

ГЕНДЕРНО-ОРИЕНТИРОВАННОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ: ПРАКТИКА И МЕХАНИЗМЫ ВНЕДРЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН (НА ПРИМЕРЕ ЮЖНО-КАЗАХСТАНСКОЙ И ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТЕЙ)

Аннотация. На протяжении последних лет многочисленные бюджетные инициативы были направлены на достижение определенных целей в социальной сфере. Но именно гендерное бюджетирование стало популярной и широко используемой стратегией во многих странах мира. В статье обосновывается необходимость гендерного подхода в планировании бюджета Республики Казахстан. Гендерно-ориентированный бюджет является важнейшим инструментом преодоления гендерного неравенства, что является залогом устойчивого экономического роста и развития человеческого капитала. На примере Южно-Казахстанской и Жамбылской областей автор выделяет первоочередные задачи для успешного осуществления гендерного подхода в казахстанских условиях.

Ключевые слова: гендерное бюджетирование, бюджетные программы, планирование, социальная сфера, гендерный подход, развитие человеческого капитала.

Аңдатпа. Соңғы жылдар аясында көптеген бюджеттік бастамалар әлеуметтік ортада белгілі бір мақсаттарға қол жеткізуге бағытталған. Бірақ нақты гендерлік бюджеттендіру әлемдегі көптеген мемлекеттерде танымал және кеңінен қолданылады. Мақалада гендерлік тәсілдің Қазақстан Республикасының бюджетін жоспарлауда қажеттілігі дәлелденеді. Гендерге бағытталған бюджет гендерлік теңсіздікті жоюға арналған маңызды құрал болып табылады. Бұл экономикалық өсу мен адами капиталдың дамуының нақты кепілі. Оңтүстік Қазақстан және Жамбыл облыстары мысалында, автор гендерлік тәсілді қазақстандық жағдайда сәтті іске асырудың алғашқы міндеттерін сипатайды.

Тірек сөздер: гендерлік бюджеттеу, бюджеттік бағдарламалар, жоспарлау, әлеуметтік сала, гендерлік тәсіл, адами капиталды дамыту.

Annotation. In recent years, numerous budget initiatives carried out for supporting the goals set out in the social sphere. However, it is the gender budgeting, that has become very popular and widely used strategy in many countries. The article explains expediency of the gender approach implementation in the planning of the budget of Republic of Kazakhstan. Gender budgeting is an essential tool to overcome gender inequalities, that is the key to sustainable economic growth and human capital development. On the example of exploring the South Kazakhstan and Zhambyl regions, the author identifies priorities to ensure successful implementation of gender mainstreaming in Kazakhstan conditions.

УСКЕМБАЕВА М.А.

президент ОФ, «Институт равных прав и равных возможностей Казахстана», член Экспертного совета Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК, Казахстан, Алматы

Сегодня в Казахстане к изучению инструментов гендерно-ориентированного бюджетирования проявляется большой интерес. Гендерное бюджетирование – это новейший инструмент преодоления гендерного неравенства, который позволяет распределять бюджетные средства более эффективно как с социальной, так и с

экономической точек зрения. Гендерно-ориентированный бюджет снижает экономическое и социальное неравенство между мужчинами и женщинами, является залогом устойчивого развития и способствует укреплению человеческого капитала. Гендерный подход в бюджетировании позволяет более эффективно использовать

имеющиеся ресурсы и повышать производительность, обеспечивая равенство полов. Кроме того, гендерно-ориентированный бюджет позволяет достигать и других целей – прозрачности бюджета, подотчетности, возможности проведения общественной экспертизы, публичного обсуждения.

В контексте гендерного бюджетирования, где основное внимание уделяется бюджету как инструменту макроэкономической политики, понимание роли женщин в неоплачиваемой деятельности по уходу и реализация экономики заботы имеют основополагающее значение для соответствующего реформирования бюджетной политики.

В Казахстане государственный бюджет является одним из главных инструментов реализации политики страны, целями которого являются обеспечение макроэкономической стабильности и устойчивого роста экономики, поддержание уровня благосостояния населения и эффективности использования бюджетных средств. Именно он становится основным источником финансирования расходов на образование, здравоохранение и социальную защиту.

Прежде чем перейти к гендерному бюджетированию, которое фокусируется на гендерном анализе, важно отметить, что существует целый комплекс процедур. Они охватывают бюджетное законодательство и структуру самой системы, бюджетный процесс, включающий подготовку проектов и утверждение бюджета, аудит и контроль за его исполнением, а также систему выравнивания местных бюджетов. В связи с чем при формировании бюджетной политики предусматривается сокращение дефицита относительно ВВП, контроль за ростом займов квазигосударственного сектора, поддержание государственного долга на умеренном уровне, обеспечение стабильности государственных финансов, накопление нефтяных ресурсов в Национальном фонде и ограничение использования его средств.

Необходимо грамотно применять бюджетные процедуры, учитывать их при наработке опыта при оценке внедрения главных ориентиров в этот процесс. В случае восприятия такого подхода у нас появится возможность преодоления подводных камней и избежание специфического представления, что это только «женский бюджет».

Составление гендерного бюджета включает в себя методы сбора средств и анализ всех форм расходов общества с учетом всех возможных воздействий. Очевидно, что внедрение принципов и подходов гендерно-ориентированного бюджетирования потребует не только опроса населения на различных уровнях, в первую очередь сельского, но и использования гендерной статистики как инструмента анализа национального и местных бюджетов для оценки положения женщин и охраны их законных прав. В связи с чем Комитет по статистике Министерства национальной экономики определил актуальные задачи по обеспечению применения гендерного подхода к бюджетированию в Казахстане, включая такие пункты, как координация усилий разных ведомств и проведение гендерного анализа не только расходной, но и доходной части бюджета.

Как известно, все законы Республики Казахстан проходят процедуру гендерной экспертизы. Вместе с тем предложение использовать показатели в виде прямых индикаторов, непосредственно зафиксированных в бюджетном формате и определенных в бюджетном кодексе, а также косвенных индикаторов, предусматривающих любую информацию и позволяющих измерить долю, интерес и участие женщин в тех или иных сферах, регулируемых бюджетом, требует специальных мер со стороны государства и гражданского общества.

Вместе с тем инициатива нашего фонда (ОФ «Институт равных прав и равных возможностей Казахстана») в рамках пилотного проекта «Анализ государственного бюджетирования с точки зрения учета интересов и потребностей девочек и женщин Казахстана: на примере Южно-Казахстанской

и Жамбылской областей» выявила актуальность темы гендерно-ориентированного бюджетирования, а также его новизну в казахстанских реалиях, слабую проработанность темы на национальном и местном уровнях, низкую информированность возможных заинтересованных сторон (государственные органы, население, разработчики политик) о гендерном бюджете.

Эксперты по оценке пилотного проекта отметили, что именно в результате проведенной оценки гендерно-чувствительного бюджетирования были, хотя бы отчасти, выявлены масштабы проблем, имеющих в настоящее время в сфере гендерного анализа бюджетов, и определены некоторые темы, требующие первоочередного внимания.

Обобщая результаты проведенного анализа, важно отметить следующее.

- В ходе проведения оценки гендерно-чувствительного бюджетирования прослеживалось **наличие четко выраженных стереотипов довольно жесткого распределения гендерных ролей в рассматриваемых сообществах.** Отступление от этих ролей при проведении оценивания не рассматривалось даже как отдаленный перспективный вариант решения описываемых в оценочных отчетах проблем.

- По результатам оценки прослеживается **преобладание пассивной позиции представителей рассматриваемых сообществ в плане исправления сложившихся проблемных ситуаций.** За редкими исключениями опрошенные жители населенных пунктов, в которых проводились оценочные опросы, в качестве основного решения своих проблем рассматривали лишь возможность помощи извне, от государства или иных организаций, не демонстрируя при этом собственных усилий выправить сложившуюся ситуацию.

- Как указано в некоторых отчетах, **жители населенных пунктов, в которых проводилась оценка, мало информированы о гендерной проблематике вообще и о гендерно-**

чувствительных бюджетах в частности. Возможно, именно эта неинформированность, отчасти, и является причиной пассивной позиции, о которой сказано выше.

- **Недостаточная информированность прослеживается и со стороны организаций гражданского общества, проводивших оценку.** В частности, мало внимания при проведении оценки было уделено выявлению сложившихся стереотипных распределений гендерных ролей, определению четких гендерно-ориентированных критериев проводимых оценок, а также выявлению проблем и потребностей всех гендерных групп и подгрупп, представленных среди жителей населенных пунктов, охваченных оценкой.

- **Разноплановость тематики оценок, с одной стороны, позволила выявить наиболее проблемные моменты «изнутри», с точки зрения представителей гражданского общества, работающих непосредственно в рассматриваемых сообществах.** С другой стороны, эта разноплановость не дала возможности провести сравнение полученных данных между собой по населенным пунктам и/или по группам участников оценок (потенциальных бенефициаров соответствующих проектов в будущем).

В целом, пилотный проект по оценке гендерно-чувствительного бюджетирования в некоторых районах Южно-Казахстанской и Жамбылской областей позволил выявить многие проблемные моменты бюджетного обеспечения, которые имеют влияние на гендерные аспекты развития указанных областей.

В связи с изложенным вырисовываются следующие логичные действия по продвижению принципов гендерного бюджетирования в Казахстане:

1. Изучение теоретических основ гендерного бюджета, различных подходов с учетом международного опыта и возможности адаптации в казахстанском бюджетном процессе;
2. Широкое продвижение и информирование общества о гендерном подходе в

бюджетировании, его возможностях для выравнивания положения женщин и мужчин, мальчиков и девочек в бюджетных расходах;

3. Взаимодействие с возможными заинтересованными сторонами (разработчики политик, исполнительные органы власти, ответственные за формирование бюджета, Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике, отраслевые государственные органы и т. д.) с целью выявления гендерно-ориентированных подходов при разработке программ и политик;

4. Продолжение обучающих программ для стейкхолдеров по гендерному бюджету, оценке бюджетных программ;

5. Проведение оценки отдельных выбранных бюджетных программ на наличие или отсутствие гендерно-ориентированных подходов;

6. Взаимодействие с целевой группой выбранных бюджетных программ на предмет наличия гендерно уязвимого положения как потребителей бюджетной программы;

7. Разработка возможных критериев гендерно-чувствительного подхода при разработке отдельных бюджетных программ и продвижение их в бюджетном процессе;

8. Популяризация гендерного бюджета как инструмента социально ориентированной бюджетной политики на принципах равноправия.

Список литературы

1. Ускембаева М.А., Резвушкина Т. А, Бейсенова А. А. Қазіргі Қазақстандағы еркектер мен әйелдерге қатысты саясат. Гендерлік зерттеу. – Алматы, 2016. – 284 с.
 2. Ускембаева М.А., Резвушкина Т. А, Бейсенова А. А. Политика в отношении женщин и мужчин в современном Казахстане. Гендерное исследование. – Алматы, 2016. – 284 с.
 3. Ускембаева М.А., Резвушкина Т. А, Бейсенова А. А. Политика в отношении женщин и мужчин в современном Казахстане. Гендерное исследование. – Алматы, 2016. – 42 с.
 4. Анализ соответствия государственного бюджетирования интересам девочек и женщин. Рекомендации пилотного проекта ОФ «Институт равных прав и равных возможностей Казахстана», Представительство Фонда имени Фридриха Эберта в Казахстане. – Астана. – 2016. – 22 с.;
 5. Интернет-ресурс: <https://www.facebook.com/muskembaeva/videos/pcb.1030248717045699/1030248037045767/?type=3&theater>;
 6. Интернет-ресурс: Семинар-тренинг на тему гендерного бюджетирования стартовал в Шымкенте [//www.youtube.com/watch?v=ZX59BelfQ0k](https://www.youtube.com/watch?v=ZX59BelfQ0k);
 7. Интернет-ресурс: http://exclusive.kz/pochemu_u_bednosti_zhenskoe_lico;
 8. Интернет-ресурс: www.dknews.kz Гендерная роль бюджета / И. Лис // Деловой Казахстан. № 23 от 01.07.2016.
 9. Гендерная политика / Б. Бисенбаев // Панорама Шымкента. 19.05.2016.
 10. Интернет-ресурс: <http://vmeste.com.kz/?p=11469> Гендерный бюджет / Р. Абдыкадырова // Газета «Трибуна. Коммунист Казахстана». № 120 от 18 мая 2016 г.
 11. Интернет-ресурс: <http://vmeste.com.kz/?p=12057> // Жажда и засуха в Казыгурте / Р. Абдыкадырова // Газета «Трибуна. Коммунист Казахстана».
-