым (в связи с завершением реализации Концепции и Программы развития уголовно-исполнительной системы в Республике Казахстан на 2012–2015 годы) разработать основы новой концепции ресоциализации осужденных, добиваться приближения условий отбывания наказания в отечественных исправительных учреждениях к мировым стандартам и условиям жизни на свободе, что позволит сократить реабилитационный период после отбытия срока наказания.

Указанные меры, на наш взгляд, будут способствовать изменению отношения социума к личности осужденного, позволят вернуть полноценных членов общества, а также помогут сократить преступность в стране.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Молдашева А. Б. Система подготовки осужденных к освобождению: структура и содержание // <http://www.adilet.gov.kz/kk/node/8818>.
- 2 Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана. Октябрь 1997 г. «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» // http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/page_poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-oktyabr-1997-g_1343986436.
- 3 Шнарбаев Б. К., Мизанбаев А. Е. Молдашева А. Б. Организация социальной и иной помощи лицам, отбывающим уголовное наказание, и их ресоциализация: учебно-методическое пособие. 2015 // www.rae.ru.
- 4 Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана. 29 января 2010 г. «Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана» // http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-29-yanvarya-2010-goda_1340624693.
- 5 Кабидолдина Ш. М. Проблемы ресоциализации лиц, освобожденных условно-досрочно, и пути их преодоления // <http://www.vestnik-kafu.info/journal/25/1079/>.
- 6 Курмангали М. Ш. Социальная реабилитация заключенных: международно-правовые стандарты и законодательство Республики Казахстан // <http://articlekz.com/article/7899>.
- 7 Социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы // www.group-global.org/.
- 8 Концепция правовой политики Республики Казахстан. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года № 949. Утратил силу Указом Президента Республики Казахстан от 17 июня 2011 года № 102 // http://adilet.zan.kz/rus/docs/U020000949_.
- 9 Концепция правовой политики Республики Казахстан на период 2010–2020 годы. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 // http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_.
- 10 Одним из основных направлений госполитики в сфере совершенствования УИС является ресоциализация лиц // Депутат Парламента Сената Бычкова С. // www.zakon.kz.

11 Социальная адаптация лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты // Нижний Новгород, 2008 // www.dissrcat.com.

12 Депутаты озабочены судьбой освобождающихся из мест лишения свободы // www.vlast.kz 23.06.2015.

13 Число вышедших из колоний осужденных выросло втрое с начала 2015 г. // Информационный портал «Новости Казахстан». <http://newskaz.ru/society/20150623/8837824.html>.

14 Социальная реабилитация должна сделать бывших заключённых полноценными гражданами // http://liter.kz/ru/articles/show/10117-socialnaya_reabilitaciya_dolzhdna_sdelat_byvshih_zaklyuch_nnyh_polnocennymi_grazhdanami.

Дата поступления статьи в редакцию 27.06.2016