

МЕМЛЕКЕТТІК САЯСАТ ЖӘНЕ МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТ GOVERNMENT POLICY AND PUBLIC SERVICE ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

УДК 343.326(574)

Аннотация. В данной статье приводится краткий обзор государственной политики Республики Казахстан по борьбе (противодействию) экстремизму и терроризму. Цель автора – освещение общества о проводимой политике и мер противодействия.

Ключевые слова: государственная политика, противодействие, закон, терроризм, концепция.

Аңдатпа. Мақалада Қазақстан Республикасының экстремизм мен терроризмге қарсы күрес (іс-қимыл) бойынша мемлекеттік саясатына қысқаша шолу беріледі. Автордың мақсаты – жүргізіліп жатқан саясат пен іс-қимыл шараларын қоғамға хабардар ету.

Тірек сөздер: мемлекеттік саясат, қарсы іс-қимыл, заң, терроризм, концепция.

Abstract. This article provides a brief overview of the state policy of the Republic of Kazakhstan on combating (counteracting) extremism and terrorism. The purpose of the author is to educate society about the policies and measures taken to counter it.

Keywords: state policy, opposition, law, terrorism, concept.

JEL code: Z18

ТУРГАЗЫ С.Т.

магистрант Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

Главными шагами в государственной политике Республики Казахстан в противодействии экстремизму и терроризму можно выделить разработку, принятия новых нормативных правовых актов, внесения соответствующих изменений в действующее законодательство, а также меры противодействия.

Разработка нового проекта Закона Республики Казахстан

В июне месяце прошлого года Министерством общественного развития Республики Казахстан разработан проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам религиозной деятельности и религиозных объединениях». Учитывая чувствительность регулируемого законопроектом вопроса, к обсуждению проекта были привлечены представители научного сообщества, государственных органов и

неправительственных организации, а также эксперты.

Законопроект направлен на дальнейшее совершенствование государственно-конфессиональных отношений, конкретизацию прав и обязанностей субъектов религиозной деятельности, а также дополнительное законодательное регулирование религиозных процессов. В целом, проект Закона включает в себя 53 поправок, вносимых в 12 законодательных актов (3 кодекса и 9 законов). В нем предусмотрены такие понятия как «богослужение», «религиозная литература», «религиозный радикализм», «деструктивное религиозное течение». Конкретизация данных терминов, необходимо прежде всего для единообразного толкования и применения в юридической практике.

Кроме того, проектом Закона предусматривается ответственность за нарушение требования запрета совершения

религиозных обрядов и церемоний по заключению или прекращению брака (супружества) вне культовых зданий (сооружений), ношения в общественных местах предметов одежды, препятствующих распознаванию лица, участия несовершеннолетних, не достигшие шестнадцати лет, за исключением лиц, обучающихся в духовных (религиозных) организациях образования, в богослужениях, религиозных обрядах, церемониях и (или) собраниях без сопровождении одного из родителей, совершеннолетних близких родственников или иных законных представителей несовершеннолетнего, а также при отсутствии возражения второго родителя или законного представителя несовершеннолетнего, использование в рекламе внешние атрибуты, предметы одежды, демонстрирующие принадлежность к деструктивным религиозным течениям [1]. Конечно, проект в каждом случае предусматривает свои исключения.

16 мая 2018 года Мажилисом Парламента Республики Казахстан законопроект был одобрен. В настоящее время находится на рассмотрении Сената Парламента Республики Казахстан.

Принятые нормативные правовые акты

В 2011 году принят новый Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». Данным Законом государство определила в первую очередь конкретное исламское учение на территории страны. В соответствии с Законом Республика Казахстан признает историческую роль ислама ханафитского направления и православного христианства в развитии культуры и духовной жизни народа, при этом уважает другие религии, сочетающиеся с духовным наследием народа Казахстана.

В 2012 году принят Закон «О национальной безопасности Республики Казахстан», который в отличие от утратившего силу Закона предусматривает в качестве одним из основных угроз национальной безопасности – информационное воздействие на общественное и индивидуальное сознание, связанное с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации с ущербом национальной безопасности.

Внесение изменений в действующее законодательство

После таких трагических событий как взрывы, произошедших в период 2011-2012 годы в здании Департамента комитета национальной безопасности города Актобе, у здания следственного изолятора ДКНБ города Астаны, около областного акимата и прокуратуры города Атырау действующее законодательство подверглось изменениям [2].

В 2013 году в действующий Закон Республики Казахстан «О противодействии

терроризму» были внесены ряд поправок касательно информационно-пропагандистского противодействия терроризму, защита объектов, уязвимых в террористическом отношении, недопущения ввоза, издания, изготовления и (или) распространения террористических материалов. Уголовный кодекс Республики Казахстан в 2016-2017 годы также претерпел множество изменений. Так к примеру ужесточили уголовную ответственность за пропаганду терроризма или публичного призыва к совершению акта терроризма (статья 256 УК РК) до конфискации имущества, совершение акта терроризма (статья 255 УК РК) – лишение свободы на срок от двенадцати до семнадцати лет с конфискацией имущества, лишением гражданства.

Меры по противодействию религиозному терроризму

Помимо вышеуказанного, Глава государства Нурсултан Назарбаев в своих ежегодных посланиях неустанно отмечает актуальность проблемы экстремизма и терроризма. «Необходимо проводить работу по предупреждению пропаганды религиозного экстремизма, в том числе в *Интернете и социальных сетях*. Нужно формировать в обществе нулевую терпимость к любым действиям, связанным с радикальными проявлениями, особенно в сфере религиозных отношений. В *местах лишения свободы должна организовываться целенаправленная работа теологических реабилитационных служб с осужденными лицами*. Нужно предпринять дополнительные шаги по духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения. Необходимо активно подключать к этой деятельности неправительственный сектор и религиозные объединения.», - такие направления противодействия были определены в послании Президента в январе прошлого года [3]. В результате, в июне месяце 2017 года утверждена Концепция государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2017-2020 годы. Согласно Концепции, главной целью является повышение эффективности государственной политики в религиозной сфере, направленной на совершенствование государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений, укрепление светских устоев государства и недопущение использования религии в деструктивных целях. При этом, одной из задач является усиление информационно-просветительской работы среди населения, направленной на разъяснение мер, реализуемых государством по сохранению стабильности, межнационального и межконфессионального согласия в обществе, формированию у граждан иммунитета к деструктивной религиозной идеологии.

Реализация государственной политики возложена на созданное в 2016 году специальное Министерство по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан во взаимодействии с заинтересованными государственными органами и институтами гражданского общества (*Примечание: в 2018 году название Министерства изменено на Министерство общественного развития Республики Казахстан*).

В Министерстве общественного развития Республики Казахстан действует Республиканская информационно-разъяснительная группа по вопросам религий, в состав которой вошли депутаты Мажилиса Парламента, известные общественные деятели, представители научно-экспертного сообщества, государственных органов и организаций, и НПО.

Деятельность ИРГ, прежде всего, сосредоточена на таких целевых категориях населения, как молодежь, верующие, безработные, осужденные и члены их семей, работники частных предприятий, сферы торговли, сервиса и др.

В целом по стране действуют 249 региональных информационно-разъяснительных групп по вопросам религий.

Если перейти к статистике, то согласно отчетам Министерства, в текущем году проведено свыше 35 тысяч мероприятий, с охватом 2 млн. 503 тыс. казахстанцев.

В I квартале 2018 года ИРГ провели по республике 4950 мероприятий, с охватом 324 038 человек (в IV квартале 2017 года мероприятий – 9867, с охватом 706 469 человек). Большинство мероприятий проведены в регионах Алматы (1159), ЮКО (910), Западного Казахстана (714), Костаная (664), Акмола (536), Караганды (387), Атырау (237), Северного Казахстана (129), Мангыстауской области (108). В городах Астана и Алматы проведено незначительное количество мероприятий 45 и 61 соответственно.

Кроме того, реабилитационными центрами в рамках государственного заказа проведены индивидуальные работы с гражданами придерживающихся радикальных религиозных взглядов. В результате 195 человек из салафитских течений обращены в традиционную религию (Ханафи мазхаб). В частности: ЮКО – 124 человек, Карагандинская область – 31 человек, Кызылординская область – 21 человек, Мангыстауская область – 16 человек, Акмолинская область – 3 человек. В городах Астана и Алматы, Актобинской, Атырауской, Западно-Казахстанской, Жамбылской, Костанайской, Павлодарской, Северно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской областях в I квартале 2018 года работа в данном направлении не проводилась.

В I квартале 2018 года в регионах республики в средствах массовой информации

(печатных изданиях, теле-радио передачах и интернет ресурсах) на тему религий опубликовано 4189 материалов. В IV квартале 2017 года 6092 материала. В Западно-Казахстанской области – 1015, Алматинской области – 894, Акмолинской области – 512, Атырауской области – 497, ЮКО – 459, Костанайской области – 310, Карагандинской области – 287, Мангыстауской области – 123, Кызылординской области – 92.

Региональные Управления по делам религий и Центры по делам религий находящихся при них, в исправительных учреждениях проводят на постоянной и системной основе информационно-разъяснительную работу, а также работу по обращению лиц из радикальных религиозных взглядов в традиционную религию. В I квартале 2018 года в исправительных учреждениях республики с осужденными проведено 872 встречи с охватом 2021 человек. А в IV квартале 2017 года всего проведено 1562 встречи с охватом 6721 человек.

В частности, в исправительных учреждениях: Костанайской области проведено 223 встречи с охватом 203 человека, Мангыстауской области – 186 встречи с охватом 138 человек, Акмолинской области – 105 встречи с охватом 285 человек, ЮКО – 85 встречи с охватом 400 человек, Северно-Казахстанской области – 63 встречи с охватом 63 человек, Атырауской области – 42 встречи с охватом 247 человек, Западно-Казахстанской области – 36 встречи с охватом 581 человек, Карагандинской области – 36 встречи с охватом 82 человека, город Алматы – 2 встречи с охватом 22 человека.

Вместе с тем, в соответствии с данными Управления по делам религий в Кызылординской области проведено 94 встречи, однако не указано количество охваченных людей [4].

В Актобинской области 18-19 июня 2018 года в рамках утвержденного плана действия между Министерством по делам религий и гражданского общества и Комитетом уголовной исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан проведена региональная научно-практическая конференция по совершенствованию теологической реабилитационной работы среди осужденных. В конференции приняли более 100 человек, включая сотрудников государственных и правоохранительных органов, представителей неправительственных организации, имамы мечетей и теологов. Учитывая важность информационно-просветительской работы, в каждом районе Актобинской области созданы специальные социальные страницы, направленные на религиозную реабилитацию и разъяснение принципов традиционной религии, а также на разоблачение деструктивных течений.

Также, в целях обсуждения и разъяснения, представляемых обществу информации и их мнений под руководством заместителей акимов города и района созданы центры экспертизы. В результате этих мероприятий за отчетный период в местных СМИ и социальных сетях опубликованы 5644 информации по религиозной реабилитации и разъяснению государственной политики в религиозной сфере, а также проведено 37 интервью.

В период 2 апреля, 4 мая, 18-30 июня т.г. в рамках реализации проекта «Обеспечение безопасности народа» среди населения города Актобе и 7 районов (Марток, Хромтау, Мугалжар, Темир, Байганин, Шалкар и Алга) осуществлена разъяснительная работа. Проектом организовано 603 мероприятий с охватом 48 сельских мест 41 тысячу человек [5].

На сегодняшний день действующая государственная политика дает свои положительные результаты, что показывает ее своевременность и точность. Конечно, необходимо понимать, что такие преступления как экстремизм и терроризм это, прежде всего

транснациональные преступления, которые по своей природе непредсказуемые и не имеют территориальных границ. Такие преступления шагая в ногу со временем будут адаптироваться и становятся более ужасными и опасными для мирного населения. Соответственно предугадать будет ли действующая политика эффективной в будущем невозможно.

Главное то, что в связи с проводимой государственными органами политикой по повышению социального и экономического уровня жизни населения и определенным периодом, прошедшим со времени трагических событий, произошедших в регионах страны, население, предположительно откорректирует свое отношение к переменам и будет более открыто и конкретно высказывать предложения по предотвращению проникновения деструктивных идей в общество.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам религиозной деятельности и религиозных объединениях».
 2. Марат Шибатов, Вячеслав Абрамов Доклад «Терроризм в Казахстане» – 2011-2012 годы. С. 9-11.
 3. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017 года. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность».
 4. Отчет о проведенных мероприятиях в I квартале 2018 года Управлениями по делам религий в областях.
 5. Информация ГУ «Управление по делам религий Актюбинской области» о проводимых мероприятиях по стабилизации религиозной ситуации в Актюбинской области.
-

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

УДК 65.01

Аннотация. Построение государственного аппарата, адекватного потребностям и ожиданиям общества, воспитание государственных служащих в духе нетерпимости к коррупции, стремящихся к повышению своего профессионального уровня является первостепенной задачей.

Изучение международного опыта показывает, ни в одной стране мира не построено абсолютно совершенной структуры управления государством, а реформирование системы государственной службы является перманентным процессом.

Ключевые слова: современная система государственной службы, ускоренная модернизация стратегических направлений развития Республики Казахстан, политическая демократизация.

Аңдатпа. Қоғамның қажеттіліктері мен үміттеріне сай мемлекеттік аппарат құру, мемлекеттік қызметшілерді сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілік рухында тәрбиелеу, олардың кәсіби деңгейін жоғарылату - басты міндет.

Халықаралық тәжірибені зерделеу дүниежүзіндегі бірде-бір елде мемлекеттік басқарудың абсолютті мүлтіксіз құрылымы салынбағанын көрсетіп отыр, ал мемлекеттік қызмет жүйесін реформалау - бұл тұрақты үдеріс.

Тірек сөздер: қазіргі мемлекеттік қызмет жүйесі, Қазақстан Республикасының дамуының стратегиялық бағыттарын жеделдету, саяси демократияландыру.

Abstract. Building a state apparatus that is adequate to the needs and expectations of society, educating civil servants in the spirit of intolerance for corruption, seeking to increase their professional level is a primary task.

Studying international experience shows that in no country in the world an absolutely perfect state management structure has been built, and reforming the civil service system is a permanent process.