

государственное регулирование в трансплантологии и будут посвящены наши исследуемой области. дальнейшие исследования.

Раскрытию именно этих аспектов государственного регулирования развития

Список литературы

1. Конституція України. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/>
 2. Правовое регулирование трансплантации органов и других анатомических материалов человека. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://uchebnikonline.com/pravo/medichne_pravo_ukrayini_-stetsenko_sg/pravove_regulyuvannya_transplantatsiyi_organiv_inshih_anatomichnih_materialiv_lyudini.htm.
 3. Трансплантация человеческих клеток, тканей и органов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.who.int/transplantation/ru/>.
 4. Білецька Г. А. Трансплантологія в Україні% правові та медичні аспекти проблеми / Г. А. Білецька, Я. О. Ковальова // Юрист України. – 2013. – № 3. – С. 103-110. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://nbuv.gov.ua/UJRN/uy_2013_3_18.
 5. Грінчак С. В. Кримінальна відповідальність за незаконну трансплантацію органів або тканин людини / С. В. Грінчак. – Х. : Право, 2011. – 296 с.
 6. Адміністративне право України.[Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://textbooks.net.ua/content/category/9/29/15/>.
 7. Макроекономіка : Підручник / А.Г. Савченко, Г.О. Пухтаєвич, О.М. Тітьонко та ін.; За ред. А.Г. Савченка. – К. : Либідь, 1995. – 208 с.
 8. Михасюк І.Р. Державне регулювання економіки: Підручник / І. Р. Михасюк, Л. А. Швайка – Львів: "Магнолія плюс"; видавець СГПД ФО «В.М. Піча», 2006. – 220 с.
 9. Экономика : Учебник/ Под ред. доц. А. С. Булатова. – М.: Изд-во БЕК, 1995. – 632 с.
 10. Зухба Д.С. Принципы и проблемы государственного регулирования экономики / Д. С. Зухба, Е. Н. Зухба, Н. Г. Каптуренко. – Донецк : ИПЦ «Донецк», 1991. – 25 с.
 11. Мочерний С.В. Економічна теорія: Посібник для студентів вищих закладів освіти / С. В. Мочерний. – К. : Вид. центр «Академія», 1999. – 592 с.
 12. Стеценко С. Г. Адміністративне право України Навчальний посібник / С. Г. Стеценко. –К. Атіка, 2007 – 624 с.
 13. Пашков В. Державне регулювання діяльності в галузі охорони здоров'я [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.apteka.ua/article/3256>.
 14. Рудий В.М. Законодавче забезпечення реформи системи охорони здоров'я в Україні / В. М. Рудий. – К. : Сфера, 2005. – 272 с.
-

КЛАСТЕРНЫЕ ПОДХОДЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ УКРАИНЫ

Аннотация. В Послании Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 17 января 2014 г. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» сказаны простые, но очень мудрые слова «Біз өзгенің қателігінен, өткеннің тағылымынан сабақ ала білуге тиіспіз» - «Мы должны учиться на чужих ошибках и извлекать уроки из прошлого» [8, с.1].

В данной статье приведены примеры создания кластеров в Херсонской области Украины. Вместе с некоторыми ошибками были достигнуты и положительные результаты, описание и анализ которых могут быть полезны для ученых-практиков, которые создают и развивают кластеры в разных регионах Казахстана. Автор попытался показать на украинском примере, как новые кластерные модели и механизмы могут активно способствовать в реализации приоритетных направлений «Казахстанского

пути-2050» - как инновационной индустриализации, так и создания обновленных инструментов взаимодействия государства с неправительственным сектором и бизнесом. В статье показаны примеры кластерного взаимодействия органов местного самоуправления с бизнесом, государством, наукой и образованием, другими субъектами, внедряющими новые технологии и инновации. Созданные кластеры способствовали существенному повышению конкурентоспособности южного региона Украины, созданию положительного имиджа для привлечения инвестиций.

Ключевые слова: кластер, кластерные модели и механизмы, кластерные подходы, органы местного самоуправления, местное сообщество (в украинском законодательстве – «територіальна громада», англ. - localcommunities - территориальное сообщество), учреждения образования и науки.

Аңдатпа. Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 17 қаңтардағы «Қазақстан жолы-2050: Бір мақсат, Бір мүдде, Бір болашақ» жолдауында қарапайым, бірақ өте мәнді сөз айтылған: «Біз өзгенің қателігінен, өткеннің тағылымынан сабақ ала білуге тиіспіз» [8, 1 б.].

Осы мақалада Украинаның Херсон облысындағы кластерлерді құру үлгілері көрсетілген. Кейбір кемшіліктермен қатар, оң нәтижелерге де қол жеткізілді, олардың сипаттамасы және талдамасы Қазақстанның әр өңірінде кластерлерді құрушы және дамытушы практик-ғалымдар үшін қажетті болуы мүмкін. Автор Украинаны мысалға ала отырып, жаңа кластерлік үлгілер мен тетіктердің индустриалдық инновация ретінде «Қазақстан жолы -2050» басым бағыттарын, сондай-ақ, үкіметтік емес сектор және бизнеспен мемлекеттің қарым-қатынасының жаңартылған құралдарын жасауды іске асыруға белсенді ықпал ету мүмкіндігін көрсетуге тырысқан. Мақалада жергілікті өзін-өзі басқару органдарының бизнеспен, мемлекетпен, ғылым және біліммен, жаңа технологияларды және инновацияларды енгізетін басқа да субъектілермен кластерлік қарым-қатынасы көрсетілген. Жасалған кластерлер Украинаның оңтүстік өңірінің бәсекелестікке қабілеттілігін арттыруға, инвестициялар тарту үшін жағымды имидж қалыптастыруға айтарлықтай әсер етті.

Тірек сөздер: кластер, кластерлік үлгілер және тетіктер, кластерлік тәсілдер, жергілікті өзін-өзі басқару органдары, жергілікті қоғамдастық (украина заңнамасында - «територіальна громада», ағылш. – localcommunities – өңірлік қоғамдастық), ғылым және білім мекемелері.

Annotation. The article shows ways of introducing new models and mechanisms of interaction between state authorities and local communities, we prove that clustering increases the effectiveness of innovation development in the region, contributes to the high level of its economic development and competitiveness, and increases productivity, attracts investments, promotes research, enhances industrial base develops customized products, services and offers effective tools for stimulating regional development.

Keywords: cluster, cluster models and mechanisms, cluster approach, state government, local government, local communities, Education and Scientific Institutions.

**ЯЦЕНКО
АНДРЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ**

соискатель кафедры регионального управления, местного самоуправления и управления городом Национальной академии государственного управления при Президенте Украины, заместитель директора Херсонского высшего училища физической культуры

Постановка общей проблемы. В Казахстане более 10 лет осуществляется реализация государственной политики кластерного развития. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 июня 2005 года за № 633 «Об утверждении планов по созданию и развитию пилотных кластеров в приоритетных секторах экономики» [10] были утверждены четкие планы создания и развития семи пилотных кластеров. 9 января 2012 года был принят Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке

индустриально-инновационной деятельности»[5], а 29 октября 2015 года был принят Кодекс Республики Казахстан «Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан» [7]. Целенаправленная, планомерная работа на основе партнерства бизнеса, науки и власти, в том числе и в регионах страны, привела к тому, что экономика Казахстана стала одной из самых конкурентоспособных в мире.

В Украине нет такой системной государственной поддержки созданию и

развитию кластеров, как в Казахстане. Однако, в Херсонской, Хмельницкой, Закарпатской и некоторых других областях Украины, в городах Львов, Харьков, Днепропетровск в начале 2000 годов были созданы кластеры, которые стимулировали развитие кластеров в различных регионах Украины.

В отличие от казахского опыта, формирование большинства этих кластеров происходило по инициативе органов местного самоуправления, бизнесменов, ученых, лидеров общественных организаций. Ученые Казахстана определяют такой путь, как «классический либеральный, предложенный в 80-е годы XX века М. Портером, и предполагающий самоорганизацию экономических агентов в рамках «свободного рынка» [11].

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемы формирования и развития кластерных моделей и подходов рассмотрены в работах зарубежных ученых Е.Бергмана, З.Девиса, Д.Джереффи, М.Кастелса, П.Кругмана, Е.Менсфилда, М.Обстфельда, М.Портера, Д.Солье, А.Хемилтона и др.

Среди украинских исследователей, которые изучают процессы кластеризации и конкурентоспособности регионов, следует отметить работы Н.Бутко, А.Бутука, М.Войнаренко, Н.Волкова, Л.Ганущак-Ефименко, О.Гуменюка, М.Дидковского, Е.Качан, О.Крайник, А.Крупника, С.Соколенко, М.Чумаченко, Н.Тюхтенко, Т.Сахно. С.Соколенко дал наиболее общую формулировку «промышленного кластера», как «группу производственных предприятий и непроизводственных организаций, для которых членство в кластере является важным способом усиления индивидуальной конкуренции» [4, с.75].

В вопросах современного кластерного развития, модернизации экономики и государственного управления вызывают интерес работы ученых Казахстана Ф. Днишева, Ф. Жакыповой, Ш. Есиповой,

С. Еспаева, А. Киреевой, А. Панзабековой, А. Сатыбалдина, Д. Турсынбаева и др.

Определение не решенных ранее частей общей проблемы. Большинство исследователей основное внимание уделяют экономическим особенностям внедрения кластерных моделей, обходя стороной социальные отношения внутри кластера и его социальные взаимосвязи с другими системами – экономическими, экологическими, политическими и т.п.. В современной науке не полностью отражены вопросы влияния органов местного самоуправления на создание и развитие кластеров, корпоративные интересы его участников, формирование и реализацию общих целей для субъектов бизнеса, науки, образования, местных сообществ. Особую актуальность вопросы кластерных подходов в деятельности органов местного самоуправления для Казахстана приобретают в свете «непрерывной модернизации всех сфер общества», заявленной Президентом Республики Казахстан Н.Назарбаевым в Послании народу Казахстана 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» [9]. Опыт внедрения кластерных подходов в деятельности органов местного самоуправления юга Украины может быть полезным при организации в Казахстане работы «по масштабному преобразованию всех государственных, общественных и частных институтов на принципах Общества Всеобщего Труда, высокой социальной ответственности, адресной помощи наиболее уязвимым слоям населения» [9].

Формулировка целей статьи. Основной целью статьи является описание деятельности кластеров в Херсонской области, к созданию которых автор статьи имел непосредственное отношение, анализ участия в этом органов местного самоуправления, местных органов власти, их роли в формировании общих социально значимых целей участников – бизнеса, государства, науки, образования, местного самоуправления и общественных

организаций. Инновационность статьи заключается в том, что, описываемая интеграция кластерных подходов в развитии отдельных отраслей экономики, органов местного самоуправления, ориентированная на поддержку инициативы инновационных предприятий, отдельных предпринимателей и ученых, привела к появлению в регионе новых отраслей, новых видов кластеров, а также установлению новых социальных отношений между его участниками.

Апробация научных и теоретических выводов автора статьи не только обговаривалась на международных и всеукраинских научно-практических конференциях, но и была проведена экспериментальным путем при создании транспортно-туристического кластера «Южные ворота Украины», кластера «Региональный креативный тренингово-консультативный центр», автором и первым руководителем которых является автор, а также при разработке и внедрении Программы «Херсонщина - регион экологических технологий и новых экономических моделей».

Изложение основного материала. Статьей 255 главы 24 Кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375 – V «Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан» дается четкое определение инновационного кластера. «Инновационным кластером является объединение научных организаций, организаций образования, акционерных инвестиционных фондов, рискованного инвестирования, а также физических и (или) юридических лиц, определенных в соответствии с законодательством Республики Казахстан, призванное стимулировать индустриально-инновационную деятельность путем взаимодействия и совместного использования имеющихся возможностей, обмена знаниями и опытом, эффективной передачи технологий, налаживания устойчивых партнерских связей и распространения информации» [7].

Украинским законодательством не предусмотрена такая поддержка, нет в законодательстве и определения понятию «кластер». В течение 1991-2016 годы страна

постоянно решала болезненные вопросы трансформации экономики, находясь в поиске выходов из экономического кризиса, а вопрос о разработке стратегии дальнейшего развития носил теоретический характер и имел устойчивую тенденцию к пересмотру и изменениям после каждого выбора президента и парламента. Документы, которые были разработаны в период 2000-2015 годов, характеризовались недостаточной формализацией приоритетов социально-экономического развития страны, отсутствием четких механизмов для обеспечения их осуществления, ограниченной и недостаточной эффективностью использования имеющихся финансовых ресурсов. Несмотря на усилия руководства государства, так и не было создано системы преференций и гарантий для привлечения инвестиций, особенно иностранных.

В такой ситуации в Украине органам местного самоуправления приходилось зачастую самостоятельно искать выходы из множества проблем. Такие небольшие города, как Каменец-Подольский Хмельницкой области, Бердянск Запорожской, Комсомольск Полтавской, Вознесенск Николаевской, Славутич Киевской, Скадовск, Каховка и Голая Пристань Херсонской, а также села - Грицив Хмельницкой области, Яремча Ивано-Франковской, Кардашинка, Виноградово Херсонской области и ряд других населенных пунктов стали известны в государстве в качестве примеров эффективного использования кластерных моделей взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами, внедряющими новые технологии и инновации.

Наше научное исследование базируется на изучении опыта эффективного развития территориальных сообществ и путей усовершенствования кластерных подходов в деятельности органов местного самоуправления на примере городов Херсон, Каховка, Голая Пристань, Скадовск, Новая Каховка и других населенных пунктов Херсонской области.

Одной из первых успешных попыток развития кластеров в Украине можно считать

молодежные жилищные комплексы (МЖК), которые начали создаваться по инициативе молодежи как неформальное движение в середине 80-х годов. Их опыт работы стал основой для создания в конце 1990-х Хмельницкого и Херсонского строительных кластеров.

Формирование Херсонского МЖК, одного из первых в Украине, началось в 1986-1987 годах. Решающим фактором успешности в его создании и деятельности было содействие Херсонского городского совета в 1987-1988 годах. Городской совет не только принял решение о выделении земельного участка под строительство, но и оказал организационную поддержку. В 1989 году началось строительство первого молодежного многоэтажного дома. В 1990 году МЖК был зарегистрирован как общественная организация «Херсонский городской молодежный жилищный комплекс». Характерно, что в эту организацию входили, главным образом, молодые люди, которые работали научными сотрудниками, учителями, военнослужащими, моряками, художниками, медиками и т.п. Строителей среди организаторов этого объединения практически не было. В последствии это стало одним из факторов, определивших инновационность его деятельности.

Со дня своего создания деятельность МЖК поддерживалась органами местного самоуправления региона. Вначале это была помощь в выделении земли под строительство, а затем и частичное финансирование из городского бюджета. В конце 90-х годов в программу включились Новокаховский и Голопристанский городские советы, Новофедоровский и Каланчакский сельские советы. В последствии Решением Херсонского областного совета от 27.02.2002, № 514 была утверждена Региональная программа молодежного жилищного кредитования на 2001-2010 годы, срок действия которой решением облсовета от 22 февраля 2006 года, № 151 был продлен до 2012 года. 22 марта 2011 г. Областной совет принял поправки к региональной программе

МЖК в части увеличения финансирования из областного бюджета на 4,7 млн.грн. ежегодно и продлил программу до 2017 года.

За 25 лет кластерного сотрудничества органов местного самоуправления региона с Херсонским МЖК было введено в эксплуатацию 14 жилых многоквартирных домов и 7 объектов социального назначения (около 200 тысяч. кв.м.). Для этого, в дополнение к региональной программе, были разработаны районные, городские программы и подписаны соглашения о сотрудничестве между органами местного самоуправления целого ряда городов и районов области и МЖК.

По своей сути Херсонский МЖК является одной из первых моделей кластерного взаимодействия органов местного самоуправления с бизнесом, научно-исследовательскими институтами и университетами, общественными организациями и другими субъектами, внедряющими новые технологии и инновации. Сегодня на договорных условиях система МЖК состоит из сети производителей строительных материалов, инженерно-архитектурных, строительных, транспортных, рекламных, коммунальных и других предприятий, образовательных учреждений, органов местного самоуправления, местных органов исполнительной власти, общественных организаций.

Уникальным по важности для региона является еще один кластер, особую роль в создании которого сыграли органы местного самоуправления и МЖК, выступивший как один из его соучредителей. Это транспортно-туристический кластер «Южные ворота Украины», вошедший как важное направление в утвержденную областным советом Стратегию развития Херсонской области до 2015 года.

В этом проекте на один из первых планов были вынесены вопросы управления и взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами, внедряющими новые технологии и инновации.

Все те немногие кластеры, которые тогда действовали на территории Украины, были зарегистрированы как общественные объединения. Возможно, это не совсем соответствует сути модели кластера. Так, за рубежом - в США, европейских странах кластеры не регистрируются в большинстве случаев как юридические лица. Кластеры, работу которых изучал и посетил их непосредственно автор статьи, находясь в 1999 году в городе Тусоне, штат Аризона, США, характеризовались активным участием органов местного самоуправления в разработке стратегии кластерного инновационного развития территории, а также вовлечением мэрий в этот процесс ученых Аризонского университета, местных общественных организаций и населения. Ни один из этих кластеров не регистрировался, как юридическое лицо. Все участники оптического, транспортного и кластера биотехнологий Тусона работали на условиях договора и не только принесли существенную прибыль большому количеству новых предприятий и научно-техническому парку Аризонского университета, но и фактически решили огромные социальные и экологические проблемы этого региона.

Логистический кластер города Кент и Международный морской порт Сиэттла, штат Вашингтон, США, работу которых изучал и которые посетил автор статьи в 2001 и в 2011 году, туристический и строительный кластеры в городах Сиде, Манавгат, Илича, Махмутлар (Турция) в 2007, машиностроительный и аэрокосмический в городах Сент-Этьен де Рувре и Руан (Франция) в 2008, туристический кластер в городе Ашдот (Израиль) в 2010, строительный кластер в городе Кракове (Малопольское воеводство, Польша Республика) в 2013, образовательный кластер в городе Кейптаун (ЮАР) в 2013 году, подтвердили эффективность и целесообразность участия органов местного самоуправления в процессах кластеризации экономики регионов и стран. Все юридические и финансовые вопросы взаимоотношения между участниками в большинстве зарубежных кластеров и в

Европе, и в Азии, и на Американском континенте регулируются специальными соглашениями между всеми участниками. Этот опыт лег в основу создания кластеров в Херсонской области в 2000-2015-х годах.

Транспортно-туристический кластер «Южные ворота Украины» в соответствии с законодательством Украины того времени был зарегистрирован в 2005 году однако как ассоциация предприятий. На тот момент для региона это была уникальная форма межсекторного сотрудничества. Учредителями этой ассоциации стали МЖК-Херсон, Херсонская областная торговая-промышленная палата, областная организация Союза содействия развитию сельского зеленого туризма в Украине, региональное общественное объединение «Центр «Успішна жінка», ООО «Энеида». Кроме того, в кластер вошли органы местного самоуправления – Новокаховский, Херсонский, Голопристанский городские советы, Старозбурьевский сельский совет Голопристанского района, а также ряд транспортных, туристических предприятий области, несколько общественных объединений, частные высшие учебные заведения.

С целью обеспечения комплексного решения проблем развития транспорта и туризма в регионе, создания благоприятного инвестиционного климата, учитывая тенденции экономической политики Украины, а также активность ближайших конкурентов в регионе и стране, органами местного самоуправления были поставлены задачи, актуальные на то время для всех участников кластера:

- создание системы корпоративного управления транспортными потоками, инфраструктурой, услугами и туризмом;
- объединение ресурсов предприятий различных отраслей для решения общих задач;
- развитие маркетинга, организация консалтинга;
- стратегическое планирование в сфере развития транспорта и туризма в регионе;

- модернизация и расширение системы дорог (железнодорожные, авто, морской, речной, возрождение аэропорта), туристической инфраструктуры;
- многофункциональное развитие курортно-рекреационной зоны и инфраструктуры сервиса вдоль системы международных и магистральных дорог.

Результатами деятельности транспортно-туристического кластера «Южные ворота Украины» за 2005-2010 годы были:

- Создание и развитие эффективной внутренней структуры и исполнительных органов кластера;
- Трансформация и изменение Стратегии социально - экономического развития территориальных сообществ и Херсонской области, создание новой стратегии, утвержденной сессией областного совета и сессиями городов Херсон, Новая Каховка, Каховка, Голая Пристань и Скадовск, включающей кластерные подходы в развитии новых для региона отраслей – транспортной и туристической;
- Участие органов местного самоуправления в создании положительного имиджа Херсонской области как туристической территории путем активного участия кластера в международных туристических ярмарках и салонах в г.Тель-Авиве (Израиль), г.Берлине (Германия), г.Москве (Россия), г.Киеве, г.Одессе, проведение в Херсоне трех международных форумов «Развитие туризма на юге Украины и Херсонской области: новые экономические модели», туристических пресс-туров и выставок, др. мероприятий;
- привлечение внутренних и иностранных инвестиций в строительство новых и реконструкцию существующих баз отдыха, отелей, инфраструктуры туризма и т.п.

Кроме этого, кластер «Южные ворота Украины» стал своеобразной площадкой повышения квалификации, разработки стратегий, проведения тренингов, мозговых штурмов, дискуссий бизнеса и общественных организаций с представителями государства, руководителями органов местного самоуправления, с участием ученых ведущих

университетов региона, Украины, Европы и США. К исследованиям в сфере деятельности Кластера были привлечены ученые и студенты вузов региона, которые защитили ряд диссертаций и дипломных работ.

Кластерные подходы в деятельности органов местного самоуправления Херсонской области в рамках кластера «Южные ворота Украины» способствовали тому, что с 2010 по 2013 годы в регионе были образованы новые кластеры, были разработаны и приняты областным, районными, городскими советами специальные программы, результатом которых стали открытие международного аэропорта, строительство ветро и гелиоэлектростанций, новых речных портов и элеваторов, новых предприятий.

Еще одним примером эффективности кластерных подходов в работе органов местного самоуправления является кластер сельского туризма «Зеленые хутора Таврии», который вырос и стал продолжением кластера «Южные ворота Украины». Этот кластер объединяет 50 индивидуальных крестьянских хозяйств, создавших 50 хуторов с традиционными украинскими сельскими усадьбами (образца начала XX в.), которые расположены на 100 га болот и солончаков, непригодных для выращивания сельскохозяйственной продукции. Фактически, кластер «Зеленые хутора Таврии» является этнографическим - экологическим музеем под открытым небом с действующими образцами украинских ремесел конца XIX – начала XX века.

Все хутора объединены между собой водными каналами и сельскими дорогами, по которым можно передвигаться по воде на лодках или по дороге на телегах. Каждый хутор - остров специализируется на определенном виде ремесла, промысла или фольклорного искусства, которые были развиты и характерны для юга Украины в конце XIX - начале XX века. Туристы могут не только узнать, но и попробовать себя в гончарном, кузнечном, рыболовном, мельничном, пасечном деле, в лозоплетении, собирании трав, в военно-казацком искусстве

и многом другом. Для туристов организованы уникальные активные виды экологического отдыха и развлечений, физической реабилитации и общения с природой. Земельные участки находятся на территории Великокардашинского сельского совета между Кардашинскими озерами. Названия хуторов соответствуют ремеслам, которые там развиваются – Кузнецкий, Казацкий, Цыганский, Гончарный, Рыбацкий и т.п.

Активно поддержали предпринимательскую инициативу и приняли участие в работе этого кластера Херсонский областной совет, Голопристанский районный и городской советы, Кардашинский сельский совет.

Благодаря кластерным подходам областного совета, Голопристанского районного и Голопристанского городского советов с 2008 года были привлечены к сотрудничеству областю и районные центры занятости, а также высшие учебные заведения I – II уровней аккредитации, профессионально-технические училища по подготовке специалистов, таких как кузнец, гончар, шеф-повар, горничная, и т.п.

Участие кластера «Южные ворота Украины» в международных туристических выставках привлекли к региону внимание Международной клиники реабилитации (Трускавец). В 2006 году Генический районный совет и Херсонский областной совет поддержали инициативу этой Международной клиники реабилитации по внедрению экспериментального медицинского проекта - создание реабилитационного комплекса на Арабатской стрелке в Херсонской области, включающего в себя строительство мощного реабилитационного комплекса, университета инновационных технологий, бизнес-центра, гостиницы и других объектов инфраструктуры. Этот проект является еще одним примером активного кластерного сотрудничества органов местного самоуправления с бизнесом, учреждениями медицины, науки, образования.

Херсонским областным и соответствующими местными советами были выделены земли для Реабилитационного

комплекса, который формируется возле уникального термального источника, месторождений минеральных вод и лечебных грязей. На сегодня построен первый этап multifunctional геотермального реабилитационного комплекса общей площадью 35 000 квадратных метров, в котором предоставляется специализированная консультативно-диагностическая, неврологическая помощь в реабилитации детей, взрослых, людей с ограниченными возможностями; на очереди второй этап - создание на морском побережье длиной в 3,5 км и общей площадью 350 га реабилитационного городка InterMedicalEcoCity. В основу его деятельности положена система интенсивной нейрофизиологической реабилитации больных с ДЦП, хронических заболеваний нервной системы, опорно-двигательного аппарата, гинекологических заболеваний.

Реализация этого проекта даст импульс развитию юга Украины, будет содействовать формированию новых современных специализированных курортов, увеличению продолжительности курортного сезона, привлечению финансовых и других ресурсов отечественных и иностранных инвесторов, даст возможность создать тысячи новых рабочих мест, а также создаст благоприятные условия для развития и модернизации объектов социального назначения, транспортной инфраструктуры.

Еще одним проектом кластерной модели взаимодействия органов местного самоуправления с субъектами, внедряющими новые технологии и инновации, является предприятие-кластер «Зоотехнология».

Продолжая традиции украинских ученых, предприятие «Зоотехнология» занимается животноводством и широко использует результаты научных исследований в производство. Кластерная схема производства ООО «Зоотехнология» характеризуется сложностью и многомерностью. Биологические, санитарные и другие нормативы соответствуют стандартам Евросоюза. Компания находится в состоянии постоянного развития и

вертикальной интеграции на основе зарубежных инноваций и собственных научных разработок. Активное развитие предприятия происходит при поддержке областной государственной администрации, сельских советов Новорайска и Виноградного. Философия компании заключается в том, чтобы выбрать лучшие материальные, интеллектуальные ресурсы и эффективную модель для создания лучшего продукта. Вокруг этой философии построена работа с поставщиками и с персоналом. Компания имеет собственную научно-исследовательскую базу, производственные мощности в трех районах области, Херсоне и Киеве, транспортную компанию, кормопроизводственный комплекс, структурное подразделение менеджмента и маркетинга. Компания сотрудничает с органами местного самоуправления Херсонской области. Помимо предоставления рабочих мест, «Зоотехнология» активно участвует в развитии инфраструктуры и социальных учреждений – детских садов, школ.

В 2006-2007 руководители проектов, которые мы рассматриваем, вместе с автором этой работы проанализировали их реализацию, а также перспективы развития кластерных подходов в регионе. Был выявлен ряд проблем, над решением которых необходимо было поработать. Одной из проблем была зависимость эффективности сотрудничества власти с местными сообществами и бизнесом от работоспособного аппарата управления [4, с.165]. Одной из наиболее важных проблем внедрения кластеров, несомненно, была подготовка кадров для органов местного самоуправления и местных государственных администраций.

Поэтому решено было создать кластерную модель профессиональной подготовки и переобучения персонала для службы в органах местного самоуправления и государственной службы без отрыва от производства с использованием инновационных методов обучения. Такой

кластер – «Региональный креативный тренингово-консультативный центр» был создан в 2006 году по инициативе главного управления государственной службы Украины в Херсонской области (автор статьи в то время был начальником управления государственной службы в области) в сотрудничестве с областной государственной администрацией, областным советом. В проведении тренингов этого центра принимали участие не только профессиональные педагоги, ученые, но и тренеры из неправительственных, общественных, в том числе и международных, организаций. Модель предусматривала сотрудничество различных институций на горизонтальном уровне, без вертикального подчинения, где каждая часть системы работает в соответствии с общими задачами и целями по конкретной программе. Координацию всех участников обеспечивал этот центр и главное управление госслужбы в области.

Региональный креативный тренингово-консультативный центр стал организатором интерактивного обучения государственных служащих, специалистов и руководителей органов местного самоуправления. С 2006 по 2010 год без отрыва от производства было обучено несколько сотен специалистов. Кроме этого, с целью решения проблемы государственной кадровой политики центром была разработана концепция преемственности в подготовке кадров для государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Она была представлена для обсуждения членам общественного Совета Национальной академии государственного управления при Президенте Украины. Концепция предполагает создание условий для профессиональной подготовки персонала органов государственной власти и местного самоуправления по схеме: конкурсный отбор в сельских средних школах – учеба в специализированных классах Херсонского областного лицея – учеба в магистратуре государственной службы Херсонского

национального технического университета – прохождение практики и дальнейшая работа в органах исполнительной власти и местного самоуправления в сельской местности – прохождение повышения квалификации в Национальной академии государственного управления при Президенте Украины. Для реализации концепции в учебные программы областного лицея были включены специализированные курсы «основы государственного управления и местного самоуправления» и т.п., на базе Национального технического университета была открыта магистратура государственного управления.

В сентябре 2008 года в рамках Всеукраинской конференции «Современные тенденции развития местного самоуправления: украинский и международный опыт», которая была проведена в Херсоне по инициативе автора статьи, был подписан договор о реализации совместных мероприятий с целью улучшения подготовки молодых специалистов для государственных и местных органов власти между Главным управлением государственной службы Украины, Херсонской областной государственной администрацией и Херсонским областным советом. Планом этих мероприятий была предусмотрена и скоординирована совместная работа магистратуры государственного управления Херсонского национального технического университета, областного лицея, Регионального креативного тренингово-консультативного центра, органов местного самоуправления и государственных администраций, а также молодежной школы государственного управления при Центре переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, служащих местного самоуправления, госпредприятий. При активном участии региональных молодежных организаций и органов местного самоуправления эта школа и сегодня обучает студентов университетов и лидеров молодежных организаций.

Продолжением деятельности кластера «Региональный креативный тренингово-

консультативный центр» стало внедрение разработанной им программы обучения руководителей областной и районных государственных администраций, областного и районных советов без отрыва от производства. С 2010 по 2013 год эта программа была успешно реализована. Результатом ее стали новые предприятия, построенные в соответствии с разработанными и утвержденными стратегиями развития на 2010-2015 годы, программы внедрения инвестиционных проектов во всех районах и городах области.

Благодаря кластерным подходам в деятельности органов местного самоуправления, исполнительных органов власти и привлечения к сотрудничеству на основе равноправного партнерства бизнеса, учебных заведений, общественных организаций стало возможным оптимизировать систему подготовки и повышения квалификации менеджеров в сфере публичного управления [1, с.240].

Еще одной уникальной кластерной моделью взаимодействия органов местного самоуправления, науки, образования и бизнеса является проект, который реализуется с 2010 года в городе Херсоне. Он разработан и инициирован Херсонской государственной морской академией. Это учебное заведение осуществляет подготовку специалистов для морского флота многих стран мира.

В 2010 году академия подписала договор о сотрудничестве с немецкой компанией «MarlowNavigation». Целью проекта было повышение качества подготовки офицерских кадров для торговых судов более 100 компаний, обслуживаемых «MarlowNavigation». После года успешной реализации, в 2011 году был подписан договор о сотрудничестве между Херсонской государственной морской академией, компанией «MarlowNavigation», Херсонским областным советом, Херсонской областной государственной администрацией и Министерством образования и науки Украины. В результате привлечения прямых иностранных инвестиций, ежегодно более 3 млн. дол США, в академии созданы

уникальные условия для подготовки высококвалифицированных, конкурентоспособных кадров – разработаны и внедрены новые современные программы обучения, установлены и работают IT-тренажеры, лаборатории и т.п. С 2015 года в этот проект включилась международная организация SIDA – TheSwedishInternationalDevelopmentCooperationAgency. Только в этом году организация вложила более 2,5 млн. дол. США в установку оригинального инновационного оборудования. Добросовестно выполняют свои обязательства договора – как организационные, так и финансовые, - орган местного самоуправления региона – областной совет и органы государственной власти.

Этот проект - пример того, как кластерный подход, объединив ресурсы органов местного самоуправления, науки, образования, заинтересовал и привлек иностранных инвесторов, которые стали основными заказчиками специалистов, выпускаемых Херсонской морской академией. Сегодня 100% выпускников работают на судах иностранных компаний мирового уровня. 99% выпускников, являясь жителями города Херсона и Херсонской области, стали, в свою очередь, реальными инвесторами в инфраструктуру, вкладывают свои заработанные за рубежом средства в индивидуальное строительство, образование, медицину, культуру, торговлю, бизнес региона.

В данном случае кластерный подход – это не только географическая концентрация [1,с.37], но и возможность интернационализации и передачи передовых технологий [3,с.155]. Выход на глобальный рынок усилил конкурентоспособность Херсонской морской академии, частично устранив зависимость от «наличия и количества в стране» [5, с.33] ряда негативных факторов.

Особый всплеск внедрения кластерных моделей произошел после принятия Херсонским областным советом Программы

«Херсонщина - регион экологических технологий и новых экономических моделей», утвержденной решением сессии Херсонского областного совета в 2011 году. В этой программе определены организационные мероприятия, включающие проведение ежегодных международных инвестиционных и туристических форумов, региональных и международных научно - практических конференций, информационно-рекламных акций по популяризации и продвижению на внутренний и внешние рынки основных товаров и услуг, создание оригинальных брендов и положительного имиджа, реализацию конкретных инвестиционных и инновационных проектов и т.д.

В 2011-2012 было создано несколько кластеров с участием органов местного самоуправления, учреждений образования и науки, бизнеса. Одним из них является образовательно-промышленный кластер, основной целью которого была подготовка квалифицированных рабочих и специалистов для сельского хозяйства Голопристанского района Херсонской области, а также поддержка фермерских хозяйств, научных учреждений в регионе. Проект был юридически оформлен как соглашение о создании кластера по подготовке квалифицированных рабочих и специалистов для агропромышленного комплекса Херсонской области. Его участниками стали органы местного самоуправления - Алексеевский, Бехтерский, Новочерноморский, Долматовский сельские советы Голопристанского района, учебные и научные заведения - Херсонский государственный аграрный университет; Институт орошаемого земледелия Национальной академии сельскохозяйственных наук; Институт бахчеводства и овощеводства Украины; Скадовский аграрный колледж; Каховский государственный агротехнический колледж; 8 аграрно-технических училищ региона, фермерские хозяйства «Авангард», «Плоды Меркурия», «Пчелка», ферма семьи Мушницкого, Кластер экологических

технологий, Главное управление агропромышленного комплекса областной государственной администрации; Центр занятости, Херсонский областной совет.

Аналогичные соглашения были подписаны между кластером «Зоотехнология», австрийским предприятием «Дунапак» и органами местного самоуправления, учреждениями образования по подготовке квалифицированных рабочих и специалистов для этих предприятий.

В это же время был создан творческий кластер «Открытый дизайн», участниками которого стали региональные отделения Союза дизайнеров Украины и Ассоциации рекламистов Украины, Херсонский национальный технический университет, Херсонский государственный университет, Херсонский комплекс «арт-дизайн лицей – факультет Академии управления персонала в сфере культуры», управление образования и науки государственной администрации, а также органы местного самоуправления в ряде районов региона. В рамках этого проекта молодые дизайнеры разработали, а органы местного самоуправления области, используя кластерные подходы, утвердили на сессиях соответствующих советов гербы городов, поселков, районов, бренды территорий и предприятий, и т.д.

В сфере туризма в этот период органами местного самоуправления были подписаны ряд соглашений, а также разработан и утвержден план совместных мероприятий по поддержке развития кластеров «зеленого туризма» (в рамках реализации стратегии экономического и социального развития Херсонской области до 2015 года).

Большинство районов, благодаря их географическому расположению и климатическим особенностям, а также стратегии развития региона, поддерживали создание и развитие кластерных моделей сотрудничества бизнеса, науки, образования, органов местного самоуправления в сфере туризма, курортов, сельского хозяйства. Наряду с этим, в течение 2011-2013 годы органы местного самоуправления ряда районов и сел поддерживали создание и

развитие инновационного кластера по внедрению современных экологических технологий энергосбережения, альтернативных источников энергии, особенно энергии ветра и солнца.

Все описанные в статье кластерные подходы и модели очень разные, но имеют ряд общих особенностей:

1. Решающую роль во внедрении кластерных подходов имел человеческий капитал территориальных сообществ - все кластерные модели были созданы по инициативе конкретных творческих людей, личные цели которых изначально были учтены при формировании стратегических социально – экономических целей;
2. Созданию каждой модели предшествовал SWOT – анализ, а также тщательный анализ конкурентных преимуществ, ближайших конкурентов и рынков сбыта продукции и услуг;
3. Участниками всех кластеров являются органы местного самоуправления, частный бизнес, учреждения образования и науки, общественные организации;
4. Взаимоотношения между всеми участниками кластерных моделей демократичные, где каждая из структур может влиять друг на друга, причем как организационно, так и финансово, включая в себя даже моральные аспекты. Объединяет всех участников общая цель и задачи;
5. Органы местного самоуправления во всех этих моделях раскрывают широкий простор для формирования и реализации местных инициатив, являясь площадкой для межсекторных дискуссий и творческих поисков в решении социальных, экономических, экологических, культурных и других проблем территорий;
6. Кластерные подходы в деятельности органов местного самоуправления обеспечивают органичное сочетание, гарантированный баланс и оптимальное единение государственных и местных интересов;
7. Кластерные подходы во всех моделях являются эффективными механизмами взаимодействия – кооперации и

сотрудничества органов местного самоуправления с бизнесом, наукой, общественными организациями и другими субъектами, внедряющими новые технологии и инновации, на основе партнерства, сотрудничества, а не подчиненности или отчетности;

8. Кластерные подходы дают всем участникам способность к более эффективной координации действий и продуктивному взаимодействию в сфере общих интересов без ограничений интенсивной конкуренции, создавая при этом синергетический эффект;

9. Концентрация интеллектуальных ресурсов, использование инноваций, научных разработок с учетом экономической, социальной и экологической составляющих [2,с.479];

10. Кластерные подходы являются механизмом социально-экономического партнерства, который повышает и расширяет роль органов местного самоуправления как организаторов достижения целей экономического развития.

Опыт внедрения кластерных подходов в деятельности местного самоуправления Херсонской области является ярким примером сотрудничества органов местного самоуправления, учреждений образования и науки, бизнеса и других субъектов, внедряющих новые технологии и инновации. Он может быть использован при формировании приоритетов региональной экономической политики как в Украине, так и в других странах. Однако, необходимо учесть недостатки и проблемы, с которыми столкнулись органы местного самоуправления при реализации этих проектов:

- отсутствие законодательной базы для функционирования кластеров и кластерных моделей, как следствие, отсутствие поддержки кластерных инициатив от центральной власти и правительства;
- вмешательство правоохранительных органов в деятельность бизнеса, органов местного самоуправления, образования, науки;

- отсутствие устойчивых связей науки и образования с производством;

- отсутствие единой систематизированной базы информации о существующих и потенциальных кластерах, что препятствует созданию общественного понимания преимуществ кластерных подходов, а также представлению о функционировании и результатах деятельности уже существующих кластеров в Украине.

Кластерный подход в деятельности местных органов власти с предприятиями разной формы собственности, и особенно с учреждениями образования и науки, является одним из основных компонентов новой модели государственной политики регионального развития. Для ее успешной реализации в Украине необходимо использовать опыт Республики Казахстан по созданию правового поля, а прежде всего, определить на уровне законодательства правовой режим для кластерных моделей и кластерных подходов в деятельности органов местного самоуправления Украины. Это повысит эффективность инновационного развития регионов, оптимизирует имеющиеся ресурсы, увеличив количество местных инициатив, будет способствовать достижению высокого уровня экономического развития и конкурентоспособности каждого населенного пункта и страны в целом.

Характерно то, что основные направления кластерного развития в Херсонской области созвучны и частично могут коррелироваться с основными направлениями кластерного развития в Казахстане:

- 1) Строительный кластер МЖК;
- 2) Транспортно-туристический кластер «Южные ворота Украины»;
- 3) Кластер экологического туризма «Зеленые хутора Таврии»;
- 4) Медицинско-реабилитационный кластер «InterMedicalEcoCity»;
- 5) Агрокластер «Зоотехнология»;
- 6) Инновационно-образовательные кластеры «Региональный креативный тренингово-консультативный центр» и «Херсонская

государственная морская академия»; кластер подготовки рабочих кадров;

7) Креативно-технологический кластер «Открытый дизайн».

8) Формируются сегодня Инновационно-технологический кластер альтернативной энергетики, Кластер экологических технологий, кластер сельскохозяйственного машиностроения Eastern Food Technologies Plus. Особое значение наши выводы приобретают в нынешнее время не только для Украины, когда президент и правительство Украины провозгласили децентрализацию власти, но и для ученых-практиков дружественной страны и стратегического партнера – Республики Казахстан, которые активизируют работу по созданию «драйверов экономического роста» [9] во всех регионах, внедряют неиндустриальную модель экономического развития Казахстана и

формируют перспективные инновационные кластеры.

Опыт создания кластеров в приоритетных секторах экономики в Херсонской области показал важность участия в этом процессе органов местного самоуправления. Кластерные подходы в деятельности органов местного самоуправления стали одним из условий, благоприятно влияющих на укрепление конкурентоспособности региона. По словам Майкла Портера, «Страны добиваются успеха в тех отраслях, где отечественные фирмы конкурируют глобально, поощряемые правительством или под давлением обстоятельств. В поиске детерминантов конкурентного преимущества стран в разных отраслях нужно определить условия в стране, благоприятствующие успеху в конкуренции» [5, с.89].

Список литературы

1. Бутко Н. П., Самойленко Г. М. Кластерный подход к развитию базовых отраслей региональной экономики в современных условиях: монография /Н. П. Бутко, Г. М. Самойленко, под общ. науч. рук. д-ра экон. наук, проф. Н. П. Бутко. - Нежин: Издательство «Аспект-Полиграф», 2012.-372 с.
2. Качан Е. П. Региональная экономика: учебник /под ред.. Е. П. Качана. – К.: Знания, 2011. – 670 с. – (Высшее образование XXI века).
3. Кругман П.Р., Обстфельд М. Международная экономика. Теория и политика: Учебник для вузов /Пер. с англ. под ред.. В.П. Колесова, М.В. Кулакова. – М.: Экономический факультет МГУ, ЮНИТИ, 1997. – 799 с.
4. Крупник А.С. Сотрудничество и квалификация – главные условия эффективности публичной власти. Политико-правовое обеспечение государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Сборник докладов ежегодных Всеукраинских слушаний, 24-25 сентября 2009 года. / под ред.. Т.В. Мотренко, К.М. Витмана. – Одесса: «Юридическая литература, 2009. – 599 с.
5. Портер М. Международная конкуренция: Пер. с англ./ Под ред. и с предисловием В.Д. Щетинина. – М.: Междунар. отношения, 1993. – 896 с.
6. Соколенко С.И. Кластеры в глобальной экономике. – К.: Логос, 2004.- 848 с.: 190 ил.
7. Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности». Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31112371#pos=1;-173&sel_link=1004827434
8. Европейская Хартия Местного Самоуправления. Режим доступа: http://www.fes.kiev.ua/Dokument/Schimanke/RU_Charta_msu.pdf.
9. Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375 – V «Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан». Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38259854
10. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 17 января 2014 г. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее». <http://www.zakon.kz/4599056-poslanie-prezidenta-rk-kazakhstanskij.html>
11. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие». <http://www.akorda.kz/ru/addresses>
12. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 июня 2005 года № 633 «Об утверждении планов по созданию и развитию пилотных кластеров в приоритетных секторах экономики». http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30014965
13. Правовые основы и состояние кластерного развития в Казахстане. Сайт Института экономики Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан. <http://www.ieconom.kz/index.php/ru/assasia-klasterного-ravzitya/pravovye-osnovy-klasterov>