

9. Кадырова М. Б. Актуальные вопросы реформирования бюджетного процесса в Казахстане // Государственное управление и государственная служба. – 2012. – С. 98-101.
10. Рахжанов Ж. Чем рискует Казахстан, разрешив иностранцам владеть землёй // ForbesKazakhstan. – 2017. Казахстанские фермеры хотят возмещения ущерба при изъятии арендованной земли // Today.kz. – 2016. – 3 июня.
11. Бертран М. Основы объектно-ориентированного программирования. – М.: НОУ «Интуит», 2016.
12. Вайсфельд М. Объектно-ориентированное мышление. – СПб: Питер, 2014. – 304 с.
13. Фридман А.Л. Основы объектно-ориентированной разработки программных систем. — М.: Финансы и статистика, 2000. — 192 с.
14. Шлеер С, Меллор С. Объектно-ориентированный анализ: моделирование мира в состояниях: Пер. с англ. — Киев: Диалектика, 1993. — 240 с.
15. Правила разработки и реализации государственных программ в Республике Казахстан, утвержденные Указом Президента Республики Казахстан от 2 июня 2003 года № 1099.
16. Правила разработки и реализации отраслевых и региональных программ в Республике Казахстан, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 февраля 2004 года № 231.
17. Система государственного планирования Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827.
18. Правила разработки, реализации, мониторинга, оценки и контроля стратегических планов, программ и прогнозов, утвержденные Указом Президента Республики Казахстан от 4 марта 2010 года № 931.
19. Опубликованы 100 конкретных шагов по реализации пяти реформ Президента // Казахстанская правда. – 2015. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
20. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1136 «Об утверждении перечня правительственных программ и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан»
21. Распоряжение Президента Республики Казахстан от 25 января 2017 года № 141 «О всенародном обсуждении проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан».
22. Указ Президента Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 120 «О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Казахстан».

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ТРАНСПЛАНТОЛОГИИ В УКРАИНЕ

Аннотация. В статье рассмотрены основные подходы к государственному регулированию развития трансплантологии в Украине. Осуществлен анализ теоретических подходов к определению ряда понятий, касающихся государственного управления, трансплантологии. Раскрыты основные аспекты понятия “государственное регулирование” в контексте управления сферой здравоохранения. Показано, что существует большое количество аргументов, в пользу необходимости изменения приоритетов относительно основных направлений государственного регулирования в сфере охраны здоровья.

Ключевые слова: государственное регулирование, трансплантология, здравоохранение.

Аңдатпа. Мақалада Украинадағы трансплантологияны дамытуды мемлекеттік реттеудің негізгі тәсілдері қарастырылған. Трансплантологияға, мемлекеттік басқаруға қатысты бірқатар түсініктерді анықтауға теориялық тәсілдердің талдауы жүзеге асырылды. Денсаулық сақтау саласындағы басқару мәнісіндегі «мемлекеттік реттеу» түсінігінің негізгі аспектілері ашылды. Денсаулық сақтау саласында мемлекеттік реттеудің негізгі бағыттарына қатысты басымдықтарды өзгерту қажеттілігіне қатысты көптеген дәлелдердің барлығы көрсетілген.

Тірек сөздер: мемлекеттік реттеу, трансплантология, денсаулық сақтау.

Abstract. The article investigates the basic issues of state regulation of development of transplantology in

Ukraine. It was analyzed the theoretical approaches to the definition of the concepts of public administration of transplantology. The basic aspects of concept of "state regulation" in the context of management in the sphere of health protection are researched. It was shown that there are many arguments in favor of the need to change the priorities regarding the main directions of state regulation in the sphere of health protection.

Keywords: state regulation, transplantation, health care.

JEL codes: A120, B490, H110, O210

ШУЛЬГА В.Н.	соискатель кафедры управления общественным здравоохранением Национальной академии государственного управления при Президенте Украины
ВАСЮК Н.О.	кандидат наук государственного управления, доцент кафедры управления общественным здравоохранением Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

Постановка проблемы в общем в идее ее связь с важными научными и практическими задачами. Здравоохранение является одной из наиболее социально чувствительных сфер, а Украина, согласно Конституции Украины – социальным государством [1]. Поэтому реализация задач государственного управления или государственного регулирования в сфере здравоохранения является неотъемлемой прерогативой государства. Достижения современной медицины позволяют не только сохранить жизнь, но и улучшить ее качество. При этом одним из наиболее эффективных и реальных способов достижения таких результатов является трансплантация – метод лечения ряда тяжелых заболеваний человека, когда устранение опасности для жизни или восстановление здоровья больного другими методами лечения невозможно [2].

Трансплантация человеческих клеток, тканей или органов позволяет спасти жизнь многих людей и восстановить основные функции, когда никаких сопоставимых по эффективности альтернатив не существует. За последние 50 лет трансплантация стала одной из успешных видов практики в современном мире. Однако между странами существуют очень большие различия в доступе к подходящим операциям по трансплантации и в уровне безопасности, качества, эффективности, донорства и трансплантации человеческих клеток, тканей и органов. На передний план выходят и

этические аспекты, например, неудовлетворенные потребности пациентов и нехватка трансплантатов порождает соблазн организовать контрабанду компонентов человеческого организма для целей трансплантации [3]. Поэтому очень важна позиция государства в вопросах регулирования развития трансплантации. Для Украины эти вопросы очень актуальны, так как действующее законодательство Украины, регулирующее вопросы трансплантации органов и (или) тканей человека, не отвечает современным европейским и международным стандартам оказания медицинской помощи по данному направлению. Так, нормы международного права, регулирующие общественные отношения в сфере трансплантации органов и (или) тканей человека, устанавливают более широкий, чем в отечественном законодательстве, круг прав доноров и реципиентов.

Медленное развитие трансплантации органов и (или) тканей человека в нашей стране связано не только со слабой правовой регламентацией данной сферы здравоохранения, но и с отсутствием надлежащего государственного контроля и надзора со стороны органов исполнительной власти за исполнением законодательства в области трансплантации органов и (или) тканей человека. Изложенное выше обуславливает актуальность нашего исследования.

Анализ последних исследований, в которых начато решение проблемы. В научных исследованиях освещен достаточно широкий круг вопросов по этой проблематике. Так, юридические аспекты трансплантологии освещены в публикациях М.И. Авдеева, Н.М. Амосова, Г.А. Билецкой [4], Л.Г. Богомолова, С.В. Гринчака [5], Д.С. Донцова, Т.В. Ермошиной и других ученых. Однако эти исследования не охватывают всей системы государственного регулирования оказания трансплантационной медицинской помощи.

Очень мало научных публикаций, которые бы раскрывали теоретические основы государственного регулирования развития трансплантологии.

Цель статьи заключается в научно-теоретическом обосновании основных понятий процесса государственного регулирования и развития трансплантологии.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть теоретические аспекты процесса государственного регулирования развития трансплантологии.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Вопросы государственного регулирования развития трансплантологии очень важны для Украины, поскольку данное направление здравоохранения остается крайне неразвитым и является, с нашей точки зрения, основной причиной низкого уровня развития трансплантологии в нашей стране. Поэтому, для выработки научно-обоснованных предложений улучшения инструментов государственного регулирования данного направления здравоохранения, крайне важным является детальное раскрытие вопросов именно государственного регулирования.

Следует отметить, что понятие государственного регулирования достаточно часто используется в научных исследованиях, политической литературе, в научно-популярных изданиях, а также в некоторых

нормативных актах. Несмотря на это, оно остается не до конца изученным, что приводит к разному толкованию самого явления, а соответственно - в неопределенности его сущности. Чаще всего понятие государственного регулирования используется наряду с понятием государственного управления. Государственное регулирование создает условия для деятельности субъектов и объектов управления в направлении, которое является приоритетным для государства, и по которому будет происходить развитие системы управления в целом. Причем государственное регулирование предусматривает несколько вариантов будущей деятельности управляемых объектов, создавая возможность действовать наиболее эффективно. Именно поэтому государственное регулирование иногда отождествляют с использованием косвенных (экономических, поощрительных, стимулирующих) методов управленческого воздействия. Причем государственное регулирование не может быть использовано без применения методов непосредственного воздействия на объекты управления, и поэтому государственное регулирование, в конечном итоге, невозможно без государственного управления. В то же время нормативно-правовая основа государственного регулирования связана с его использованием в определенных общественных сферах. Как правило, оно применяется в экономической, социально-культурной сфере и для регулирования общественно-политической деятельности. В этих сферах объем государственного регулирования по сравнению с государственным управлением более заметен. Однако в других сферах деятельности государства (например, оборона, государственная исполнительная служба, деятельность органов внутренних дел, охрана здоровья и т.п.) шире используются методы прямого государственного воздействия на органы управления, и поэтому объем

государственного регулирования существенно сужается [6].

В экономической литературе есть немало определений «государственного регулирования», которые можно сгруппировать по следующим признакам:

1. Государственное регулирование трактуется как экономическая деятельность государства. Так, некоторые авторы считают, что государственное регулирование экономики - это деятельность государства по созданию правовых, экономических и социальных предпосылок, необходимых для функционирования экономического механизма, согласно целям и приоритетам государственной экономической политики, ради реализации национальных интересов государства [7, с. 95-96]. Однако государственное регулирование не подменяет, а усиливает, дополняет рыночный механизм, государство берет на себя только те функции, которые неподвластны данному механизму.

2. Государственное регулирование рассматривается как система инструментов. К сторонникам такого подхода относятся: И.Р. Михасюк: "Государственное регулирование - это комплекс инструментов государства, направленных на субъектов экономической деятельности в направлении, необходимом для достижения поставленных органами государственной власти и управления целей" [8, с. 8]; А.С. Булатов: "Государственное регулирование экономики в условиях рыночного хозяйства - система типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых уполномоченными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления социально-экономической системы к изменяющимся условиям» [9, с. 261]; Д.С. Зухба, Е.Н. Зухба, Н. Каптуренко считают, что «государственное регулирование - комплекс экономических и политических мер, которые осуществляют государственные органы с целью координации экономических процессов, направленных на поддержание оптимальных пропорций общественного

производства и предотвращения в нем кризисных ситуаций» [10].

3. Государственное регулирование определяется как комплекс основных форм и методов воздействия на определенный процесс или объект. Сторонником такого подхода является С.В. Мочерний: «государственное регулирование - комплекс основных форм и методов целенаправленного воздействия государственных учреждений и организаций на развитие общественного способа производства (в том числе производительных сил, технико-экономических, организационно-экономических и социально-экономических отношений) для его стабилизации и приспособления к изменяющимся условиям [11, с. 379].

Термин «государственное регулирование» в западной экономической литературе имеет два значения. В широком смысле слова он отождествляется с государственным вмешательством в экономику вообще, в узком - с административно-правовой регламентацией функционирования бизнеса.

Проанализировав данные определения, можем сделать вывод, что они по-разному раскрывают суть понятия «государственное регулирование» и, как следствие, каждое определение по-разному трактует конечную цель государственного регулирования.

Реалии свидетельствуют о необходимости существенного обновления взглядов в отношении государственного регулирования в сфере здравоохранения. Наряду с сохранением отношения к медицинской деятельности как одной из социальных функций государства, за последнее время возникли и усилились тенденции относительно здравоохранения граждан как фактора обеспечения национальной безопасности Украины. Существует большое количество аргументов, в пользу необходимости изменения приоритетов относительно основных направлений государственного регулирования в сфере охраны здоровья. Основными из таких аргументов являются:

- разнообразие форм собственности лечебных учреждений, где гражданам может оказываться медицинская помощь;
- отнесение определенной части услуг, которые предоставляют государственные и коммунальные учреждения здравоохранения, к административным (управленческим) услугам;
- необходимость учета прав, свобод и законных интересов пациентов и целесообразности для государства искать новые формы и методы государственного управления в сфере здравоохранения;
- необходимость изменения акцентов в определении государственного финансирования медицины в Украине и др. [12].

Главная функция государственного регулирования здравоохранения Украины заключается в создании правовой основы комплексных мероприятий правового характера, в том числе в создании правовой основы экономических отношений в условиях реформирования отрасли, учитывая избыточность функций государства по обеспечению бесплатной медицинской помощи, позволяет наладить устойчивую систему обеспечения права на здоровье. Важным направлением усиления и расширения публично-правового регулирования в области здравоохранения должна быть реализация прав граждан на гарантированный уровень здравоохранения, в том числе и в вопросах трансплантологии [13].

Важнейшей категорией инструментов государственного регулирования, с помощью которых государство требует от субъектов общественных отношений выполнения своих решений, является законодательство. С точки зрения некоторых отечественных исследователей задачи государственного регулирования в области охраны здоровья имеют два аспекта. С одной стороны, регуляторные меры должны обеспечивать решение политических задач, а с другой - совершенствование механизмов управления. Политический аспект заключается в достижении социальных и экономических

целей. По своей природе он имеет нормативный характер, основанный на принятой в обществе системе ценностей, касается определенных политических задач и интересов общества. При этом социально-политические проблемы здравоохранения являются общими для всех современных стран и заключаются в:

- справедливости и равноправии доступа к здравоохранению;
- социальной солидарности путем обеспечения здравоохранения через национальную службу здравоохранения или системы социального медицинского страхования;
- экономичности путем обеспечения финансово обоснованных расходов на здравоохранение;
- обеспечении здоровых условий окружающей среды, благодаря безопасным условиям труда, безопасности питьевой воды, продуктов питания и т.д.;
- информированности и образованности граждан по проблемам здравоохранения;
- индивидуальном выборе поставщика услуг в сфере здравоохранения.

Второй управленческий аспект касается механизмов управления здравоохранением, которые имеют смешанную природу, отражая сложность взаимоотношений между многочисленными поставщиками услуг. Эти меры, направленные на более эффективное и рациональное использование человеческих и материальных ресурсов, имеют преимущественно технический характер и предусматривают регулирование:

- качества и эффективности (оценка экономичности клинических вмешательств, то есть соотношение стоимости и эффективности услуг и т.п.);
- доступа больных к услугам (в том числе путем введения соответствующей налоговой политики);
- поведения поставщиков (преобразование больниц в государственные предприятия, регулирования больничных займов,

взаимодействие между больницами и службами первичной помощи);

- поведения плательщиков (установление правил контрактации, разработка плановых рынков для больничных служб, установление цен на медицинские услуги в государственном секторе и т.п.);

- рынка медикаментов (установление ориентировочных цен, контроль за прибылью и т.п.);

- деятельности врачей и других медицинских работников (установление заработной платы, требований лицензирования и т.д.) [14].

Государственное регулирование развития трансплантологии в Украине находится в сложной ситуации в связи с несогласованной нормативно-правовой базой. Определенные недостатки действующего законодательства о трансплантации содержатся в ракурсе понятийно-категориального аппарата, а именно:

- нечеткость законодательных формулировок может способствовать возникновению трудностей в правовой оценке действий разных субъектов трансплантации;

- неопределенность и невыполнимость некоторых положений законодательства может способствовать поиску “законодательных ниш” для того, чтобы “обойти” эти требования.

Причины несовершенства законодательства можно объяснить тем, что данная сфера нуждается в большем внимании как юристов, так и общественности, ведь трансплантология - это то, с помощью чего можно спасти не одну человеческую жизнь.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Итак, обобщение проведенного исследования основных категорий “государственного регулирования” свидетельствует о том, что государственное регулирование развития какого-то направления в области здравоохранения - это предусмотренная законом деятельность органов исполнительной власти (Министерства здравоохранения Украины, управлений здравоохранения областных и

городских в г. Киеве, государственных администраций), связанная с реализацией их властных полномочий, выполняемая по инициативе физических и юридических лиц, осуществляющих частную медицинскую деятельность, и направленная на реализацию как прав, свобод и законных интересов производителей медицинских услуг, так и государственной политики Украины в области здравоохранения.

Таким образом, можно утверждать, что проблемы понимания и установления природы государственного регулирования системы трансплантологии недостаточно изучены в науке государственного управления. Вместе с тем в условиях интенсивного совершенствования законодательства в сфере здравоохранения возникает объективная необходимость дальнейших теоретических разработок рассматриваемой проблемы. Необходимо комплексное изучение теоретических положений, правовых норм, материалов практики, касающихся проблем гражданско-правового регулирования отношений, возникающих при оказании трансплантационной медицинской помощи, а также выработка предложений по совершенствованию государственного регулирования системы трансплантологии в Украине. В связи с этим необходимо:

- изучение исторических аспектов становления государственного регулирования развития трансплантологии в мире и в Украине;

- определение правовой природы отношений, возникающих при трансплантации органов и тканей человека;

- исследование проблем и рисков развития трансплантологии в Украине;

- установление прав и обязанностей сторон - участников отношений по трансплантации органов и тканей человека;

- анализ форм гражданско-правовой ответственности в сфере трансплантации;

- разработка предложений по совершенствованию действующего законодательства, регламентирующего

государственное регулирование в трансплантологии и будут посвящены наши исследуемой области. дальнейшие исследования.

Раскрытию именно этих аспектов государственного регулирования развития

Список литературы

1. Конституція України. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/>
 2. Правовое регулирование трансплантации органов и других анатомических материалов человека. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://uchebnikonline.com/pravo/medichne_pravo_ukrayini_-_stetsenko_sg/pravove_regulyuvannya_transplantatsiyi_organiv_inshih_anatomichnih_materialiv_lyudini.htm.
 3. Трансплантация человеческих клеток, тканей и органов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.who.int/transplantation/ru/>.
 4. Білецька Г. А. Трансплантологія в Україні% правові та медичні аспекти проблеми / Г. А. Білецька, Я. О. Ковальова // Юрист України. – 2013. – № 3. – С. 103-110. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://nbuv.gov.ua/UJRN/uy_2013_3_18.
 5. Грінчак С. В. Кримінальна відповідальність за незаконну трансплантацію органів або тканин людини / С. В. Грінчак. – Х. : Право, 2011. – 296 с.
 6. Адміністративне право України.[Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://textbooks.net.ua/content/category/9/29/15/>.
 7. Макроекономіка : Підручник / А.Г. Савченко, Г.О. Пухтаєвич, О.М. Тітьонко та ін.; За ред. А.Г. Савченка. – К. : Либідь, 1995. – 208 с.
 8. Михасюк І.Р. Державне регулювання економіки: Підручник / І. Р. Михасюк, Л. А. Швайка – Львів: "Магнолія плюс"; видавець СГПД ФО «В.М. Піча», 2006. – 220 с.
 9. Экономика : Учебник/ Под ред. доц. А. С. Булатова. – М.: Изд-во БЕК, 1995. – 632 с.
 10. Зухба Д.С. Принципы и проблемы государственного регулирования экономики / Д. С. Зухба, Е. Н. Зухба, Н. Г. Каптуренко. – Донецк : ИПЦ «Донецк», 1991. – 25 с.
 11. Мочерний С.В. Економічна теорія: Посібник для студентів вищих закладів освіти / С. В. Мочерний. – К. : Вид. центр «Академія», 1999. – 592 с.
 12. Стеценко С. Г. Адміністративне право України Навчальний посібник / С. Г. Стеценко. –К. Атіка, 2007 – 624 с.
 13. Пашков В. Державне регулювання діяльності в галузі охорони здоров'я [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.apteka.ua/article/3256>.
 14. Рудий В.М. Законодавче забезпечення реформи системи охорони здоров'я в Україні / В. М. Рудий. – К. : Сфера, 2005. – 272 с.
-

КЛАСТЕРНЫЕ ПОДХОДЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ УКРАИНЫ

Аннотация. В Послании Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 17 января 2014 г. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» сказаны простые, но очень мудрые слова «Біз өзгенің қателігінен, өткеннің тағылымынан сабақ ала білуге тиіспіз» - «Мы должны учиться на чужих ошибках и извлекать уроки из прошлого» [8, с.1].

В данной статье приведены примеры создания кластеров в Херсонской области Украины. Вместе с некоторыми ошибками были достигнуты и положительные результаты, описание и анализ которых могут быть полезны для ученых-практиков, которые создают и развивают кластеры в разных регионах Казахстана. Автор попытался показать на украинском примере, как новые кластерные модели и механизмы могут активно способствовать в реализации приоритетных направлений «Казахстанского