

МЕСТО И РОЛЬ КАЗАХСТАНА В СТРАТЕГИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ВЗАИМОСВЯЗАННОСТИ МЕЖДУ ЕВРОПОЙ И АЗИЕЙ

УДК 327

Аннотация. 19 сентября 2018 года Европейская Комиссия опубликовала Совместное обращение, в котором излагаются элементы новой стратегии Евросоюза по усилению взаимодействия Европы и Азии. И хотя Республика Казахстан в самом документе напрямую не упоминается, представляется, что наша страна может сыграть существенную роль в ее успешной реализации, в особенности с учетом инициатив Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева, озвученных в ходе Саммита Форума АСЕМ 18-19 октября 2018 года. Целью данной статьи является анализ озвученных Евросоюзом элементов Стратегии взаимосвязанности между Европой и Азией, а также оценка возможностей Казахстана в контексте ее предстоящей имплементации. Ввиду своей новизны, эта тематика пока еще не получила освещения в научных исследованиях. В этой связи, в настоящей статье будут в общих чертах рассмотрены параметры будущего взаимодействия и возможная роль Казахстана в этих процессах.

Ключевые слова: Европейский Союз, Казахстан, Стратегия по взаимосвязанности, Китай, Инициатива «Пояс и путь».

Аңдатпа. 2018 жылы 19 қыркүйекте Еуропалық комиссия Еуропа мен Азия арасындағы өзара әрекеттестікті күшейту бойынша Еуроодақтың жаңа стратегиясының элементтерін баяндайтын Бірлескен үндеуді басып шығарды. Аталған басылымда Қазақстан Республикасы тікелей аталмаса да, әсіресе 2018 жылғы 18-19 қазанда АСЕМ Форумның Саммиті барысында Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Назарбаевтың айтқан бастамаларын ескере отырсақ, біздің ел оның сәтті іске асырылуында аса маңызды рөл ойнауы мүмкін.

Бұл мақаланың мақсаты - Еуроодақ жариялаған Еуропа мен Азия арасындағы өзара байланыс стратегиясы элементтерін талдау, сонымен бірге құжатты имплементациялау барысында Қазақстанның мүмкіндіктерін бағалау. Бұл тақырыптың жаңа болуына байланысты әлі ғылыми зерттеулер шықпаған. Осыған байланысты, мақалада болашақтағы өзара әрекеттесудің параметрлері және бұл процестердегі Қазақстанның рөлі қарастырылады.

Тірек сөздер: Еуропалық Одақ, Қазақстан, Еуропалық Одақтың өзара байланыс стратегиясы, Қытай, «Белдеу және жол» бастамасы.

Abstract. On September 19, 2018, the European Commission published a Joint Communication, which outlines the elements of the new EU strategy to improve connectivity between Europe and Asia. Although the Republic of Kazakhstan itself is not directly mentioned in this document, it seems that our country can play a significant role in its successful implementation, especially taking into account the initiatives of the President of the Republic of Kazakhstan, proposed at the ASEM Summit on October 18-19, 2018.

The purpose of this article is to analyze the elements of the Connectivity Strategy between Europe and Asia issued by the European Union, as well as to assess the possibilities of Kazakhstan in the context of its upcoming implementation.

Due to its novelty, this topic has not yet received coverage in scientific research. In this regard, in this article the author will review the parameters of the future interaction and the possible role of Kazakhstan in these processes.

Keywords: European Union, Kazakhstan, Connectivity Strategy, China, "Belt and Road" Initiative.

JEL code: F 42, F 50, F 68

АУБАКИР А. докторант Института дипломатии Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

«Соединяя Европу и Азию – построение блоков для новой стратегии ЕС» [1] - именно так озаглавлено Совместное обращение Европейской Комиссии и Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерики Могерини. Примечательным является тот факт, что оно было оглашено за месяц до состоявшегося в Брюсселе Саммита Форума Азия-Европа и, соответственно, стало отражением долгосрочных подходов Евросоюза к вопросам сотрудничества с азиатским регионом в самом широком контексте.

Как отметила Ф. Могерини, «на сегодня связи между двумя континентами достигают беспрецедентного уровня». При этом называя взаимосвязь с Азией «постоянной частью политики ЕС», она, однако, подчеркнула, что «два

региона еще не в полной мере использовали свой потенциал в этой области» [2].

По словам Ф. Могерини, «посыл Европейского Союза прост – он готов развивать сотрудничество с азиатскими партнерами в сфере взаимосвязанности, базируясь на взаимных интересах и общих целях».

Понимая, что азиатский регион неоднороден по своей природе, а входящие в него страны имеют различные социально-экономические системы и находятся на разных этапах политического и экономического развития, Европейский Союз выделил три кластера взаимодействия, в которых, как ему представляется, должны быть заинтересованы все страны региона:

1. Создание транспортных связей, энергетических и цифровых сетей и укрепление взаимосвязи между людьми.

2. Предложение партнерств по взаимодействию странам Азии и организациям.

3. Продвижение устойчивого финансирования путем использования разнообразных финансовых инструментов.

В статье будет исследовано содержательное наполнение каждого из трех вышеназванных кластеров и те перспективы сотрудничества, которые открываются для Казахстана в рамках их реализации.

Для написания статьи использованы открытые документы, пресс-релизы и выступления руководства ЕС, опубликованные на официальных ресурсах Европейского Союза. В частности, были предметно рассмотрены Совместное обращение Европейской Комиссии и Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерики Могерини «Соединяя Европу и Азию – построение блоков для новой стратегии ЕС» [1], выступление Ф. Могерини и других членов Еврокомиссии в рамках презентации Стратегии [2], а также посвященная ей программная статья Ф. Могерини [5].

Кроме того, в рамках исследования автор обращался к выступлению Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева на Саммите Форума АСЕМ [6], а также его интервью европейскому изданию EurActiv, предшествовавшему данному мероприятию [8].

На основании перечисленных документов, а также имеющихся знаний в области международных отношений и аспектов сотрудничества между Европейским Союзом и его азиатскими партнерами, включая Казахстан, автором проведен собственный анализ рассматриваемой Стратегии, ее общих плюсов и минусов, влияния на Казахстан, а также соотношение с китайской инициативой «Пояса и пути».

По мнению Европейского Комиссара по вопросам транспорта Виолеты Булц, «транспортная инфраструктура является кровеносной системой взаимодействия между ЕС и Азией, перевозящей людей и товары между континентами, на крыльях цифровых технологий и декарбонизации» [2]. Таким образом, Европейский Союз полагает, что расширение взаимодействия между Европой и Азией «через транспортные связи, энергетические и цифровые сети, а также посредством взаимосвязи между людьми повысит устойчивость обществ и регионов, будет способствовать торговле, установлению международного порядка на основе правил, создаст возможности для более устойчивого будущего с низким уровнем выбросов углерода» [4].

Наиболее интересным для Казахстана в рамках данного кластера представляется

видение Европейского Союза в отношении развития железнодорожного и автомобильного сообщения между Европой и Азией. В Стратегии подчеркивается намерение ЕС совместно с своими партнерами работать в направлении повышения конкурентоспособности железнодорожных соединений за счет сокращения времени транзита и улучшения коэффициентов загрузки.

ЕС расширил Трансъевропейскую транспортную сеть (TEN-T) на страны Западных Балкан и принял решение о ее продлении в страны Восточного партнерства (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина). При этом, как представляется, в будущем Евросоюз будет рассматривать возможность подключения этой сети железнодорожных соединений Север-Юг (от Средиземного, Черного морей и Персидского залива к Северному и Балтийскому морям и Арктике) и Восток-Запад (из Китая и Центральной Азии в Европу), которые он считает весьма важными и перспективными направлениями.

Кроме того, ЕС, поддерживая инициативу Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), которая стремится унифицировать правовой режим для перевозки грузов железнодорожным транспортом через евразийский континент, намерен работать с соответствующими организациями и странами в целях расширения применения технических спецификаций ЕС и систем управления безопасностью перевозок.

Автомобильный транспорт Евросоюз рассматривает в качестве вспомогательного вида перевозок на средние дистанции в сочетании с другими видами транспорта. Примечательно, что такой «средней дистанцией» ЕС считает, и это отдельно подчеркивается в Стратегии, расстояние до Центральной Азии. На данном направлении Евросоюз планирует сосредоточиться на обеспечении адекватных социальных условий для работников отрасли и справедливой конкуренции между предприятиями автомобильного транспорта. ЕС также намерен сконцентрировать внимание на повышении безопасности дорожного движения путем обмена передовым опытом и наиболее подходящими решениями для сокращения дорожно-транспортных происшествий и травм.

Казахстан, находясь в центре пересечения евразийских транспортных путей, естественно, представляет значительный интерес как для Европы, так и для Азии в контексте создания новых магистральных линий, морских портов и терминалов. На этой тематике отдельно остановился в своем выступлении на Саммите АСЕМ Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев, подчеркнув, что наша страна строит автомагистрали и железнодорожные терминалы для содействия торговле и сближения Европы и Китая [6].

В этой связи, в рамках реализации новой Стратегии Казахстана необходимо добиваться активизации привлечения инвестиций ЕС в транспортную отрасль региона, в том числе, в строительство и модернизацию автомобильных и железных дорог и сопутствующей инфраструктуры. Немаловажным аспектом также является обеспечение системного трансферта европейских технологий в сфере инфраструктурного строительства, а также содействие со стороны ЕС в приведении имеющихся технических стандартов в соответствие с лучшим мировым опытом и практикой.

При этом следует уделить внимание объединению усилий в данном направлении с другими значимыми международными игроками, а также в рамках международных организаций, в том числе ЕЭК ООН.

Другим небезынтесным для Казахстана направлением является продвижение Европейским Союзом цифровой взаимосвязанности. Так, в своих отношениях со странами Азии ЕС намерен содействовать развитию мирных, безопасных и открытых информационных-коммуникационных технологий при одновременном рассмотрении угроз кибербезопасности и защите прав и свобод человека в Интернете, включая защиту персональных данных.

Евросоюз намерен вырабатывать последовательные подходы к регулированию поддержки частных и государственных инвестиций в цифровую инфраструктуру, а также политику и стимулы для преодоления цифрового разрыва, особенно в отдаленных регионах или странах, не имеющих выхода к морю. С этой целью ЕС собирается расширить свою стратегию Digital4Development на Азию, продвигая цифровые технологии и услуги для содействия социально-экономическому развитию.

Эффективность использования новых цифровых технологий напрямую зависит от возможности их применения на региональном и межрегиональном уровнях. Для Казахстана в контексте развития данного направления необходимо прорабатывать с Европейским Союзом развитие информационных транспортных магистралей и наращивание их пропускной способности.

Как отметил в своем послании Глава государства, определение правового статуса Каспийского моря позволяет перейти к практической фазе реализации проекта по прокладке по дну Каспия подводного кабеля Трансевразийской информационной магистрали [7]. Предполагается, что эта сеть объединит крупнейшие центры обмена информацией Европы и Азии от Китая через Казахстан, Азербайджан, Грузию, Турцию и до Германии.

При этом европейские инвестиции, технологии и опыт в рамках реализации данного

проекта, сопутствующей ему цифровой инфраструктуры, а также иных направлений цифрового сотрудничества будут способствовать углублению региональной торговли и интеграции стран ЦА в мировую торгово-экономическую систему, стимулировать трансграничные экономические потоки и рост товарооборота между странами ЦА и ЕС путем содействия доступу Центрально-Азиатской высокотехнологичной продукции на рынки ЕС.

Наряду с изложенным, в первом кластере Стратегии необходимо также выделить такие направления как:

- содействие обмену таможенной информации;
- продвижение вопроса о декарбонизации транспорта;
- разработка стандартов этического использования перспективных технологий, таких как искусственный интеллект и содействие полному соблюдению ответственного поведения государства в интернете;
- содействие повышению мобильности и контактам между людьми, например, в области образования, научных исследований, инноваций, культуры и туризма;
- продолжение деятельности образовательной программы «Эрасмус» и стипендии Мари Кюри в Азии, а также аналогичных азиатских образовательных инициатив для европейских граждан.

Все они, представляют потенциальный интерес для Казахстана, государственные органы которого должны активнее подключаться к работе со структурами Евросоюза с тем, чтобы максимально использовать возможности, предоставляемые новыми подходами ЕС, отраженными в Стратегии.

В рамках второго кластера взаимодействия – «развития крепких двусторонних и глобальных партнерств» - Европейский Союз заявляет о своем последовательном стремлении продвигать сотрудничество как на двустороннем (страновом) уровне, так и в рамках региональных международных организаций.

Отдельно выделяется платформа взаимодействия между ЕС и Китаем, которая, по мнению ЕС, «поможет обеим сторонам создать синергию и рассматривать различные точки зрения».

На региональном уровне ЕС предлагает использовать свой опыт содействия расширению взаимодействия и интеграции различных структур регионального сотрудничества, например, в Балтийском и Черном морях, а также с АСЕАН и в рамках процесса АСЕМ.

Евросоюз рассчитывает, что содействие расширению межрегионального сотрудничества в области взаимодействия позволит ему обеспечить более устойчивую и основанную на правилах модель взаимодействия. При этом у Казахстана уже имеется большой опыт и

наработки, которые мы могли бы предложить европейским и азиатским партнерам в данном контексте. Наша страна зарекомендовала себя в качестве успешного медиатора и вполне могла бы стать международным хабом, предлагающим площадку для налаживания межрегионального сотрудничества и разрешения спорных ситуаций.

Как отметил Глава государства в своем выступлении на Саммите АСЕМ: «Сегодняшнее экономическое, политическое и военное противостояние похоже на кубинский кризис 60-х годов прошлого века и, если такие крупные страны мира, как США, Россия и Китай, а также Евросоюз, не осознают свою ответственность перед человечеством и начнут поиск решения международных конфликтов, это приведет к весьма плачевным последствиям для всего мирового порядка» [6].

Среди возможных последствий необдуманных действий глобальных игроков Н. Назарбаев выделил усиление кризиса и противостояния в Сирии, Украине и других странах, распространение оружия массового уничтожения и международный терроризм, спад мировой экономики, усугубление положения бедных стран и увеличение неравенства между государствами.

В этой связи, Президент Казахстана призывает глав США, России, Китая, а также Европейского Союза, встретиться с целью обсуждения актуальных проблем в рамках специальной сессии ООН, отметив, что Казахстан готов предоставить для этой встречи площадку Астаны.

Эффективность астанинской площадки можно также использовать для проведения Форума азиатских и европейских региональных организаций под эгидой АСЕМ. Казахстан может содействовать внедрению принципов АСЕМ, таких как «Европа для всех» и «Азия для всех». В частности, наша страна, помимо роли транзитного и транспортного моста между Европой и Азией, может предоставить свою территорию в качестве центра для продвижения европейского бизнеса, инвестиций, технологий, науки и культуры в Азии и наоборот [8].

Для этого в Астане уже создана необходимая институциональная платформа – Международный финансовый центр Астана (МФЦА), Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов, Международный парк IT-стартапов, Назарбаев Университет, а также такие культурные объекты как Астана Опера, Астана Балет и другие.

Следует отметить, что инициативы Главы государства по усилению регионального сотрудничества между финансовыми институтами (в рамках развития МФЦА) и развития межрелигиозного диалога вошли в итоговый документ Саммита АСЕМ.

Третий кластер Стратегии обозначен как «продвижение устойчивого финансирования

инвестиций». В целях реализации своей Стратегии Евросоюз собирается объединить источники международных финансовых институтов, банков развития и частного сектора для обеспечения устойчивого внутреннего и международного финансирования, что в свою очередь, как планируется, обеспечит большее взаимодействие, а также прозрачность и равные условия для бизнеса.

Кроме того, ЕС намерен усилить сотрудничество в области инвестиций с Азиатским банком развития и Азиатским банком инфраструктурных инвестиций, создать Деловую консультативную группу по евроазиатской сопряженности, а также настаивать на повышении транспарентности государственных закупок при реализации евроазиатских инфраструктурных проектов, в т.ч. путем расширения числа государств, присоединившихся к Соглашению Всемирной торговой организации о государственных закупках.

По мнению Евросоюза, Азии ежегодно требуется около 1,3 трлн. евро инвестиций в инфраструктуру. В рамках Стратегии ЕС будет стремиться объединить финансовые источники международных финансовых институтов, многосторонних банков развития и частного сектора.

Что касается прямой финансовой помощи, Евросоюз не планирует предоставлять конкретный инвестиционный план или специальный пакет инвестиций, а продолжит применять существующие и будущие финансовые инструменты ЕС, которые имеют определенные перспективы по поддержке частных инвестиций.

Особо подчеркивается, что европейская сторона будет во многом полагаться на свой опыт по развитию сопряженности между странами Евросоюза, применяя успешные практики на евразийском уровне. ЕС отмечает, что будет принимать во внимание наличие в Азии регионов и стран с различными экономическими моделями и уровнями развития.

Комплексный подход к финансированию инвестиций, впервые внедренный в Европе Европейским фондом стратегических инвестиций, а также за пределами ЕС через специальные географические инвестиционные механизмы, успешно привлекает инвестиции для инфраструктуры и взаимодействия. Вместе с предложениями Европейской Комиссии по усилению внешних действий в рамках следующей многолетней финансовой программы ЕС (на 2021-2027 гг.), существует значительный потенциал для дополнительного интеллектуального, инновационного и многопланового финансирования инвестиций в Азии.

В то же время ЕС заявляет, что инвестиции должны быть финансово жизнеспособными и устойчивыми. Иными словами, будут поддерживаться исключительно те проекты,

которые мобилизуют внутренние ресурсы, создадут ценность для местных сообществ и будут устойчивыми в долгосрочной перспективе. В частности, в рамках нового бюджета объем средств, предусмотренных на реализацию программ развития за пределами ЕС, будет увеличен на 30% [3].

При этом стоит понимать, что их основная часть будет направлена на реализацию проектов развития в приоритетных регионах – Африке и инициатив в рамках политики соседства. Определенная часть этих средств будет направлена на развитие взаимосвязанности.

В то же время, существует весьма высокая вероятность того, что в рамках новых подходов Евросоюза к финансированию программ в сфере развития Казахстан будет иметь возможность получения финансовой поддержки проектов в двустороннем порядке, чего он был лишен с 2014 года в связи с переводом в категорию стран со средним уровнем доходов.

Таким образом, можно сделать вывод, что Стратегия ЕС в большей степени является политическим заявлением, отражающим видение ЕС о «правильном» и устойчивом развитии сопряженности между Европой и Азией.

При этом, несмотря на актуальность положений данного программного документа, Стратегия ЕС не может выступать полноценной альтернативой китайской инициативы «Один пояс – один путь», поскольку Евросоюз не обладает столь же мощными финансовыми ресурсами и централизованной системой распределения данных средств как Китай.

Знаменательным фактом является и то, что в своей презентации Совместного обращения Ф. Могерини отдельно выделила нашу страну в качестве успешного примера развития партнерских связей, отметив, что «Казахстан, как государство, расположенное на перекрестке континентальных транспортно-логистических линий, действительно меняет статус от страны, не имеющей выхода к морю, к связующему мосту» [5].

Следует отметить, что с учетом изменившейся геополитической обстановки усилилось стремление ЕС к поиску новых путей транспортировки грузов из Китая, Южной и Юго-Восточной Азии в Европу. В данном контексте особый интерес для Казахстана представляет сопряжение европейской стратегии взаимосвязанности с китайской инициативой «Пояса и пути» и казахстанской программой инфраструктурного развития «Нурлы жол».

Сближение альтернативных проектов «Шелкового пути», при успешной реализации, может сделать Центральную Азию важным звеном глобальных экономических связей, а также содействовать формированию в торгово-экономическом и транзитно-транспортном измерениях более широкого и намного более емкого регионального рынка с участием Китая,

России, Индии, Ирана и других крупнейших экономик ближнего зарубежья.

Между тем, представляется, что конечной задачей новой Стратегии ЕС является формулирование европейского ответа на китайскую инициативу «Пояса и пути» и попытка посредством данного документа в определенной степени повлиять на планы Китая в евроазиатском регионе.

При этом, можно сказать, что Европейский Союз «проспал» резкий экономический рывок Китая и не сумел вовремя оценить его растущую финансовую мощь и влияние. На сегодняшний день Пекин является одним из крупнейших торговых партнеров объединенной Европы, а также наиболее важным поставщиком иностранных инвестиций. С другой стороны, на фоне последствий кризисных явлений в Евросоюзе европейские прямые иностранные инвестиции в Китае неуклонно снижаются.

Покупка Китаем портов в Бельгии (100% акций порта Зебрюгге), Нидерландах, Испании (доли в порту Ноатум (Валенсия), Италии (доли в порту Вадо-Лигуре) и Греции (51% акций порта Пирей), а также его действия по приобретению других объектов критической инфраструктуры в Европе стали вызывать серьезную обеспокоенность руководства Евросоюза.

В августе 2017 года представители Италии, Германии и Франции направили в Европейскую Комиссию письмо, в котором они просили европейские власти «обратить внимание» на попытки иностранных инвесторов (имея в виду Китай), включая государственных, приобрести европейские компании, занимающиеся разработкой «ключевых технологий». А уже в мае 2018 года Европейский Парламент принял поправки в законодательство ЕС, расширяющие количество секторов экономики, инвестиции в которые со стороны зарубежных стран Еврокомиссия будет изучать особенно пристально [9].

Как отметил Президент Еврокомиссии Жан-Клод Юнкер в своем ежегодном послании Европейскому Парламенту в 2017 году, «если иностранная, контролируемая государством компания хочет приобрести в Европе порт, часть энергетической инфраструктуры или фирму, занимающуюся оборонными технологиями, это должно быть возможно только в обстановке полной открытости, с дебатами и оценкой этого шага» [10]. Очевидно, что данные шаги предпринимаются в первую очередь в связи с растущей активностью Китая.

Существенно беспокоят Брюссель и крупные китайские инвестиции в инфраструктуру «Пояса и пути». В начале текущего года главы дипломатических миссий стран-членов Евросоюза в Китае опубликовали доклад, в котором содержится критика китайской инициативы со ссылкой на ее экономическую,

экологическую, социальную и финансовую неустойчивость, а также дискриминацию в отношении иностранных компаний, отсутствие прозрачных процедур торгов и ограниченный доступ к рынкам для европейского бизнеса в Китае [11].

Очевидно, что ЕС осознает, что простое его давление на Китай не побудит Поднебесную пересмотреть свою стратегию. Похоже, что для обеспечения своих политических и экономических интересов Евросоюзу необходимо выработать амбициозный и всеобъемлющий ответ, который укрепит связи ЕС с азиатскими партнерами и представит им надежные и устойчивые альтернативные предложения для финансирования возможных проектов.

Евросоюз также должен понимать, что для стран, находящихся между Китаем и Европой, в особенности государств Центральной Азии, китайские инвестиции в рамках «Пояса и пути» являются на текущем этапе более выгодными по сравнению с европейскими. Китай будет вкладывать средства в строительство железных дорог, автомагистралей, аэропортов и линий связи, не выдвигая, по крайней мере на данном этапе, политических условий. Со своей стороны Европейский Союз, при гораздо меньшем финансировании, будет продолжать обуславливать его своими традиционными требованиями, такими как «надлежащее управление», обеспечение прав человека и продвижение европейских ценностей.

Новая Стратегия ЕС по взаимосвязанности дает азиатским и европейским государствам

гораздо более четкую идею, на основе которой хочет взаимодействовать с ними и в общих чертах описывает то, чего они могут ожидать от такого сотрудничества.

Хотя в документе упоминается некоторое финансирование, текущие переговоры по следующему бюджету ЕС будут иметь решающее значение для распределения достаточных средств на финансирование соответствующих мероприятий с тем, чтобы мобилизовать дополнительные инвестиции от частных и международных инвесторов.

Очевидно, что для реализации Стратегии в регионе также потребуются солидарная поддержка со стороны государств-членов Евросоюза, а также широкая PR-кампания, направленная на двусторонние и многосторонние информационно-пропагандистские мероприятия по ее продвижению среди партнеров ЕС.

Сегодня уже можно с уверенностью констатировать, что геополитическая конкуренция в Евразии будет лишь расти, а глобальные акторы, такие как Россия, Китай и США будут усиливать конкуренцию за влияние на евразийском пространстве. И Европейский Союз принятием своей новой Стратегии четко заявил о своем намерении стать частью этого процесса.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank Connecting Europe And Asia - Building Blocks for an EU Strategy, Brussels, 19.09.2018, JOIN(2018) 31 final / https://cdn3eeas.fpfis.tech.ec.europa.eu/cdn/farfuture/_014y_ZmZOKD0lvjc4Zx1hfTSz91fJMhUGyXRUHp25l/mtime:1537348892/sites/eeas/files/joint_communication_-_connecting_europe_and_asia_-_building_blocks_for_an_eu_strategy_2018-09-19.pdf
2. Joint press conference by Federica Mogherini, Vice President of the EC, and Violeta Bulc, Member of the EC, on the Joint Communication: Connecting Europe and Asia – Building blocks for an EU Strategy, Brussels, 19.09.2018 / <https://ec.europa.eu/avservices/focus/index.cfm?sitelang=en&focusid=3167>
3. European Commission - Fact Sheet: Explaining the European Union's approach to connecting Europe and Asia, Brussels, 19.09.2018 / http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-18-5804_en.htm
4. European Commission - Press release: EU steps up its strategy for connecting Europe and Asia, Brussels, 19.09.2018 / http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-5803_en.htm
5. Connecting Europe and Asia: time to move up a gear, Federica Mogherini, Vice President of the EC, Brussels, 20.09.2018 / https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/50900/connecting-europe-and-asia-time-move-gear_en
6. Выступление Главы государства Н.А. Назарбаева на I пленарной сессии «Построим будущее вместе: содействие инклюзивному росту и устойчивой взаимосвязанности» 12-го саммита Форума «Азия – Европа», Брюссель, 19.10.2018 / http://www.akorda.kz/ru/speeches/external_political_affairs/ext_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-nazarbaeva-na-i-plenarnoi-sessii-postroim-budushchee-vmeste-sodeistvie-inklyuzivnomu-rostu-i-ustoichivoi-vza
7. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана, Астана, 05.10.2018 / <http://www.akorda.kz/ru/video/148>
8. Nazarbayev: Partnership in Eurasia can strengthen the world system, interview by Georgi Gotev, EURACTIV.com 16.10.2018 / <https://www.euractiv.com/section/central-asia/interview/nazarbayev-partnership-in-eurasia-can-strengthen-the-world-system/>

9. Foreign investment to be screened to protect EU countries' strategic interests, Press Release by European Parliament, Brussels, 28.05.2018 / <http://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20180528IPR04446/foreign-investment-to-be-screened-to-protect-eu-countries-strategic-interests>
10. European Commission – Speech, President Jean-Claude Juncker's State of the Union Address 2017, Brussels, 13.09.2017 / http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-17-3165_en.htm
11. EU ambassadors band together against Silk Road, Handelsblatt GLOBAL, 2017 / <https://global.handelsblatt.com/politics/eu-ambassadors-beijing-china-silk-road-912258>

РУХАНИ ЖАҢҒЫРУ – ҚАЗАҚСТАННЫҢ СЫРТҚЫ МӘДЕНИ САЯСАТЫНЫҢ СЕРПІНІ

ӘОЖ 327

Аңдатпа. Әрбір мемлекеттің халықаралық беделін көптеген факторлар анықтайды. Бұл - саяси салмақ, ықпал және экономикалық ресурстар, сонымен қатар оның рухани және мәдени әлеуеті. Қақтығыстар мен тұрақсыздық дәуірінде әлемдік саясатта «жұмсақ күш» құралы ретінде мәдениет факторы жаңа мәнге ие болады. Бұл - мемлекеттің мүдделерін алға жылжыту, әлеуметтік және мәдени ынтымақтастықты кеңейту, халықтар мен халықтар арасындағы өзара түсінушілікті жақсарту үшін пайдаланылатын мемлекеттік саясаттың маңызды құралы. Қазақстанның сыртқы мәдени саясаты шетелде еліміздің қолайлы имиджін қалыптастыруға, сондай-ақ әлемдегі өзінің ұлттық мүдделерін насихаттауға бағытталған. Біз шетелдік достарымызға нені көрсеткіміз келеді? Мүмкін, достар мен көршілер үшін Қазақстанның тартымды оң бейнесі. Мұнда келесі сұрақ туындайды - бұл тартымдылық критерийлері қандай? Шетелдіктерді нақты немен қызықтыра аламыз?

Мақалада «Рухани жаңғыру» бағдарламасы аясында мемлекет жүргізіп отырған сыртқы мәдени саясат қарастырылады. Автор осы бағдарламаның мақсаттарына жету үшін әзірленген негізгі құжаттарға назар аударады, құжаттарда тұжырымдалған мақсаттарды, міндеттерді талдайды. Мақалада Мемлекет басшысының бастамасы бойынша бағдарламаны жылжыту және жүзеге асыруға қатысатын түрлі мекемелер мен министрліктердің рөлі белгіленген.

Тірек сөздер: Рухани жаңғыру, сыртқы мәдени саясат, халықаралық қатынастар, жұмсақ күш, жаһандану, мәдениет.

Аннотация. Международная репутация любого государства определяется многими факторами. Это не только политический вес, влияние и экономические ресурсы, но и его духовно-культурный потенциал. В эпоху конфликтов и нестабильности фактор культуры как инструмента «мягкой силы» в мировой политике приобретает новое звучание. Это значимый инструмент политики государства, который используется для продвижения интересов страны, расширения социального и культурного сотрудничества, для улучшения взаимопонимания между нациями и народами.

Внешняя культурная политика Казахстана, как и любого государства, нацелена на создание благоприятного имиджа страны за рубежом, а также на продвижение собственных национальных интересов в мире. Что мы хотим показать нашим иностранным друзьям? Наверно, позитивный образ Казахстана, привлекательный для друзей и соседей. Вот тут и возникает вопрос – каковы критерии этой привлекательности? Чем именно мы можем привлечь иностранцев?

В статье рассматривается внешняя культурная политика Казахстана, проводимая государством в рамках программы «Рухани жаңғыру». Автор уделяет внимание основным событиям, которые выработывались для реализации целей программы, анализирует цели, задачи, которые сформулированы в документах. В статье отмечается роль различных институтов и министерств, которые занимаются продвижением и реализацией инициативной Главой государства программы.

Ключевые слова: Рухани жаңғыру, внешняя культурная политика, международные отношения, мягкая сила, глобализация, культура.

Abstract. The international reputation of any state is determined by many factors. This is not only political weight, influence and economic resources, but also its spiritual and cultural potential. In an era of conflict and instability, the factor of culture as a tool of “soft power” in world politics acquires a new meaning. This is a significant tool of state policy, which is used to advance the interests of the country, expand social and cultural cooperation, and improve mutual understanding between nations and peoples.

The foreign cultural policy of Kazakhstan is aimed at creating a favorable image of the country abroad, as well as at promoting its own national interests in the world. What do we want to show our foreign friends? Probably a positive image of Kazakhstan, attractive to our friends and neighbors. Here the question arises - what are the criteria for this attractiveness? What exactly can we attract foreigners?

This article discusses the foreign cultural policy of Kazakhstan, conducted by the state in the framework of the program “Rukhani Zhangyru”. The author pays attention to the main events that were developed to achieve the goals of the program,