

ҚАУІПСІЗДІКТІҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

CURRENT SECURITY ISSUES

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 327.3

ОПЫТ СТРАН СНГ В УПРЕЖДЕНИИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. Сегодня деятельность экстремистских и террористических организаций оказывает влияние на ситуацию как внутри государства, так и на международном уровне. Страны СНГ, в том числе Республика Казахстан, в силу геополитических причин находятся в центре процессов, вызванных соседством с Афганистаном и другими зонами конфликта. В данной статье проведен анализ состояния борьбы с экстремизмом и терроризмом в государствах-участниках СНГ. Проанализированы рычаги пропагандистской деятельности в целях профилактики и предупреждения вовлечения граждан стран СНГ в террористическую деятельность.

Определены основные направления антитеррористического воспитания в казахстанском обществе, а также необходимость модернизации сознания общества, в целях достижения безопасного общества.

Ключевые слова: терроризм, программа, антитеррористическое воспитание, модернизация общественного сознания, АТЦ СНГ, Рухани жанғыру.

Андатпа. Бүгінгі таңда, экстремистік және террористік ұйымдардың қызметі мемлекет ішіндегі, сондай-ақ халықаралық деңгейдегі жағдайларға өз әсерін тигізуде. ТМД елдері, соның ішінде Қазақстан Республикасы да, Ауғанстан және басқа да қақтығыс аймақтарымен көршілес болғандықтан туындаған процестердің геосаяси себептеріне байланысты ортасында орналасқан. Осы мақалада, ТМД-на қатысушы-мемлекеттердің экстремизм мен терроризмге қарсы күресінің жағдайы талданды. ТМД елдерінің азаматтарын террористік әрекеттерге тартудың алдын-алу мен болдырмау мақсатында үгіт-насихаттау қызметінің иіптіректері талданды.

Қауіпсіз қоғамға қол жеткізу мақсатында, қазақстандық қоғамды терроризмге қарсы тәрбиелеудің негізгі бағыттары, сондай-ақ қоғам санасын жаңғырту қажеттілігі айқындалды.

Тірек сөздер: терроризм, бағдарлама, терроризмге қарсы тәрбиелеу, қоғамдық сананы жаңғырту, ТМД ТҚО, Рухани жаңғыру.

Abstract. Nowadays, the activities of extremist and terrorist organizations influence the situation both within the state and at the international level. The CIS countries, including the Republic of Kazakhstan are in the center of the processes caused by the neighborhood with Afghanistan and other zones of conflict. This article analyzes the state of the fight against extremism and terrorism in the CIS member states. The levers of propaganda activities that aim at warning citizens and preventing the involvement of citizens of the CIS countries in terrorist activities were analyzed.

The main directions of antiterrorist education in Kazakhstan society were determined, as well as the need to modernize the public consciousness in order to achieve a safer society.

Keywords: terrorism, program, antiterrorist upbringing, modernization of public consciousness, ATC of the CIS, Ruhani Zhangyru.

JEL codes: H56, E62

Р.Р. Чукалова

докторант 3 курса Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

Террористические организации ради достижения своих целей не останавливаются только на физическом воздействии. Они также активно используют информационное поле с целью распространения своей идеологии в обществе, в частности, среди молодежи.

Актуальным является изучение данного направления, так как практика показывает, что арсенал применяемых экстремистскими и террористическими организациями средств распространения пропаганды настолько широк, что это делает невозможным борьбу с ними исключительно силовыми методами.

В настоящей статье рассмотрен опыт стран СНГ по предупреждению и профилактике экстремизма и терроризма, а также возможности имплементации данного опыта в Казахстане. Понимание сущности и форм проявления терроризма и радикального экстремизма является залогом противостояния им и обеспечения национальной и региональной безопасности.

Данный опыт интересен для Республики Казахстан и в контексте реализации Программы «Рухани жаңғыру».

Глава нашего государства в своей статье «Взгляд в будущее: модернизация

общественного сознания» подчеркивает, что масштабная модернизация общественного сознания должна сопровождаться опережающей модернизацией общественного сознания.

Изучению основных направлений борьбы с международным экстремизмом и терроризмом посвящены исследования ученых ближнего и дальнего зарубежья (Г. Адаме, У. Бек, М. Бумке, Э. Гидденс, Д. Горовиц, К. Келли, С. Хантингтон, Б. Хофман, И. Шмидт, У.Юри, В.Ю. Зорина, К.В. Калинин, Р.Н. Курбанова, А.А. Мацнева, Н.П. Медведева, В.И. Мукомеля, Э.А. Паина). Вопросы антитеррористического воспитания в обществе рассматриваются и в трудах ряда казахстанских ученых. Однако проблема непосредственно предупреждения и профилактики антиэкстремистской и антитеррористической деятельности не получила комплексного освещения.

Методы исследования

Автором использованы традиционные методы сравнительного и функционального анализа, системного подхода, индукции. Рассматривая новейшие угрозы и вызовы национальной и региональной безопасности, автором статьи показана необходимость внедрения в общество через программу «Рухани жаңғыру» осознанный анализ существующей ситуации и противостояния ему через трансформацию сознания каждого.

Результаты исследования

Глобальный терроризм является одной из новейших угроз национальной безопасности. В этой связи остро встает вопрос об обеспечении антитеррористической безопасности государства и общества. Под антитеррористической безопасностью мы понимаем «состояние защищенности от терроризма определенных категорий объектов, в числе которых главными являются личность, общество и государство» [1, с. 405].

Превратившись в одно из опаснейших явлений на рубеже XXI столетия, терроризм поступательно увязывается с национальными, религиозными, этническими конфликтами, сепаратистскими и освободительными движениями [2, с.7].

В контексте международного антитеррористического взаимодействия необходимо выделить роль Антитеррористического центра СНГ (АТЦ СНГ), Организация Договора о Коллективной Безопасности (ОДКБ), региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС, Национального Бюро Интерпола.

В настоящее время существуют три механизма воздействия на экстремистские и ксенофобские настроения в современном обществе:

- рычаги правового регулирования (законодательство);
- институты гражданского общества (семья, система образования);

– средства массовой информации (СМИ), сети Интернет.

Зачастую обозначают два уровня противодействия экстремизму и терроризму – законодательный и организационный. Первый содержит систему национальной и международной нормативно-правовой базы, второй уровень включает антиэкстремистскую и антитеррористическую деятельность органов государственной власти всех уровней, институтов гражданского общества, СМИ.

Неотъемлемой составляющей системы безопасности всех стран выступают действия и мероприятия всех государственных и общественных структур. На основании опыта зарубежных государств по противодействию экстремизму и терроризму можно утверждать, что практически вся деятельность по обеспечению национальной безопасности проводится государством. Но практика показывает, что лишь силовыми или законодательскими методами нельзя добиться искоренения вышеуказанной проблемы. Необходимо проведение упреждающих, профилактических действий. В плане имплементации международного опыта антитеррористического воспитания в обществе актуальным является анализ основных направлений и достигнутых результатов в странах на пространстве СНГ, с которыми нас связывают также историческое прошлое, общность культуры и менталитета.

Так, согласно данным Антитеррористического центра СНГ, за годы войны в Сирии число граждан стран СНГ, которые присоединились к действующим в этой зоне конфликта террористическим организациям, составило порядка 7000 человек [3]. Их возвращение на родину может способствовать распространению идеологии боевиков на территории СНГ.

Представитель АТЦ СНГ Арефьев А.М. указывает, что до 2008 г. носителем пропагандистского контента был в основном текст, позже стали использоваться картинки, видеосюжеты. Вербовочная деятельность в интересах ИГИЛ осуществлялась при поддержке целого ряда медиа ресурсов, в том числе, медиа-агентства «Аль-Фуркан», медиа-фонда «Итисаам», медиа-центра «Аль-Хайят», медиа-фонда «Айдан», выпускаемого ИГИЛ печатного журнала «Дабик» [3].

Конечно, на стороне государства есть широкий спектр запретительных возможностей. Только в Российской Федерации в 2016 г. было удалено более 3 тыс. материалов, признанных судами экстремистскими и запрещенными к распространению на территории РФ, ограничен доступ более чем к 2,9 тыс. интернет-ресурсов. Признаны судами экстремистскими и внесены в федеральный список экстремистских материалов 495 интернет-ресурсов.

Бытует мнение, что вербовке поддаются лишь те слои населения, которые не имеют образования. Данный факт опровергается материалами аналитического портала Statista, где была опубликована инфографика, согласно которой 43% террористов имеют среднее образование, а четверть даже университетское [3].

АТЦ СНГ в своей деятельности обращает большое внимание на профилактику радикализации молодежи, особенно вузовской, и предупреждению ее вовлеченности в террористическую деятельность. Антитеррористическим центром проводятся научно-практические конференции на базе ведущих вузов стран СНГ с участием представителей регионов, руководителей совета ректоров высших учебных заведений, сотрудников спецслужб и правоохранительных органов, представителей религиозных конфессий и общественных организаций для обсуждения путей предупреждения вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации.

Проведение такого рода конференций дали свои положительные результаты. Студенты Уральского горного университета своими силами сняли ряд социальных роликов, где в доступной игровой форме показаны механизмы вербовки в террористические и экстремистские организации. В Санкт-Петербургском государственном технологическом университете подготовлена новая Концепция воспитательной работы с учетом воспитания антиэкстремистской и антитеррористической среды. В вузах России разрабатываются программы курсов повышения квалификации преподавателей в области информационного противодействия молодежному экстремизму и терроризму в сети Интернет. На базе Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова было представлено заключение Духовного Управления мусульман г. Москвы и Центрального региона «Московский муфтият» о нелегитимности группировки ИГИЛ. Это подобная первая практика на территории СНГ.

Международным общественным фондом «Российский фонд мира» при поддержке АТЦ СНГ и Совета муфтиев России была издана брошюра «Страшная сказка ДАИШ», ориентированная на молодежную аудиторию.

АТЦ СНГ подготовлены методические рекомендации по «Предупреждению вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации». Данными рекомендациями и брошюрой заинтересовались в Управлении ООН по наркотикам и преступности, и, конечно же, нам интересно, каким образом данный материал будет интегрирован в проектную деятельность УНП ООН [3].

Страны СНГ в силу ряда исторических и геополитических причин находятся в центре этих

процессов и деструктивной политической пропагандистской деятельности.

С учетом «сирийского кризиса» усилилась деструктивная пропаганда таких организаций как «Джабхат ан-Нусра» и «Исламское государство».

Согласно материалам АТЦ СНГ в странах Содружества отмечается усиление интернет-пропаганды экстремистских идей и пропаганды «вооруженного джихада».

На 7-ой региональной конференции «Международная ассоциация прокуроров для государств Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии» начальник управления по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму Генпрокуратуры РФ Хохлов Ю. заявил, что ИГИЛ развернуло активную и агрессивную пропагандистскую кампанию в духе современной «поп-культуры» для вербовки боевиков-террористов с использованием сети интернет, которые умело ориентированы на молодежь. "С расчетом на русскоязычную аудиторию экстремисты используют коммуникационные возможности таких социальных сетей, как Facebook, Twitter, "ВКонтакте", где размещается различное количество страниц в целях вербовки новых сторонников для пополнения рядов боевиков-террористов и их пособников. По требованиям Генпрокуратуры, такие ресурсы блокируются", - подчеркнул он [4].

Согласно данным АТЦ СНГ, только в Российской Федерации в 2015 году было выявлено 28 вербовщиков российских граждан в зарубежные незаконные вооруженные формирования. В Кыргызской Республике выявлено 266 фактов (Сирия, Ирак, Афганистан, Пакистан) [5].

На территории СНГ регулярно выявляется и пресекается деятельность «Хизбут-Тахрир». Ячейки этой организации действуют в 8 странах СНГ: Азербайджане, Казахстане, Киргизии, России, Узбекистане, Украине, Таджикистане, Туркмении [6].

По данным АТЦ СНГ, в Казахстане уполномоченными государственными органами в 2015 году блокирован доступ к 83 966 интернет-ресурсам: видеоканалам, видеороликам, веб-сайтам [4].

В марте 2016 года в Алматы состоялся региональный семинар «Выявление признаков и реагирование на радикализацию населения в Центральной Азии, ведущую к насильственному экстремизму и терроризму», организованный Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Офисом целевой группы ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий. Его участники отметили, что образовательные организации играют даже более важную, чем

правоохранительные органы, роль в профилактической работе среди молодежи.

До 90% электронных ресурсов экстремистской направленности находятся за пределами СНГ, что затрудняет оперативное противодействие [7].

В Узбекистане, профилактические антитеррористические операции проводятся регулярно. Сотрудники милиции и гражданские активисты занимаются проверкой объектов: жилых и нежилых помещений, подвалов, крыш, предприятий, заброшенных мест. Выявляются правонарушители, проводится профилактическая и воспитательная работа. Усиливается контроль автотранспорта и перевозимых грузов. Так, например, в ходе операции, проведенной в феврале-марте 2016 года, было проверено 90% из запланированных объектов, выявлено около 150 тысяч нарушений. Установлены личности 75 тысяч человек, находившихся долгое время за рубежом. Ввиду их потенциальной опасности вербовки экстремистами, с ними проведены профилактические беседы [8].

В Республике Таджикистан принята Национальная стратегия по борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2016-2020 гг. Стратегия основана на тщательном анализе факторов и тенденций в сфере экстремизма и радикализации в обществе, ведущих к терроризму на территории страны. В рамках стратегии предусмотрена разработка справочника об экстремистских и террористических организациях, включая их полный перечень, идейные платформы, описание различных методов вербовки и примеры организованных ими терактов. Будут выпущены брошюры, создан сайт на таджикском и русском языках, посвященный вопросам предупреждения и борьбы с радикализмом и экстремизмом. Планируется разработать бесплатное информационное пособие "Ислам против террора", освещающее гуманистические идеи Корана и Сунны. Важное место отводится предупреждению экстремизма и формированию культуры толерантности в религиозной среде, проведению мероприятий по профилактике экстремизма среди несовершеннолетних и молодежи.

В Таджикистане в настоящее время насчитывается около трех миллионов пользователей Интернета, из которых свыше 80% вольно или невольно получают доступ к материалам экстремистского характера. Власти Таджикистана проводят определенную работу по выявлению и блокировке сайтов, распространяющих экстремистские материалы [9].

В Кыргызской Республике в борьбе с экстремизмом и терроризмом основной акцент делается на предотвращение вербовки граждан в ИГИЛ. По официальным данным МВД республики, в период с 2010 по 2016 гг. 431 житель Ошской области присоединился к

боевикам в Сирии. В 2016 году милиция зарегистрировала 64 случая экстремизма в Оше, по которым было возбуждено 31 уголовное дело. Ввиду трудного социально-экономического положения в стране большая часть населения ездит на заработки в Турцию, откуда идет отток населения в ИГИЛ, властями проводятся профилактические мероприятия для молодежи, в борьбе с вербовкой экстремистов, отметил он [10].

Опыт Республики Казахстан

С момента обретения независимости Республикой Казахстан, прошло порядка 27 лет. За этот, казалось бы, маленький исторический этап проделана колоссальная работа, достигнуты определенные цели и задачи в разных областях жизнедеятельности.

В целях обеспечения национальной безопасности Казахстаном проделана большая работа, он занимает ведущую роль в обеспечении региональной безопасности Центральной Азии. Соседство с Афганистаном и Сирией не прошло бесследно, за последние годы участились случаи террористических актов (Актобе, Алматы 2016 гг.), вербовка и миграция наших соотечественников в ИГИЛ.

Республика Казахстан присоединилась ко всем международным универсальным конвенциям о борьбе с терроризмом, активно участвует в деятельности Международной контртеррористической коалиции. Сформирована правовая основа борьбы против терроризма и религиозного экстремизма, неотъемлемыми частями которой являются Конституция, Законы Республики Казахстан «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремизму», «О национальной безопасности Республики Казахстан», Военная доктрина Республики Казахстан. Конституцией РК запрещается создание и деятельность объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований.

В Послании Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» подчеркивается, что «государство и граждане должны единым фронтом выступить против всех форм и проявлений радикализма, экстремизма и терроризма. Мы должны совершенствовать наше законодательство с целью нейтрализации проявлений религиозного радикализма и экстремизма. Мы должны также совершенствовать антитеррористическое законодательство» [11].

Первоочередной задачей является обеспечение защиты личности. В специальной литературе по вопросам борьбы с терроризмом сложилось устойчивое мнение, что государство не может дать гарантий абсолютной безопасности человека, если он тоже сам не позаботится об этом. Люди становятся более внимательными, осторожными и бдительными. Исходя из посыла о том, что врага надо знать в лицо, следует сделать упор на формирование у членов общества знаний о сущности терроризма, радикального экстремизма и формах их проявления. Гражданин должен иметь объективное представление об угрозах для своей безопасности и для безопасности своей Родины, четко понимать свою ответственность и причастность в противодействии деструктивным явлениям в целом. Таким образом, речь идет не только об уровне владения гражданином суммой знаний о широкой палитре происходящих событий в стране и мире, но и о его духовном сознании, понимании своей роли в поступательном развитии общества. Глава нашего государства Н.А. Назарбаев в своей статье «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания» подчеркивает, что масштабная модернизация должна сопровождаться опережающей модернизацией общественного сознания. Модернизация общественного сознания выступит сердцевинной политической и экономической модернизации [12]. В этом плане значительное место отводится организациям, имеющим конкретный аналитический и методический инструментарий работы с учетом возрастных особенностей групп населения.

Модернизация общественного сознания стала необходимостью, как утверждает директор Института философии, политологии и религиоведения, доктор политических наук, профессор Ахан Бижанов «...в мире и в нашем обществе появились новые вызовы и угрозы, о которых мы ещё лет десять назад и понятия не имели. Наглядный пример: сфера религии и культуры. Другая проблема – информатизация современного общества. Она приобрела общечеловеческое значение. Казалось бы, этому обстоятельству можно только порадоваться. Но при этом нельзя не замечать влияние чуждых нам идеологий и воззрений. Особенно в области массового сознания. По мнению некоторых ученых, сегодня в мире идет перестройка массового сознания и мировоззрения посредством жесткого воздействия на человека. Еще одной важной проблемой нашего общества является проблема национальной безопасности. В современном мире функционируют структуры, которые угрожают безопасности любого суверенного государства. Поэтому, на мой взгляд, сегодня чрезвычайно важно, во-первых, осмыслить эти процессы, а во-вторых, выявить явные и неявные предпосылки для

дестабилизации существующего строя. Все эти вопросы связаны с проблемами информационной, образовательной и духовной безопасности нашего общества. В конечном счёте – с проблемами человеческого сознания» [13, с. 230].

Еще одним уникальным опытом в формировании модели всеказахстанского единства является Ассамблея народа Казахстана (АНК). Главной задачей АНК является реализация государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений. 20 октября 2008 года Президентом был подписан Закон «Об Ассамблее народа Казахстана», не имеющий аналогов в мире. АНК стала полноправным субъектом политической системы страны, были определены нормативные правовые основы ее деятельности. Сегодня Ассамблея способствует созданию благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического согласия, толерантности в обществе и единства народа. Кроме того, АНК оказывает содействие государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе, формировании политико-правовой культуры граждан, опирающейся на демократические нормы. Ассамблея обеспечивает интеграцию усилий этнокультурных объединений, помогает возрождению, сохранению и развитию национальных культур, языков и традиций народа Казахстана [14].

На юбилейной XXV сессии АНК (26.04.2017г.), в своем выступлении Глава государства обратил внимание присутствующих и подчеркнул важность существующих современных глобальных рисков, стоящих перед государством и обществом, и поручил центральным и местным государственным органам выработать новые, нестандартные решения по сохранению мира и согласия в стране. «Общество и граждане должны знать, что мир, стабильность не складываются сами по себе. Государство твердо держит руку на пульсе межэтнических и межконфессиональных процессов. Ассамблея народа Казахстана, все государственные органы ведут повседневную, кропотливую работу над укреплением национального единства», – сказал Н.А. Назарбаев [15].

Принятие программы «Рухани жаңғыру», стало следующим последовательным шагом государства в направлении воспитания молодежи, так как согласно исследованиям, проводимым различными организациями видно, что возрастные границы от 15 до 30 лет

подверженных наиболее внушению и вербовке. В Казахстане удельный вес этой группы составляет порядка 28 процентов, то есть охватывает примерно 4,76 миллиона человек. Характерные черты молодежи – стремление ко всему новому, стремление к активной деятельности. В этот период происходит формирование нравственных убеждений и принципов, которыми подросток начинает руководствоваться в своем поведении. Для молодежи характерно крайне критическое отношение к действительности, стремление преобразования ее в идеальный образец, в том числе и в мусульманский халифат. В 2014 году прокуратурой на основе комплексного социального анализа лиц, осужденных за последние шесть лет, был составлен следующий социальный портрет террориста в Казахстане: это безработный молодой человек в возрасте 28 лет со средним образованием и без специального религиозного образования; женат, имеет несколько детей.

К примеру, также можно привести анализ независимой неправительственной аналитической организации «Центр программ безопасности», где она проанализировала материалы уголовных дел по статье «Терроризм» в период с 2004 по 2013 гг. и провела интервью с осужденными по статье «Терроризм», а также их родственниками и близким окружением. В отчете о результатах исследования сказано: «Социальная характеристика осужденных лиц по статье «Терроризм» такова: более 55 процентов участников уголовных дел – это лица от 17 до 29 лет, из них 36 процентов не достигшие 25 лет, а 35 процентов – в возрасте 30-35 лет. Самому молодому 17 лет, самому старшему 48 лет» [16].

Согласно вышеприведенного анализа следует что государством проводится работа по упреждению и пресечению экстремистских и террористических действий среди молодежи. Так, на базе созданного Министерства по делам религии и гражданского общества Республики Казахстан проводится огромная работа в противодействии экстремисткой и террористической деятельности. Согласно отчета Министерства, по результатам работы за 2017 год, Указом Президента РК утверждена Концепция государственной политики в религиозной сфере на 2017-2020 годы. На основе Концепции подготовлен проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам религиозной деятельности и религиозных объединений». Проектом предусмотрено 53 поправки в 12 законодательных актах (3 кодекса и 9 законов). В настоящее время Закон внесен на рассмотрение в Мажилис Парламента. В 2017 году только министерством проанализировано содержание более 10174 интернет-ресурсов, из числа которых выявлено 3555 сайтов, содержащих материалы противоправного характера. Также

проведена религиозно-экспертная экспертиза на 4332 материала, из них по 196 объектам выдано отрицательное заключение. В их числе также библиотечные фонды в системе КУИС. Среди них установлено 13 книг с деструктивным содержанием. За 2017 год республиканской информационно-разъяснительной группой по вопросам религий проведено свыше 250 мероприятий с охватом более 20 тыс. человек. В регионах работают 249 региональных информационно-разъяснительных групп, которые провели более 35 тыс. различных мероприятий с охватом более 2 млн. 500 тыс. человек. Ведутся переговоры о передаче Казахстану Египетского исламского университета «Нұр Мубарак». На базе университета «Нұр Мубарак» создан Институт переподготовки в сфере профилактики экстремизма, в котором прошли подготовку 65 имамов и специалистов-теологов.

С учетом Программной статьи Главы государства «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания» актуализирован План мероприятий по реализации Концепции государственной молодежной политики до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее».

Изменены подходы к финансированию проектов молодежных НПО. В 2017 году впервые введено грантовое финансирование. И за 2017 год молодежными НПО реализовано 3 гранта на сумму 30,9 млн. тенге. По поручению Премьер-Министра РК в целях организации молодежного досуга во всех регионах начата реализация Планов до 2020 года по организации досуга молодежи. В период летних каникул 2017 года 24 537 бойцов «Жасыл ел» были привлечены для благоустройства и озеленения населенных пунктов, в том числе на объектах «Нұрлы жол» - 3 249 человек [17].

Интересен опыт работы по дерадикализации неправительственными организациями, так в Казахстане можно выделить столичный Общественный фонд «Информационно-пропагандистский и реабилитационный центр «Ақниет», которые проводят профилактическую и реабилитационную работу, переубеждая людей в заблуждении и возвращая к нормальной жизни.

Реабилитационный центр «Ақниет» нацелен на адресное переубеждение и профилактику реальных и потенциальных носителей идеологии ДАИШ (ИГИЛ). В центре имеется аналитическая группа, изучающая материалы на арабском и английском языках, поддерживающая контакты с аналогичного рода зарубежными специалистами и экспертами. В центре работают квалифицированные теологи, бывшие имамы мечетей, психологи, юристы, педагоги.

Консультативно-реабилитационный центр «Аңсар» (г. Актобе) в ходе работы за пять последних лет дерадикализировали около 300 человек. Известный теолог и эксперт по дерадикализации Аскар Сабдин, который сегодня

является руководителем Центра прикладных исследований религии «Мысль», предложил авторскую концепцию по дерадикализации сознания через VR (виртуальная реальность). Это происходит следующим образом. Надев шлем виртуальной реальности человек, погружается в различные сценарии. Например, оказывается на месте теракта, видит вокруг себя жертвы теракта и т.д. Таким способом человек погружается в среду и не просто наблюдает за происходящим, а становится его прямым участником и переживает всю палитру эмоций, потрясений, которые воздействует на его сознание. Виртуальный шок, который испытывает при этом человек и состояние аффекта, в результате увиденного, может повлиять, в конечном счете, на дерадикализацию гораздо сильнее, чем скажем лекции и др.

Комитет национальной безопасности Казахстана обновил данные о боевиках-казахстанцах, прибывших на родину из горячих точек. Так, из лагерей террористов в 2017 году вернулись на родину 125 человек. Из них 57 привлечены к уголовной ответственности за участие в террористической деятельности.

Страны	Университеты (государственные)	Институты повышения квалификации	Медресе	Центры подготовки чтецов Корана	Действующие	Исламские институты
Казахстан	1	1	9	2	13	-
Кыргызстан	1	-	102	-	88	9
Таджикистан	1	-	-	-	1	-
Узбекистан	-	-	9	-	11	2

Таким образом, количество Исламских учебных заведений на душу населения составляет Казахстан – 68,4 тыс.чел., Кыргызстан – 1,36 млн.чел., Таджикистан – 3,21 млн.чел., Узбекистан - 8,65 млн.чел.

Необходимо выделить несколько направлений антитеррористического и антиэкстремистского воспитания в обществе. В первую очередь, речь идет о просветительской работе среди молодежи. Именно молодежь становится основной частью населения, на которую делают ставку идеологи и сторонники деструктивных движений и течений. Исследования показывают, что в своей основе молодежная среда не имеет достаточных знаний о сущности терроризма и экстремизма. Повышение уровня религиозной грамотности молодежи с целью распознавания экстремизма и противостояния ему – одно из важнейших составляющих данного направления антитеррористического и антиэкстремистского воспитания в обществе [2].

Данная работа должна включать поступательную работу по подрыву идейной базы носителей экстремистской идеологии, а также устранение социально-экономических и политических предпосылок, способствующих распространению экстремизма [20]. Главной задачей является проведение профилактики

Нужно отметить, что работа по дерадикализации требует времени и терпения. Человека, который на протяжении многих лет подвергался постоянному внушению и прессингу со стороны адептов радикальных религиозных движений, вывести из этого состояния можно при наличии соответствующих временных ресурсов. Это связано с тем, что радикальная среда уже сложилась как социальное явление, а реабилитационная среда, конечной целью которой является ресоциализация, только начала формироваться [18].

Как отмечает, Е. Байдаров, растет потребность в квалифицированных служителях духовенства, особенно в системе ДУМК, способных противостоять распространению радикальных религиозных идей.

Данный факт, подтверждается данными по Центрально-Азиатскому региону, вырисовывается следующая картина Исламских учебных учреждений согласно доклада Фонда им. Фридриха Эберта «Центральная Азия: пространство «Шелковой демократии». Ислам и государство» (2017) [19]:

экстремистских настроений в молодежной среде. Немаловажным подспорьем в этом деле является тот факт, что школьники и молодежь проявляют большой интерес к изучению проблем противодействия терроризму.

Другое важное направление антитеррористического воспитания - формирование у граждан страны интернационализма, уважения к другой религии, культуре и обычаям. В реализации данного направления принципиально важно объединение усилий государственных органов, неправительственного сектора, религиозных деятелей, экспертов и масс-медиа.

Каждый представитель своего народа, своей религии и своей культуры должен понимать, что по его поступкам будут судить обо всех его соплеменниках, единоверцах и членах социокультурной общности, и это требует от него особой ответственности и внимания к особенностям других [21, с. 230].

Нужно поставить барьер на пути проникновения идеологии терроризма в казахстанское общество, изменить правовую психологию людей, добиться отторжения абсолютным большинством граждан самой мысли о возможности решать проблемы в любой сфере внутренней и международной жизни насилием, применением террористических

методов. Другими словами, нужно сформировать общегражданскую чувствительность. Для этого необходимо сосредоточить внимание на государственном языке, сохранить дух взаимодействия и гармонии межнациональных отношений, который присущ казахстанскому обществу. В этом огромная роль отводится национально-культурным центрам, Ассамблее народа Казахстана, НПО [2].

С учетом реализации программы «Рухани жанғыру», которая призвана завершить процесс становления новой нации – казахстанцев, ключевым вопросом в этом контексте является переход казахского языка на латиницу. Такой переход совершило большинство тюркских народов, начиная с Турции, в последние десятилетия – Азербайджан, Узбекистан, Туркменистан. Для Казахстана переход на латинскую графику – это возможность интегрировать в мировую среду, быть конкурентоспособными, за счет доступа у информации, большинство которой носит англоязычный характер. Доступность и открытость информации является еще одним инструментом в реформировании общественного сознания.

Следующее направление – идеологическая работа – формирование патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей. Поэтому любому казахстанцу, как и нации в целом, необходимо обладать набором качеств, достойных XXI века. И среди безусловных предпосылок этого выступают такие факторы, как компьютерная грамотность, знание иностранных языков, культурная грамотность [2].

Важное направление антитеррористического воспитания – это работа с молодыми людьми, которые могут стать членами деструктивных организаций и групп террористического и экстремистского толка. Определенная часть молодых людей в силу ряда социально-психологических и физиологических причин наиболее восприимчива к идеологическому воздействию, радикальным настроениям. В этом контексте особого внимания заслуживает и гендерный аспект. Исследования специалистов свидетельствуют, что такое явление как «женский терроризм» в подавляющей степени связан с положением женщины в семье, бытовым насилием, мотивами личностного характера. В этой связи возрастает значимость деятельности НПО, занимающихся гендерными проблемами. Остро стоит вопрос не только об обеспечении инновационно-креативной функции образования, но и о восстановлении значимости его гуманной сущности, формирующей устойчивые демократически ориентированные патриотические, нравственные и правовые диспозиции личности, а также восстановление позитивных ценностных ориентиров у подростков и молодежи. Ведь проповедники терроризма и

экстремизма используют широкий спектр средств психологического влияния, в том числе дезинформацию, запугивание, манипуляцию общественным сознанием, понятий и фактов.

Как показывает мировая практика, для формирования лояльно настроенной среды, играющей активную роль в поддержке террористических организаций, используется Интернет. Причины востребованности Интернета преступниками – легкий доступ к аудитории, обеспечение анонимной коммуникации, скорость передачи информации, простота и дешевизна мультимедийных возможностей [22, с. 186].

В борьбе с радикализацией необходимо создание условий для формирования антиэкстремистской и антитеррористической субкультуры в Республике Казахстан. Эти вопросы, поднимаются в изданной в конце 2017 года Институтом Евразийской интеграции коллективной монографии «Коммуникативная политика Республики Казахстан: современное состояние и перспективы развития». Анализ зарубежного опыта организационно-правовой деятельности различных государственных и гражданских сил в области противодействия молодежному радикализму и экстремизму говорит о том, что эффективность работы в данной области зависит от двух основных факторов:

- четкая нормативно-правовая база (разграничение и конкретизация на теоретико-методологическом уровне определений «радикализм» «экстремизм», «терроризм» и др.);
- привлечение и участие в антиэкстремистских и антитеррористических мероприятиях самой молодежи [18].

Из этого опыта следует, что государство и образовательные учреждения должны активно взаимодействовать в аспекте коллективного противодействия радикальным идеям экстремистского толка и распространяемой ими информации.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что территория государств-участниц СНГ не стала исключением, где имеется распространение радикальных идей и попытки вербовки граждан в экстремистские и террористические организации. Лица, принимавшие участие в боевых действиях в составе террористических организаций за пределами Содружества и вернувшись в страну, вовлекают молодежь и население.

Антитеррористическое и антиэкстремистское воспитание молодежи должно носить системный, непротиворечивый и конструктивный характер. Профилактике радикализации учащихся и студентов должны быть присущи комплексный и многоступенчатый характер (дошкольное, начальное, среднее и высшее образование) и максимальная степень включенности мер антитеррористического воспитания на каждой ступени – от детсада до вуза.

Казалось бы, речь идет о совершенно простых вещах: правильно вести себя в любой ситуации. Но это довольно сложная задача – научить ребенка, подростка и молодого человека соблюдать правила поведения на улице, общественных местах, не поддаваться соблазнам подобрать какой-либо предмет в виде свертка, телефона и др., чтобы не попасть в проблемную ситуацию. Важно сформировать умение выбрать правильную линию поведения в чрезвычайном случае, умерить агрессию террориста, распознавать неадекватное поведение.

На наш взгляд, введение в учебных заведениях специальных курсов о содержании терроризма и экстремизма и путях противодействия им станет серьезной частью антитеррористического воспитания. В некоторых вузах страны такие дисциплины уже ведутся в течение нескольких лет. Это способствует формированию гражданина страны, имеющего четкие представления о деструктивной идеологии и практике, являющейся угрозой для безопасности его Отчизны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Сидоренко А.Г., Тихомиров Ю.В. Терроризм и антитеррористическая безопасность в контексте истории и современной геополитики – М.: Кучково поле, 2011. – 640 с.
 2. Какенова Г.М., Батишева Б.М. Основные направления антитеррористического воспитания в обществе. – Материалы международного «круглого стола» Астана, 25 апреля 2017 г. Эволюция транснационального терроризма в XXI веке. – А: ТОО «Мастер ПО», 2017. – 139 с.
 3. Арефьев А.М. Формирование антиэкстремистского норматива: опыт антитеррористического центра государственных ЧНГ. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_29337693_72970559.pdf.
 4. Генпрокуратура: ИГ вербует через кампанию в духе современной «поп-культуры»// TASS.RU.2016. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://tass.ru/politika/2425470> (дата обращения 15.02.2018).
 5. Арефьев А.М. Романенко И.И. О пропагандистской деятельности в отношении граждан ЧНГ со стороны террористических и экстремистских организаций. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26323426>
 6. Хизбут-Тахрир аль Ислами//Кавказский узел. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/235276/> (дата обращения 10.02.2018г.)
 7. Имамов призвали воевать в ИГ в Интернете. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=2713180>
 8. Енисеев М. В. Узбекистане усилены меры по борьбе с терроризмом. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2016/08/10/feature-01
 9. Надин Б. Таджикистан переходит на новый этап стратегии по борьбе с терроризмом. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2017/01/10/feature-01 01.10.2017г.
 10. Шарипов С. Кыргызстан усиливает меры по защите молодежи от вербовщиков экстремистов. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2017/01/20/feature-03.
 11. Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства // www.adilet.zan.kz
 12. Назарбаев Н.А. Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания. 12 апреля 2017 г. // www.akorda.kz
 13. Бижанов А. Держим курс по маякам. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://kisi.kz/uploads/33/files/nSi88FR.pdf>
 14. Ассамблея Народа Казахстана. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/national_projects/assambleya-naroda-kazahstana)
 15. Участие в XXV сессии Ассамблеи народа Казахстана. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/uchastie-v-xxv-sessii-assamblei-naroda-kazahstana
 16. Трофимов Я. Формы проявления радикализации ислама в Казахстане. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://cabar.asia/ru/yakov-trofimov-formy-proyavleniya-radikalizatsii-islama-v-kazakhstane/>
 17. В Министерстве по делам религий и гражданского общества подвели итоги 2017 года и определили задачи на 2018 год. 21.02.2018г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://diakom.gov.kz/ru/news/v-ministerstve-po-delam-religii-i-grazhdanskogo-obshchestva-podveli-itogi-2017-goda-i>)
 18. Байдаров Е. Универсального рецепта в борьбе с радикализацией нет ни у одной страны. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://cabar.asia/ru/erkin-bajdarov-universalnogo-retsepta-v-borbe-s-radikalizatsiej-net-ni-u-odnoj-strany/>)
 19. Доклад Фонда им. Фридриха Эберта «Центральная Азия: пространство «Шелковой демократии». Ислам и государство» [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://drive.google.com/file/d/0B_Or2oBICdPVQmRtU1NQOU4xcEU/view
 20. Стефогло Л. Шаг навстречу. Профилактика религиозного экстремизма среди молодежи // Литер. – 2013. – 6 июня.
 21. Кафтан В.В. Противодействие терроризму: Уч. пособие для бакалавриата и магистратуры. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: «Издательство Юрайт», 2017. – 261 с.
 22. Профилактика (предупреждение) экстремизма и терроризма: Метод. пособие // Под общ. ред. Л.Н. Панковой, Ю.В. Таранухи. – М.: Университетская книга, 2010. – 312 с.
-