

ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ – ОСНОВА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы состояния и перспектив индустриально-инновационного развития Казахстана и их влияния на конкурентоспособность экономики страны.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, Государственная программа индустриально-инновационного развития (ГПИИР), обрабатывающая промышленность, инновации, диверсификация, конкурентоспособность.

Аңдатпа

Бұл мақалада Қазақстанның индустриялық-инновациялық даму жағдайы мен келешегі мен олардың ел экономикасының бәсекеге қабілеттілігіне ықпал ету мәселелері қарастырылады.

Тірек сөздер: әлеуметтік-экономикалық даму, Индустриялық-инновациялық даму мемлекеттік бағдарламасы (ГПИИР), өңдеу өнеркәсібі, инновациялар, әртараптандыру, бәсекеге қабілеттілік.

Abstract

This article focuses on the state and prospects of industrial-innovative development of Kazakhstan and its impact on the competitiveness of the economy.

Keywords: Socio-economic development, State program of industrial-innovative development (SPIID), manufacturing, innovation, diversification, competitiveness.

Сегодня в структуре экономики Республики Казахстан промышленность занимает почти третью часть и отличается высокой долей нефтедобывающего сектора, который обеспечивает порядка 51 % консолидированных доходов государства.

Уровень развития обрабатывающей промышленности является относительно низким. Это сектор формирует менее 7 % занятости и 12 % ВДС в экономике страны. Инвестиции в основной капитал в добывающей промышленности сегодня составляют более 30 % от общего объема, а в обрабатывающей промышленности – всего 12 %.

Казахстан, который является лидирующим экспортером продукции добывающих отраслей (в первую очередь за счет экспорта добытой нефти), по показателю среднедушевого экспорта опережает все страны СНГ. Однако экспорт продукции обрабатывающей промышленности в Республике Казахстан относительно низкий – приблизительно вдвое ниже, чем в России.

Поэтому не случайно в Послании Президента Республики Казахстан, Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» поставлена задача увеличить долю несырьевого экспорта в общем объеме экспорта в два раза к 2025 году и в три раза к 2040 году. Решить эту задачу призвана Государственная программа индустриально-инновационного развития Казахстана (далее – ГПИИР).

Это долгосрочная программа, которая была рассчитана на 10 лет (2010–2020 гг.), индикаторы которой отражены в Стратегии развития страны до 2020 года. Ее главная цель – это диверсификация и повышение конкурентоспособности экономики путем развития несырьевого сектора экономики и улучшение благосостояния народа за счет роста доходов.

ГПИИР на сегодняшний день по факту представляет собой программу модернизации всей экономики, состоящую из системы инструментов государственной поддержки, отраслевых программ и программ развития регионов.

В ГПИИР внимание сфокусировано на 3-х направлениях:

- анализа итогов тестирования стажеров;
- максимальная отдача от природных ресурсов (глубина переработки сырья, развитие

смежных производств, энергоэффективность);

- повышение эффективности человеческих ресурсов (производительность труда, вовлечение неэффективно занятого населения);
- реализация геополитического потенциала (максимальная реализация ТС – рынок 170 млн человек, завоевание позиции посредника – эксперт по Азии и СНГ).

Одним из основополагающих принципов ГПИИР является рациональная территориальная политика, повышение роли и ответственности местных исполнительных органов (акиматов) за привлечение прямых инвестиций и создание благоприятных условий для ведения бизнеса на вверенных им территориях.

В Программе индустриально-инновационного развития дается ответ на вопрос: «Какой именно бизнес надо развивать?»

В соответствии с поручением Главы государства основной акцент реализации ГПИИР был сделан на регионы. Поэтому в региональные карты индустриализации включено 136 проектов на сумму 3,3 млрд долларов США. Причем каждый инвестпроект рассматривается на региональном уровне. Проводится работа по определению точек роста, которыми могут стать следующие:

- улучшение бизнес-среды;
- подготовка конкурентоспособных кадров;
- привлечение прямых иностранных инвестиций;
- торговая политика;
- развитие инноваций и содействие технологической модернизации;
- инфраструктурное и ресурсное обеспечение;
- техническое регулирование;
- тарифная политика.

Для законодательного обеспечения реализации ГПИИР внесены поправки в 30 действующих законов и приняты 3 новых закона: «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан», «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности».

На стратегическом уровне принято 13 отраслевых и 9 функциональных программ развития, Схема рационального размещения производственных мощностей, Карта индустриализации. Перестраивается работа институтов развития и национальных компаний. И наконец, что особенно важно, принято 16 программ развития территорий.

В результате начались системные сдвиги.

Предусмотренный в ГПИИР индикатор по увеличению ВВП к 2015 году по отношению к 2008 году в номинальном выражении не менее чем на 7 трлн тенге и на 15 % в реальном выражении был достигнут уже в 2011 году – ВВП составил 27,6 трлн тенге, увеличившись к 2008 году на 11,2 трлн тенге. Реальный прирост составил 16,7 %.

Валовой внутренний продукт за 2014 год по сравнению с 2011 годом вырос на 5,6 %.

К лидерам по объему ВРП относятся г. Алматы (1 128,4 млрд тенге, или 18,9 % от общего объема ВРП), Атырауская (771,5 млрд тенге, или 12,9 %) и Карагандинская (526,6 млрд тенге, или 8,8 %) области, на долю которых приходится 40,6 % от общего объема ВРП.

По итогам 2013 года реальный прирост ВРП наблюдался во всех 16 регионах, в целом рост обрабатывающей промышленности составил 4,4 %. Активное развитие обрабатывающей промышленности обеспечило прирост в целом всей промышленности на 1,6 %. При этом в горнодобывающем секторе наблюдается снижение до 99,8 %.

Можно сделать вывод, что до 2014 года в целом ГПИИР осуществлялась довольно успешно. Глава государства Н. А. Назарбаев в своём выступлении на расширенном заседании Правительства 11 октября 2013 года, где рассматривался в числе других вопросов и ход реализации Программы индустриально-инновационного развития, отметил, что «первая пятилетка индустриализации» дала положительный эффект. В эксплуатацию введено 563 объекта стоимостью 2,1 трлн тенге, на которых уже произведено продукции на 2,2 трлн тенге.

Создано около 70 тыс. рабочих мест [2].

По итогам 2014 года в сравнении с 2008 годом в Казахстане отмечалась положительная динамика прироста по основным индикаторам: валовой внутренний продукт – на 22,5 %; валовая добавленная стоимость несырьевого сектора – на 23,4 %; объём производства обрабатывающей промышленности – на 20,5 %; производительность труда в обрабатывающей промышленности – в 1,7 раза; объём несырьевого экспорта – на 27,1 %; уровень инновационной активности предприятий – с 4,0 % до 7,6 %; объём инновационной продукции – в 3,4 раза.

Основные положительные результаты индустриально-инновационного развития:

1. Заложены основы современной промышленной политики в Республике Казахстан. Приняты основные правовые акты, опробованы различные инструменты поддержки промышленности и новые направления политики. В частности, были запущены механизмы привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и поддержки экспорта, начат процесс трансформации специальных экономических зон;

2. Начата диверсификация экономики за счёт ускоренного развития обрабатывающей промышленности, увеличения несырьевого экспорта и привлечения ПИИ в несырьевые сектора. Освоено производство более 150 новых видов продукции. Это высокотехнологичные продукты машиностроения, фармацевтики, химической промышленности;

3. Получили поддержку новые крупные производственные проекты, реализуемые в рамках Карты индустриализации, что позволило избежать сокращения производства. На сегодняшний день введено более 500 новых производств, их доля в промышленности составила 6,4 %, в обрабатывающей промышленности – 9,4 %;

4. Количество занятых в промышленности (за 4 года) выросло на 9,3 % и превысило 1 млн человек (1004,4 тыс. чел.). В рамках Карты индустриализации создано более 60 тысяч новых рабочих мест в обрабатывающей промышленности, что позволило избежать роста уровня безработицы;

5. По итогам 2014 года по сравнению с 2008 годом производительность труда в обрабатывающей промышленности выросла в 1,7 раза (при плане в 1,5 раза к 2015 году), увеличившись с 37 тыс. долларов США до 61,8 тыс. долларов США;

6. Привлечено более 90 млрд долларов США прямых иностранных инвестиций, что составляет более 40 % от всего объёма привлечённых ПИИ за годы независимости;

7. Создана система институтов развития промышленности, что позволило реализовать эффективные меры поддержки.

Второй этап реализации ГПИИР, который начался в 2015 году, осуществляется с акцентом на переход к «зелёной экономике». Этому будет способствовать проведение в Астане «ЭКСПО-2017». То есть индустриально-инновационное развитие экономики сегодня закладывает фундамент для несырьевой экономики и условия для перехода к «зелёной». Таким образом, за этот период должна быть создана основа новой индустриальной платформы страны.

В то же время, говоря о перспективах экономического развития, необходимо объективно оценивать создавшееся положение. Как отметил Президент РК Н. А. Назарбаев в своем очередном Послании народу Казахстана, с которым он выступил 30 ноября 2015 года, «на наших глазах возникает новая глобальная реальность с иными возможностями и рисками. Сегодня на экономику Казахстана негативно влияет ряд внешних факторов, вызванных обвалом на мировых рынках» [3].

К сожалению, можно констатировать, что влияние мирового кризиса на экономику Казахстана оказалось значительным и все усилия Правительства по индустриально-инновационному развитию и диверсификации экономики, несмотря на значительные подвижки, не дают пока зримых плодов. К таким выводам подводят данные доклада «Индекс глобальной конкурентоспособности 2016–2017 гг.», подготовленного и опубликованного Всемирным экономическим форумом (WEF). Если рассмотреть позиции Казахстана за последние 10 лет, то они выглядят следующим образом (рис. 1).



Рис. 1. Изменение рейтинга Казахстана в 2006–2016 гг.

Как видно из рисунка, в период с 2006 до 2010 года мы стабильно снижались с 56-го до 72-го места. Наибольший прогресс был достигнут в 2012 году, когда наша страна «перепрыгнула» с 72-го до 51-го места, а затем в течение трех лет входила в топ-50, занимая в 2013 и 2014 годах 50-е место, а в 2015 – 42-е место. И в числе прочих составляющих это было результатом мер, принятых по реализации ГПИИР. Однако в текущем году наша страна опустилась на 11 позиций, заняв 53-е место среди 138 стран, охваченных рейтингом, показав наихудший результат за последние 5 лет. Конечно, падение нефтяных цен оказало свое влияние, как и другие факторы (девальвационные процессы, снижение макроэкономических показателей, слабое развитие финансового рынка и т. д.).

Из 114 индикаторов Индекса глобальной конкурентоспособности у Казахстана отмечено снижение по 65 индикаторам, в том числе и по индикаторам, характеризующим индустриально-инновационное развитие, а именно: привлечение инвестиций, развитие малого и среднего бизнеса, создание рабочих мест, создание перерабатывающих мощностей, энергоэффективность, производительность труда.

Поэтому на последнем совещании с членами Правительства РК и главами регионов, состоявшемся 9 сентября 2016 года, Президент страны назвал основные шаги по выходу из кризиса. Во-первых, необходимо применять упреждающую антикризисную стратегию. Во-вторых, в рамках государственной программы «Нұрлы жол» и Плана нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» продолжить работу по следующим направлениям:

1. Стимулирование массового предпринимательства и обеспечение занятости;
2. Обеспечение экономической устойчивости;
3. Диверсификация экономики.

При конкретизации этого направления работы Глава государства особо выделил задачу по диверсификации экспортного потенциала за счет нового этапа ГПИИР. В частности, дано поручение Правительству выделить необходимое финансирование на поддержку данной программы в размере 112 млрд тенге [4].

Исходя из этой задачи, думается, будет целесообразно с учетом международного опыта индустриально-инновационного развития:

- усилить возможности участия иностранных инвесторов и партнеров в казахстанских инновационных проектах;
- обеспечить участие казахстанских инвесторов в иностранных инновационных проектах;
- усилить использование новых возможностей инновационной инфраструктуры и трансферта передовых технологий;

-
- создать условия для эффективной деятельности научно-инновационных кадров и воспроизводства человеческого капитала;
 - принять меры по созданию привлекательных условий для финансирования частным бизнесом прикладных исследований в рамках ГЧП, в т. ч. с привлечением венчурных фондов, бизнес-инкубаторов, страховых компаний;
 - предусмотреть возможность вхождения в общую сферу инноваций через Евразийский экономический союз и Всемирную торговую организацию;
 - усилить региональный аспект индустриально-инновационного развития для выравнивания экономического потенциала регионов и повышения жизненного уровня населения независимо от места проживания.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 *Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Астана, 14 декабря 2012 года // Казахстанская правда. – 2012. – 16 декабря.*
- 2 *Назарбаев Н. А. Выступление Президента Республики Казахстан на расширенном заседании Правительства Республики Казахстан 11 октября 2013 года // Казахстанская правда. – 2013. – 12 октября.*
- 3 *Назарбаев Н. А. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие». 30 ноября 2015 года // Казахстанская правда. – 2015. – 4 декабря.*
- 4 Интернет-ресурс: <http://www.akorda.kz>

Дата поступления статьи в редакцию 27.10.2016