

МЕМЛЕКЕТТІК ЭТНОСАЯСАТ PUBLIC POLICY ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭТНОПОЛИТИКА

УДК 321.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СОГЛАСИЯ И ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОГО ЕДИНСТВА КАЗАХСТАНА

Аннотация. Казахстан выстраивает собственную модель общественного согласия и общенационального единства. Логика и последовательность ее формирования обусловлена историческими, политическими, этническими факторами. В статье предпринимается попытка анализа эволюционного развития казахстанской модели национального строительства. В работе использован метод SWOT-анализа и вторичный анализ результатов социологических исследований.

Ключевые слова: этнополитика, этнические группы, национальное строительство, Ассамблея народа Казахстана.

Аңдатпа. Қазақстан қоғамдық келісім мен жалпыұлттық бірліктің өзіндік моделін қалыптастыруда. Бұл модельді қалыптастырудың логикасы мен реттілігі тарихи, саяси және этникалық факторлармен байланысты. Мақалада ұлт құрылысындағы қазақстандық моделінің эволюциялық дамуына талдау жасауға талпыныс жасалған. Жұмыс барысында SWOT талдау мен әлеуметтанулық зерттеулердің нәтижелерін екінші мәрте талдау әдістері қолданылған.

Тіпек сөздер: этносаясат, этникалық топтар, ұлт құрылысы, Қазақстан халқы Ассамблеясы

Abstract. Kazakhstan is building its own model of social consent and national unity. The logic and consistency of its formation is conditioned by historical, political and ethnic factors. The article attempts to analyze the evolutionary development of the Kazakhstan model of national construction. Research methods include SWOT analysis of results and secondary analysis of the results of sociological research.

Keywords: ethno politics, ethnic groups, national construction, The Assembly of the people of Kazakhstan

JEL codes: Z18, Z28

А.К. САДВОКАСОВА

доктор социологических наук, руководитель Центра по изучению межэтнических и межконфессиональных отношений в Центрально-Азиатском регионе Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

Постановка проблемы

Современный Казахстан - страна с динамично развивающимися социально-демографическими характеристиками, с устойчивым полиэтническим фоном.

Для страны, пережившей в начале прошлого века голод и коллективизацию, массированный выезд граждан за пределы страны в первые годы независимости, наиболее важным показателем является поступательное развитие и рост человеческого потенциала. По прогнозам советологов и политологов, Казахстан мог стать территорией полного краха национальной политики, доставшейся в наследие от тоталитарного советского прошлого.

Практика государственной политики независимого Казахстана в сфере межэтнических отношений опровергла эти

прогнозы. Тем не менее, современные тенденции мирового развития направляют общественное сознание и государственное мышление к пониманию всей серьезности новых вызовов политической стабильности и социального равновесия в реалиях нового тысячелетия.

Сформировавшиеся механизмы и инструменты межэтнического регулирования нуждаются в постоянной актуализации, с применением нового инструментария государственного управления, с выработкой новых месседжей в общественном сознании. Первая четверть независимого развития Казахстана стала временем преодоления кризиса власти, смены парадигм национального развития и выработки механизма

государственного регулирования, преодоления страха отчуждения по признаку иноэтничности.

Последняя характеристика становится, на новом историческом витке, превалирующей, определяющей направления совершенствования идеологии, политики и практики межэтнических отношений. Сложившийся статус-кво всех казахстанских этносов - понятие относительное, подверженное естественным колебаниям как в сфере социально-бытовой, так и в сфере социально-политической.

Что же доминирует в самоидентичности граждан Казахстана? Какие факторы влияют на социальный климат полиэтнического общества, решившего системные задачи государственного строительства? Эти вопросы находятся на повестке дня современного Казахстана, активно интегрированного в мировое сообщество, которое столкнулось с вызовами безопасности и стабильности. В то же время, многие пункты этой повестки дня, - явления, имеющие казахстанское происхождение, историческую и культурологическую основу. Понимание этих аспектов позволяет в реализации эффективной государственной политики с использованием потенциала полиэтничности как фактора конкурентоспособности, открытости и инновационности общества.

Новые парадигмы для Казахстана

Парадигма построения гражданской нации в Казахстане получила свое закрепление в Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР» (25 октября 1990г.), Конституционном Законе Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан» (16 декабря 1991 г.) и Конституции РК 1995 года [1]. Процесс общественного понимания гражданской нации происходил поэтапно. Дискурс вокруг государственной политики, субъектов межэтнических отношений и формата национального строительства продвигался с разной интенсивностью и динамичностью.

Формирование единой нации с сохранением этнического, культурного, языкового многообразия для Казахстана является двуединой задачей. Здесь можно использовать подходы Э. Геллнера, рассматривающего два определения нации: 1. Два человека принадлежат к одной нации лишь только в том случае, если их объединяет одна культура, которая в свою очередь понимается как система идей, условных знаков, связей, способов поведения и общения. 2. Два человека принадлежат к одной нации лишь только в том случае, если они признают принадлежность друг друга к этой нации [2].

Данные подходы говорят о том, что существует два направления, которые позволяют формировать единую нацию: на основе общей

культуры и взаимного признания. С одной стороны необходимо создавать и закреплять общие ценности и коллективно разделяемые нормы совместного проживания, сотрудничества и взаимодействия. С другой стороны, формировать систему взаимодействия различных этнических и социальных групп в общественной практике. В основе данных подходов лежат идеи по сближению, сотрудничеству государственных и гражданских институтов во всех регионах Казахстана.

В течение последних лет наблюдается активность использования этнического, религиозного фактора в геополитических интересах. Конфликты в Украине, санкции против России, прогнозы вокруг стран Центральной Азии показывают наличие интереса к поликультурности как возможного инструмента давления.

Методология исследования

В целях изучения концептуальных положений государственной политики в данной сфере и соотнесения ее с общественным дискурсом использован метод свод-анализа сильных и слабых сторон данной политики. Также использованы материалы социологического исследования, проведенного по заказу Ассамблеи народа Казахстана в 2016 г. Метод сбора информации – массовый опрос с использованием анкеты, посредством личного интервью с респондентом (face-to-face). Инструментарий опроса – анкета для населения из 54 вопросов, содержащая тематический блок вопросов, а также обязательный социально-демографический блок (пол, возраст, национальность, социально-профессиональные данные, доход и т.д.), состоящий из 8 вопросов. Общая выборка: 3000 респондентов.

Сильные стороны (объективные факторы):

Казахстан состоялся в политическом и экономическом плане, является суверенным субъектом международных отношений.

За период независимости уровень национального самосознания утвердился и оформился в форме независимого государства. Это позволило снизить накал этноцентризма, который был актуален в начале 90-х гг. XX века. Утверждение норм унитарного государства, равенства всех этносов перед законом, запрет на создание политических партий на этнической основе позволило вывести вопросы нациестроительства из политической плоскости и исключить возможности для использования этнических факторов в политической борьбе.

Опрос общественного мнения по критериям уровня толерантности (Таблица 1), равенства прав граждан (Таблица 2), отражают данную ситуацию как позитивно развивающуюся.

Таблица 1. Как вы относитесь к представителям других этносов, проживающих в Казахстане?

Варианты ответов	Процент
Положительно	54,6
Скорее положительно	27,8
Нейтрально	12,5
Скорее негативно	1,9
Негативно	0,9
Затрудняюсь ответить	2,3
Итого	100,0

Таблица 2. Как вы считаете, все ли этносы в Казахстане по закону имеют равные права?

Варианты ответов	Процент
Да, насколько это вообще возможно, представители всех проживающих в Казахстане этносов имеют равные права	68,8
Нет, в Казахстане одни этносы находятся в привилегированном положении, а другие - ограничены в правах	15,7
По Конституции, законам все имеют одинаковые права, но в жизни они не всегда соблюдаются	13,1
Затрудняюсь ответить	2,4
Итого	100,0

Создана модель межэтнической толерантности и общественного согласия. Признание со стороны всех этнических групп ценностей независимости и их готовности разделить принцип «Одна страна - одна судьба», «Разное происхождение – равные возможности», «Развитие национального духа», закрепленных в Доктрине национального единства Казахстана [3]

Социально-политическая стабильность в стране позволила этническим группам выстроить стабильный социально-экономический статус, обеспечить материальные потребности, повысить качество жизни и выстраивать перспективные планы.

Таблица 3. Как вы относитесь к тому, что рядом с вами живут, работают, учатся люди других этносов?

Варианты ответов	Процент
Это меня абсолютно не беспокоит, никаких затруднений в связи с этим я не испытываю	57,9
Я этому искренне рад, всегда интересно познакомиться с языком, традициями, культурой других народов	12,5
У меня немало друзей и хороших знакомых среди людей других национальностей	23,4
В общем-то, я не против, но все-таки это немного напрягает, хотя и не знаю, почему	3,4
Мне это вообще не нравится, я категорически против	0,6
Затрудняюсь ответить	2,2
Итого	100,0

Этнические группы вышли на уровень ценностного осмысления жизнедеятельности в Казахстане, укрепления гражданской идентичности, интеграции и консолидации вокруг казахского этноса.

Казахстанское общество избежало порождения социальных аутсайдеров. Это показатель вовлеченности всех социальных слоев в общественные, экономические, культурные процессы.

На законодательном уровне закреплены объединяющие принципы казахстанского социума: общественное согласие как конституционное понятие, переименованием Ассамблеи народов Казахстана в Ассамблею народа Казахстана, переформатирование национально-культурных центров в этнокультурные объединения [4]. Казахский народ исполняет миссию национального ядра. Единство казахов как этнической основы государственности обусловлены сохранением языка, культуры, ценностей, общего

хозяйственно-экономического уклада, несмотря на высокий уровень дисперсности и региональные особенности. Вокруг культурно-цивилизационного ядра сформировано консолидирующее поле, основанное на толерантности, солидарности, взаимном уважении и доверии к другим этносам Казахстана. Ментально казахи не отвергают другие культуры, веры и ценности. Имеют высокий уровень адаптированности к новым социальным условиям и очень устойчивый внутренний стержень и дух сплоченности.

Формирование гражданской нации выстраивается на объединительных факторах:

равенство всех этносов перед законом, общая историческая судьба, государственный и другие языки.

Слабые стороны: субъективно

Вектор факторов, определяющих межэтническую сферу напрямую не касается вопросов межэтнических отношений.

Межэтническая напряженность, как правило, существует подспудно и выражается не в физических насильственных действиях, а в таких слабо диагностируемых явлениях как: статусные противоречия, этнокультурная обособленность, экономическая конкуренция или экономические диспропорции. Т.е., фактор этничности и межэтнические отношения в Казахстане во многом взаимозависимы с экономическими и политическими реалиями, складывающимися в республике.

В качестве слабых сторон можно обозначить сохранение общественных установок на оценку политической, социальной, экономической и экологической проблематики через этническую призму в странах Центрально-

Азиатского региона, а также в странах пространства ЕАЭС.

Возможности

Наиболее важная ценностная установка на сохранение мира и стабильности в обществе способствуют раскрытию модернизационного потенциала полиэтнического сообщества:

- использование потенциала культурного моста двух цивилизаций – азиатской и европейской, исламской и христианской;
- открытое языковое пространство, функционирование различных языков этнических групп с преобладанием казахско-русско-английского тренда;
- государственная политика как гарантия сохранения мира и согласия в стране.

Таблица 6. Что из перечисленного ниже, по вашему мнению, оказывает положительное влияние на межэтнические отношения?

Варианты ответов	%*
Стремление людей сохранить мир в обществе	56,8
Внимание государства к сфере межэтнических отношений	51,2
Многоязычный состав казахстанского народа	39,1
Патриотизм и идея казахстанской государственности	21,2
Деятельность Ассамблеи народа Казахстана	19,6
Исторически сложившаяся культура толерантности и уважения	19,1
Интеграционные процессы в рамках экономических союзов	12,0
Конструктивный диалог между религиозными конфессиями	5,5
Затрудняюсь ответить	2,5

*Сумма не равна 100%, т.к. респонденты могли отметить несколько вариантов ответов

Риски

Характер изменений в социальной структуре населения. Происходят новые «вливания» в этническое и культурное многообразие страны. Этому способствуют диаспоральная политика по приглашению этнических казахов из разных стран мира, поток трудовых мигрантов из соседних стран, инвестиционные кампании, интеграционные проекты, образовательная миграция, в том числе и религиозное образование.

Поколенческий аспект, который выражается в разделяет ценности толерантности, либо они воспринимаются только в формате межэтнических отношений, но не в целом общественного согласия.

Некоторые позиции общественного мнения по отрицательному влиянию на межэтническую ситуацию в обществе отражают данные в Таблице 5.

Таблица 5. Что из перечисленного ниже, по вашему мнению, оказывает отрицательное влияние на межэтнические отношения?

Варианты ответов	%*
Ухудшение социально-экономического положения большинства граждан	48,7
Приток трудовых мигрантов из менее благополучных стран	21,8
Недостаточное внимание привитию культуры толерантности и уважения в семье	20,6
Языковой вопрос	19,3
Приток репатриантов (оралманов)	18,3
Угрозы распространения конфликтов из соседних государств	17,4
Обострение религиозного (исламского) фактора	16,4
Отток русскоязычного населения за пределы республики	15,0
Миграция населения из сел в города	14,7
Отсутствие системы интернационального воспитания в учебных заведениях	14,2
СМИ, провоцирующие усиление этнического вопроса	10,2
Нагнетание этнического фактора политиками и активистами	9,3
Деятельность иностранных миссионеров	7,6
Непродуманная государственная политика в сфере межэтнических отношений	2,6
Затрудняюсь ответить	2,5

Современные вызовы

1. Интеграционные процессы на региональном уровне (Евразийский экономический союз, Центрально-Азиатский вектор), актуализировали вопросы национального суверенитета и вместе с тем создали основу для закрепления политической позиции Казахстана в вопросах региональной интеграции на основе экономических интересов. Это свидетельствует о четком позиционировании Казахстана как экономически и политически самостоятельного государства.

2. Радикализация религиозных организаций: слом традиционных представлений о соотношении религии и этничности. Неустоявшиеся традиции религиозных практик в Казахстане и восприятие традиции как религии или религии как традиции осложняют рациональное восприятие религиозных движений и усиливают возможность возникновения межэтнических расколов.

3. Продолжающаяся дифференциация города и села.

4. В последнее время актуализировались и угрозы внешнего характера. На первый план выходят проблемы идеологического, демографического, экономического экспансионизма; фактор влияния исламского фундаментализма; наркобизнес и терроризм и др.

Тренды развития:

1) Демографические факторы: рост рождаемости, повышение удельного веса молодежи, межэтнические браки нового поколения (между китайцами и казахами). Уходит старшее поколение, укрепившие сознание толерантности. Смена поколений, смена лидеров этнокультурных объединений.

2) Образовательные факторы: включение в образовательный процесс ценностей толерантности, уважения, доверия и ответственности. Единое образовательное пространство по вопросам межэтнической толерантности и общественного согласия. Создание кафедр Ассамблеи народа Казахстана в вузах страны.

3) Политические перспективы развития Ассамблеи народа Казахстана получили импульс с внедрением механизма выборов депутатов от АНК, создание депутатской группы в Мажилисе Парламента РК, формирование представительств ЭКО в областных маслихатах.

Наблюдается рост гражданской активности этнокультурных объединений через развитие новых направлений деятельности - медиация, советы общественного согласия, благотворительность. Это позитивная тенденция, которая показывает усиление позиций АНК, выполнения ею роли социального лифта для всех граждан Казахстана.

Современные тенденции глобализации вызвали движение двух разнонаправленных тенденций. С одной стороны – национальная обособленность как фактор сохранения собственной идентичности и открытость глобализации как показатель устойчивости национальной идентичности. Страны с устоявшимися системами в большинстве случаев не испытывают тревоги в отношении собственной идентичности, тогда как еще формирующиеся общности стремятся создать благоприятное поле для реализации собственной идентичности.

В этих процессах этнополитика способствует выработке устойчивых форм и методов взаимодействия между институтами власти, общества и отдельным гражданином. Направления и приоритеты государственной этнополитики способствуют укреплению и реализации интересов этнокультурных общностей в рамках единой нации.

Согласно выработанной стратегии вхождения Казахстана в число 30-ти развитых государств мира, обозначенной в Стратегии «Казахстан - 2050» идентичность на принципах гражданства является стабилизирующим, так называемым «якорным» понятием устойчивого развития.

С этими положениями может коррелировать в целом положительное отношение населения проводимой государственной политике межэтнического согласия в стране (Таблица 6).

Таблица 6. Как вы относитесь к государственной политике по сохранению межэтнического согласия в Казахстане?

Варианты ответов	Количество	Процент
Полностью поддерживаю, политика взвешенная, активная и содействует единству народа Казахстана	2 015	67,2
Частично поддерживаю, политика правильная, но на словах – на местах все делается по-другому	758	25,3
Не поддерживаю, т.к. политика изначально неправильная, ведет к напряжению	107	3,6
Затрудняюсь ответить	120	3,9
Итого	3000	100,0

Практика регулирования межэтнических отношений в Казахстане развивается на основе институционального взаимодействия Ассамблеи народа Казахстана с системой государственного управления на центральном и местном уровнях. Эффективность этой практической деятельности обеспечивается соединением идеологического концепта «единство - в многообразии» с практикой государственного управления и институтами гражданского общества.

В целом государственная политика общественного согласия и общенационального единства способствовала достижению следующих результатов:

1. Сформирована прочная правовая основа гражданской идентичности. Конституционные гарантии прав гражданина Республики Казахстан являются базовой основой проведения единой государственной политики по обеспечению общественного согласия.

2. В структуре гражданской нации этничность выступает как фактор сохранения внутренней устойчивости и ценностной матрицей, позволяющей ориентироваться в условиях глобализации и международной интеграции.

3. Толерантность стала общественной ценностью, обеспечив полиэтничность устойчивыми правилами взаимодействия. Это позволило фактору риска стать фактором стабильности и развития в условиях возрастания экстремистских и радикальных течений.

4. Категория общественного согласия определяется через межэтническую стабильность, социально-экономическое благополучие и интеграцию всех социальных слоев и групп вокруг общих идей, целей и задач. Краеугольным камнем является идея сохранения и укрепления независимости, цель – процветание Казахстана и казахстанцев.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» (25 октября 1990 г.), Конституционный Закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан» (16 декабря 1991 г.), Конституция РК 1995 года // <http://adilet.zan.kz>
 2. Геллнер Э. Нации и национализм // http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/gelln/09.php
 3. Доктрина национального единства Казахстана / Одобрена Администрацией Президента и направлена в Правительство 29 апреля 2010 года, одобрена на состоявшемся 19 апреля 2010 года заседании Совета Ассамблеи народа Казахстана // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30501158#pos=0;0
 4. Закон РК «Об Ассамблее народа Казахстана» от 20 октября 2008 года №70-IV // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000070_
-

ҚОҒАМНЫҢ ЭВОЛЮЦИЯЛЫҚ ДАМУЫ: МӘНІ ЖӘНЕ НЕГІЗГІ ТҮСІНІКТЕРІ

УДК 32.019.51

Аңдатпа. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру» атты бағдарламалық мақаласында эволюциялық даму қағидасы әрбір қазақстандықтың жеке басының дербес бағдарына айналуға тиіс екендігі түсіндіріледі. Сондықтан Мемлекет басшысы айқындағандай, қоғамның эволюциялық дамуы қағида ретінде мәңгі тұмшаланудың синонимі емес.

Мақала қоғамның эволюциялық дамуының мәні мен негізгі түсініктері ізденістеріне арналған. Революция, эволюция және даму түсініктерінің мәселелері мен өзара байланыстары талқыланады. Философиялық тұжырымдамалардағы эволюциялық дамудың негізгі мәселелері қарастырылады.

Жаһандану қоғам дамуының эволюциялық тенденциясы ретінде қарастырылған. Адамзат тарихындағы объективті және заңды құбылыс ретінде айқындалды. Технология ұғымы және оның қоғамның эволюциялық дамуындағы рөлі талданады.

Тірек сөздер: революция, эволюция, даму, жаһандану, технология.

Аннотация. В программной статье Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания» эволюционное развитие четко отражено как принцип идеологии одним из ориентиров и на личностном, индивидуальном уровне для каждого казахстанца. Поэтому как определил Президент страны эволюционное развитие общества как принцип не означает вечной консервации, но важно понять не только уроки истории, но и примеры современности и сигналы будущего.

Статья посвящена проблеме поиска сущности и основных понятий эволюционного развития общества. Обсуждается проблемы и взаимосвязь понятия революция, эволюция и развитие. Рассматриваются основные проблемы эволюционного развития в философских концепциях.