

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ВЫЗОВЫ И РИСКИ

Аннотация. В данной статье рассматривается государственное регулирование миграционных процессов в Республике Казахстан, дается оценка текущим тенденциям в миграционной политике страны с учетом глобальных вызовов, а также исследуется интеллектуальная миграция населения. На основе проведенного анализа стратегических и программных документов, нормативных правовых актов, результатов экспертного интервью и анкетирования выработаны рекомендации по модернизации миграционной политики с учетом развития интеллектуального потенциала страны.

Статья подготовлена в рамках грантового финансирования научных исследований Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2018–2020 гг. по проекту № AP05136246 «Модернизация миграционной политики Республики Казахстан в контексте развития интеллектуального потенциала страны».

Ключевые слова: миграционная политика, государственное управление.

Аңдатпа. Мақалада Қазақстан Республикасындағы көші-қон процестерінің мемлекеттік реттелуі қарастырылған, көші-қон саясатындағы жаһандық сын-тегүріндерді есепке ала отырып, ағымдық үрдістерге баға беріледі, сондай-ақ халықтың зияткерлік миграциясы зерттеледі. Стратегиялық және бағдарламалық құжаттардың, нормативтік құқықтық актілердің жүргізілген талдауы, сараптамалық сұхбат пен сауалнама нәтижелері негізінде көші-қон саясатын жаңғырту бойынша елдің зияткерлік әлеуетінің дамуын ескере отырып, ұсынымдар әзірленді.

Мақала 2018–2020 жылдарға арналған Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігінің ғылыми зерттеулерді гранттық қаржыландыру шеңберіндегі № AP05136246 «Зияткерлік әлеуетті дамытудың контекстінде Қазақстанның көші-қон саясатын жаңғырту» жобасы бойынша даярланды.

Тірек сөздер: көші-қон саясаты, мемлекеттік басқару.

Abstract. This article being considered the state regulation of migration processes in the Republic of Kazakhstan, assesses the current trends in the country's migration policy, taking into account global challenges, and explores the intellectual migration of the population. Based on the analysis of strategic and program documents, normative legal acts, the results of expert interviews and questionnaires, recommendations on the modernization of migration policy were developed taking into account the development of the country's intellectual potential.

The article was prepared within the framework of the grant financing of scientific research of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan for 2018–2020 project №AP05136246 «Modernization of the migration policy of the Republic of Kazakhstan in the context of the development of the intellectual potential of the country».

Keywords: migration policy, public administration.

БОКАЕВ Б.Н.

PhD, профессор, директор Национальной школы государственной политики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

ОСПАНОВ Е.А.

магистрант Национальной школы государственной политики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

В эпоху глобализации миграция стала естественным процессом, которому способствует и современная развитая транспортная система и развитие новых точек экономического роста.

На сегодняшний день межстрановая миграция достигла предельного масштаба: 150 млн. человек (более 2% населения планеты) живут за пределами своего государства. За последние 40 лет численность эмигрантов возросла в два раза, чему способствовал быстрый рост населения Третьего мира. Согласно статистическим данным, всего 15% из 6 млрд. жителей Земли сосредоточено в 22 богатейших странах [1]. Среди причин

миграции выделяются: экономические (хорошая зарплата), социальные (качественное образование, высокое социальное обеспечение) и политические факторы.

В мире самые большие миграционные потоки направлены из развивающихся стран в развитые. Как показывает практика, в развитых странах «чистая миграция» зачастую составляет положительное значение. Исследователи связывают это с формированием новых точек экономического роста, движением рабочей силы в промышленно развитые, мировые торговые центры, крупные города.

Различают различные типы миграции, которые классифицируются по формам, причинам, стадиям.

Так, согласно классификации ООН, существуют следующие виды внешней миграции.

1. Безвозвратная - миграция на постоянное место жительства. Этот вид миграции разрешен лишь в нескольких странах: США, Канаде, Австралии, Германии, Израиле и др. при определенных условиях.

2. Сезонная - временными или сезонными мигрантами являются лица, прибывшие в страну въезда для того, чтобы найти оплачиваемую работу на срок менее года.

3. Маятниковая - «челночная» миграция. Мигрантов называют «фронтальерами». Рабочие-фронтальеры - мигранты, ежедневно пересекающие границу, чтобы работать в соседнем государстве.

4. Вынужденная миграция. Хотя вынужденная миграция населения и вызывается внеэкономическими причинами, она тоже ведет к перераспределению трудовых ресурсов между странами, что оказывает влияние на развитие экономики как стран эмиграции, так и стран иммиграции [2].

Понятие миграционной политики имеет разную коннотацию и охватывает различные области, такие как рынок труда, интеграцию, предоставление гуманитарного или политического убежища, нелегальную миграцию и т.д. [3].

В целом, согласно теории и исследованиям ученых, государственная политика является руководством к действию или системой действий для государственных органов исполнительной власти по какому-либо направлению. Это преобразование политических целей в государственные программы и практические действия по достижению соответствующих результатов. Реализация государственной политики - планомерный процесс использования органами государственной власти имеющихся ресурсов для достижения поставленных целей. Мониторинг государственной политики - процесс регулярного сбора и анализа информации

о ходе реализации политики. Результаты мониторинга помогают уполномоченным органам в принятии решений о будущем политики или программы. Координация политики - применяемые для достижения поставленных целей механизмы и методы согласования действий организационных структур и индивидов, участвующих в политическом цикле. Координация также осуществляется на всех этапах политического цикла. Все эти процессы обязательны к соблюдению и должны осуществляться планомерно [4].

Согласно действующему законодательству Республики Казахстан, разработка основных направлений государственной политики в области миграции населения и организация ее осуществления является компетенцией Правительства Республики Казахстан; государственную политику в области миграции населения реализуют местные исполнительные органы [5].

Основным документом в области миграции является Закон Республики Казахстан «О миграции населения», согласно которому государственная политика в области миграции населения основывается на признании и гарантировании прав и свобод мигрантов в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами и международными договорами, защите национальных интересов и обеспечении национальной безопасности, сочетании интересов личности, общества и государства, прозрачности регулирования миграционных процессов, дифференцированном подходе государства к регулированию различных видов иммиграции [5].

Анализ взаимодействия и государственного управления миграционными процессами в стране показал следующее.

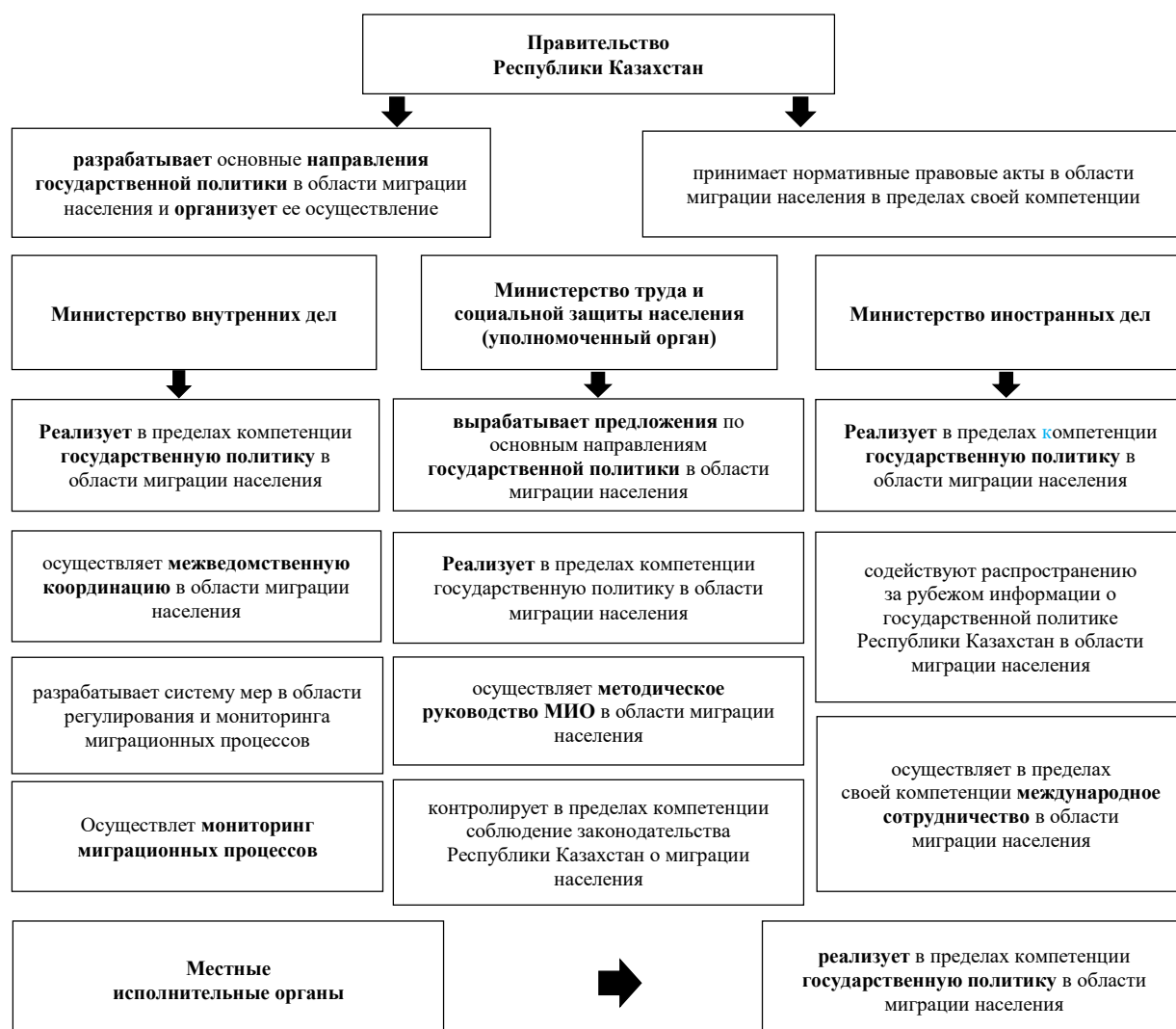
Согласно приведенной схеме определен уполномоченный орган по вопросам миграции населения, осуществляющий в пределах своей компетенции руководство в области миграции населения, регулирование миграционных процессов, координацию работы и реализацию государственной

политики в области миграции населения [5].

Основными компетенциями данного органа являются: выработка предложений по основным направлениям государственной политики в области миграции населения, реализация в пределах компетенции государственной политики в области миграции населения, определение порядка и мониторинг реализации региональной квоты приема оралманов и переселенцев,

распределение квоты на привлечение иностранной рабочей силы между областями, городами республиканского значения, столицей, формирование централизованной базы данных иностранных работников, создание информационной системы «Иностранная рабочая сила» и обеспечение их взаимодействия с информационными системами соответствующих уполномоченных государственных органов; обеспечение социальной защиты

Рисунок 1. Схема управления миграционными процессами в Республике Казахстан



(Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года №477-IV, разработано автором)

мигрантов в соответствии с законодательством Республики Казахстан, осуществление в пределах своей компетенции мониторинга миграционных процессов, определение порядка присвоения или продления

статуса оралмана, формирование единой базы данных трудовых мигрантов и этнических казахов и обеспечение взаимодействия с соответствующими информационными системами органов внутренних дел, органа национальной

безопасности, Министерства иностранных дел Республики Казахстан.

Согласно положению Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан ведомство является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в социально-трудовой сфере, а также в области миграции, функции Министерства коррелируют с вышестоящим законодательством [6].

Основной компетенцией органов внутренних дел является реализация в пределах полномочий государственной политики в области миграции населения, осуществление учета и регистрации иностранцев и лиц без гражданства, межведомственная координация в области миграции населения, мониторинг миграционных процессов, разработка системы мер в области регулирования и мониторинга миграционных процессов [5]. В положении Министерства внутренних дел Республики Казахстан отражены функции обеспечения реализации государственной политики в области гражданства, миграции населения и беженцев, осуществления межведомственной координации в сфере миграции населения, мониторинг, анализ и прогнозирование миграционных процессов, разработка системы мер в области регулирования миграционных процессов [7].

Основной функцией Министерства иностранных дел Республики Казахстан в части реализации миграционной политики является осуществление международного сотрудничества в области миграции населения [8]. Таким образом, Министерство иностранных дел Республики Казахстан ведет свою планомерную работу в части создания условий, как для граждан Казахстана, так и иностранных граждан, расширения списка стран безвизового режима.

Однако, несмотря на компетенции, прописанные в Законе Республики Казахстан «О миграции населения», в положении Министерства иностранных дел Республики Казахстан нет корреляции с вышестоящими законодательными актами, отсутствуют цели, задачи и

функции, связанные с миграцией населения [5].

Также в Казахстане действует ряд нормативных правовых актов, регулирующих миграционную политику, которая также отражена и в стратегических документах. Так, в Послании Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства», одним из десяти глобальных вызовов XXI века определен глобальный демографический дисбаланс. Основными задачами данного раздела являются снижение миграционного давления в отдельных регионах Казахстана, где незаконные трудовые мигранты дестабилизируют местные рынки труда, и трудовая иммиграция за рубеж. Послание подчеркивает необходимость создания благоприятных условий для отечественных квалифицированных кадров для недопущения чрезмерного оттока на зарубежные рынки труда [9].

В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года, который является среднесрочным планом развития по реализации долгосрочной стратегии «Казахстан-2050», описана региональная политика управления внутренней миграцией [10]. В частности, в данном стратегическом документе был сделан упор на упрощение процедур миграционного контроля и оформления виз для привлечения компетентных и востребованных человеческих ресурсов в целях улучшения инвестиционного климата. Таким образом, мы видим, что в данных стратегических документах поставлены соответствующие задачи, но без четких индикаторов.

Анализ стратегических документов показывает, что нет корреляции и в отраслевых государственных программах. К примеру, в Государственной программе развития образования и науки Республики Казахстан на 2016-2019 годы отсутствуют понятие миграции, интеллектуальной миграции, и тем более механизмы государственной политики [11].

На фоне действия нормативных правовых актов, анализ последних официальных статистических данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан по миграции населения в Республике Казахстан показал следующую картину.

За период с 2015 по 2017 годы чистая миграция составила от – 13 466 до – 22 130 человек соответственно. На основе статистической информации и проведенных интервью, можно предположить, что отрицательное сальдо миграционных процессов в стране характеризуется следующими причинами: учебная деятельность, в том числе в рамках Государственной программы «Болашақ»; безвизовый режим посещения 28 стран [12]; смена места жительства в связи с трудовой деятельностью.

Кроме того, проанализировав официальную статистику Республики Казахстан, можно сделать вывод, что «чистая миграция» в Казахстане – отрицательная. Соответственно, необходимо исследовать положительный международный опыт, усилить государственную миграционную политику и управление миграционными процессами. Ведь прежде всего внутренняя и внешняя миграция влияют на промышленное производство и сельское хозяйство в каждом конкретном регионе, это и есть экономический эффект. Также миграция оказывает влияние и на социальный эффект – занятость населения, политический эффект – изменение гражданского и этнического состава населения, его духовное влияние.

Таблица 1. Миграция в Республике Казахстан в период 2015-2017 годы [13]

Критерии	2015			2016			2017		
	прибыло	выбыло	сальдо	прибыло	выбыло	сальдо	прибыло	выбыло	сальдо
Внешняя миграция	16 581	30 047	- 13 466	13 755	34 900	- 21 145	15 595	37 725	- 22 130
Внутренняя миграция	455 451	455 451	0	616 894	616 894	0	930 820	930 820	0
Всего	472 032	485 498	-13 466	630 649	651 794	-21 145	946 415	968 545	-22 130

Из приведенных выше данных следует, что количество выбывших из Казахстана возросло в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 4853 человек или на 15,8%, а в 2017 году на 2825 человек или на 8% больше, чем в 2016 году. При этом, показатель «чистой

миграции» (отрицательный) увеличился в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 7679 человек, в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 985 человек, или на 57 и 4,7% соответственно.

По возрастным группам ситуация выглядит следующим образом.

Таблица 2. Миграция в Республике Казахстан в период 2015-2017 годы по возрастным категориям [13]

Возраст	2015			2016			2017		
	Сальдо внешней миграции			Сальдо миграции			Сальдо миграции		
	Всего	страны СНГ	другие страны	Всего	страны СНГ	другие страны	Всего	страны СНГ	другие страны
Всего	-13466	-13026	-440	-21 145	-20 594	-551	-22 130	-22 426	296
0 – 15	-4177	-3758	-419	-6 832	-6 164	-668	-7 544	-6 972	-572
16 – 62(57)	-8208	-8265	57	-12 978	-13 081	103	-13 523	-14 357	834
63(58) & +	-1081	-1003	-78	-1 335	-1 349	14	-1 063	-1 097	34

Из данной таблицы следует, что из общего количества «чистой миграции» заметно превалирует трудоспособное население (от 16 до 62 лет (57), удельный вес которого колеблется на отметке 61%.

В 2016 году рост составил по сравнению с 2015 годом на 4770 человек или на 58,1%, а в 2017 году на 545 человек или на 4,2% больше, чем в 2016 году.

Также из приведенной таблицы видно, что основная доля трудоспособного населения «выбыла» в страны СНГ, показатель которой также возрастает на 58,3% в 2016 году, чем в 2015 году и на 9,8% в 2017 году по сравнению с 2016 годом.

Этнический состав миграционного потока.

Таблица 3. Миграция в Республике Казахстан в период 2015-2017 годы по этническим группам [13]

чел.

Национальность	2015			2016			2017		
	Сальдо внешней миграции			Сальдо миграции			Сальдо миграции		
	Всего	страны СНГ	другие страны	Всего	страны СНГ	другие страны	Всего	страны СНГ	другие страны
Всего	-13466	-13026	-440	-21 145	-20 594	-551	-22 130	-22 426	296
Русские	-18374	-17494	-880	-22 004	-20 998	-1 006	-23 956	-22 893	-1 063
Немцы	-2101	-1023	-1078	-2794	-1380	-1414	-2 969	-1 329	-1 640
Украинцы	-1704	-1542	-162	-1 967	-1 834	-133	-2 097	-1 960	-137
Татары	-470	-425	-45	-698	-633	-65	-757	-694	-63

В приведенной таблице указаны основные национальности, заметно преобладающие в потоке миграции в 2015-2017 годах.

Количество русских возросло в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 19,8%, а в 2017 году на 30,4% больше, чем в 2016 году.

Количество немцев возросло в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 33%, а в 2017 году на 6,3% больше, чем в 2016 году.

Количество украинцев возросло в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 15,4%, а в 2017 году на 6,6% больше, чем в 2016 году.

Также возрастает и количество татар в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 48,5%, а в 2017 году на 8,5% больше, чем в 2016 году.

При этом, из таблицы видно, что предпочитаемым местом эмиграции для данных национальностей являются страны СНГ.

Таблица 4. Миграция в Республике Казахстан в период 2015-2017 годы по регионам [13]

чел.

Регионы	2015			2016			2017		
	Сальдо внешней миграции			Сальдо миграции			Сальдо миграции		
	Всего	страны СНГ	другие страны	Всего	страны СНГ	другие страны	Всего	страны СНГ	другие страны
Казахстан	-13466	-13026	-440	-21 145	-20 594	-551	-22 130	-22 426	296
Акмолинская обл.	-1050	-1468	418	-1 593	-1 711	118	-2 231	-1 964	-267
Актюбинская обл.	-606	-538	-68	-713	-663	-50	-1 071	-984	-87
Алматинская обл.	1833	1402	431	2 210	818	1 392	3 753	1 187	2 566
Атырауская обл.	219	166	53	238	204	34	185	155	30
Западно-Казахстанская обл.	-731	-715	-16	-526	-503	-23	-786	-781	-5
Жамбылская обл.	-434	-389	-45	-626	-536	-90	-479	-389	-90
Карагандинская обл.	-3874	-3322	-552	-5 483	-4 821	-662	-5 571	-4 806	-765
Костанайская обл.	-2388	-2103	-285	-3 692	-3 278	-414	-4 169	-3 785	-384
Кызылординская обл.	-45	-47	2	-51	-44	-7	-27	-29	2
Мангыстауская обл.	2791	2622	169	1 381	1 334	47	1 087	1 037	50
Южно-Казахстанская обл.	593	630	-37	501	516	-15	754	691	63
Павлодарская обл.	-2966	-2637	-329	-3 974	-3 568	-406	-3 888	-3 407	-481
Северо-Казахстанская обл.	-2099	-1895	-204	-2 533	-2 299	-234	-2 651	-2 486	-165
Восточно-Казахстанская обл.	-3511	-3519	8	-3 712	-3 769	57	-4 306	-4 321	15
г. Астана	-25	-1	-24	-636	-563	-73	-926	-861	-65
г. Алматы	-1173	-1212	39	-1 936	-1 711	-225	-1 804	-1 683	-121

В региональном разрезе страны ситуация выглядит следующим образом.

Из приведенной таблицы рассмотрим регионы в потоке миграции в 2015-2017 годах.

Количество мигрантов именно в страны СНГ заметно возрастает с каждым годом. В 2016 году по сравнению с 2015 годом данный показатель возрос 58%, а в 2017 году на 9% больше, чем в 2016 году.

«Чистая миграция» из 7 регионов республики возрастает в течение 2015-2017 гг., в частности, заметно преобладают страны СНГ. Отток людей наблюдается как раз в основном в приграничных регионах. Можно предположить, что миграционная политика репатриантов у стран СНГ более привлекательна.

Таблица 5. Миграция в Республике Казахстан в период 2015-2017 годы в страны СНГ [13]

	2015			2016			2017		
	Сальдо внешней миграции по странам СНГ			Сальдо внешней миграции по странам СНГ			Сальдо внешней миграции по странам СНГ		
	Беларусь	Узбекистан	РФ	Беларусь	Узбекистан	РФ	Беларусь	Узбекистан	РФ
Казахстан	-430	7228	-21777	-244	4 820	-26 554	-166	4 775	-28 528

чел.

В приведенной таблице указана чистая миграция стран СНГ, в частности мы наблюдаем тенденцию роста выезда казахстанцев в Российскую Федерацию,

Беларусь. На фоне отрицательной «чистой миграции» в эти страны, наблюдается значительный приток граждан из Узбекистана в Казахстан.

Таблица 6. Миграция в Республике Казахстан в период 2015-2017 годы в разрезе специальностей [13]

Регионы	2015		2016		2017	
	Сальдо миграции		Сальдо миграции		Сальдо миграции	
	из стран СНГ	из других стран	из стран СНГ	из других стран	из стран СНГ	из других стран
Казахстан	-10630		-13734		-14781	
архитектурно-строительное	-323	8	-339	12	-408	-45
медицинское	-372	-16	-495	-41	-540	-38
педагогическое	-848	-41	-1272	-85	-1525	-108
техническое	-3285	-82	-4498	-247	-4956	-337
экономическое	-1572	-117	-2289	-152	-2588	-217
юридическое	-452	-14	-511	-56	-582	-66
сельскохозяйственное	-128	10	-186	-13	-206	-19
другие	-3173	-226	-3220	-342	-2918	-228

В указанной выше таблице приведена чистая миграция по основным специальностям, т.е. наглядно видно, что «чистая миграция» востребованных специалистов носит отрицательный характер за последние 3 года. Стоит отметить, что данный показатель носит отрицательное значение, как в страны СНГ, так и в другие страны.

Как известно, отток населения несет в себе определенные негативные последствия, которые сказываются на конкурентоспособности, экономической, социальной устойчивости государства и, в целом, на общем процессе развития страны. В этой связи особый интерес представляет изучение причин и факторов, способствующих оттоку

населения, а также миграционных настроений и устремлений населения Казахстана, что имеет особое значение в рамках реализации политики по регулированию миграционных потоков и выработки контрмер внешней миграции.

Из приведенных выше данных можно сделать вывод, что на сегодняшний день Казахстан очень слабо участвует как страна-реципиент (принимающая сторона) в процессе международной интеллектуальной миграции. Стоит отметить, что в Республике Казахстан принята Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы. Данный документ содержит ряд новых подходов, которые должны помочь государственной власти разработать и

внедрить более эффективную миграционную политику, отвечающую текущим потребностям страны в дополнительной рабочей силе.

В рамках исследования рассматриваемой тематики также были проведены экспертное интервью в городах Астана, Алматы, Актау, Караганда, Петропавловск, Усть-Каменогорск, Шымкент. Было интервьюировано более 140 человек – представителей системы образования, науки, государственной службы и частного сектора.

В целях достижения цели исследования в ходе опроса респондентам задавались вопросы относительно их нынешнего положения, а также планов на будущее. Как показали результаты опроса, большинство экспертов работают по своей специальности, при этом важно отметить, что также большинство связывают свое будущее с местом работы, планируя продвигаться по карьерной лестнице, в особенности можно выделить респондентов, занятых на государственной службе.

Кроме того, следует отметить положительный, патриотический настрой респондентов на будущее и свое место в нем. Так, респонденты отмечали, что видят себя руководителями, акимами и даже депутатами и сенаторами. Более того можно выделить готовность служить стране и приносить пользу обществу в качестве мотивации к труду.

Вместе с тем некоторые респонденты отметили, что работают не по специальности, но в целом, хотят развиваться в сфере своей деятельности.

Дополнительно респонденты высказывали пожелание уйти в частный бизнес и попробовать себя в качестве предпринимателей.

В целом, на основе полученных данных можно сделать вывод о том, что респонденты связывают свое будущее с Казахстаном. При этом важно отметить, что подавляющее большинство также связывают и будущее своих детей с Казахстаном, отмечая, что видят их патриотами страны и достигшими высоких успехов в различных сферах деятельности

(наука, спорт, бизнес, государственная служба).

Вместе с тем некоторые эксперты дополнительно высказывали пожелания о том, что хотели бы, чтобы их дети получили опыт обучения, проживания за рубежом, но жизнь и развитие собственных детей связывают с Казахстаном.

Относительно оценки возможностей и условия для развития ребенка мнения экспертов разделились. Одна часть высказывала удовлетворенность положением дел, выделяя государственную поддержку и инициативы в области семейной политики и в целом, развитие данной области. При этом можно выделить мнения, которые выделяли необходимость наличия финансовых средств для развития ребенка.

Вместе с тем в качестве основных сфер развития детей, которые не устраивают экспертов, были названы:

- Сфера здравоохранения, где обеспокоенность вызывает как последние изменения в сфере детского здравоохранения, так и качество обслуживания в больницах и квалификация врачей.

- Сфера образования, недовольство выражается относительно учебного процесса, что способствует формированию неравных возможностей для детей и их родителей, а также нехваткой школ и детских садов и качеством преподавания.

- Сфера досуга и дополнительного образования, где отмечалась дороговизна подобных услуг, что не каждому родителю по карману.

Дополнительно экспертами отмечалась разница между условиями и возможностями в городской местности и районах, селах.

Большинство экспертов сошлись во мнении, что в Казахстане созданы все условия для реализации желаний, главным фактором выступают стремления и готовность трудиться самих граждан.

В ходе опроса респонденты отмечали факторы, препятствующие саморазвитию казахстанцев. Эксперты выделили такие проблемные моменты как слабая доступность информации для

населения, низкая мотивация, лень граждан, низкий уровень грамотности, знаний, в частности правовой грамотности. В качестве рекомендации респонденты отметили необходимость внедрения и реализации различных мер по раскрытию и обсуждению вопросов саморазвития (обсуждения, беседы, мотивационные тренинги), а также по повышению участия населения в решении общегражданских проблем.

Касательно проблем, беспокоящих граждан, мнения разделились. Одна часть экспертов уверенно заявила, что проблем в их местности нет.

Другая же, наоборот, выделила ряд проблемных моментов. В данном ключе можно выделить несколько проблемных сфер:

- Молодежная политика, затрагивающая вопросы воспитания, занятости, досуга молодежи.

- Безопасность, подчеркивалась необходимость увеличения количества камер наблюдения.

- Языковая политика – вопросы владения населением государственным языком.

- Социальная политика, охватывающая проблемы качества образования, здравоохранения – недовольство квалификацией врачей, нехватка школ

- Экономическая политика – уровень заработанных плат, повышение цен на товары и услуги.

- Транспортная сфера – качество дорог, как внутригородских, так и межрайонных.

В ходе опроса экспертам задавался вопрос относительно возможных причин отъезда граждан за рубеж. Как показали результаты опроса, по мнению большинства респондентов, мотивы отъезда лежат в социально-экономической сфере. В частности, респондентами отмечались более высокий уровень заработной платы, лучшие социальные условия проживания и, в целом, качество жизни.

Вместе с тем экспертами также выделялись вопросы саморазвития, самореализации и поиска более качественного образования в качестве причин внешней миграции и утечки мозгов.

Стоит выделить, что отмечались и политические мотивы, выражаемые в низком уровне доверия населения властям и коррупции, а также низком уровне патриотического воспитания. Кроме того, респонденты также отмечали свободу самовыражения в качестве притягательных сторон проживания за границей.

Несмотря на наличие негативного тренда оттока населения среди респондентов были эксперты, выражавшие положительный настрой, отмечая временность данного явления, ввиду положительных сдвигов в реформировании Казахстана.

Относительно возможности переезда за границу на работу большинство респондентов ответило положительно, однако стоит отметить, что в большей степени респонденты отклонили возможность переезда на ПМЖ, отмечая желание получить опыт и знания и по возвращении трудиться в Казахстане. В качестве дополнительного фактора также отмечалось наличие семьи и родственников в Казахстане.

На основании проведенного исследования можно выделить следующие тренды в миграционных процессах в Республики Казахстан в контексте развития интеллектуального потенциала страны:

1. Респонденты связывают свою жизнь и жизнь своих детей с Казахстаном, где основными причинами выступают патриотические чувства к Родине, желание принести пользу развитию собственной страны, а также сформировавшийся быт и стиль жизни.

2. Вместе с тем опрос показал, что среди экспертов наблюдается определенный миграционный потенциал, связанный с возможностью трудоустройства за рубежом. Однако данные миграционные устремления носят временный характер, где желание поработать за границей вызвано желанием получения ценного опыта, знаний, расширения кругозора, самореализации.

3. При этом можно выделить положительный тренд – желание казахстанцев применить полученные

знания и навыки во благо развития Казахстана.

4. Несмотря на то, что эксперты отмечают, что в Казахстане созданы все условия для реализации своих планов и желаний, а также имеется возможность трудоустройства по специальности и на высокооплачиваемую должность, основными причинами отъезда граждан за рубеж являются более достойная оплата труда, социальные условия проживания, а также возможность самореализации.

5. В данном ключе можно выделить определенные риски, связанные с выделением проблем развития регионов, среди которых можно выделить несоответствие уровня доходов и уровня развития местности, неудовлетворенность социальной сферой, уровнем безопасности, качеством инфраструктуры, что может негативно сказаться на миграционных настроениях населения, ввиду того, что данные сферы названы в качестве мотивов переезда.

6. Дополнительно можно выделить молодежь, в отношении которых респондентами высказывалась обеспокоенность, связанная с вопросами трудоустройства, качеством образования, что может способствовать оттоку молодых людей в другие страны. Кроме того, стоит отметить Северо-Казахстанскую область, где была особо отмечена данная проблема. При этом в качестве преимуществ Российской Федерации, как основной страны приема молодых людей, выступают более низкая оплата образования, лучшие условия проживания, а также имиджевая составляющая – престиж.

7. В региональном разрезе можно выделить Мангистаускую и Восточно-Казахстанскую область, где были отмечены проблемы экологии. Жители республиканских городов отметили вопросы внутренней миграции, строительства и доступности жилья, благоустройства городов. Для алматинцев также обеспокоенность вызывают природные катаклизмы.

8. По мнению респондентов, для развития экономики нашей страны важны все специальности, где важным условием выступает качественная подготовка

специалистов. Особо подчеркивалась востребованность технических, сельскохозяйственных, индустриальных и IT специальностей.

9. В ответах респондентов прослеживается мнение о несоответствии уровня качества образования и развития науки в Республики Казахстан современным трендам рынка труда, где отмечается низкий уровень подготовленности преподавателей как носителей знаний и применение устаревших форм обучения, недостаточный административный потенциал ВУЗов, неопытность и неподготовленность научных сотрудников к проведению исследований в современных лабораториях и др.

10. Прослеживается положительная характеристика правовой и социальной защищенности населения. Однако в качестве основных угроз выделяются: произвол, коррупция, покровительство, низкий уровень социальных выплат малообеспеченным, также неэффективность реализации государственных программ поддержки населения.

11. Неоднозначное отношение к оралманам ввиду их низкой профессиональной подготовленности и преобладанию иждивенческих настроений, что с другой стороны возмещается таким положительным влиянием как культурное обогащение и восстановление утраченного культурного наследия и их высокой работоспособностью.

12. Позитивное оценивание пребывания иностранной рабочей силы в Казахстане, преимущественно высококвалифицированных специалистов как проводников новых знаний. Вместе с тем, отмечается потребность в изменении формата обмена опытом между иностранными и казахстанскими специалистами и повышения квалификации последних.

13. Повышение заработных плат и установление социальных гарантий на сегодняшний день является ключевым мотивирующим фактором для высококвалифицированных специалистов.

В эпоху Четвертой промышленной революции, в связи с быстрым темпом развития технологических инноваций, странам приходится конкурировать на мировом рынке для привлечения квалифицированных специалистов.

Таким образом, можно сделать вывод:

1. В Республике Казахстан действует обширная нормативная правовая база, регламентирующая миграционные процессы в стране, однако нет четкой стратегии и государственной политики.

2. Реализация миграционной политики – результат сложного межведомственного взаимодействия, который требует координации на должном уровне. На сегодняшний день вопросы реализации миграционной политики рассредоточены между тремя государственными органами, ответственность которых достаточно размыта, нет должного взаимодействия и координации. Нет четкого распределения полномочий и алгоритма взаимодействия от вопросов инициации государственной политики, до ее реализации и мониторинга. В перспективе,

целесообразно создать государственный орган исполнительной власти либо перераспределить полномочия так, чтобы разработкой и формированием национальной и миграционной политики, межведомственной координацией и управлением всеми миграционными процессами занимался конкретный государственный орган.

3. Политика Республики Казахстан нацелена на увеличение прироста населения путем привлечения и поддержки переселенцев и иностранных граждан и предоставлением данной категории граждан льгот и социальных гарантий.

Также необходимо должное внимание уделять и гражданам Казахстана, в частности, так называемой целевой «группе рисков», которая покидает страну в поиске «лучшей жизни».

Стоит отметить, что миграционные процессы в настоящее время – обыденное явление, когда всем гражданам предоставлены равные права реализовать себя, и Казахстан не является исключением.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Астана, 2012. Эл. ресурс: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>
2. 100 конкретных шагов Н.А. Назарбаева. Современное государство для всех. Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года. Эл ресурс: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000100>
3. Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года № 416-V. Эл. ресурс: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000416>
4. Беккужин Р.Ж. Системное планирование карьерного роста государственных служащих: дисс. доктора по профилю. – Астана, 2016 – 168 с.
5. Лазаренко Д.В. Исследование мотивации впервые поступивших на государственную службу // Государственное управление и государственная служба. – № 1 (60). – 2017. – С.143-149.
6. Богдан Н.Н. Управление карьерой: учеб. пособие / Н.Н. Богдан; СибАГС. –Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2009.–144 с.
7. Кульжамбекова А.Е., Сулейменова Г.К. Система кадровой работы в государственных органах Республики Казахстан. – Астана: ТОО «Дәме», 2014. – 209 с.
8. Фрэнкин Р. Мотивация поведения: биологические, когнитивные и социальные аспекты / Р. Фрэнкин. – СПб.: Питер, 2003. – 650 с.
9. Шейн Э.Х. Организационная культура и лидерство / Пер. с англ. под ред. В.А. Спивака. – СПб: Питер, 2002. – 336 с.
10. Вырупаева Т.В. Формирование профессиональной карьеры государственных гражданских и муниципальных служащих: автореф. дисс... канд. экон. наук: 08.00.05 / Татьяна Владимировна Вырупаева. – Иркутск, 2007. – 24 с.
11. Биликтуева Е.Б. Карьерные стратегии государственных гражданских служащих: на материалах Республики Бурятия: автореф. дисс... канд. социол. наук: 22.00.08 / Евгения Баировна Биликтуева. – М., 2010. – 26 с.
12. Сидоров П.Г. Профессионально-должностное продвижение государственных служащих в органах государственной власти в аспекте социальных процессов: автореф. дисс... канд. социол. наук: 22.00.04 / Сидоров Павел Геннадьевич. – Хабаровск, 2003. – 25 с.

13. Васильева Е.А. Мотивация и удовлетворенность в системе государственной службы Республики Саха (Якутия) // Вестник Северо-Восточного федерального университета им М.К. Аммосова. Серия: Экономика. Социология. Культурология. – № 1 (01). -2016. – С.27-36.
14. Шарин В.И. Система мотивации профессиональной деятельности государственных служащих Российской Федерации // Human Progress. – 2017. – Том 3, № 4. Эл. ресурс: http://progress-human.com/images/2017/tom3_4/Sharin.pdf
15. Масальская В.С. Повышение мотивации труда государственных служащих // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – Новосибирск, 2013. – С.82-86.
16. Куйдина А.С., Шаталова О.И. Особенности мотивации и стимулирования труда государственных служащих // Материалы международной научно-практической конференции «Современные тенденции развития науки и образования». – М., 2016. – С. 123-128.
17. Ахметьянова Р.А. Развитие системы мотивации как условие карьерного роста молодых специалистов государственной гражданской службы // Материалы международной научно-практической конференции «Современный государственный гражданский и муниципальный служащий: образование, компетенции, карьера». –Уфа, 2016. – С.86-92.
18. Нуртазин М.С. Механизмы мотивации государственных служащих Республики Казахстан (региональный уровень) // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 7: Философия. Социология и социальные технологии. – 2009. – № 1 (9). – С.212-215.

ЗАМАНАУИ ҚОҒАМДАҒЫ АДАМИ КАПИТАЛДЫҢ ДАМУЫ

УДК 001.9

Аңдатпа. Әрбір мемлекеттің маңызды міндеттерінің бірі ретінде адами капиталды стратегиялық басқару болып саналады. Көптеген ғалымдардың пікірінше, адами капитал – бұл интеллект, білім мен адам тәжірибесінің жинақталған құндылығы. Адами капиталдың мәні тұлға, отбасы және қоғам дамуының факторы мен мақсатында жатыр. Адами капитал әрбір мемлекеттің ұлттық байлығы негіздерін құрайды. Сондықтан оның құрылымы, сапалық белгілері мен даму серпінділігі халықтар мен мемлекеттердің рухани мәдениеті мен өркениетінің ұлттық даму ерекшеліктерімен тығыз байланысты. Зерттеу жұмысының мақсаты – заманауи қоғамдағы адами капиталдың дамуын анықтау. Зерттеу нысаны ретінде адами капиталдың дамуы қарастырылады. Зерттеу пәніне заманауи қоғамдағы адами капиталдың дамуы мәселелері жатады. Берілген мақалада Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауларына ерекше назар аударылды.

Тірек сөздер: адами капитал, білім, Жолдау, адамзат, әлеует.

Abstract. One of the main tasks of each state is the strategic management of human capital. According to many scientists, human capital is the accumulated value of the intellect, knowledge and experience of the person. The essence of the human capital consists that it is a factor and the purpose of development of the personality, family and society. The human capital makes a basis of national wealth of each country. Therefore its structure, quality and dynamics development are caused by national peculiarities spiritual culture, civilization people and the states. The purpose of the research is to find the development of human capital in modern society. The object of research is the development of the human capital. The subject of the research is the theoretical substantiation of the study of the problems human capital development in modern society. In this article special attention is paid to the State of the Nation Address by the President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev.

Keywords: human capital, education, Address, humanity, potential.

Аннотация. Одной из главных задач каждого государства является стратегическое управление человеческим капиталом. По мнению многих ученых человеческий капитал – это накопленная ценность интеллекта, знаний и опыта человека. Сущность человеческого капитала состоит в том, что он является фактором и целью развития личности, семьи и общества. Человеческий капитал составляет основу национального богатства каждой страны. Поэтому его структура, качество и динамика развития обусловлены национальными особенностями духовной культуры и цивилизации народов и государств. Цель исследования – выяснить развитие человеческого капитала в современном обществе. Объектом исследования является развитие человеческого капитала. Предметом исследования выступает теоретическое обоснование исследования проблем развития человеческого капитала в