

УДК 328

Г. Р. Шерьязданова,
канд. полит. наук, доцент кафедры философии
Казахского агротехнического университета
им С. Сейфуллина

ВЛИЯНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА КАК ИНСТРУМЕНТА РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ КАЗАХСТАНА

Аннотация

Конкурентоспособность страны отражается в таких показателях, как Doing Business Index и Global Competitiveness Index, в продвижении которых Казахстан сделал значительные успехи в 2016 году за счёт модернизации законодательства, реформирования системы проведения проверок, автоматизации государственных услуг через портал электронного правительства. В статье рассматривается роль электронного правительства Казахстана в повышении конкурентоспособности страны посредством уменьшения бюрократии и коррупционных рисков в разрешительной системе государства.

Ключевые слова: *Doing Business Index, конкуренция, коррупция, электронное правительство, бюрократия.*

Аңдатпа

Елдің бәсекеге қабілеттілігі Doing Business Index және Global Competitiveness Index көрсеткіштерінде көрінеді. Қазақстан 2016 жылы заңнаманы жаңғырту, электрондық үкімет порталы арқылы мемлекеттік қызметтерді автоматтандыру, тексеру жүргізу жүйесін реформалау есебінен елеулі табыстарға қол жеткізді. Мақалада қағазбастылықты және мемлекеттік рұқсат беру жүйесінде сыбайлас жемқорлық қатерлерін азайту арқылы Қазақстанның электрондық үкіметінің елдің бәсекеге қабілеттілігін арттырудағы рөлі қарастырылады.

Тірек сөздер: *Doing Business Index, бәсекелестік, сыбайлас жемқорлық, электрондық үкімет, тәрешілдік.*

Abstract

The competitiveness of the country is reflected in indicators such as the Doing Business Index and the Global Competitiveness Index, in which Kazakhstan has made significant progress in 2016 by modernizing legislation, reform of inspections, e-government services. The article examines the role of e-government of Kazakhstan in improving Business Doing Index and Competitiveness Index by reducing bureaucracy and risks of corruption in the licensing system of the government.

Key words: *Doing Business Index, competition, electronic government, corruption, bureaucracy.*

Практика использования электронного правительства в качестве инструмента антикоррупционной стратегии широко распространена в мире. Примерами использования электронного правительства в борьбе с коррупцией является система электронного правительства OPEN, установленная в Муниципалитете Сеула в Южной Корее и проект электронного оборота Bhoomi в Индии. Корреляция между развитием современных технологий, уменьшением коррупции и развитием инновационной экономики отражается в таком объемлющем показателе, как конкурентоспособность страны. Казахстан не является исключением. Рассматривая электронное правительство как инструмент реализации антикоррупционной стратегии, государство стремится повысить свою конкурентоспособность. Целью статьи является изучение роли электронного правительства Казахстана в повышении конкурентоспособности государства посредством уменьшения бюрократии и коррупционных рисков в разрешительной системе и автоматизации государственных услуг.

Рассмотрение электронного правительства как эффективного механизма, препятствующего коррупции и бюрократии, является широко распространенным явлением. Всю имеющуюся литературу, посвященную данной теме, можно разделить на: теоретическую литературу, где присутствует веское теоретическое обоснование влияния электронного правительства на расширение транспарентности и уменьшение коррупции; литературу, посвященную эмпирическим исследованиям; литературу, указывающую на проблемы развивающихся стран, так как коррупция, особенно в развивающихся странах, – это одно из главных препятствий для развития их конкурентоспособности.

Среди теоретических исследований необходимо выделить работы Bhatnagar and Apikul «Fighting corruption with E-government applications»; Bertot, Jaeger and Grimes, «Promoting transparency and accountability through ICTs, social media, and collaborative»; Bertot, Jaeger, Grimes «Using ICTs to create a culture of transparency: E-government and social media as openness and anti-corruption tools for societies»; Kima, Kimb, Lee «An institutional analysis of an e-government system for anti-corruption: The case of OPEN»; Luminita Ionescu «The impact that e-government can have on reducing corruption and enhancing transparency».

Среди эмпирических исследований необходимо выделить следующие: Hасp Г. Elbahnasawy «E-Government, Internet Adoption, and Corruption: An Empirical Investigation»; Shim and Eom «E-Government and Anti-Corruption: Empirical Analysis of International Data»; Andersen «E-Government as an anti-corruption strategy»; Andersen, Bentzen, Dalgaard, Selaya «Does the Internet Reduce corruption? Evidence from U.S. States and across Countries»; Mon-Chi Lio, Meng-Chun Liub, Yi-Pey Ouc «Can the internet reduce corruption? A cross-country study based on dynamic panel data models».

Литература, посвященная развивающимся странам, в том числе и Казахстану, включает в себя такие работы, как: Tino Schuppan «E-Government in developing countries: Experiences from sub-Saharan Africa»; Shahjahan H. Bhuiyan «E-Government in Kazakhstan: Challenges and its Role to Development»; Saltanat Janenova «E-Government in Kazakhstan: Challenges for a transitional country»; Ahmed Seleim, Nick Bontis «The relationship between culture and corruption: a cross-national study»; Mahmood, Zaigham «Developing E-Government Projects: Frameworks and Methodologies» и др.

Казахстанская литература, в которой затрагиваются данные вопросы, охватывает труды следующих авторов: Д. Сатпаев «Коррупция в Казахстане и качество государственного управления» (Институт развития экономики, 2013 г.); Ж. Джандосова, Н. Байтугелова, Ф. Джандосова, С. Куница «Коррупция в Казахстане глазами государственных служащих, предпринимателей и населения» (Центр исследований САНДЖ, Алматы, 2002 г.); З. Турисбеков, Ж. Джандосова, А. Тагатова, Н. Шиликбаева «Административные барьеры как источник коррупционных правонарушений в сфере государственной службы» (Центр исследований САНДЖ, Алматы, 2007 г.) и др.

Парадигма электронного правительства как антикоррупционная стратегия

Такой исследователь, как Но, повествует о наступлении новой парадигмы – парадигмы электронного правительства, пришедшей на смену бюрократической парадигме, описанной М. Вебером, которая характеризуется «централизацией, специализацией, стандартизацией и рутинизацией. Вместо этого парадигма электронного правительства опирается на координированную связь, внешнюю взаимосвязь и обслуживание по принципу одного окна» [1, 435]. Subhash Bhatnagar и Christine Apikul утверждают, что «использование информации и коммуникационных технологий (ICTs) драматично изменили государственные услуги, бизнес-модели и ожидания людей относительно качества и эффективности обмена информацией и предоставления услуг» [2, 7]. В конце концов John Carlo Bertot, Paul T. Jaeger and Justin M. Grimes делают общетеоретический вывод о «потенциале использования электронного правительства для улучшения транспарентности и усиления антикоррупционных действий» [3, 267]. Разделение на развитые и развивающиеся страны в плане развития электронного правительства не случайно, так как развивающиеся страны в процессе становления электронного правительства сталкиваются с большими проблемами и препятствиями в виде неразвитой инфраструктуры, цифрового неравенства, недостаточностью профессиональных кадров. В этой связи существует негативный фон относительно развития электронного правительства в развивающихся странах. Mahmood, Zaigham утверждают, что в большинстве случаев использование ICT для эффективного уменьшения коррупции происходит в развитых странах и то, что развивающиеся страны смогут иметь такой же успех, сомнительно. «Развивающиеся страны часто начинают с веб-портала, а затем разрабатывают отдельные общегосударственные проекты, один за один раз и независимо друг от друга. Это крайне

неэффективно и часто приводит к дублированию, трате ресурсов и «изобретению колеса» [4, 18]. Казахстан в этом случае является исключением, о чем свидетельствует продуманность стратегии развития электронного правительства и высокий рейтинг E-Government Readiness Index, где Казахстан, являясь лидером в Евразийском регионе, занял 28-ю позицию в 2014 году. Для сравнения, в 2012 году по развитию «электронного правительства» Казахстан занимал 38-е место, в 2010 году – 46-е место и в 2008 – 81-е место. Для Казахстана как молодой развивающейся страны создание эффективного электронного правительства является важным фактором общего развития и модернизации. При этом «дальнейшее успешное применение электронного правительства может превратиться в инструмент противостояния разросшейся коррупции, особенно в разрешительной и надзорной сферах общества» [5, 35].

Doing Business Index и рейтинг конкурентоспособности Казахстана

Как известно, Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев обозначил «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» на расширенном заседании Правительства в Астане 6 мая 2015 года. Правительство Казахстана, согласно Плану нации, поставило задачу вхождения в 30-ку наиболее конкурентоспособных государств мира. Пятое направление реформ направлено на создание открытого государства, подотчетного обществу. В программе указывается, что «государственная корпорация «Правительство для граждан» станет единым провайдером государственных услуг по образцу Canada Service в Канаде и Centrelink в Австралии. Государственная корпорация интегрирует все центры обслуживания населения в единую систему. Казахстанские граждане будут получать все государственные услуги в одном месте» [6, 5]. Данное направление подразумевает уменьшение административных барьеров в получении различных государственных услуг, а также развитие сервиса оказания услуг по принципу «одного окна». При этом использование электронного обслуживания населения через единую базу данных является отражением значительного прогресса, которого достиг Казахстан в данной области. Так, по индексу готовности электронного правительства, согласно отчету ООН, Казахстан в 2014 году занял 28-е место среди 193 стран. Как отмечено в итогах Стратегии «Казахстан-2050», «электронное правительство» заметно облегчило взаимодействие граждан с государством» [7, 7]. В Государственной программе «Информационный Казахстан – 2020» ставится следующая задача: «доля автоматизированных функций государственных органов, из числа потенциально автоматизируемых, в 2017 году должна составить не менее 80 %, в 2020 году – не менее 100 %» [8,14]. Сейчас создана государственная корпорация «Правительство для граждан», которая к концу 2017 года должна будет обеспечивать выполнение 100 % государственных услуг. Безусловно, что данное новшество будет способствовать снижению бюрократии, открытости информации и еще большей транспарентности и конкурентоспособности государства. Открытое государство полностью соответствует цели повышения конкурентоспособности, которая во многом отражается в показателе Doing Business Index. Индекс ведения бизнеса (Doing Business Index) для Казахстана является стратегически важным показателем развития, так как отражает бизнес-климат и инвестиционную привлекательность страны, что является важным как с экономической, так и с политической точки зрения. Политической целью улучшения Doing Business Index является создание имиджа страны с инвестиционной привлекательностью, экономической целью – переход к третьей стадии инновационного развития. Doing Business Index ежегодно рассчитывается Всемирным банком совместно с Международной финансовой корпорацией. Согласно рейтингу Doing Business Index в 2016 году Казахстан занял 47-е место, что на 12 позиций выше прошлогоднего показателя и является самым большим прорывом в истории Казахстана. Данный прорыв во многом объясняется обширной ревизией законодательства, а именно, введением Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике

Казахстан». Важным показателем экономической успешности также является индекс глобальной конкурентоспособности (The Global Competitiveness Index), представляющий собой глобальное исследование по показателю экономической конкурентоспособности на основе ежегодного доклада Всемирного экономического форума (World Economic Forum). Согласно данному отчету в рейтинге по глобальному индексу конкурентоспособности в 2016 году Казахстан в очередной раз занял 51-е место, в этот раз поднявшись на 21 позицию. Согласно рейтингу Doing Business Index Казахстан сохранил свое расположение в группе стран на переходной позиции от второй стадии эффективного развития к высшей третьей стадии инновационного развития, где более высокий удельный вес придается факторам эффективности и инновационного развития. В рейтинге Всемирного экономического форума страны оцениваются по 12-ти факторам, по двум из которых Казахстан вошел в первую 30-ку стран. Премьер-Министр Казахстана К. Масимов отметил, что одним из основных индикаторов развития Казахстана является индекс Всемирного банка по легкости ведения бизнеса. Таким образом, важной политической и экономической целью, которая выдвигается Правительством Казахстана, является переход к третьей стадии инновационного развития и вхождение в число 30-ти стран – лидеров рейтинга конкурентоспособности. Сдерживающими факторами для развития бизнеса и конкурентоспособности в Казахстане можно назвать излишнюю бюрократию, связанную со сложной разрешительной системой, и административную коррупцию, связанную с переизбытком проверок со стороны контролирующих органов. В этом отношении те возможности, которые предлагает электронное правительство в виде электронной регистрации бизнеса и выдачи электронных лицензий, способствуют уменьшению бюрократии и административной коррупции.

Doing Business Index представляет собой ежегодное исследование группы Всемирного банка, оценивающее простоту осуществления предпринимательской деятельности на основе 10 индикаторов. Составление доклада по данному индексу осуществляется в два этапа: анализ нормативных правовых актов, включая произошедшие изменения с момента предыдущего доклада, и опрос предпринимателей. Классификация Doing Business Index составлена на основе изучения законов и положений, влияющих на процесс ведения бизнеса, на основании следующих параметров:

1. Открытие бизнеса,
2. Процедура получения разрешения на создание логистической базы,
3. Прием на работу сотрудников,
4. Регистрация имущества,
5. Получение кредита,
6. Защита инвестиций,
7. Выплата налогов,
8. Торговля с зарубежными партнерами,
9. Составление контракта,
10. Закрытие бизнеса.

Таблица 1. Данные Всемирного банка по Казахстану

Регион	Центральная Азия
Категория доходов	выше среднего
Население	17. 289.111
ВВП на душу населения (US\$)	670
Ранг Doing Business Index в 2016 году	41
Ранг Doing Business Index в 2015 году	53
Изменение в ранге	12

Источник: <http://russian.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kazakhstan/~media/giawb/doing%20business/documents/profiles/country/KAZ.pdf>

Улучшение положения Казахстана на 12 позиций в 2016 году явилось результатом комплексных мер, предпринятых правительством Казахстана за последнее время, куда входят меры по изменению законодательства для создания благоприятных условий для развития бизнеса, оптимизации разрешительной системы, уменьшению административного давления на бизнес в виде введения моратория на проверки предприятий малого и среднего бизнеса в 2015 году и изменения самого характера плановых проверок в сторону их рационализации, замена необоснованных разрешений и введение процедур уведомительного характера. В Казахстане, в целом, сложилось критичное мнение о развитии предпринимательства в силу того, что коррупция по статье «неформальные платежи и взятки» и административный прессинг являются системными препятствиями в развитии экономики Казахстана. При этом следует заметить, что эти две проблемы тесно взаимосвязаны, так как, по мнению экспертов, большая доля взяток связана с чрезмерным количеством проверок и необходимостью получения множества разрешений со стороны надзорно-контролирующих государственных органов. Задача улучшения бизнес-климата в стране и повышения конкурентоспособности включает в себя ряд комплексных мер по изменению законодательства, оптимизации разрешительной системы, в том числе введение электронного документооборота. В этом ключе электронное правительство представляет собой новый способ реализации антикоррупционной стратегии, который может использоваться как современный инструмент уменьшения коррупционных рисков с помощью новых электронных технологий.

К мерам, предпринимаемым по упрощению ведения малого и среднего бизнеса в Казахстане, относятся:

1. Изменение законодательной базы,
2. Модернизация системы проведения проверок среднего и малого бизнеса,
3. Электронная регистрация прав на недвижимое имущество,
4. Введение электронной услуги регистрации бизнеса.

Изменение законодательной базы

В Казахстане 29 декабря 2014 года был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан», который является результатом большой ревизии всех профильных законов, которые касаются контрольно-надзорной системы государства. По результатам проведенной ревизии, в ходе которой учитывались 600 предложений бизнес-сообщества и НПО, были выработаны рекомендации по внесению более 300 поправок в законодательство. Было внесено множество изменений в основные законы страны, а именно: в Гражданский, Земельный, Экологический, Бюджетный, Налоговый, Трудовой кодексы, в Кодекс об административных правонарушениях, а также в договор о Таможенном кодексе Таможенного союза и другие нормативные акты. Были внесены изменения в следующие законы: «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия», «О Национальном Банке Республики Казахстан», «О занятости населения», «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «Об инвестициях», «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности перевозчика перед пассажирами», «О рекламе», «О государственной правовой статистике и специальных учетах», «О регулировании торговой деятельности» и во многие другие. Также были приняты новые, важные с точки зрения развития малого и среднего бизнеса законы: «О разрешениях и уведомлениях», «О саморегулировании», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи». 16 мая 2014 года вступил в силу Закон «О разрешениях и уведомлениях». Целью данного закона является создание барьера для введения новых необоснованных разрешений, а также оценивание эффективности существующих разрешений для введения бизнеса. Данный закон разработан на основе анализа мирового опыта, в том числе стран СНГ. Законом предусматривается классификация разрешений в зависимости от объектов бизнеса и категоризация по степени значимости регулируемой деятельности.

Важным замечанием является обязательство об автоматизации всех разрешений совместно с Агентством РК по связи и информации. При этом предусматривается отмена разрешений, которые не будут автоматизированы в установленные сроки.

Модернизация системы проведения проверок среднего и малого бизнеса

Помимо введения изменений в правовую базу государства, немаловажным фактором в развитии предпринимательства и улучшении позиции в Doing Business Index являются меры по уменьшению проверок бизнеса со стороны государства. В этой связи со 2 апреля 2014 года до 1 января 2015 года был введен мораторий на проверки субъектов малого и среднего бизнеса, а с 1 января 2015 года были отменены плановые проверки субъектов предпринимательства. Таким образом, к 2016 году изменилась система проверок, так как в корне поменялась система организации контроля и надзора. «В данный момент отсутствует понятие плановых проверок, которые были раньше и проводились всеми органами. Сейчас списки проверок называются «графики по особому порядку проведения проверок». В график проверок внесены только субъекты и объекты, имеющие высокую группу риска, остальных могут проверить только во внеплановом порядке на основании жалоб и заявлений граждан» [9]. Таким образом, изменение подхода к проведению государственных проверок рационализировало данный процесс, расставив приоритеты, сократив количество ненужных проверок и, как следствие этого, уменьшились ресурсы административной коррупции. Закон «О саморегулировании» тесно связан с реформой по проведению проверок, так как закрепляет введение принципа саморегулирования, который является альтернативой государственному регулированию. Как показывает мировая практика, саморегулирование предприятий является более эффективным механизмом по сравнению с государственным регулированием, а документы саморегулируемых организаций являются более актуальными и профессиональными, чем нормативные правовые акты, разрабатываемые государственными органами. С одной стороны, саморегулирование позволяет уйти от государственного контроля за всеми субъектами рынка и перейти к контролю за деятельностью саморегулируемых организаций. С другой стороны, выстраивается гибкая, соответствующая духу времени и ожиданиям бизнеса система регулирования» [10]. Эксперты прогнозируют, что итогом пересмотра контрольно-надзорной системы и ревизии всех профильных законов будет сокращение проверок малого и среднего бизнеса, которые приобретут точечный и щадящий характер, что, безусловно, должно стимулировать развитие предпринимательства и экономики страны в целом.

Электронная регистрация прав на недвижимое имущество

Третьим пунктом мер, предпринимаемых по упрощению ведения малого и среднего бизнеса в Казахстане, является введение электронной регистрации прав на недвижимое имущество. В пользу введения электронного документооборота как фактора, положительно влияющего на улучшение предпринимательской деятельности и уменьшение коррупции, можно привести несколько ключевых изменений, которые значительно снижают коррупционные риски. Первое – это электронная регистрация прав на недвижимое имущество, которая выдает справки о наличии недвижимости и о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и его технических характеристиках, выдача которых до передачи в ЦОНЫ была прерогативой одной из самых коррумпированных советских организаций, такой как БТИ. В соответствии с изменениями, внесенными в Закон РК «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», с 1 января 2013 года на территории Казахстана внедрена электронная регистрация прав на недвижимое имущество, которая осуществляется в течение 1 рабочего дня. Удобство данной услуги заключается в том, что обращение потребителя в ЦОН не требуется, так как при удостоверении сделок данные документы после удостоверения нотариусами направляются в регистрирующий орган через единую нотариальную информационную систему. Также примером электронных справок является справка о недвижимости, которая необходима для получения кредитов для развития

бизнеса. Это форма № 1 и форма № 2, выдаваемые в Центрах обслуживания населения, подключенных к portalу электронного правительства. Форма № 1 представляет собой сведения о регистрации всех видов недвижимости у физических и юридических лиц. Форма № 2 представляет собой подтверждающую информацию о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и его технических характеристиках. Данные справки были самые первые, которые можно было получить электронно, именно по ним банковские учреждения определяют, состоит ли в залоге недвижимость или нет, иными словами, имеет ли недвижимость «обременение» или нет.

Электронная регистрация бизнеса

Второе изменение в процессе перехода от бумажного бюрократического документооборота к электронному – это электронная регистрация юридических лиц. Ранее в соответствии с Законом РК от 17 апреля 1995 года «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» государственная регистрация (перерегистрация) субъектов малого предпринимательства должна быть произведена не позднее трех рабочих дней со дня подачи заявления с приложением необходимых документов, а государственная регистрация (перерегистрация) иных юридических лиц – не позднее десяти рабочих дней. В случае предоставления неполного пакета документов срок государственной регистрации прерывается. Сложная и длительная процедура подачи документов на регистрацию содержала нормы, позволяющие чиновникам трактовать их свободно, что, безусловно, представляло коррупционный риск для предпринимателей. В этой связи возникало множество полулегальных посреднических фирм, которые за плату были готовы провести регистрацию предприятия. Важным шагом в борьбе с бумажной бюрократией и коррупцией явилось введение электронной регистрации юридических лиц, которая позволила ликвидировать посредничество как вид не совсем легальной деятельности. Согласно Закону «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» в декабре 2013 года была введена электронная регистрация юридического лица, являющегося субъектом частного предпринимательства, которая произошла благодаря переходу от разрешительного к уведомительному порядку регистрации юридических лиц. Согласно этому нововведению субъекты малого предпринимательства проходят регистрацию через портал электронного правительства в течение 1 дня и получают электронную справку о регистрации с присвоенным бизнес-идентификационным номером. «В Казахстане переходят от разрешительного порядка регистрации субъектов малого предпринимательства к уведомительному. Одним из направлений государственной поддержки частного предпринимательства является установление упрощенного порядка государственной регистрации юридических лиц, сообщает пресс-служба Министерства юстиции РК» [11]. Введение электронной регистрации бизнеса оказало положительное влияние на рейтинг Казахстана в индексе «Doing Business» в 2014 году, когда Казахстан поднялся с 53-й на 50-ю позицию и вошел в список стран, продемонстрировавших значительные улучшения в облегчении ведения бизнеса за 2014 год. Ради объективности необходимо отметить, что электронная регистрация весьма положительно повлияла на упрощение регистрации бизнеса, однако не решила проблему ликвидации бизнеса в Казахстане, которая во многом до сих пор остается коррупционной. В этом отношении важным предложением, указанным в проекте закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан», является не только электронная регистрация бизнеса, но и ликвидация индивидуальных предприятий на основе аудиторских заключений и их ликвидация в уведомительном порядке. По этому вопросу у казахстанских предпринимателей есть четкая позиция о необходимости упрощения процедуры ликвидации предприятий, существует также множество анекдотических примеров. Приведем некоторые из них: «По условиям открытия бизнеса Казахстан может дать фору всем странам постсоветского пространства.

Открыть ИП можно всего за три дня, процедуры упрощены, и сделать это может любой желающий. Но на этом решили не останавливаться. Нам обещают, что в скором времени процедура регистрации ИП будет еще сокращена и займет всего один день. Именно благодаря этим нововведениям Казахстан значительно улучшил свои показатели в рейтинге Doing business-2013, поднявшись на 53-ю позицию. Впрочем, и раньше бизнесмены не особо жаловались на сложности регистрации ИП, намного больше вопросов возникало при ликвидации этих самых предприятий. А вот в этом вопросе, как раз, коренных изменений нет, вот только налоговую проверку при ликвидации ИП обещают заменить камеральным контролем» [12]. Как мы видим, плюсы электронной регистрации бизнеса налицо. Следующей важной задачей является необходимость оптимизации процедуры ликвидации недействующего бизнеса или же его амнистии. По официальным данным в Казахстане зарегистрированы 1 миллион 331 тысяча предпринимателей. Из них почти полмиллиона не ведут активную деятельность, приостановили работу, но не спешат официально закрывать свое дело. Эксперты утверждают, что бизнесмены не хотят ликвидировать предприятия, так как сделать это очень непросто. «Нужна ли амнистия ИП и чем чревата раздутая статистика по бизнесу, которая не отражает реалий, мы попросили ответить президента Алматинской ассоциации предпринимателей Виктора Ямбаева: – Это главная коррупционная схема. Открыть предприятие – нет проблем, а вот закрыть его – проблема. Срок исковой давности – пять лет, представьте, какие суммы могут выкатить предпринимателю, который не сдавал отчеты и при этом не закрыл свое предприятие. Суммы могут дойти до 20–30 тысяч долларов! Сейчас, чтобы закрыть ИП, вы должны пройти полномасштабную проверку. Это отнимает много времени, нервов, люди просто не хотят связываться с этим. Поэтому нам необходимо провести амнистию ИП. Это очень большой вопрос, нужно срочно его решать!» [13]. По мнению экспертов общественного фонда «Транспаренси Казахстан», «необходимо максимально упростить процедуру ликвидации бизнеса, и в первую очередь для юридических лиц, которые в течение продолжительного времени не осуществляют хозяйственную деятельность и просто числятся как юридические лица в органах статистики. По оценкам экспертов, представляющих ассоциации малого и среднего бизнеса, таких предприятий не менее 30 % по всей республике. По их же оценкам «черная» ликвидация предприятия в настоящее время в г. Алматы стоит около 20 тысяч долларов США» [14]. Ответом на данные справедливые призывы к упрощению ликвидации бизнеса явился Указ Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан», в котором среди многих других мер предусмотрено «упрощение процедур ликвидации субъектов малого и среднего предпринимательства и завершение автоматизации выдачи разрешений до 1 января 2015 года» [15].

В целом, проблема сдерживания развития малого и среднего бизнеса является комплексной, для решения которой необходимы многие правовые, экономические и политические реформы. Введение электронных услуг является одним из компонентов общего комплекса реформ, направленных на модернизацию и рационализацию разрешительной системы в целом. Для воплощения данных реформ правительством Казахстана уже сделано немало: осуществлена ревизия законодательства на основе Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан»; произведено снижение административного давления в плане уменьшения проверок предприятий малого и среднего бизнеса; осуществлена автоматизация получения разрешений и лицензий; упрощены процедуры регистрации и ликвидации бизнеса; снижен уровень коррупции по показателю неформальных платежей и взяток. В этой связи автоматизация получения разрешений и справок через портал электронного правительства значительно уменьшила коррупционные риски, так как ликвидировала бумажную бюрократию и личный контакт между предпринимателями и чиновниками, тем самым способствуя развитию бизнеса, улучшению позиции Казахстана в рейтинге Doing Business Index и повышению уровня конкурентоспособности страны в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Ho AT-K (2002) `Reinventing local governments and the e-government initiative`. *Public Administration Review* 62(4).
- 2 Bhatnagar, S. and Apikul, C. (2006). *Fighting corruption with e-government applications*. APDIP e-Note No. Available at http://www.unapcict.org/ecohub/resources/apdip-e-note-8-fighting-corruption-with-e-at_download/attachment1 (accessed on July 25, 2015).
- 3 Bertot JC, Jaeger PT, and Grimes JM (2010) *Using ICTs to create a culture of transparency: E-government and social media as openness and anti-corruption tools for societies*, *Government Information Quarterly* 27: 264–271.
- 4 Mahmood, Zaigham (2013) `Developing E-Government Projects: Frameworks and Methodologies`. University of Derby.
- 5 Bhuiyan, S. (2010) `E-government in Kazakhstan: challenges and its role to development` *Public Organization Review*, 10, 31-47.
- 6 «План нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» // *Казахстанская правда*. 20 мая 2015 года.
- 7 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. А. Назарбаева «Стратегия «Казахстан-2050». Астана, 2012 г.
- 8 Государственная программа «Информационный Казахстан – 2020». 8 января 2013 года. – С. 14.
- 9 «Обнародован график проведения проверок госорганов в Казахстане в 2016 году». <http://today.kz/news/ekonomika/2016-01-08/706879-obnarodovan-grafik-provedeniya-proverok-gosorganov-v-kazahstane-v-2016-godu/>
- 10 «Политика и общество». Астана, 26 июня, 2014 г. <http://www.nomad.su/?a=3-201406270029>.
- 11 «В Казахстане переходят к уведомительному порядку регистрации субъектов малого предпринимательства». <http://businessgarant.com/news/2013/05/06/maluybiznes/>.
- 12 «Какие «сюрпризы» ждут казахстанских бизнесменов в 2013 году? Регистрация бизнеса? Легко!» 8 января, 2013. <http://news.nur.kz/244612.html>.
- 13 «Бизнес для галочки?» <http://www.caravan.kz/gazeta/biznes-dlya-galochki-67183/>.
- 14 «Выработка антикоррупционной стратегии по улучшению оказания услуг населению через центры обслуживания населения». Общественный Фонд Транспаренси-Казахстан, Алматы, 2008 г. http://www.transparencykz.org/UserFiles/file/Research_readytoprint.pdf.
- 15 «Н. Назарбаев подписал указ об улучшении условий для бизнеса». Астана, 27 февраля 2014 года. <http://www.inform.kz/eng/article/2634745>.

Дата поступления статьи в редакцию 17.06.2016