

most ideal corruption measure», Cornell International Law Journal (forthcoming).

5. Pethukova, D. and A.Taubayev.2016. Association between the corruption perception and ability to detect corruption crimes in Kazakhstan: Policy Analysis Exercise, Graduate School of Public Policy, Nazarbayev University.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ОХРАНЫ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Аннотация. В статье рассмотрена система законодательства Республики Казахстан в сфере охраны историко-культурного наследия. Приводятся сведения о нормативных правовых актах Республики Казахстан в области музейного и библиотечного дела, охраны и использования памятников истории и культуры, защиты нематериального культурного наследия.

Ключевые слова: система законодательства, нормативные правовые акты, историко-культурное наследие.

Аңдатпа. Мақалада тарихи-мәдени мұраларды қорғау саласындағы Қазақстан Республикасының заңнамалық жүйесі қарастырылады. Музей және кітапхана ісі, тарих және мәдениет ескерткіштерін қорғау, материалдық емес мәдени мұраларды сақтау саласындағы Қазақстан Республикасының құқықтық нормативтік актілері туралы мәліметтер келтіріледі.

Тірек сөздер: заңнама жүйесі, құқықтық нормативтік актілер, тарихи-мәдени мұралар.

The article describes the legislative system of the Republic of Kazakhstan in the field of protection of historical and cultural heritage. There is information about normative legal acts of the Republic of Kazakhstan in the field of museum and library affairs, protection and use of monuments of history and culture, protection of intangible cultural heritage.

Keywords: legislativesystem, normative legal acts, historical and cultural heritage.

НУРГАЛИЕВ БАХЫТ МОЛДАЬЯЕВИЧ

доктор юридических наук

УАЛИЕВ КУАТЖАН СЕРИККАЗИЕВИЧ

доктор юридических наук

САТУБАЛДИН АБАЙ КАРИМТАЕВИЧ

Заместитель директора Национального музея Республики Казахстан

Глава государства Н. А. Назарбаев в своей статье «Новое время - Новая экономика» отметил, что «В ходе реформирования социального сектора страны мы не забывали и о главной составляющей любой нации – ее культуре и самобытности. Именно поэтому нами была принята государственная программа «Культурное наследие». Она направлена именно на то, чтобы наша историческая память, культура и духовность стали определяющими факторами кристаллизации ценностных установок в общенациональном масштабе, компонентами

формирования национального и государственного самосознания, дальнейшей интеграции и самоидентификации общества» [1].

В условиях глобализации и современного динамического развития общества сохранение историко-культурного наследия страны является важной стратегической задачей. На сегодняшний день в Республике Казахстан насчитывается 218 памятников истории и культуры республиканского значения, 11,2 тыс памятников истории и культуры местного значения, 10 памятников

включено в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО. В стране действуют 234 государственных музеев и 4168 библиотек. В фондах музеев насчитывается около 3,6 млн. культурных ценностей. Библиотечный фонд составляет 118,1млн. экземпляров, объем электронного каталога – 19,6 млн. единиц [2].

Динамика развития инфраструктуры носит стабильный, положительный характер. Так, за последние 10 лет более чем на 50% увеличилось количество музеев, на 20% увеличилось число библиотек. Системная государственная поддержка отрасли также определяется стабильным финансированием.

Важное значение в сохранении и развитии отрасли культуры имеет современная система законодательства. В данном направлении государственными органами Республики Казахстан ведется работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере культуры. Систему правового регулирования отношений в сфере охраны и использования историко-культурного наследия составляют следующие законодательные акты Республики Казахстан.

Высшим законодательным актом является Конституция Республики Казахстан. Согласно ст. 37 Конституции граждане Республики Казахстан обязаны заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры [3, с. 52]. Нормы Конституции обладают высшей юридической силой, выражая в концентрированном виде цели и задачи правового регулирования в данной области, служат базой для развития всей системы законодательства в сфере культуры и охраны историко-культурного наследия [4].

На сегодняшний день в сфере культуры действуют Законы Республики Казахстан «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия» от 2 июля 1992 года, «О культуре» от 15 декабря 2006 года и «О Национальном архивном фонде и архивах» от 22 декабря 1998 года [5, С. 257].

Отношения в области охраны и использования объектов историко-культурного

наследия, связанные с землепользованием и градостроительной деятельностью, регулируются земельным законодательством, законодательством в области охраны окружающей среды, законодательством о градостроительной и архитектурной деятельности, в том числе: Земельным кодексом и Экологическим кодексом Республики Казахстан, Законами Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», «Об особо охраняемых природных территориях» [6].

Ответственность за нарушение законодательства об охране историко-культурного наследия установлена в нормах Уголовного кодекса Республики Казахстан и статьях Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» [6].

Большая сфера отношений регулируется Гражданским кодексом Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан «О государственном имуществе»: вопросы собственности на культурные ценности; правовые последствия обнаружения клада, состоящего из вещей, представляющих культурную ценность; судебное изъятие бесхозно содержащихся памятников культуры; наследование культурных ценностей; авторское право на произведения искусства; имущественные отношения, возникающие при сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия и другие [6].

Кроме того, в годы Независимости Республикой Казахстан были ратифицированы Конвенции в сфере культуры, разработанные ЮНЕСКО. А именно: в 1994 году Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (1972), в 1997 году Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и Исполнительный регламент (1954), в 2011 году Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные

ценности (1970) и в 2011 году Международная Конвенция об охране нематериального культурного наследия (2003) [7, с. 10].

Большая работа по совершенствованию законодательства Республики Казахстан была проделана в рамках Плана нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Н. А. Назарбаева. В результате данной работы в 2015 году было принято 59 законов, в том числе, были внесены изменения и дополнения в некоторые законодательные акты в сфере культуры и охраны историко-культурного наследия. В рамках проводимой работы Министерством культуры и спорта Республики Казахстан разработано 8 новых нормативных правовых актов, внесены изменения и дополнения в 15 действующих нормативных правовых актов в области культуры и искусства. Всего в реализацию законов «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия» и «О культуре» принято 39 нормативных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих вопросы культуры и искусства [5, С. 257].

Ниже мы приведем более подробно подзаконные нормативные правовые акты в области музейного и библиотечного дела, охраны и использования памятников истории и культуры, защиты нематериального культурного наследия.

В систему подзаконных актов Республики Казахстан в области музейного дела входят: Правила доступа к музейным предметам и музейным коллекциям, находящимся в хранилище музея; Правила создания Фондово-закупочной (фондово-отборочной) комиссии в государственных музеях; Инструкция по учету, хранению, использованию и списанию музейных предметов музейного фонда Республики Казахстан; Правила передачи в государственные музеи Республики Казахстан после научной фиксации и обработки материалов и находок, полученных физическими и юридическими лицами Республики Казахстан и других государств в результате археологических исследований на

территории Казахстана и Правила формирования и содержания музейного фонда Республики Казахстан [5, С. 366-372].

В систему подзаконных актов Республики Казахстан в области библиотечного дела входят: Правила доступа к фондам библиотек через заочные или внестационарные формы обслуживания для инвалидов или лиц преклонного возраста; Правила формирования, сохранения и использования библиотечного фонда государственных библиотек; Инструкция по учету и списанию библиотечного фонда государственных библиотек [5, С. 400-407].

Общими нормативными правовыми актами для государственных организаций культуры являются: Правила оказания платных видов деятельности по реализации товаров, работ, услуг государственными библиотеками, государственными музеями и музеями-заповедниками и расходования ими денег от реализации товаров, работ, услуг [5, С. 421] и Правила выплаты субсидий государственным театрам, концертным организациям, культурно-досуговым организациям, музеям и циркам [5, С. 441].

В систему подзаконных актов Республики Казахстан в области охраны и использования памятников истории и культуры входят: Правила проведения историко-культурной экспертизы; Правила охраны и содержания памятников истории и культуры; Правила определения и режима использования охранных зон, зон регулирования застройки и зон охраняемого природного ландшафта объектов историко-культурного наследия; Квалификационные требования, предъявляемые при лицензировании деятельности по осуществлению археологических и (или) научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры, и перечня документов, подтверждающих соответствие им; Правила выдачи охранных обязательств на памятники истории и культуры; Ставки арендной платы за использование памятников истории и культуры, находящихся в государственной собственности; Правила выявления, учета, придания и лишения статуса памятников

истории и культуры; Правила предоставления в пользование памятников истории и культуры; Правила проведения научно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры; Правила установления новых сооружений монументального искусства; Критерии и Правила установления мемориальных досок [5, С. 340].

Порядок перемещения культурных ценностей через таможенную границу Республики Казахстан регулируется Типовым положением об экспертной комиссии по временному вывозу культурных ценностей и Правилами выдачи свидетельства на право временного вывоза культурных ценностей [5, С. 428].

В целях сохранения объектов национального культурного достояния и придания им особого режима уполномоченным органом в сфере культуры ведется Государственный реестр объектов национального культурного достояния. В Государственный реестр согласно Правилам ведения Государственного реестра объектов национального культурного достояния вносятся сведения об объектах национального культурного достояния,

имеющих особое значение для истории и культуры страны [5, С. 433].

В целях обеспечения жизнеспособности нематериального культурного наследия, его идентификации, документирования, исследования, сохранения, защите и популяризации уполномоченным органом в сфере культуры ведется Национальный перечень элементов нематериального культурного наследия согласно Правилам ведения Национального перечня элементов нематериального культурного наследия [5, С. 437].

Таким образом, в Республике Казахстан за прошедшие годы на основе отечественного и зарубежного опыта сохранения культурного наследия сформирована национальная система законодательных мер по охране и использованию историко-культурного наследия. Правовая система регулирует вопросы в области музейного и библиотечного дела, охраны и использования памятников истории и культуры, защиты нематериального культурного наследия. Вместе с тем, некоторые правовые вопросы в данной сфере требуют дальнейшего своего совершенствования.

Список литературы

1. Назарбаев Н. А. Новое время – Новая экономика. Официальный сайт Президента Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. URL: <http://personal.akorda.kz/ru/category/stati/novoe-vremya-novaya-ekonomika>. (дата обращения: 10.12.2016).
 2. Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. URL: www.stat.gov.kz. (дата обращения: 10.12.2016).
 3. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. 2016 – 52 с.
 4. Мартыненко И. Э. Международная и национальные правовые системы охраны историко-культурного наследия государств – участников СНГ: учеб. пособие. М.: ИКД «Зерцало-М», 2012. – 943 с.
 5. Мәдениет және өнер саласындағы Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілер жинағы = Сборник нормативных правовых актов Республики Казахстан в области культуры и искусства / Құраст. А. К. Сатубалдин, Л. Е. Туменова. – Астана, 2016 – 512 с.
 6. «Әділет». Информационно-правовая система нормативных правовых актов РК [Электронный ресурс]. URL: <http://adilet.zan.kz/>. (дата обращения: 10.12.2016).
 7. Елбасы және мәдениет: Сборник материалов и документов. Под общ. ред. Сағынғали А. С., Каиповой Б. М. Алматы: ОФ «Ел-шежіре», 2012. – С. 10.
-